

在推进基层治理现代化上走前列作示范

访浙江省委常委、政法委书记王成国

新时代新征程 “枫桥经验”新实践

□ 本报记者 陈东升 王春

今年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年。作为“枫桥经验”发源地，近年来，浙江坚持一张蓝图绘到底，坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，形成了以“群众唱主角、干部来引导、德法加智治、有事当地了”为内涵的鲜明实践特征，以“浙江之窗”展示“中国之治”。

近日，浙江省委常委、政法委书记王成国接受《法治日报》记者专访，畅谈如何坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，在推进基层治理现代化上走前列作示范。

记者：11月6日，纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年大会在北京召开，作为“枫桥经验”发源地党委政法委负责人，您对此有哪些认识与体会？

王成国：这次纪念大会主题鲜明、意义重大、影响深远。会前，习近平总书记亲切会见了全国“枫桥式工作法”入选单位代表，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对坚持和发展新时代“枫桥经验”的高度重视，对奋战在基层一线同志们的亲切关怀和殷切期望，是极大鼓舞、极大激励、极大鞭策。陈文清书记在会上的讲话，深刻把握习近平总书记关于坚持和发展新时代“枫桥经验”的重大意义、科学内涵、实践要求，全面部署了坚持好、发展好新时代“枫桥经验”、提升矛盾纠纷预防化解法治化水平的目标要求和任务举措，为我们指明了工作方向。我们要坚决扛起“枫桥经验”发源地和率先实践地的使命担当，把习近平总书记的亲切关怀转化为坚持和发展新时代“枫桥经验”的强大动力，在新时代新征程上更好地肩负起党和人民赋予的职责使命。

上接第一版

文章指出，四是正确处理外部约束和内生动力的关系。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。只有人人动手、人人尽责，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力，才能让中华大地蓝天白云常、青山常在、绿水长流。必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力。

文章指出，五是正确处理“双碳”承诺和自主行动的关系。推进碳达峰碳中和是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是我们对国际社会的庄严承诺，也是推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势、实现高质量发展的内在要求。我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。要加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。优化调整产业结构，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上。对于传统行业，要推动工艺、技术、装备升级，实现绿色低碳转型。要以更加积极的姿态参与全球气候治理，形成更加主动有利的新局面。

让产业合作的桥越筑越牢、和平发展的路越走越广

上接第一版

“温暖的话语，激励台胞企扎根大陆，再创新机。”全国台湾同胞投资企业联谊会会长李政宏说，广大台商企将不负总书记期许，积极融入大陆高质量发展，携手壮大中华民族经济。

2005年，公司营收不到1000万元（人民币，下同）；2022年，突破2亿元。这是南京南特精密机械有限公司总经理张雷非常提起的一组数据。“来大陆前，这样的发展速度是我们不敢想象的。”他说。

最近，高端制造装备行业成为张雷玮看好的“新赛道”。他决定斥资改造车间，为产业升级调整做准备。习近平总书记的贺信重申对台企台胞的关爱支持，让他更加自信自己做出了正确的决定。

在江苏常州，大茂伟瑞柯车灯有限公司的生产车间热火朝天。抓住大陆新能源汽车产业飞速发展的“风口”，这家台资企业的研发生产渐入佳境。

“很感激总书记关心台资企业发展，让我们更有底气投入高质量发展时代大潮。我们将把握机遇，与大陆厂商共创双赢，为带动两岸经济高质量发展作出应有贡献。”公司高级项目总监朱建州说。

“大陆始终是台商投资兴业的最佳选择”

“总书记在贺信中指出，两岸经济同属中华民族经济，两岸同胞是命运共同体。对于旺旺而言，我们感同身受。”台企旺旺集团

记者：这些年来，浙江是如何当发源地使命，坚持和发展好新时代“枫桥经验”的？

王成国：近五年来特别是党的二十大以来，我们把坚持和发展新时代“枫桥经验”作为深入实施“八八战略”的重要保证和平安建设的总抓手，发动引导广大人民群众积极参与矛盾纠纷预防化解工作，推动矛盾纠纷和信访问题在基层“一站式”接收、一揽子调处、全链条解决，打造了一批具有浙江辨识度的基层治理现代化标志性成果，助力续写“两大奇迹”浙江篇章。

