

# 在津沽大地上奏响和谐曲

## 访天津市委常委、政法委书记王庭凯

枫桥经验  
“枫桥经验”新实践

□ 本报记者 张弛

“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决”的枫桥经验，源于上个世纪60年代浙江诸暨干部群众创造和政法工作的生动实践。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示。天津牢牢把握新时代“枫桥经验”的科学内涵和实践要求，从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，立足于预防、调解、法治、基层，组织实施党建引领基层治理行动，创新建立市、区、街道（乡镇）三级社会矛盾纠纷调处化解中心（以下简称三级矛调中心），纵深推进诉源、访源、警源“三源”治理，健全完善“大调解”工作体系，颁布实施《天津市矛盾纠纷多元化解条例》，深入实施“天津政法强基工程”，走出一条符合天津实际的矛盾纠纷预防化解法治化新路径。今年，中央政法委在全国范围内评选出的104个“枫桥式工作法”单位中，天津有3个单位入选。

天津坚持发展新时代“枫桥经验”有什么独到之处？带着问题，近日，《法治日报》记者专访了天津市委常委、政法委书记王庭凯。

记者：践行新时代“枫桥经验”，天津做了很多有益的探索，其中三级矛调中心是首创，请介绍下矛调中心的情况。

王庭凯：深入推进社会矛盾纠纷预防化解，是保障群众权益、维护社会稳定的治本之策，是实现社会长治久安的一项基础性、系统性工程，只有老百姓心满意足，社会才会和谐稳定。我们所要做的就是站在群众立场上实事求是，多想群众所思所盼，让群众遇到问题，感到不公时能够找到地方说理，有人帮助处理，这是设立矛调中心的初心所在。

## 以法治“含金量”护航发展“高质量”

上接第一版 有效保障了债权人、债务人的利益最大化。

据了解，为平等保护各类经营主体产权和合法权益，景德镇政法各单位结合自身职能，制定打击妨碍企业生产经营违法犯罪行动，强化检察建议治理效能，提升执法信息公开透明度，加强商事案件律师代理服务行为监管等40余条具体举措。

## 用法治之力 加强风险排查和行业监管

地处景德镇市东郊的新田畈村，地势低洼。去年4月，得知村庄附近的南河北侧拟要建造防洪排涝工程，当地村民忧心如焚，担心南河北侧河堤抬高，日后洪水会淹没家园，要求将南侧一并纳入该防洪排涝工程规划。

接到村民反映后，景德镇市委政法委立即组织市水利局派员对南河南侧造成的影响展开认证，并聘请第三方社会稳定风险评估机构启动评估工作，及时从源头上防范化解社会矛盾和风险隐患，确保辖区重大行政决策行稳致远。

与此同时，景德镇政法机关以持续深化行业领域整治为抓手，注重行业领域的监管问题和漏洞，将“当下治”与“长久治”相结合，坚持“一案一策”“一事一策”原则，从源头堵漏洞、补短板、强监管，确保建成可检验、可感知的常态化管理体制。

胡春平表示，下一步，景德镇政法机关将持续立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进的工作总基调，围绕服务景德镇市国家陶瓷文化传承创新试验区建设，充分发挥政法职能作用，精准完善司法执法政策措施，打造一流法治化营商环境，以高质量法治保障高质量发展。

上接第一版

## “13457”构建平安建设新架构

为贯彻落实中央及省州委平安建设有关部署，今年格尔木构建了“13457”平安建设新架构。“1”即一个考核指挥棒，优化工作机制；“3”即平安办、专项组组长单位，“平安细胞”牵头单位三个层面联动，推动任务落实；“4”即市委、党（工）委、乡（街）、村（社区）四级书记齐抓，压实工作责任；“5”即抓住政治安全、社会治安、社会矛盾、公共安全、网络安全五类重点防控风险；“7”即以天为一个周期开展研判调度，及时整改发现的问题，抓好重点工作落实。

按照平安青海建设“十一个一”的工作要求，格尔木在全州率先推行市级领导联点指导平安建设工作机制，35名市级领导分别联点指导70家成员单位及78个村（社区），立足消除重大风险隐患、矛盾纠纷排查化解、重点人员帮教管控、社会治安防控、网格化服务管理等方面进行实地指导，协调解决困难问题。本着加强党对信访工作的全面领导，



