



# 新方法新高度新路径重塑生态修复

## 岳阳中院推进环境资源审判工作现代化

□ 本报记者 阮占江 帅标  
□ 本报通讯员 李玉清

“您去看展了吗？”连日来，湖南省岳阳市中级人民法院生态文明司法宣传展览的展厅内人潮涌动。各民主党派、无党派人士以及相关行政部门、公益组织、学校、社区工作人员纷纷走进法院，参加公众开放日活动，观看生态文明司法宣传展览，成为今夏落实“两山”理念最时髦的打开方式。

然而，这只是岳阳中院环资审判工作火热实践的一个缩影。今年以来，中央政法调研组到岳阳中院专题调研环资审判工作，最高人民法院长江保护专题指导性案例专业会议、湘鄂赣三省环资司法协作联席会议相继在岳阳召开……这一幕幕场景的背后，从高位推动到机制创新再到多元普法，岳阳中院推进环境资源审判工作现代化的生动画卷正在徐徐展开。

### 项目制审议 生态环境修复有了“新方法”

一辆辆卡车装载着鱼苗相继运抵君山区新河渡口，人大代表、政协委员、特约监督员、湖南民族职业学院师生共计100余人，携手将包含了中华鲟鱼、黄颡鱼、翘嘴红鲌等珍贵鱼种的鱼苗缓缓放入长江……650余万尾鱼苗入水，如同一个个黑点，随着江

水的波澜渐渐散开。增殖放流、补植复绿、野生动物救助，短短半年时间，岳阳中院已建立三个生态环境替代性修复赔偿资金使用基地。

“以往采取的以案补偿的方式，单笔金额少、时间不固定、评估成本高，很难达到预期效果。”岳阳中院副院长袁小文道出了其中的“奥秘”。该院创新性出台《生态环境替代性修复赔偿资金管理暂行规定》，通过组织人大、检察院、环境资源行政主管部门、社会公益组织以及代表委员、特约监督员共同审议的方式，集中决定生态修复赔偿资金的使用途径，实现了生态环境治理精准化、效益最大化。

截至目前，岳阳中院生态环境替代性修复赔偿资金使用基地已为岳阳洞庭湖野生麋鹿种群食物补给项目、市森林生态博览园生态公益补偿林项目和人工增殖放流公益项目共计拨付资金近70万元。

### “两长”同庭履职 环资案件办理有了“新高度”

“之前法律意识淡薄，对非法捕捞的危害性认识不够，以为就抓几条鱼玩一玩，没什么大不了的。”在一起生态破坏民事公益诉讼庭审现场，被告周某某忏悔道。

“洞庭湖是长江中游重要吞吐湖泊，湖泊内

的水生生物资源对于净化水域生态环境、维持长江生态系统平衡具有关键作用。环境司法职能在于通过依法审理案件，引导公众自觉遵守生态环境保护法律法规，共同守护好一江碧水，守护我们的美好家园。”担任审判长的岳阳中院党组书记、院长简龙湘在法庭上向被告释明了法律知识和保护环境的重要性，希望3被告以此为戒，以实际行动积极参与践行长江生态保护。当天，岳阳市人民检察院检察长作为公益诉讼起诉人出庭履职。

庭审结束后，3被告自愿加入生态环境志愿者大家庭，通过巡河巡湖、增殖放流保护生态，为长江大保护贡献自己的力量。自开展“2023年环境资源审判飓风行动”以来，各基层法院在岳阳中院的统筹和指导下，“两长”同庭审理了一批环境资源保护案件，并集中宣判了30余起破坏环境资源的各类违法犯罪案件。

法检“两长”同庭履职，共同办理涉长江生态环境保护案件，充分彰显了岳阳司法机关打好长江保护修复攻坚战的决心和力度，对有效打击和震慑破坏长江流域生态环境违法犯罪行为、具有积极的示范引领意义。5月11日，湘鄂赣三省高院齐聚岳阳，共同签署了《长江中游生态环境保护司法协作框架协议》，最高法院环境庭庭长刘竹梅充分肯定了岳阳两级法院的有关做法。