我们突出“群众唱主角”，尊重群众主体地位，发挥群众主体作用，发展全过程人民民主，深化发展村务监督、“村民说事”等做法，健全为民办实事长效机制，构建“民呼我为”统一平台，打造“武林大妈”“乌镇管家”“国际老娘舅”等特色品牌，迈出了打造社会治理共同体的坚实步伐。今年，全省有300多万名志愿者积极参与，平安护航杭州亚运会。

我们突出“干部来引导”，创新探索党的领导、党的建设和党员活动在基层治理中的作用发挥机制，推广运用“党建+市域治理”“党建+网格”“党建+流动人口管理”等做法，常态化开展领导干部下访接访，掌握了坚持党建引领基层治理的工作主动。2022年，全省来信来访数相比2012年下降67.3%。

我们突出“德法加智治”，大力加强社会主义道德建设，加强基层民主法治建设，坚持人防、物防、技防、心防并举，大力推进大数据运用、互联网法院等数字化建设，创新构建“一中心四平台一网格”基层治理体系，持续提升基层治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平。2022年，全省90个县（市、区）全部成立社会治理中心，建强8.5万个网格、45万个微网格，各类矛盾纠纷办结率达92.7%。

我们突出“有事当地了”，建立完善“四先四早”工作机制，开展警源、访源、诉源“三

源治理”，构建矛盾纠纷分层过滤体系，加快推进“枫桥式站所”和社会治理中心建设，有效提升预测预防预警能力，筑牢有效防范化解重大风险的第一防线。全省法院收案数逐年稳步下降，2022年全省万人成讼率下降至75.5。人民群众安全感满意度从20年前的90.8%上升到现在的99.28%。

我们在实践中越来越深刻地认识到，新时代“枫桥经验”将马克思主义治理观和中华优秀传统文化治理智慧有机结合，是习近平法治思想在基层治理领域的生动运用和实践，充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理性力量和实践伟力。

记者：以这次纪念大会为新的起点，浙江就坚持和发展好新时代“枫桥经验”有哪些新思路、新部署、新举措？

王成国：在新时代新征程上，我们将牢记嘱托、感恩奋进，以“勇当先行者、谱写新篇章”的站位坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，建设更高水平的平安浙江、法治浙江，在推进基层治理现代化上走前列作示范。具体而言，我们主要从以下五方面入手：

一、聚焦服务更大场景，自觉扛起坚持和发展新时代“枫桥经验”的使命担当。推动各地各有关部门切实把坚持和发展新时代“枫桥经验”放到持续推进“八八战略”走深走实、深化平安浙江法治浙江建设中来思考实践，进一步构筑大平安、大治理格局，为推进共同富裕先行示范提供坚强保障。按照“城乡基层一体推进”的要求，顺应社会主要矛盾发展变化，拓展完善城市版、海上版、网上版“枫桥经验”，更好地运用新时代“枫桥经验”化解经济、政治、文化、社会、生态等各领域矛盾纠纷。

二、聚焦回应更新诉求，着力解决人民群众急难愁盼问题。走好新时代党的群众路线，不断满足人民群众对美好生活的向往。要统筹发展和安全，将保障和改善民生作为预防和化解矛盾纠纷的基础性工作，落实好各项民生政策，强化基本公共服务，持续增进民生福祉。完善“民呼我为”工作体系，深化“四早”工作机制，开展警源、访源、诉源“三

源治理”，构建矛盾纠纷分层过滤体系，加快推进“枫桥式站所”和社会治理中心建设，有效提升预测预防预警能力，筑牢有效防范化解重大风险的第一防线。全省法院收案数逐年稳步下降，2022年全省万人成讼率下降至75.5。人民群众安全感满意度从20年前的90.8%上升到现在的99.28%。