今年以来，江苏省泗洪县积极探索“法治小区”建设新模式，引导居民主动参与小区治理。图为重岗街道兴隆花园小区议事现场。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 孙修军 包政英 摄

上接第一版 打击非法资金流动，打击腐败败坏作风，支持根据金砖国家国内法律法规调查、起诉和非法资产返还，“跨国犯罪作为世界性治理难题，日益呈现出复杂化、链条化、隐蔽化、智能化特征，与其相伴而生的非法资产跨国转移，影响当事国安全和发展利益，损害各国人民合法权益，危害国际经济金融秩序。中国始终高度重

重程序正义与实体正义并重，依法惩治妨害国（边）境管理犯罪、涉外毒品犯罪、洗钱犯罪等各类跨国犯罪，积极参与国家层面部署的打击利用离岸公司和地下钱庄转移赃款专项行动，形成有力震慑。结合检察办案，对金融犯罪、网络犯罪司法数据和典型案例深入分析，针对性向国家有关部门发送检察建议，防范同

## 格尔木平安建设迈入“新赛道”

位组建信息员队伍，在重点时间、重点环节开展联合演习、巡逻活动，加大宣传教育增强群众爱路护路意识，为平安格尔木建设提供了有力保障。

## “昆仑义警”助推群防群治

“昆仑义警”是格尔木平安建设中的亮点，始于格尔木市公安局金峰路派出所建立的“金枫义警”。“金枫义警”作为一支群防群治队伍，协助民警开展治安巡逻、隐患排查、警民联络和纠纷调解等工作，为推动地区平安建设发挥了重要作用。

借鉴“金枫义警”成功经验，格尔木于2022年7月1日在全市组建了“昆仑义警”群防群治队伍，由人大代表、退伍军人、企业职工、出租车司机、社会从业人员等组成，大幅提升了群防群控水平。如今在格尔木的大街小巷，随处可见身穿“昆仑义警”马甲的队员。

格尔木市公安局副局长田永康说，目前全市共有1100余名“昆仑义警”，协助民警开

展治安巡逻、应急救援、纠纷排化解、法律政策宣讲、护校安园等工作，工作情况实行“积分制”兑现奖惩。这支新生力量，为实现警民联动、提升社会治理能力水平增添了活力。

聚焦网格设置到位、人员配备到位、资源整合到位，将疫情防控网格化作战单元转化为加强基层社会治理力量，是格尔木加强网格化服务管理的新举措。该市将各级党员干部充实到社会治理网格，建立“联点领导+乡镇（街道）+联点单位+联点社区+网格员”五级管理模式，打通由上到下的五级联动“快车道”，由49名联点包片领导、85家联点单位、189个点位工作组、204名工作人员联系34个社区、各城区联系所辖村，共同开展平安建设、基层治理等各项工作。同时，各单位发挥“人熟、地熟、情况熟”的优势，积极参与村（社区）事务管理、风险隐患排查化解和政策法规宣传等工作，有效形成“以块为主、条块结合”“上面千条线、下面一张网”的社会治理格局。

近期，市委政法委、市高级法院联合制定了《关于加强能动司法推动矛盾纠纷预防化解的实施意见》，市高级法院、市司法局联合制定了《关于做好新时代人民调解工作协同推进矛盾纠纷预防化解的实施意见》，推动壮大调解员队伍，健全调解组织网络；完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系；完善“诉调”“访调”“警调”“检调”对接机制，形成以人民调解为基础的“N+调解”工作模式，为群众提供灵活便捷、可供选择的矛盾纠纷化解渠道。这些，都是我们探索的成果总结。

记者：新时代，如何进一步发挥好“枫桥经验”的示范引领作用，为基层社会平安和谐助力？

王庭凯：“枫桥经验”在新时代的实践方式和要求也在不断更新，这要求我们的理念思维、工作格局、手段方式要与时俱进。我们将坚持和发展新时代“枫桥经验”，立足预防、立足调解、立足法治、立足基层，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，为强国建设、民族复兴伟业创造更加安全稳定的社会环境。系统总结天津积极探索的实践成果，聚焦平安建设、法治建设，不断完善矛盾纠纷预防预警机制，抓实抓细调解工作，加强基层基础建设，压紧压实工作责任，把各类矛盾纠纷化解方式纳入法治轨道，为天津基层社会治理提供更多的智慧方案，为筑牢首都“护城河”、护航天津高质量发展贡献力量！

