7优化法治化营商环境

衡阳法院多元化解涉诉企业纠纷

"四字工作法"打出优化营商环境"组合拳"

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 李晓龙 吉言轩

法治是最好的营商环境。在营商环境 2022年省评中,湖南省衡阳市中级人民法院 牵头的三个一级指标均排名全省第三,获评 "优秀等次"。交出满意答卷后,衡阳中院步 履未停,接续发力,2023年以来,推出"和、联、 善、暖"四字工作法,为驻衡企业发展壮大营 造稳定、公平、透明的法治化营商环境。

以"和"为贵 定分止争实现双赢

一起生猪委托养殖合同案件到了二审, 养殖企业和养殖户矛盾激烈,双方争执不下。

原来,养殖企业与养殖户伍某半年前签 订了《委托养殖合同》,由伍某对从该企业领 养的2401头生猪进行饲养。转眼到了生猪出 栏的时候,双方却因出售问题产生矛盾。

"养殖企业认为养殖户领取的饲料太 多,导致利润率下降;养殖户担心养殖企业 拖欠养殖费用。如果两者之间的矛盾不能 得到合法妥善解决,势必对当地养殖行业 的发展前景乃至营商环境造成负面影响。' 衡阳中院二审法官经调查了解,双方具有很 好的调解基础,调解是处理本案的最佳方 法。本着既保障企业正常生产经营,也考虑 养殖户生活困境的原则,法官多次组织协 调,双方最终达成和解协议。该案圆满办 结,不仅让养殖户感受到了人民法院的人 文关怀,也帮助民营企业解决了实际困难。

这是衡阳中院践行以"和"为贵理念,多 元化解涉诉企业纠纷的一个缩影。近年来, 衡阳中院紧盯"案结事了政通人和"目标,充 分发挥调解优势,高效化解涉企纠纷,打造 一流法治化营商环境。推动在线调解,依托 人民法院调解平台,为企业提供快捷、便利 的解纷渠道。加强联动调解,积极与行政机 关、行业协会协作互助,充分发挥劳动仲裁、

云南

公安

业

众

挽

口

损

失

亿

ブビ

安动力、贡献公安力量。

现和排除风险隐患242起。

本报讯 记者石飞

张贵志 11月14日,云南省

公安机关服务高质量发展主

题新闻发布会在昆明召开。

省公安厅党委委员、政治部

主任肖峰在发布会上介绍,

今年以来,云南省公安机关

强化以打开路,组织打击跨

境违法犯罪大会战、交通安

全隐患大整治、治安乱点大

清查三大战役,全省亡人道

路交通事故数、死亡人数同

比分别下降9.66%、8.95%;全

省刑事、治安警情同比分

别下降17.6%、8.5%;围绕依

法严打经济犯罪、维护金

融秩序和保护企业群众合 法利益,抓获经济犯罪嫌 疑人2851人,挽回经济损失

11.96亿元, 为打造更优更好

更公正的营商环境注入公

通过抓引导、强规范、重评查、优服

务等举措,结合"普法强基补短板"专项

行动,云南省公安机关常态化开展"千名

经侦民警进千企"走访服务。今年1月至10

月,全省投入警力7874人次,走访企业

4652家,法律宣讲1687场次,帮助企业发

市场监管部门、商会等单位(协会)化解涉企

纠纷的专业优势,促进纠纷实质化解。 今年以来,衡阳全市法院调解涉企业 纠纷2.05万件,审限内结案率95.53%,服判息 诉率90.17%,涉诉企业满意度不断上升。

府院"联"动 助力企业涅槃重生

华耀公司(化名)曾是湖南省药械包装 行业龙头企业,是国家火炬计划重点高新 技术企业。2018年,华耀公司财务状况急剧 恶化,股票终止上市,复杂的债务及股民利 益保护问题亟待解决。

华耀公司重整成功与否不仅关乎逾3.2 万名股东及979名职工的切身利益,还与600 余名债权人及与工程债权相关的上千名建 筑工人合法权益息息相关。

为帮助公司重整自救,衡阳中院受理 了华耀等3家公司的重整申请。重整期间, 因债务人历史欠税、负债等问题,影响了企 业正常经营

对此,衡阳中院借助企业破产府院联动 机制,积极帮助协调多家单位解决有关问题, 帮助企业成功解冻多个银行账户,释放资金 数百万元,为企业继续经营扫平障碍。

经过一年重整,华耀公司焕发新生,营 业额同比上升71%,成功申报258项专利,获 评"国家知识产权示范企业"。

该案是衡阳中院发挥府院联动机制作 用,助力企业涅槃重生的生动实践。2021年7 月以来,衡阳中院主动向市委、市政府汇 报,推动建立了19家成员单位参与的企业 破产处置府院联动机制,各单位联合建立 了关于破产企业注销、税费核销、职工安 置、破产费用援助、信用修复、医保社保资 金缴纳等16项制度机制。衡阳中院通过充 分发挥府院联动机制作用,为"搁浅"企业 问诊把脉,为"病危"企业刮骨疗伤,积极营 造企业家安心、投资者放心的营商环境。

