



在实践中不断探索开拓发展 用民主的办法推动民主进程 “小”基层立法联系点彰显全过程人民民主“大”理念

□本报记者 朱宁宁 文/图

基层立法联系点是新生事物，被形象地称为立法“直通车”“连心桥”。

2014年10月，党的十八届四中全会提出建立基层立法联系点制度。2015年7月，全国人大常委会设立了上海虹桥、江西景德镇、湖北襄阳、甘肃临洮等4个基层立法联系点。此后，本着“有基础、有特色、有意愿”的原则，于2020年7月增设江苏昆山等5个基层立法联系点和中国政法大学为立法联系点，2021年7月增设北京朝阳区等12个基层立法联系点，2022年7月增设山西太原杏花岭区域党群服务中心等10个基层立法联系点。目前，“国字号”基层立法联系点已实现全国31个省、自治区、直辖市设点全覆盖。

从无到有，从小到大，从个别地方到全国范围，8年多的时间里，基层立法联系点在实践中不断探索，扎实推进，深入发展，以其上连人大、下接地气的独特优势，为基层群众和各界人士表达立法诉求、反映社情民意提供了有效的渠道、平台和载体。尤其值得一提的是，上海虹桥街道还成为全过程人民民主重大理念的“首提地”。由此，基层立法联系点同中国特色社会主义政治发展道路，全过程人民民主重大理念、法治中国建设历史性地联系在一起。

党的二十大明确提出“健全吸纳民意汇集民意工作机制，建设好基层立法联系点”的重要任务。贯彻落实党的二十大精神，发展全过程人民民主，加强和改进立法工作，人大工作，基层立法联系点是一个重要抓手和重要载体。

11月8日，全国人大常委会法工委基层立法联系点工作交流会在江苏昆山召开，这也是首次国家层面基层立法联系点工作交流会。此次会议的一个重要内容，就是交流各地基层立法联系点工作和建设中形成和积累的经验，更好发挥基层立法联系点的作用，丰富全过程人民民主实践，推动基层立法联系点高质量发展。

建立机制

在同级党委领导下，各级地方人大及其常委会和各基层立法联系点，加强组织领导，夯实工作基础，推动立法征询意见工作扎实开展。各地坚持和加强党的领导，成立以地方党委、人大常委会主要负责同志挂帅的领导机构，定期听取工作汇报，给予有力推动和保障。

汇众力，聚众智。扩大基层群众的参与度、联系面、代表性，是基层立法联系点工作的活力源泉。几乎所有联系点，都探索了具有本地特点的征询意见工作法，建立网络化、信息化、智能化立法征询机制，增强工作针对性和实效性。目前，在各联系点建



11月8日，全国人大常委会法工委基层立法联系点工作交流会在江苏昆山召开。

立的215项工作制度机制中，有10大类20多个方面，涉及联系点建设方案、工作规则、立法联络站等支持单位、立法联络员等支持人员、意见建议征询规程、网络平台应用以及宣传报道、工作台账、学习培训等内容。

实践中，各基层立法联系点开展工作还有一个共同特点，就是把基层立法联系点工作同相关工作，如人大代表、联系群众、普法用法、基层治理等工作有机结合起来，一体推进、融合发展，共享基层和社区资源。

其中，注重发挥人大代表作用也是近年来基层立法联系点的成功实践之一。各地把立法联系点和代表家站室以及其他基层民主实践平台建在一起，实现“一体多能”，把代表家站室作为立法联络站，把代表作为立法联络员。人大代表“家站室”建设、全过程人民民主研习实践基地建设等，同基层立法联系点建设一道，成为践行全过程人民民主基层实践平台载体的重要内容。