# 新疆木垒解决矛盾纠纷不出“圈”

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 黎士荻

近年来，新疆维吾尔自治区木垒哈萨克自治县坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断加强和改进矛盾纠纷多元防范化解工作，持续畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，积极探索城乡基层矛盾纠纷防范化解新模式，实现党心连民心、服务不缺位、矛盾不上交、平安不出事。

木垒镇坚持“防范在先、源头治理，及时化解矛盾纠纷”工作理念，针对辖区治理范围广、人员成分杂、矛盾纠纷多、服务需求大等特点，强化党建引领，安排部署到位，强化多措并举、多方联动、就地化解，依托“商圈议事会”畅通商户诉求表达渠道，促商家事为大家议、众人评、集体商、齐心办，打造“社区+商圈”微治理共同体；通过“1

+5+”工作法（1个网络党支部+5个网格员+社区三官一律、“一站式”服务站）工作人员、网格员、退休老干部、老党员、热心群众等），将多资源整合下沉网格，实现矛盾纠纷网内多元化解；采用“三会四事五圈”工作法（居民恳谈会、网格推进会、社区联席会、说事、议事、办事、评事、组织圈、资源圈、服务圈、交流圈、共治圈），共议民事、化解纠纷，奖优惩劣，树立新风，创新城镇党群联动共同治理新模式。东城镇针对辖区婚姻家庭、劳资拖欠、债权债务、征地拆迁、损害赔偿、土地权属等多发频发、多元复杂的矛盾纠纷，积极探索“一制管理、一厅说理、一室调解”的“三个一”基层治理模式。创新巷长制，充分发挥各巷道“人、事、地、物、情、组织”人熟地熟优势，采取“一纵多横”巷道分片管理形式，加大矛盾纠纷排查调处精细化；成立“说事说理”大厅，通过“三听五

议”，共同商议议事项目，联合调处群众纠纷，提升群众协商自治便捷度；打造“和事佬”调解室，组建“和事佬”调解队，轮流坐班，答疑解惑、调解纠纷，增强矛盾纠纷调处高效化。

雀仁乡针对辖区牧民放牧时节点多分散，遇事难以第一时间寻求专业力量调解纠纷的问题，选取一批经验丰富、善于做群众工作、熟悉法律法规的民（警）辅警、人民调解员、法律顾问、“法律明白人”组建“马背调解工作队”，以“七进”走访活动为载体，把“司法调解室”搬到农牧民的家门口，每周固定时间，了解社情民意、困难诉求，矛盾纠纷，采取“法理情”相结合的形式，逐一化解纠纷，协调解决困难，宣传法律知识，积极引导群众依法依规办理事情，合理表达诉求，被群众亲切地称呼“马背上的哈夜”，实现了群众在哪里，法治服务就跟踪到哪里，打通司法为民的“最后一公里”。

# 阳高龙泉镇多元合力凝聚基层治理“同心圆”

□ 本报记者 马超  
□ 《法制与新闻》见习记者 王泽宇

龙泉镇是山西省大同市阳高县所在地，辖35个行政村，户籍人口5.2万人，属典型的城乡接合部。近年来，随着城市化进程的加快，部分土地、山林被征用、开发，在征地拆迁、土地确权、开垦荒地等方面的矛盾纠纷多发频发。

为全力营造安全稳定经济社会发展环境，龙泉镇坚持和发展新时代“枫桥经验”，围绕“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的工作要求，聚焦基层治理“谁来治”“怎么治”的问题，坚持党建引领，广纳多方参与、多元联动，推动政法、民生、稳定等各领域工作机制融合、资源力量整合，基层治理体系和治理能力建设不断推进。

针对基层治理合力不足、群众参与度不高等问题，龙泉镇以全省组织开展的“抓党建促基层治理”专项行动为契机，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，形成以基层党组织为中心、各类群众组织共同参与的基层治理“同心圆”。