"善"意执行 灵活举措助企纾困

"感谢法官促成执行和解,最大限度降 低负债对我公司生产经营的不利影响。"近 日, 衡阳中院成功促成一起长达4年的执行 案件双方当事人达成和解,得到当事人的 认可和点赞。

2015年9月, 衡阳一煤业公司因生产经 营需要,通过两家投融资及生产经营管理 公司居间借入许某等10人1000万元。还款期 限到后,该公司因经营困难不能全额还款, 许某等10人便提起仲裁, 衡阳仲裁委员会 裁定该煤业公司需向申请人支付借款本 金、利息、仲裁费、财产保全费共计人民币 1000万余元,并明确连带清偿责任。裁定书 生效后,许某等10人遂向衡阳中院申请执 行。2019年5月以来,该案进入执行程序,截 至今年6月,法院多措并举执行到位资金180 万元。因资金短缺,剩余700万余元债务企 业一时未能偿还。对此,许某等申请执行人 请求法院加大执行力度。

经走访调查,执行法官了解到,该煤业 公司承担连带担保责任,执行标的金额较 大,且对外负债较多、生产效益有限,公司 无法一次性还清所有欠款

为了既保障申请执行人的合法权益, 又降低对企业的不利影响,执行法官积极 联系双方当事人,站在情、理、法的角度释 法明理,被执行人承诺每月偿还35万元,两 年内还清所有欠款,10位申请执行人同意 与被执行人达成和解协议。当前,被执行人 已履行326万余元,并如期偿还每一笔约定 案款,双方当事人均表示满意。该案取得了 良好的法律效果和社会效果。

这样的执行故事经常在衡阳两级法院 上演。2021年以来,全市法院坚持"善"意文 明执行理念,充分运用执行和解、分期履 行、灵活保全等举措"放水养鱼",激活企业

内生动力,成功帮助多家企业平稳渡过难 关,最终实现多方共赢。

"暖"心服务 护航企业行稳致远

"衡阳中院充分发挥审判职能作用,及 时为驻衡企业推出多项有温度、有力度的 司法服务和保障,值得点赞。"全国人大代 表、启迪药业集团股份公司董事长焦祺森

今年以来,衡阳两级法院建设涉企诉 讼服务中心,推出"1+3+N"涉企纠纷化解模 式,即紧盯涉企诉服中心"一个规范流程", 实施"三类涉企案件办理提升行动",集合 "多元化涉企纠纷解决机制",对接诉调中 心、商会调解平台,整合律师、公证、仲裁、 调解等公共法律服务资源,打造涉企诉讼 服务主阵地。

全市法院在涉企诉讼服务中心成立专 门合议庭或指派专人审理金融纠纷,通过 行业规范化解一批、公证赋权减少一批、仲 裁联动分流一批、精细审理引导一批、精准 打击预防一批"五个一批"措施,深化金融 审判改革创新,目前衡阳中院选择辖区内 金融机构比较集中的雁峰区人民法院作为 金融纠纷化解试点法院,力争以点带面,培 育成熟经验做法,高效化解金融纠纷,助力 衡阳打造湘南地区金融中心。

衡阳中院还出台了《便民退费六条意 见》,对暂时陷入经营困难的企业,从保障 诉权的角度出发,依法同意其缓交诉讼费 今年以来为涉诉企业退费233起,退费金额 合计529.46万元,缓交金额202万元。为建立 商会调解机制与诉讼程序有机衔接的纠纷 化解体系, 衡阳中院联合市工商联、司法 局、人社局、各地商会成立了劳动争议调解 中心,大力提升涉企买卖合同纠纷化解质 效。今年以来,诉前调解涉企买卖合同纠纷 925件, 调解成功612件。

海南北京知产法院签订合作框架协议

近日,海南自由贸易港知识产权法院与北京 知识产权法院签订《交流与合作框架协议》, 并联合召开加强知识产权协同保护交流座 谈会,旨在认真贯彻落实党的二十大精神, 加强知识产权法治保障,充分发挥北京、海 南两地司法资源优势。