如，江西景德镇人大探索推动站与点深度融合发展，充分发挥代表的专业特长和自身优势，吸收部分代表担任联系点立法联络员，并结合代表进站活动，组织进站代表参与立法意见征求活动。广东江门市江海区人大全面延伸基层立法联系点工作触角，在全区17家代表联络站广泛听取人大代表意见，同时将11家代表联络站确立为基层立法联系点。河北省正定县人大将基层立法联系点工作贯穿于“正定镇”“人大代表之家”工作中，分期分批安排联系点工作人员、信息列席人大常委会会议，参与常委会组织的工作视察和执法检查，并举办“人大代表赶大集”活动，定期组织人大代表到集市庙会“摆摊设点、采购民意”。

擦亮“双桥”品牌打造全过程人民民主县域典范 昆山基层立法联系点建设扫描

□本报记者 朱宁宁

11月7日下午，记者一行来到江苏昆山全过程人民民主宣教实践基地时，一场传染病防治法修订草案立法征询座谈会正在数字直播空间“开播”。

大屏幕上，坐着昆山市人大专业代表小组代表、各民主党派人士及立法信息员代表等30多人；大屏幕上，是远在北京的全国人大常委会法工委行政法室工作人员。小切口，面对面，提建议，做互动，50多条针对修订草案的修改完善建议“原汁原味”地从基层直达最高国家立法机关。

“今年，我们举办的线上立法征询活动有30多场，超过20多万人浏览，8万多名网民参与。”江苏省昆山市人大常委会主任、党组书记冯仁新告诉记者。

从2020年7月成为第二批“国字号”基层立法联系点以来，昆山立法联系点把高质量理念要求落实到每一部法律草案征询工作中，落实到每一项立法征询工作链条中，落实到每一次开门立法的活动中。目前，已累计参与48部法律草案的意见征求工作，提交意见建议2485条，有209条被认可采纳。

11月2日，昆山市人大常委会在全国率先出台了《昆山市人大常委会关于打造践行全过程人民民主县域典范的决定》。这一创新举措为昆山基层立法联系点践行全过程人民民主提供了更加坚实的

制度保障。

塑造品牌

在昆山，有两座建于明代的桥，一座世德桥，一座永安桥。数百年来，“双桥”为当地群众生产生活提供了便利。

如今，“双桥”也成为昆山立法联系点的品牌，在这里架起国家立法工作联系群众的“连心之桥”，人民群众参与民主法治建设的“聚力之桥”。

自成为第二批基层立法联系点以来，昆山人大系统塑造“双桥”品牌。一方面，成立由市委、市政府主要领导任组长的工作领导小组，召开专题会议，出台工作意见，构建形成“党委领导、人大主导、政府支持、区镇部门各司其职、全社会共同参与”的工作格局。另一方面，灵活运用调研、座谈、论证、听证、评估等方式充分吸纳民意汇集民意。在全市1800多个综治网格设立信息采集点，把立法联系点做到群众“家门口”。在此基础上，创新“社情民意联系日”工作机制，形成“每天都是接待日，都是联系日”的工作新常态。

为了让各行各业群众能够零障碍参与立法联系工作，昆山人大着力打造线上线下两个工作阵地。线下，市里成立了立法联系工作机构，各区镇依托代表之家等建成一批联络站。线上，在“昆山论

坛”设立网上立法联系版块，创新“立法参与+实时普法”模式，打造“24小时不打烊”的立法联系阵地。

丰富实践

昆山深化基层立法联系点建设，充分发挥主阵地作用，积极推进全过程人民民主基层实践，有力拓展基层群众和有关单位参与国家立法、社会治理的深度和广度。

近年来，昆山创建了周市镇涇泾村立法信息联络站、昆山高新区泾河村村民议事厅等一批苏州市全过程人民民主基层示范阵地，建成2000平方米的全程人民民主宣教实践基地，各区镇依托代表之家建成2至3个全过程人民民主宣教阵地，推出开发区咖啡产业园议事吧、高新区“红客室”、巴城镇乡村振兴村民议事厅、淀山湖边“讲评茶”等一批基层工作品牌。