构建“条块结合、分片包村”工作机制，将全镇35个行政村按地域划分为6大片区，由党政班子成员担任片长，每个村配备一名机关蹲

点干部和一名大学生村官，形成“党政班子成员+蹲点干部+村两委干部+大学生村官”的四级组织架构，将党建统领延伸到“最后一米”。

厘清镇与社区管理边界，把林田路界、矿产资源、河流沟壑、森林防火等风险隐患点纳入网格管理事项，将原有80个综治网格细化为72个片区244个网格，实现基层所有管理要素全部入网，确保基层治理全覆盖、无死角。

在35个行政村全部建立“一约四会”工作机制。“村规民约”用以规范村民日常行为。“红白理事会”负责对本村红白喜事进行全程指导监督，倡导喜事新办、丧事简办。“道德评议会”负责在全村落实《公民道德建设实施纲要》和《村规民约》，营造良好的村风民风。“村民议事会”协助村务监督委员会对村支两委成员进行民主评议、民主监督，及时向党组织、村委会反映村民的意愿和要求。“禁毒禁赌会”负责摸排掌握本村吸毒人员、赌博人员底数，在派出所指导下对吸毒、赌博人员进行帮教，同时做好禁毒禁赌宣传。

为了实现大事不出镇的目标，龙泉镇将镇级综治中心、便民服务中心和党群服务中心深度融合，实现“由一起办公向一体”“作战”转变”。设立“集中办公区”“便民服务区”“矛盾调解区”三大群众服务功能区，组织信访、民政、计生、养老、社保、残联等部门进驻，负责群众

接待、民生服务、心理咨询、矛盾纠纷调解、法律服务等各项工作，同时推行制定“首办负责制”，推行“三心”（真心服务心中有民，耐心服务心中有法、细心服务心中有事）工作法，基本实现群众办事“只进一扇门”，化解矛盾“最多跑一地”。

针对家长里短、邻里纠纷等一些小的矛盾纠纷，龙泉镇建立人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作机制，分类疏导、靶向发力。他们以“小鲁调解工作室”为依托，充分发挥“五站”作用（李培斌精神传承站、矛盾纠纷化解站、法律知识普及站、群众生活服务站、基层党建的助报站），综合应用“培斌调解十法”，切实把矛盾纠纷化解在基层，消除在萌芽状态。

针对历史遗留、土地纠纷等较为复杂问题，龙泉镇充分发挥政府职能部门优势，多层次、多部门协调，以“事实解决”为目标，从根本上化解纠纷，实现案结事了，对调解不成功或对行政复议和裁决结果不服的，充分发挥人民法院、派出所、司法所等涉法部门专业特长，提前介入、释理说教，共同做好息诉罢访工作，全力构建“源头预防为先、非诉机制挺前，法院裁判终结”为核心的多元调解模式。

近年来，龙泉镇矛盾问题、治安案件逐年递减，未出现一起重大矛盾纠纷和“民转刑”案件，未发生一起到县级以上信访问题。

# 那曲“五个法治化”提升化解信访能力

□ 本报记者 刘玉璟

近年来，西藏自治区那曲市全面加强党对信访工作的领导，以着力解决群众急难愁盼问题为出发点和落脚点，以高质量信访工作保障高质量发展。

“市委市政府主要领导高度重视信访工作，对疑难案件安排专人负责督办，构建起党委统一领导、政府组织实施、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管的信访工作格局，切实解决信访问题。”那曲市委副书记、政法委书记、信访联席会议召集人扎西多吉告诉《法治日报》记者。

那曲市委、市政府组建源头治理专班组，副组长、市委副秘书长、市委政法委副书记、公安局局长幸世军表示：“那曲市带头落实‘五个

法治化’，切实增强运用法治思维和法治方法解决信访问题的能力水平。”