三、聚焦凸显更优方式，把矛盾纠纷预防化解工作全面纳入法治轨道。善于运用法治思维和法治方式，解决涉及群众切身利益的问题和矛盾，更好地发挥法治定分止争作用。全面推开社会矛盾纠纷化解法治化试点，完善分层递进、衔接配套的工作体系，推进矛盾纠纷在法治化“路线图”中流转化解。深入推进信访工作法治化试点，按照“五化”“四到位”要求，完善“1311”信访法治化总体格局，持续打造“大信访”法治化工作体系。

四、聚焦实现更高效能，提升基层治理现代化水平。坚持自治、法治、德治、智治相结合，实现自律和他律、刚性和柔性、治身和治心、人力和科技相统一，一体推进源头治理、系统治理、依法治理、综合治理。发挥数字经济先行优势，加快建设矛盾纠纷多元化解信息系统，实现对苗头性问题的预测预警，对矛盾纠纷形势的综合研判，注重汇聚治理力量，健全群防群治工作机制，打造共建共治共享的社会治理共同体。迭代完善统一指挥、网格化管理、精细化服务、信息化支撑的“一中心四平台一网格”基层治理体系，更好地整合基层力量，规范矛盾纠纷化解实体平台建设。

五、聚焦锻造更强本领，不断筑牢维护国家和社会稳定的根基。建强基层战斗堡垒，健全基层党组织工作体系，推动基层党组织和工作全覆盖，提升基层党组织负责人预防化解矛盾纠纷的能力。充实基层政法力量，推动政法单位人员力量向基层和一线倾斜，完善乡镇（街道）政法委员在党委领导下统筹协调基层政法力量的制度机制，实现重心下移、力量下沉、保障下倾。动员基层广泛参与，创新基层民主协商平台，充分发挥工青妇等群团组织的独特优势，发挥好法学会、律师协会的优势，更好发挥城乡各类社会组织的作用。



近日，安徽省金寨县公安局交警大队组织民警走进幼儿园开展以“小手拉大手 安全文明出行”为主题的交通安全宣传活动，增强幼儿道路交通安全意识。

四季看新疆之走进口岸看新疆

□ 本报记者 符香凝

红其拉甫口岸位于新疆维吾尔自治区喀什地区疏附县，海拔4733米，被称作“世界上海拔最高的口岸”，周边与巴基斯坦、阿富汗、塔吉克斯坦3国接壤，边境线长888.5公里；地处“中巴经济走廊”建设核心区，是“一带一路”重要桥头堡，是新疆最早对外和对第三国开放的一类陆路口岸，也是中国与巴基斯坦唯一的陆路进出境通道。

近日，“走进口岸看新疆”采访团在红其拉甫口岸看到，不少来自巴基斯坦的客商正在出境通道通关。作为“中巴经济走廊”重要关隘，红其拉甫口岸在促进中巴经贸往来和人文交流等方面发挥着重要作用。

“我从新疆这边进了鞋子、裤子、丝绸拿到巴基斯坦卖，再把巴基斯坦的工艺品拿到新疆来卖，生意很不错，一个月基本能挣5趟。”谈起红其拉甫口岸的通关服务，巴基斯坦商人赛佛拉·白格更是竖起大拇指：“非常方便！中巴友谊万岁！”

随后，移民管理警察为他办理了入境手续，“查护照、按指纹，只需一两分钟就能快速通关。查验效率很高，为我们节约了不少时间。”赛佛拉·白格说。

记者在红其拉甫口岸看到，当天有不少像赛佛拉·白格一样的外国商人和旅客经由红其拉甫口岸出境和入境。

“今年4月3日恢复客运通关以来，口岸出入境流量持续攀升，目前，出入境游客已突破4万余人次。”红其拉甫出入境边防检查站执勤一队副队长卡凯说，眼下中巴经贸、人文等方面交流日益密切，得益于口岸各部门高效协作、优化通关等系列举措。