从“吃讲茶”到“公众评判庭”再到“村民议事厅”，昆山各地结合实际情况，把协商的板凳搬到一线，有效彰显了全过程人民民主的优势和基层民主活力。

主动作为

昆山基层立法联系点除了做好立法意见征询

动中，助力全过程人民民主，让小网络走出大乾坤。

如，浙江义乌人大紧扣“原汁原味”，怎么接地气，怎么来，通过苏溪镇六都村“法治长廊座谈会”、城西街道何斯路村“丝路晨谈”、后宅街道李祖村“大樟树下议家事”、江东街道“天幕圆桌会”等，近距离获取基层群众意见建议，让百姓畅所欲言。吉林琿春人大形成“国门边境话民生”“金达莱下聊民生”“百姓炕头唠法治”“虎豹之乡议生态”等收集社情民意的特色做法，把征集意见的层面扩大到省内各地。重庆沙坪坝区人大开发“涉疆民意厅”基层立法征询小程序，创设“三甄三译”群众建议“六步征询法”，配置带有LOGO的背包背心等多种装备，向群众颁发有辨识度的荣誉证书、感谢信、聘书与奖杯，提升参与立法的自豪感。湖北襄阳基层立法联系点信息员走田坎、跨门槛，征集立法民意，襄阳拾穗者民间文化群还利用自身优势，在城墙保护、非物质文化遗产保护立法中积极建言献策。

彰显特色

立法联系点既是联系群众的实践载体，也是服务高质量发展有效抓手。各基层立法联系点坚持打造特色品牌，精心谋划发展目标。

安徽合肥人大彰显科创特色，突出科技创新立法，聚焦重点任务，制定《科技创新立法工作流程》等制度，从收集意见、立法调研等方面，明确工作任务，抓深调查研究，围绕科技法律法规在实施过程中存在的问题及时收集上报有关意见建议。

河南驻马店人大立足河南农业大省、驻马店农业大市实际，主动服务国家“三农”领域立法。高质量完成种子法、农产品质量安全法、畜牧法、粮食安全保障法、农村集体经济组织法等6部涉农领域立法意见建议征集任务。

山东青岛市黄岛区人大聚焦经略海洋，强化海洋意识，深入推进海洋强国战略，设立一系列涉海立法阵地，建设22处海洋特色信息采集点，组织镇街和社区开展“海洋立法，我有想法”活动，形成了星光岛“岛主议事”、积米崖“渔港讲法”等典型做法。各立法联系点结合特点优势，梳理涉海立法需求，提出意见建议。

“能用众力，则无敌于天下矣；能用众智，则无畏于圣人矣”。据统计，2015年以来，全国人大常委会法工委先后通过基层立法联系点，就172件次立法草案、建设22处海洋特色信息采集点、组织的意见建议22000多条，有3100多条真知灼见被立法研究吸纳；我国现行有效的299件法律中，有142件征求过联系点意见。

伴随全过程人民民主的基层实践不断深化，基层立法联系点已经成为体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益的重要载体，民主之花在基层焕发出勃勃生机。

□本报记者 王莹

10月20日，在福建省龙岩市永定区，收到1万元临时救助金的湖坑镇洪坑村村民林某昌向永定区社会救助工作人员表达了感激之情。

“此前在人大专题询问会上，有代表提出困难群众‘漏保漏救’的问题，反映了大家对社会救助工作的关注，也让我们感到肩上的责任更重了。”福建省民政厅负责人告诉《法治日报》记者，“我们将持续深化专项研究，发挥包村工作队和村干部的‘铁脚板’作用，指导和协助符合条件的困难群众申请社会救助，及时将他们纳入保障范围。”

前不久，福建省十四届人大常委会第六次会议举行联组会议，对全省社会救助工作情况进行了专题询问。

7名省人大常委会委员、1名省人大常委会委员、1名省人大代表和2名热心网友围绕救助帮扶、就业援助、医疗救助、教育救助等进行提问。应询单位负责同志实事求是作出回答，既介绍了工作成效，也不回避存在的问题，并有针对性地提出了改进举措。