“五年了，我反映的问题终于解决了，感谢信访局的各位领导。”信访人雍某喜极而泣，拉着信访干部的手赞不出口。2018年，雍某为那曲市某公路改建工程提供供水，被欠款230余万元，多次讨要无果后无奈走上信访之路。为此，那曲市党委、政府高位推动，扎西多吉亲自包案，那曲市信访局党组书记、副局长阿梅数次多方奔走，联系相关职能部门研究解决问题，该信访事件得到圆满解决。

“我们要把自己当成‘信访人’，把自己摆进去，这样才能做好人民信访工作。”阿梅对记者说。

2021年、2022年那曲市信访局连续两年在全区信访系统考核中名列第二，2023年被中央

信访工作联席会议办公室、国家信访局授予治理重复信访、化解信访积案专项工作优秀集体荣誉称号。

因受投资政策改变、地界纠纷等因素影响，那曲市农村公路项目出现大量信访。“十三五”期间，那曲市共有农村公路建设项目573个，总投资189.04亿元，系统登记案件1444件，截至目前已实质性化解1310件。“在市委市政府的支持下，我们确定了司法诉讼、降低信用等级、纳入失信‘黑名单’等措施对失信企业作出严惩，打击整治交通运输领域违法乱纪，取得初步成效。”那曲市交通运输局局长汪书记、副局长江美说道。

那曲市交通运输局坚持把信访群众当“家人”，把群众来信当“家书”，把信访事当“家事”，把信访工作当“家业”。依法分类处理规范信访工作，解决好群众急难愁盼问题。

# 「桥警汇」以党建引领基层警务

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 冯金波 杨蕾

浙江省慈溪市桥头镇，素有秋雨故里、院士之乡、秘色瓷乡的美誉。为了守护这座古老而现代的城镇，桥头派出所围绕“抓警务、促警务、强警务”的“红色内核”，全力打造“桥警汇”党建总品牌，通过“平安桥头”警务品牌、“桥警在身边”服务品牌、“桥警之家”支部阵地品牌形成纵向上下联动、横向多维融合的公安基层党建新模式，引领基层警务提质增效。

### 深化党务“桥警之家”铭初心

近日，一场“守初心 担使命”的主题教育党课在桥头派出所党员活动室开展。这是桥头派出所强化党建阵地建设的必修课之一。近年来，派出所党支部始终坚持把“旗帜鲜明讲党性”作为第一要求，将警营“家”文化与公安基层党建有机融合，高标准规范打造党员支部阵地——“桥警之家”，持续推进党建工作与队伍建设、业务工作深度融合。

一方面让党旗在一线高高飘扬，实施基层党建标准化建设提升工程，开展党史教育、忠诚教育、警示教育，引导全警坚定理想信念、坚守为民初心；另一方面立足实战化、常态化开展模拟演练，推进执勤练兵，坚持个体与群体同步推进，实现“要我练”到“我要练”的转变；同时，开展“三会一课”、支部书记上党课等党务活动，用“身边事”教育“身边人”，让见贤思齐、比学赶超融入工作日常。

近年来，有4名民警、4名辅警先后获得宁波市优秀政法干部、慈溪市优秀人民警察、治安荣誉奖章等个人荣誉，派出所荣获浙江省公安厅“三能榜样·最美警队”、宁波市五星基层党组织、慈溪市先进党组织等荣誉，并连续3次获评慈溪市局优秀派出所。

### 深耕警务“平安桥头”聚警心

桥头派出所主动对接地方政府，聚焦公安主责主业，打造“平安桥头”警务品牌，用党建赋能实干，引领基层警务。

派出所支部班子成员主动融入镇级矛盾纠纷调处工作，做到矛盾纠纷、风险隐患24小时综合治理；高效分流出现场非警务类矛盾纠纷，推送至相关机关及行政村；组建联防联队队伍，形成纠纷化解强大合力。试点以来，派出所出警任务量减少37.2%，平均办结时间缩短至50%。