据悉,两家知识产权法院将建立业务互 促机制、人才交流机制和植物新品种案件信 息互通及协作机制,实现资源共享和经验互 鉴,共同推进人民法院审判工作现代化

北京知识产权法院党组书记、院长刘双 玉表示,北京知识产权法院与海南自由贸易 港知识产权法院都肩负着服务保障所在地 区高质量发展的重要职责,更肩负着为将我

供法治保障的光荣使命。此次合作框架协议 的签署,将搭建起广阔的平台,加强两院互 通及协作,为两地各类知识产权特别是为植 物新品种权提供更加高效、便捷的司法

海南省高级人民法院党组成员,海南自 由贸易港知识产权法院党组书记、院长夏君 丽认为,签署合作框架协议,是进一步探索 加强法治保障,积极推进审判机制创新的具 体举措。海南自由贸易港知识产权法院和北 京知识产权法院将进一步加大研究、交流和 协作力度,积极探索创新,努力形成制度集 成创新成果,更好满足高水平科技自立自强 对知识产权专门化审判的司法需求,不断加 强法治化、国际化、便利化营商环境建设。

西宁"人大+检察"推动检察建议"办复"

本报讯 记者徐鹏 记者近日从青海 省西宁市人民检察院获悉,为助推检察建议 从"办理"向"办复"转变,在先前已将检察建 议回复、采纳情况纳入全市两级党政相关考 核体系的基础上,西宁市各县区人大常委会 均在今年内审议了关于检察机关开展检察 建议工作的报告,并出台了《关于进一步加 强检察建议工作的决议》,标志着各县(区) 检察院全部建立"人大+检察"合力监督新

《决议》要求辖区各级行政机关、人民团 体、企业事业单位及其他组织增强接受法律 监督的自觉性,支持检察建议工作,有关单 位和个人应当协助配合检察机关的调查核 实工作,对无正当理由拒绝协助调查和接受 监督的,检察机关可以建议监察机关或者被 建议单位的上级主管机关依法依规处理。检 察机关提出检察建议,被建议单位应当及时 整改落实,并在规定期限内回复。对于被建 议单位无正当理由拒不配合调查核实和宣

告送达、不回复、不落实的,可以提请人大常 委会依法启动监督程序,并可以向被建议单 位的上级机关、县区人民政府、行政主管部 门或纪检监察机关、行业自律组织等通报相 关情况

县区人大常委会应当通过听取和审议 检察机关专项工作报告以及开展法律实施 情况检查、询问和质询、特定问题调查等方 式,监督和支持检察机关依法履行检察建议 职责,并对被建议单位依法回复、采纳检察 建议工作情况进行监督。同时,各县(区)人 大常委会因地制宜,根据区域社会治理差 异,就检察建议工作在其他方面的要求进行 了细化、深化。

下一步, 西宁检察机关将依法能动履 职,从提高检察建议质效、强化事后跟踪问 效、完善抄送抄报制度、配合相关考核工作 等方面再发力再突破,服务保障平安西宁、 法治西宁建设,确保每一份检察建议"落地

河南镇平"三法衔接"提升法律监督质效

本报讯 记者赵红旗 通讯员赵新新 河南省镇平县建立由纪委监委监察执法监 督、检察院刑事司法监督和司法局行政执法 监督构成的"三法衔接"工作机制,有效破解 了行政执法监督力量薄弱,原有的行刑衔接 工作机制信息不畅等行政执法监督方面存在 的问题,构建起信息共享、沟通便捷、防范有 力、查处及时的打击违法犯罪协作机制。截至 目前,通过"三法衔接"信息共享平台,相关部 门移交涉嫌职务犯罪案件39件44人,检察机 关办理公益诉讼案件25件,追偿修复生态损 失费227万元,追缴水土保持费300万元,联合 拆除污染养殖场2家、违建别墅1座。

据镇平县人民检察院党组书记、检察长 蔡春源介绍,为推动"三法衔接"工作,进一 步明确各单位工作分工,加强工作衔接,确

立县纪委监委、检察院、司法局、公安局和其 他行政执法机关为联席会议成员单位,县政 府、县纪委监委、县检察院协商指派一名领 导担任联席会议负责人,办公室设在县检察 院。县检察院通过"三法衔接"工作机制,对 行政执法机关案件受理、调查取证、处罚情 况实行全程跟踪监督,有效遏制了行政执法 机关有案不移、以罚代刑的问题,进一步提 升行政执法人员的执法能力和办案效率,严 厉打击了各种违法犯罪行为。