兜住兜准兜好民生保障底线

“全面建成小康社会以后，消灭了绝对贫困，但是低收入人口仍然存在且面临各种困难。请问省民政厅将如何做好低收入人口社会救助工作并建立常态化帮扶机制？”专题询问会上，福建省人大常委会委员、社会委副主任委员丁文清将第一个问题抛给了福建省民政厅。

福建省民政厅厅长程强用“兜住底、兜准底、兜好底”三个关键词作出回应。

“兜住底，就是要做到‘应保尽保’。”程强说，福建省修订了低保工作规范和特困人员认定办法，改变之前只看收入不看支出的做法，让更多的困难群众得到实惠。

“兜准底，就是要做到精准救助。”程强表示，福建省应用全省救助申请核平台，实现对救助对象的精准认定和动态管理；利用全省低收入人口动态监测信息系统，实现对低保、低收入家庭等低收入人口发生致困返贫问题的风险预警、提前干预，并主动跟进落实救助帮扶措施。

“兜好底，就是要提升救助质效。”程强说，福建省建立社会救助标准自然增长机制，推动发展服务类社会救助，不断简化优化社会救助申办流程，并鼓励引导社会力量参与社会救助，推动政府救助与慈善帮扶衔接联动。

得到满意答复后，丁文清又追问，2022年年底，福建省城乡低保覆盖率为14%，低于全国平均水平，“是否存在符合低保条件的救助对象‘漏保’现象？如何扩大社会救助的覆盖面？”

“不可否认，由于一些基层力量不足，对困难群众情况掌握不及时，信息比对不精准等原因，个别‘漏保’风险还是客观存在的。”程强说，“我们将继续加大业务培训力度，做好政策宣传解读工作，强化‘大数据比对’‘网格化摸排’‘铁脚板走访’等主动发现困难群众的措施，推动各项社会救助政策在基层落地见效，实现动态管理下的‘应保尽保’。”

专项救助保障群众安居乐业

就业、教育、住房、医疗……这些老百姓急难愁盼的民生关切串起了专项社会救助的工作主线，也在此次专题询问中被一一问及。

福建省人大常委会委员林龙金提出，当前一些企业经营比较困难，部分困难群众失业时间拉长，就业难度增大，政府相关部门采取了哪些措施来帮助困难群众就业和创业？

福建省人力资源和社会保障厅厅长孔繁军回答道，近年来，福建人社部门通过“政策扶持”与“就业援助服务”并重，鼓励企业吸纳就业困难人员，支持就业困难人员自谋职业、自主创业，支持市县开发公益性岗位，每年帮助就业困难群体实现就业近3万人，失业人员实现再就业10万人，脱贫人口就业规模稳定在17万人左右。

作为一名教育工作者，福建省人大常委会委员张兰一直十分关注教育救助工作的开展情况。“一些地方的困难学生家长反映对教育救助方面的政策了解不多，教育部门如何做到由‘人找政策’向‘政策找人’转变？”

福建省教育厅副厅长李绚表示，将进一步拓展宣传的覆盖面，提升宣传的精准性，增强受助对象的识别度，发挥榜样引领带动作用，让学生和家长潜移默化地感知资助政策，引导困难学生自立自强、健康成长。

医疗救助工作是防止因病致贫返贫的一项重要保障制度。列席本次常委会会议的福建省人大代表吴林徽问道：“我省卫健系统如何保障身份不明、无负担能力的患者得到快速、高效、有序的紧急医疗救治？”

对此，福建省卫生健康委主任杨闽红介绍，福建省建立了疾病应急救助制度，并设立了疾病应急救助专项基金。针对特殊患者，医院按照首诊负责制开通“绿色通道”，快速、高效实施紧急医疗救治，患者无须交纳预缴金。