同时，由派出所支部副书记认领桥头法治工作提升工程“金牌案管室创建”项目，建立警情源头闭环管控机制，加强“案、人、物”等执法要素精细化、智能化管理和“日清、周结、月点评”制度实施。今年8月已顺利完成实地巡查验收，被评为第一批宁波市“金牌”案管室单位。

值得一提的是，桥头派出所创新运用数字警务，在慈溪市首个基层数字治理应用系统“群治分”下开设“桥警汇”特色模块，拓展“我有话说”“我想知道”“我来共事”等子栏目，搭建“平安桥头”共建警民桥梁，形成了警民联动、共护桥头的良性循环。

### 聚焦服务“桥警在身边”汇民心

近年来，桥头派出所创新构建“桥警在身边”为民品牌，自觉把“以人民为中心”作为看问题、想对策、抓落实的出发点和落脚点。党支部充分发挥党员干部先锋模范带头作用，“以老带新”紧盯民生小事，为民生排忧解难。截至目前，已破获盗窃经济作物、拉车门盗窃等各类民生案件112起，打处188人。

同时，推进党建共建，派出所党支部与辖区9个村（社区）党支部结对共建，通过组织联建、党员联动、工作互动、资源共享，充分发挥公安优势，结合各村监控盲点、案件高发点、溺水危险点等重点部位制定专项方案，积极为村（社区）提供矛盾化解、平安巡防、应急演练等有效举措。此外，积极整合社会资源，组建青年民警服务队、巾帼服务队、上林志愿者力量开展平安宣讲，用“接地气”的语言和“高频率”的宣讲，将宣传触角真正延伸到群众眼前耳边。今年以来，已开展公益普法活动20余次，提供咨询服务100余次，宣传受众2万余人。

在新的历史征途上，桥头派出所将充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，进一步擦亮党建品牌，不断提升队伍凝聚力、向心力和战斗力，绘浓基层治理平安底色。

本报讯 记者孙立昊洋 通讯员闫静 今年9月13日，陕西省西安市临潼区人民检察院就“临潼石榴”特色品牌保护和发展问题邀请省、市人大代表、政协委员、听证员、临潼区农业农村局和市场监督管理局相关负责人以及果农、石榴企业代表召开公开听证会。

“省人大代表向我们提出，继续发挥检察职能，助力临潼石榴品牌建设，现场果农的担忧、石榴企业的心声更加坚定了我们保护好‘临潼石榴’这一重要地理标志产品的信念。”临潼区检察院第二检察部主任许婧向记者表示。

目前，临潼全区石榴种植面积近8万亩，年产优质石榴8万余吨，超过5万人从事石榴相关工作，石榴产业年产值超5亿元。

2023年9月，临潼区检察院在开展“临潼石榴”国家地理标志保护专项监督活动中发现，“临潼石榴”地理标志商标屡被假冒者搭上“顺风车”，从而误导消费者，给本地石榴产业造成了不良影响，也损害了临潼当地果农的经济利益。

2023年9月21日，临潼区检察院向相关部门发出检察建议，要求加大对此类违法行为的排査查处力度，同时做好相关从业人员的教育引导工作，形成地理标志知识产权创造、运用、保护、管理、服务“全链条”。

在检察机关与行政机关的共同努力下，石榴市场中冒充临潼石榴以次充好的现象得到有效遏制。同时，临潼区检察院还与区农业农村局、市场监督管理局、城市管理行政执法局等部门联手打造“临潼石榴”地理标志产品协作保护机制，助力优化营商环境，振兴乡村经济，规范石榴市场健康有序发展。

## 三亚天涯“禁毒童行”深入村居

本报讯 记者邢东伟 通讯员谢瑶 近日，海南省三亚市天涯区妇联在区禁毒办的协调下，到辖区村居委会开展“平安护苗 禁毒童行”安全教育宣传活动，邀请多名儿童参与，旨在让孩子们认识到毒品和毒品的危害，提高其识毒、防毒、拒毒意识，营造自觉抵制毒品的社会氛围。