红其拉甫海关检查科科长卡木·夏克尔虽然年轻，对口岸的历史却如数家珍：从20世纪70年代第一任关长带着“一顶帐篷、7个人、三头牛、一口锅”来此，到1982年口岸正式对巴基斯坦开放，再到如今雄伟国门下川流不息的来往车辆……

“口岸进口货物以松子、草药、铜器、挂毯、木制工艺品等为主，出口货物以日用百货、服装鞋帽、五金建材、汽车配件等为主。值得一提的是，口岸今年首次进口冰冻带鱼，丰富了群众的餐桌。”口岸的欣欣向荣，让卡木难掩骄傲的神情。

据介绍，今年以来，红其拉甫口岸客运量和货运量均持续攀升。截至10月31日，出入境车辆7798辆次，货运量24万吨，同比翻番，货值253亿美元。今年10月20日，中国和巴基斯坦发布联合新闻声明，双方宣布红其拉甫口岸常年开放，并同意加强边境口岸基础设施建设和管理，改善口岸通行条件。

红其拉甫出入境边防检查站担负着口岸边防检查和126公里的孔道监测任务。

“感谢中国边检，还好有你们，今天才能顺利出境。”巴基斯坦商人阿姆贾德用一口不太流利的中文表达着对红其拉甫边检站移民管理警察的感谢。原来当日，执勤移民管理警察在对口岸孔道进行巡逻时，发现阿姆贾德经孔道出境时，因车辆故障被困。移民管理警察立即对车辆进行检修，经过双方共同努力，车辆最终成功脱困。

针对这一情况，红其拉甫边检站相关负责人多次深入孔道开展专题调研，并对驻地政法委等100多名孔道监管员协助移民管理警察开展孔道管控，形成“孔道监管员+视频监控+孔道巡逻+随车监护”相配套的机制，在防止孔道内违法违规案件发生的同时，为广大出入境人员营造安全、高效的通关环境。

红其拉甫口岸高山环绕，积雪终年不化，山体崩塌、滑坡、泥石流和雪崩时有发生，是名副其实的“生命禁区”，最低气温零下40多摄氏度，含氧量不足平原的一半，强烈的紫外线和高原反应考验着这里的每一个人，头痛、失眠、脱发、流鼻血成了“家常便饭”。嘴唇泛紫、起皮开裂，是这些国门卫士的“标配”。

“前哨班地处中巴边境，海拔有5100多米，四周群山环绕，前不着村、后不着店，除了完成日常的边防检查勤务，如果旅客遇到困难，边检站会及时提供帮助。”红其拉甫边检站执勤二队副队长王向野介绍说，为了让更多过往司机和旅客及时得到救助，该站在前哨班打通了地下水，并配备了氧气机和净水器，为过往旅客提供食物、饮用水、便携式氧气瓶、高反药品等物资，尽可能保障旅客生命健康。

“以服务驻地建设发展为目标，促进边境地区经济发展，为口岸高水平开放、高质量发展贡献边检智慧。”红其拉甫边检站党委书记、站长王琨雷表示，随着两国间的贸易往来日益密切，红其拉甫边检站将全力以赴加快口岸基础设施高质量规划建设，以行动守护“比山高、比海深、比蜜甜”的中巴友谊。

天津着力推进司法所规范化建设

本报讯 记者范瑞恒 记者近日从天津市司法局获悉，2022年以来，天津司法行政系统坚持以党建引领，坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力组织实施司法行政“强基工程”，围绕政治建设、业务建设、组织队伍建设、保障能力建设四个方面，出台《天津市司法所规范化建设三年行动实施方案（2022—2024年）》，明确提出“四四工作机制”，即坚持“四个导向”，明确“四大目标”，扭住“四大建设”，做到“四个强化”，进一步提升司法所规范化建设整体水平。截至目前，全市259个司法所已基本形成。