目前,镇平县已印发《镇平县行政执法 监察执法刑事司法衔接工作暂行规定》和 《镇平县行政执法、监察执法、刑事司法衔接 工作规定》,明确案件移送范围和程序、各机 关职责、工作机制和保障机制等内容,为"三 法衔接"工作机制提供制度保障。

过氧化氢 2014 Jingrui

近日,江苏省苏州市公安局吴中分局走进辖区企业开展安全检查,对企业工作人员开展安全宣传教育,进一步督促企业健全精细化 本报记者 罗莎莎 本报通讯员 张小明 摄 管理制度,切实消除安全隐患。图为民警与企业工作人员进行交流。

一企一员 一站一警 一村一警

浙江常山公安构建助力企业发展新机制

□ 本报记者 陈东升 □ 本报通讯员 高晓君

近年来,浙江省常山县公安局秉持"法 治是最好的营商环境"价值理念,结合辖区 实际,打造"一企一员"问需于企、"一站一 警"便捷服务、"一村一警"高效调处的"三 个一"助企新机制,为辖区各村社奔赴共同 富裕保驾护航,为优化法治化营商环境探 索新路径、提供新样板。

主动感知企业需求

"感谢陈警官帮我们规范了仓库改建 工作,为我们企业投产达效创造了有利条 件。"常山某公司总经理林某将一面印有 "助企暖民心·服务零距离"的锦旗送到常 山县公安局驻企"平安专员"的手中。

该公司是一家易制毒化学品企业。2022 年底,该公司的驻企"平安专员"在开展日 常检查时,了解到公司在仓库改建上存在 难处,主动邀请禁毒大队等相关主管部门 一同商讨整改措施,并详细指导仓库安全

标准、出入流程等相关人防、技防、物防措 施。经过多轮次商讨,3个月后为该公司制 定了一套个性化整改方案。

近年来,常山公安以"铁军护航·警助 共富"品牌建设为引领,创新探索"法治版" 营商环境评价体系,实行"一企一员"工作 机制和企业评价法治化营商环境机制,即 为辖区每家企业配备一名民警作为"平安 专员","一对一"精准服务,"点对点"解决 问题。同时细化公安服务企业6大类别、30 余个指标内容,每季度由企业对公安优化 营商环境进行星级评分。

据了解,自推行"一企一员"机制以来, 常山公安为企业制定"个性化平安套餐" 200余个,主动上门开展法治宣传700余次, 排查并解决企业安全隐患400余处,辖区企 业对"法治版"营商环境评价和满意度全部 为五星级以上。

做好涉边企业服务

"要不是你们,我还得再跑一趟,不会这 么快就办好居住证。"李某握着常山公安"省 际亲清助企工作站"驻站辅警的手感谢道。

近日,在常山某轴承厂务工的李某打电 话向辖区派出所求助,称自己想让孩子在常 山上学,需要办理居住证,但不清楚具体流 程,而且厂里比较忙,不方便请假。了解李某 的诉求后,辖区派出所立即将相关情况流转 至"省际亲清助企工作站"。驻站辅警通过电 话联系李某,确认他符合办理居住证的条件 后,在线指导他下载安装"浙里办"App线上申 请,并第一时间提醒公安窗口人员受理审核。 两小时后,李某成功在工作站领到了居住证。

常山地处浙赣边界,与江西省玉山县 接壤。随着常山产业经济不断发展,来常务 工的江西籍群众不断增多,如何在边界营造 更加优质的营商环境,保障服务省际片区企 业发展,成为一个重要课题。为此,常山公安 在辖区边界村建立了"省际亲清助企工作 站",浙赣两地民警、村干部、网格员、义警 等工作人员在站内常住,协同开展服务代 办与平安宣防等工作,共筑平安边界。

"省际亲清助企工作站"建成以来,服 务惠及企业56家、浙赣两地群众3000余人, 累计为企业、群众代办事项100余件。

助力企业平稳发展

近日,常山县公安局球川派出所接到 球川村一建筑工地工人姚某报案,称工程 已完工,但承包该工程的企业负责人朱某 却未按规定结算款项,他上门协商多次都

接到报警后,驻村民警到现场了解情 况,并通过电话联系朱某到场。为防止事态 升级,民警将朱某、姚某二人引导至村内的 "平安法治"融治站,与村干部、司法所以及 法庭工作人员一起对双方释法说理。经过7 个多小时的劝导,双方达成一致协议,朱某 将拖欠姚某等人的款项全数发放,一起劳 资纠纷顺利化解。