以法治方式破解难点堵点

此次专题询问进行了网络直播，网友们结合实际情况，提出了不少与自身利益息息相关的意见和建议。

“有一些收入略高于低保线的群众，他们无法纳入低保，也享受不到各类救助政策，如何从政策举措上去解决这个问题？”作为一名基层社区工作人员，网友“为民”提出了自己的疑问。

网友“乐闻”是一名在福建务工的四川人，他提出，自己和家人都在福建生活，家庭条件已符合申请低保条件。“我能不能向居住地申请低保？政府对解决我们这些外来人员申请救助有哪些政策规定？”

针对这些问题，程强作出详尽回应，力求给网友们一个满意答复。

“专题询问作为人大监督的重要形式，关键要直面问题，抓好工作落实。”福建省人大常委会党组书记、副主任周联清指出，省政府及相关部门要认真研究常委会组成人员和代表们在审议、询问中关注的问题，采取更加精准务实的举措推动问题有效解决，以实际行动兑现承诺。

“福建省要加快推进社会救助地方立法工作，把好做法好经验以立法的形式固化下来，推动社会救助法治化实践、规范化发展和制度化运行。”周联清表示，各级人大要综合运用立法、监督、重大事项决定等法定职权，以法治方式推动破解当前社会救助工作中的难点和堵点问题，不断提升社会救助工作的质量水平。

□本报记者 潘从武
□本报通讯员 马倩妮

10月31日，新疆阿勒泰地区吉木乃县人大常委会举办第八期“人大代表电视问政活动”，被问政的单位是县住房和城乡建设局，局党组书记郝鹏飞、局长杨晓栋及各部门主要负责人悉数到场。参会的各级人大代表聚焦城市环境提升、公共设施及道路建设、供暖设施、城市更新、城市风貌等群众关心的问题，挖出“症结”，对住建局相关负责人进行发问。

近年来，吉木乃县人大常委会不断践行全过程人民民主，丰富延伸代表履职活动方式，在前七期活动中着力推动解决多个民生诉求，将民意智转化成为基层治理的“指南针”，用责任与担当交出党和人民满意的答卷。

“和平小区居民反映小区道路损坏、坑洼不平，

冬天天路滑，给居民出行带来不便。请住建局领导给出解答。”

“经过实地调研，居民所反映的问题已于9月16日完成整改。”

在问政现场，人大代表与住建局相关负责人一问一答，问出了群众疑惑，答出了政府担当。一问一答间，观点交锋、思想碰撞，擦出了全过程人民民主“火花”，也找到了推动住房和城乡建设部门改进工作、疏堵解新的新方法。

“吉木乃县围绕代表反馈但基层难办的一批事项，一方面将‘问题变议题’纳入人大工作，另一方面推动纳入政府相关工作任务及计划，做好问政所需下半篇文章。”新疆维吾尔自治区人大代表加德热拉·哈布力说。

在问政活动中，对于很多住宅小区停车困难、垃圾房破损严重异味大、供暖不热、天然气未开通

等问题，人大代表让问题和群众站在了主位，直戳痛点难点。

在给人代表大会发放的问卷调查表中，吉木乃县人大常委会对安全生产隐患排查等关乎群众切身利益的人民实事开展“回头看”，切实做到事事有回应、件件有答复，推动民生微实事意见办理从“纸上”落到“地上”。

“一件件民生实事得到推进，一个个民生诉求得到响应，代表问政活动已经连续开展八期，督促政府部门及时解决了不少难点问题，促进了行政效能的持续提升，收到了群众满意的良好成效，逐步形成了‘代表问、政府答、人大督、代表评’的基层践行全过程人民民主工作机制。”吉木乃县人民政府副县长赵琪告诉记者，通过电视问政活动，可以做到问政于民、问需于民、问计于民，畅通沟通渠道，汲取智慧力量，提高决策的科学化水平。