活动当天，巾帼志愿者们带领孩子们进行“禁毒连连看”游戏互动，快速翻动毒品图片进行配对，形成短暂记忆，初识传统毒品与合成毒品种类。接着以图文讲解、视频观看的方式引导儿童从毒品形状、种类、颜色、吸毒危害等全方面认识毒品，并讲述吸毒贩毒是违法犯罪行为。最后巾帼志愿者们通过“我为禁毒代言”环节，提高儿童远离毒品的自我保护意识，筑牢禁毒思想防线。

## 长春莲花山警地共创“三零村屯”

本报讯 记者刘中全 见习记者张美欣 今年以来，吉林省长春市公安局莲花山分局积极深化“警地融合”，推动“警民融合”，创建“三零村屯”活动，扎实提升基层综合治理水平，进一步提升群众安全感满意度。

莲花山分局加强组织领导，加强管理监督，开展矛盾纠纷大排查，重点排查“征地拆迁、民间借贷、劳资关系、涉法涉诉”等热点社会问题，对排查出的重大纠纷隐患，逐一落实稳控措施；对特殊对象进行心理疏导，帮助依法合理解决相关利益问题3次；全面排查各类信访案件，及时建立工作台账，明确工作措施和工作责任；开展安全风险排查，对涉危涉爆单位及从业人员进行清理，对寄递物流、危化品存储运输使用等各个环节进行全面清理，确保辖区事故“零发生”。

## 宜昌猢亭信访提供“网上点单”

本报讯 记者刘志伟 通讯员张明 智慧信访“码上行”扫码信访，综治中心与信访接待整合实现“最多跑一地，最多访一次”……今年以来，湖北省宜昌市猢亭区开展“一站式”社会矛盾纠纷调处服务改革，化解了大批信访难题。

猢亭区深度融合智慧信访与宜昌市社会治理一体化平台，市长热线等数据，实现信访“网上点单”。部门办理“网上接单”，群众“网上评单”一竿子到底服务模式；整合信访、调解、仲裁、诉讼等资源，派驻各行业各类调解专员入驻中心坐班接诊，为群众提供访、调、裁、审一站式接待服务。

统计显示，今年以来，猢亭区网上信访占信访总量的75%以上，信访事项及时受理和按期办结率均100%，87%的纠纷化解在基层。

## 南通崇川“一轴四轮”建法治小区

本报讯 记者罗莎莎 通讯员钱超 江苏省南通市崇川区探索构建以党建品牌为“轴心”，以“法治、德治、自治、智治”为“驱动轮”的“一轴四轮”法治小区建设模式。围绕“党建+法治”，形成党建引领、党员带头、居民参与的共建共治共享格局，助力小区矛盾化解、长效管理等各项工作纳入法治化轨道；创新建立“11455”援法议事机制，将法治思维、法治方式融入社区自治中，有效解决小区公共空间乱堆放、宠物扰民等治理难题，让居民同为“家人”，共担“家责”；组建以“三官一律”“法律明白人”等为核心的法律服务团队，开展普法宣传、提供法律咨询，着力营造“人人学法、家家懂法、全民守法”的良好氛围。

## 深圳新安街道开展禁毒健康跑

本报讯 记者唐荣 李文茜 通讯员曹青青 近日，广东省深圳市宝安区新安街道禁毒办开展禁毒宣传与运动相结合，开展以“活力邻里欢畅游 健康人生不‘毒’行”为主题的禁毒健康跑活动。20余名市民组成的代表队从灵芝公园出发，最终到达宝安公园，全程6.2公里。队员身体素质行为禁毒代言，有效解决小区公共空间乱堆放、宠物扰民等治理难题，让居民同为“家人”，共担“家责”；组建以“三官一律”“法律明白人”等为核心的法律服务团队，开展普法宣传、提供法律咨询，着力营造“人人学法、家家懂法、全民守法”的良好氛围。

## 西安临潼检察能动履职保护石榴品牌