常山公安立足基层治理基本单元,以 村社为最小单位,探索建立"村社平安指数 评价体系"。线上依托数字化平台,精准刻 画村社平安画像;线下实行"一村一警"警 务机制,建设"平安法治"融治站作为实战 载体。统筹部门、基层、社会等力量入驻,凝 聚法治服务力量。结合指数情况,定期开展 矛盾风险形势分析研判,完善矛盾纠纷排 查化解机制,为党委和政府精准治理、优化 法治化营商环境提供决策参考,有效提升 辖区企业和群众的安全感和满意度。

首届选树"法治上海"建设品牌活动成绩斐然

上接第一版 为今后进一步实现超大城市高 效能治理提供坚强保障。"上海市委依法治市 办秘书处负责人说。

推动高质量发展

近日,涉案金额超千万元的"假冒耐磨钢 板案"被成功侦破。公安机关之所以能顺利侦 破如此小众领域的案件,离不开市工商联的合 作支持。据介绍,"与公检法司构建合作机制, 搭建政法机关与民营企业沟通交流渠道"是上 海市工商联近年来持续打造的工作品牌。

"'品牌'定位就是指挥棒,可以很好地凝 聚合力解决工作头绪多、服务碎片化的问题, 形成完整的工作推进链。"上海市工商联负责 人说,"近年来在主品牌引领下,一系列诸如 普法宣传、合规指引、产权保护等子品牌不断 涌现,形成的品牌矩阵几乎涵盖服务民营经 济、优化营商环境的所有领域。"

记者注意到,这次选树活动中有不少优 秀品牌创建时间长、影响力大。有的长达5年, 甚至10年之久,参与并见证了上海的城市发 展和伟大变革。

比如此次入围的"防范风险·融法金盾" 品牌在上海金融法院成立之初就开始创建并 全力打造,为服务保障国家金融战略实施和 上海国际金融中心高质量发展持续发力;

再如浦东新区在率先完成"证照分离"基 础上,积极探索"一业一证"改革,持续多年的 创新将"放管服"改革不断向纵深推进;又如 上海市司法局和发改委联合推出的"一份报 告替代以往一摞证明",也是积攒了多年的探 索实践,一经推出便有效解决了经营主体"开 证难"的问题。

"要深刻认识到高质量发展必须依靠法 治作为牢固基础和持久动力。选树活动中涌 现出来的诸多优秀品牌在依法维护市场秩 序、依法平等保护经营主体等方面发挥了保 障兜底作用,为营造良好的法治化营商环境

奠定了坚实基础。"上海市司法局副局长刘言 浩说。

创造高品质生活

"经过多年持之以恒的努力,垃圾分类在 我们小区已经形成了精神自觉和行为自觉。 虹口区嘉兴路街道垃圾分类志愿者们骄傲地 告诉记者。据了解,自2019年《上海市生活垃 圾管理条例》正式出台,上海连续5年对生活 垃圾管理开展依法监督检查,为提升上海城 市品质和品位作出积极贡献。这一项目也成 为优秀候选品牌。

间条例》的生效为"一江一河"滨水沿线生态 治理提供了法治保障,让45公里滨江岸线成 为上海生活品质、产业发展、城市治理的"新 标杆"。 另外,还有许多优秀候选品牌聚焦人民

同样,《上海市黄浦江苏州河滨水公共空

群众对美好生活的新期待新要求,积极创新 实践。如上海市人大常委会法工委推进基层 立法联系点"立法直通车"建设,成为上海践 行全过程人民民主最响亮的品牌;

再如,由上海市委宣传部、市委依法治市 办联合创设的全国首个法治文化节,推进红 色文化、法治文化、江南文化、海派文化的全 面融合,不断满足人民群众对法治建设的新 期待新要求;又如上海市总工会探索建立新 就业形态民主协商"上海模式",推动企业与 劳动者协商对话,保障劳动者合法权益

"在新时代赶考之路上,人民群众对美好 生活的向往已经从'有没有'转向'优不优', 从'公共保障'转向对优质公共服务的需求。 要充分发挥法治稳预期、固根本、利长远的作 用,以维护公平正义应民意,深化依法治理促 民享,做实法治为民解民忧,不断增强人民群 众获得感、幸福感、安全感,答好创造高品质 生活的时代新答卷。"上海市司法局党委书 记、局长吴坚勇说。