在天津市司法局统筹调度下，各单位采取“独立式、联合式”等方式建立党支部，做到全市司法所党组织全覆盖。各区逐步建立健全司法所管理制度、业务工作制度，初步形成

系统完备、内容科学、运行有效的制度机制。同时，不断健全考核机制，聚焦政治素质和工作实绩，加大对司法所工作队伍情况的分析研判，紧密结合职责任务和队伍建设实际制定考核指标，将考核结果与培养使用、评先评优、问责追责等结合起来，作为科学构建人才梯队、统筹规划职务职级晋升、选人用人工作安排的重要参考依据。

数据显示，以基层司法所为依托，天津已培养2.6万余名“法律明白人”，实现村（居）全覆盖，且每村（居）3名以上“法律明白人”；一村（居）一法律顾问制度得到落实，实现村（居）法律顾问配备率100%；全市大部分乡镇（街道）均已配备2名以上专职人民调解员，部分村（居）企事业单位配备1名以上专职人民调解员。2022年以来共排查矛盾纠纷90.5万余次，调解案件8.6万余件，调解成功率98%。

织密反诈联合惩戒法网

法治时评

□ 马树娟

近日，公安部会同有关主管部门起草了《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法（征求意见稿）》（以下简称征求意见稿），面向社会征求意见，此举旨在进一步健全追责体系，织密反诈法律之网。

近年来，电信网络诈骗犯罪高发多发，严重危害百姓切身利益，影响社会和谐稳定。究其原因，除了不法分子诈骗手法不断变换翻新外，也与其能够轻易通过购买、租用、借用等方式获得他人名下的电话卡、银行卡等犯罪工具密切相关。因此，打击治理电信网络诈骗，既要重点打击诈骗行为的实施者，也要有效惩治为实施此类犯罪提供帮助的人。

2015年施行的刑法修正案（九）增设了帮信罪，为打击此类帮助行为提供了刑事法律支撑。去年12月1日施行的反电信网络诈骗法，是我国专门为打击治理电信网络诈骗活动制定的法律，其中明确要求，对实施非法买卖、出租、出借电话卡、银行账户等行为的单

位、个人和相关组织者，以及因从事电信网络诈骗活动或者关联犯罪受过刑事处罚的人员，实施信用惩戒、金融惩戒、电信网络惩戒等措施。

征求意见稿进一步细化了反电信网络诈骗法的有关内容，从征求意见稿内容来看，其明确了惩戒应当遵循的原则、惩戒对象、惩戒程序、惩戒期限等具体事项。就惩戒对象来说，除了依法将从事电信诈骗或者其他关联犯罪、受过刑事处罚的人员纳入进来外，还根据明知程度、社会危害程度，将非法买卖、出租、出借电话卡或银行账户达到一定数量、次数等单位、个人和相关组织者纳入进来。这不仅让相关惩戒工作的开展更加有据可依，而且能够构建起联合惩戒、民事责任、行政责任、刑事责任相衔接的追责体系，有效填补法律空白，进而形成对此类帮助行为的全方位震慑。

打击电信网络诈骗是一项复杂的系统工程，需要用足用好法律武器，该办法是健全完善反电信网络诈骗法律体系的必要之举。期待该办法尽早出台，进一步织密反诈法律之网，为全社会提供更为坚实的法治保障。

“反‘台独’、促统一，对台商台企来说，不仅是大义所在，也是自身利益所系。”全国台企联常务副会长吴家莹说，“我们要坚定站在历史正确的一边，勇担时代责任，为壮大中华民族经济努力奋斗，让两岸经济产业合作的桥越筑越牢，让两岸关系和平发展的路越走越广！”

（参与采写 潘清 何磊静 张玉洁 陈圣炜 付敏 洪泽华）

新华社北京11月15日电

红其拉甫口岸：海拔高 通关效率更高