## 刘建洋在江苏涉企行政合规全过程指导推进会上强调 把握推进原则着力突出“全过程”

本报讯 记者丁国锋 近日，江苏省委全面依法治省委员会办公室在南京召开全省涉企行政合规全过程指导工作推进会，省委常委、政法委书记、省委全面依法治省委员会副主任兼办公室主任刘建洋出席会议并讲话。省委政法委员会常务书记梁一波主持会议。省委全面依法治省委员会办公室主任、省司法厅厅长张晓伟通报工作推进情况，苏州市、泰州市、省生态环境厅、省市场监管局作交流发言。

刘建洋强调，目前，生态环境、交通运输、市场监管、税务等四个执法领域省级试点方案已经出台，正处于试点实施阶段，各地各部门要坚持守正和创新相统一，牢牢

把握关键环节，不断健全工作机制，确保取得实实在在的成效。要把握推进原则，坚持党的领导、依法依规、执法为民、稳妥有序，引导和促进经营主体进行合规整改，让企业和群众有真真切切的获得感。要着力突出“全过程”，坚持系统思维，紧紧围绕行政执法事前、事中、事后“三个环节”，面向各类经营主体，事前加强风险预防的指导与服务，事中体现执法行为的力度和温度，事后实现企业发展的常态与长效，建立系统性、全过程的行政合规服务和指导机制。要完善各项配套保障措施，进一步健全全监管制约机制，协调衔接机制，队伍保障机制，确保改革行稳致远。

## 肖菊华在湖北首席法律咨询专家工作现场推进会上强调 为先行区建设提供有力法治支撑

本报讯 记者胡新桥 刘欢 通讯员吴繁荣 近日，湖北省首席法律咨询专家工作现场推进会在咸宁市赤壁市召开。省委常委、政法委书记肖菊华出席会议并讲话。她强调，要持续推进首席法律咨询专家工作走深走实，为加快建设全国构建新发展格局先行区提供有力法治支撑。省法学会会长傅德辉主持会议。

会议强调，开展首席法律咨询专家工作，是新时代法治工作的重大实践创新，是法学会服务中心工作、服务人民群众的重要载体。要坚持党的领导，选优配强首席法律咨询

专家队伍，进一步健全完善管理运行机制，推动首席法律咨询专家更好参与服务重大决策论证、重大法律风险防控、重大矛盾纠纷调处、重大信访积案化解，切实提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。要以首席法律咨询专家工作为抓手，持续深化对习近平法治思想的研究阐释，强化法治宣传和法律服务实践，加强法治智库建设和法治人才培养，不断开创湖北法学会工作新局面。

会议期间，参会代表实地参观考察赤壁市首席法律咨询专家工作开展情况。武汉、襄阳、荆州、鄂州、仙桃、赤壁法学会作交流发言。

## 安徽实行合法性审查乡镇街道超八成

本报讯 记者李光明 通讯员彭继友 在乡镇（街道）推进决策事项合法性审查全覆盖是今年安徽省法治政府建设的一项重点工作。截至目前，已有1295个乡镇（街道）开展实行合法性审查工作，占全省乡镇（街道）总数的83.7%，其中有11个市实现全覆盖，打通了合法性审查“最后一公里”。为乡镇（街道）决策事项筑牢“法治防火墙”。

今年5月，安徽省委依法治省办印发《关于推进乡镇（街道）决策事项合法性审查全覆盖工作的实施意见》，明确提出2024年底实现全省乡镇（街道）合法性审查全覆盖的目标。省司法厅编印《安徽省乡镇（街道）合法性审查工作指引》，指导乡镇（街道）合法性

审查工作。此后，在阜阳、滁州、芜湖、铜陵、安庆5个市先行先试基础上，合法性审查工作在全省乡镇（街道）迅速推开，成为乡镇（街道）行政决策必经程序。实行合法性审查工作的乡镇（街道）均确定有合法性审查机构，将凡涉及公民、法人和其他组织权利义务的规范性文件纳入合法性审查范围。从权限、程序、内容三方面对决策事项严格审查，做到应审尽审，确保乡镇（街道）决策事项合法有效。

据统计，目前全省乡镇（街道）共审查重大行政决策事项6121件，其中，文件1484件，占24.2%；合同2745件，占44.8%；其他事项1892件，占30.9%，提出审查意见7100余条。

## 青岛以大平安理念奏响幸福乐章

上接第一版

## 法治助力营商环境

青岛市委政法委员会处长李奇向记者介绍说，青岛立足新发展阶段，坚持围绕中心、服务大局，在法治营商环境优化提升、政法领域“放管服”改革等方面亮新举措，以高质量平安建设保障高质量发展。

出台“政法二十五条”，实施“政法五项行动”，筹备建设“上合青岛中央法务区”，努力营造一流法治化营商环境；2013年至2022年，青岛法院审结涉外涉港澳台商事案件，司法协助案件、仲裁司法审查案件等共计3000余件，标的额达人民币220多亿元，案件当事人涉及50多个国家和地区。在工信部《2022年度中小企业发展环境评估报告》中，青岛市法治环境评估得分最高，一流法治化营商环境成为青岛的一张亮丽名片。

类犯罪反复发生，促进源头治理。积极推动打击跨国犯罪、反腐败、反洗钱，以及跨境资产追缴、返还等领域执法司法合作，认真履行刑事司法协助义务，促进合作共赢。

勇勇表示，“中国检察机关愿同各国检察机关一道，积极推动三个方面工作。一是立足现有合作机制，深化个案协商、调查取证、查

询通报、法律互助、司法互认等方面合作。二是严格遵守金砖国家的国内法律法规和国际承诺，相互支持对违法犯罪所得的调查、扣押、没收、追诉和追回，共同打击非法资产跨国流动违法犯罪。三是加强执法司法人员互派交流、学习培训、业务探讨、个案磋商、法律和文献共享等，共同提升执法司法业务水平。

## 区域化典型培树各具特色

以农业为主、牧业为辅、环城四周的郭勒木德镇，面积2.6万平方公里，常住人口6.7万人。针对地域辽阔的实际，该镇以物联网、5G、大数据等新技术为线上，网格化管理为线下，搭建了“数治郭镇”智慧平台建设，开展线下组织犯罪法、打击网络电信诈骗等宣传活动，强化特殊人群服务管理，实现对重点区域的全方位掌控，夯实了平安建设基层基础。

今年，郭勒木德镇整合资源建立社会治理综合服务中心，推动“一站式”多元解纷机制，组织网格员、人民调解员、“法律明白人”“村警”等力量化解纠纷。截至目前，该镇各调委会共排查化解矛盾纠纷655件，调解率达99.7%。

“区域化”典型培树是格尔木平安建设的重要内容。各乡镇（街道）在落实平安青海建设“十一个一”工作要求中，坚持因地制宜、创新方式方法，涌现出很多特色亮点。河西街道打造“柳韵领航·幸福河西”

党建品牌，推动服务管理向精细化转变，建立“1+1+N”网格服务治理队伍，发挥社区民警、物业公司、业主委员会、楼栋长等人员作用，实现“1+1>2”的融合治理效果；金峰路街道采取“社区党支部+社会组织+社区网格员+社会志愿者”的“四社共联”模式，打造一支具有专业力量支持、参与人员广泛的“金枫社工”队伍，强化网格化管理，助力平安建设；西藏路街道以社区联动、企业联盟、移民共营“三元共治”模式，引领街道治理新模式，推动街道条块联动、三方共治，不断提升社会治理效能。

同时，格尔木还以“网格+警格”双网融合为创新点，推动社区民警兼任社区副书记，“穿警服的副书记”走马上任，变“下社区”为“在社区”，努力把群众最关心、最直接、最现实的诉求解决好。

张凯说，今后，格尔木政法机关将继续围绕服务经济社会高质量发展推动平安建设提质增效，在健全体制机制，夯实基层基础，深化社会治理等方面持续发力，确保“十一个一”工作要求落地生根、取得实效。