



首场“弘扬英烈精神 凝聚奋进力量”公安英烈先进事迹巡回报告会在京举办

本报北京11月13日讯 记者张展 公安部今天在京举办首场“弘扬英烈精神 凝聚奋进力量”公安英烈先进事迹巡回报告会。11月20日开始，报告团将赴河北、内蒙古、浙江、湖北等8个省级公安机关开展巡回报告。

据悉，此次巡回报告活动是党的十八大以来首次全景式展现公安英烈先进事迹的专场报告会，报告团由特邀嘉宾、“七一勋章”获得者崔道植，中国人民公安大学英烈子女代表，公安英烈战友和家属代表、青年民警代表组成。报告会通过全方位、立体化、多维度、沉浸式的方式，讲述了近年来特别是党的十八大以来公安战线上涌现出的具有典型代表性的公安英烈感人事迹，热情讴歌他们勇于担当作为、敢于牺牲奉献的崇高精神，大力弘扬新时代公安英雄文化，激励全警以更加昂扬的姿态奋进新征程、建功新时代。

报告会分为“天地英雄气，千秋尚凛

然”“铭记英雄志，传承报国情”“英气永长存，奋进谱新篇”三个篇章，以“小切口、大情怀、正能量”为基点，采取老中青结合、引述人与报告人结合的呈现方式，情景讲述与舞台视听融合的表现手法，综合运用多种表现手法和艺术形态，全面展现公安队伍始终对党绝对忠诚的政治本色，生动反映党中央和公安部党委对公安英烈家属的关心关爱，充分展示公安队伍克己奉公、无私奉献的良好形象。

公安部政治部有关负责人表示，巡回报告会作为开展第二批主题教育的生动教材，旨在教育引导“大民警辅警深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把党中央的关心关怀转化为做好公安工作的强大动力，坚定理想信念、铸牢忠诚警魂，苦练过硬本领，矢志不渝做党和人民的忠诚卫士，为建设更高水平平安中国不懈努力，为推进强国建设、民族复兴伟业积极贡献力量。

霍尔果斯移民管理警察眼里的十年之变

四季看新疆之走进口岸看新疆

□《法治周末》记者 刘希平

一趟开往哈萨克斯坦的中欧班列，停靠在新疆霍尔果斯铁路口岸边检查站区域，执勤民警熟练地爬上火车头，对火车司机的证照以及车厢内的物品进行检查。10分钟后，检查完毕，这趟中欧班列在长鸣声中驶向了哈萨克斯坦。

近日，走进口岸看新疆大型采访团来到了新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州霍尔果斯市。在霍尔果斯市出入境边防检查站(以下简称霍尔果斯边检站)铁路口岸执勤现场，记者见证了出入境边防检查的速度与智能。

今年恰逢共建“一带一路”倡议提出十周年。这十年间，守护在这里的移民管理警察眼里的口岸工作有何变化？

班列增加 从不足400到数千列次

贯穿货场东西两端，有一条1050米长的监护路，霍尔果斯边检站执勤三队副队长刘恒飞在这条路上已走过了12个年头，见证了铁路口岸的开通运营和蓬勃发展。

2012年12月22日，霍尔果斯铁路口岸开通试运营。刘恒飞发现，执勤的地方仅有四条铁轨、一条监护廊桥和一座临时搭建的彩钢房。“铁路口岸执勤现场就建在戈壁滩上，条件比较艰苦，我们把戈壁滩上的石头挖掉，然后从外面运来泥土填上去，才能种上树。”刘恒

飞说。十年树木。如今，刘恒飞他们当初栽种在检查站办公楼旁戈壁滩上的苗木已然成林，而楼前草坪也现出浓浓的绿意。

这十几年来，有着巨大变化的还有铁路列车通行数量。刘恒飞向记者介绍，霍尔果斯铁路口岸开通试运营时，每天出入境的货运列车并不多，一年不足400列次。一年后，情况发生了变化。

2013年，“一带一路”倡议正式提出，霍尔果斯为“一带一路”沿线重要枢纽。此后，这条通往欧亚的“黄金通道”开始忙碌起来了。从霍尔果斯铁路口岸开行的中欧中亚班列，从最初年运营不足400列次，到现在每年有数千列次，如今累计已达3万列次。

统计数据显示，今年1月至10月，霍尔果斯铁路口岸共检查中欧(中亚)班列6433列次，员工29万余人次，较同期均有大幅增长。

边检提速 从一小时到十几分钟

刘恒飞记得，铁路口岸开通初期，边检人员的检查手段比较单一，主要靠人工逐一检查。

“那时我们要一节一节车厢去检查，由于铁轨两旁铺着碎石，鞋子穿不了多久就被磨破。一年下来，要换十几双鞋。”在刘恒飞记忆里，以前查验一趟班列需要近一小时，“一天检

查下来，每个检查人员都是灰头土脸的”。十年来，霍尔果斯口岸的查验方式发生了翻天覆地的变化。霍尔果斯边检站将科技力量深度嵌入到勤务工作的全流程、全链条，实现了从“脚板警务”向“指尖警务”的大转变，有效提升了通关效率。

记者在霍尔果斯边检站铁路口岸检查点看到，执勤三队民警牛杰在10分钟内便完成了对一趟中欧班列的检查。“我重点检查部位是火车头车厢，对车厢的物品以及火车司机的身份进行全面检查。”

记者随后来到霍尔果斯公路口岸检查点，一辆由哈萨克斯坦开来的人境车辆停在检查点，执勤一队民警林德金爬上驾驶室进行全面检查。驾驶室检查完后，他又对车辆可能会藏匿物品的部位进行检查，整个流程不到3分钟。

查验速度的加快，提高了车辆的通行效率。今年1月至10月，霍尔果斯公路口岸出入境车辆突破20万辆次，超过以往历年公路口岸全年的通关量。

伴随着口岸通关量的不断增长，越来越多的旅客开始到霍尔果斯观光旅游，同样提速的还有旅客出入境的边检工作。霍尔果斯边检站执勤二队队长曾琦见证了霍尔果斯口岸第五代国门到第六代国门的变迁，“新国门的设计理念更先进，旅客只需要指纹、刷脸，仅用15秒就可通关”。

商品增多 从瓜果蔬菜到大型设备

每天霍尔果斯口岸川流不息的班列和

货车，将“中国制造”源源不断地运往中亚和欧洲。在曾琦的印象里，十几年来，经过霍尔果斯口岸出口的商品类型也在不断发生变化。

“以往出口的商品主要是瓜果蔬菜、百货和各类日用品。现在增加了建材、机械设备、精密仪器等。其中，国产新能源车尤其受欢迎。”曾琦对记者说。

记者在口岸出口货运现场看到，一辆辆货运车辆装载的货物各异，有大型风力发电机扇叶、各种品牌的全新小汽车、各种大型设备。

记者在采访中获悉，霍尔果斯口岸的商品整车出口，已经成为新疆对外贸易的新亮点。今年以来，当地商品整车出口量快速增长态势。

霍尔果斯凯博国际货运代理有限公司相关负责人向记者介绍，中国的新能源电动车在中亚五国很受欢迎，该公司已经累计出口车辆13000多台。

为便利整车出口，今年8月15日起，霍尔果斯公路口岸开始试行24小时货运通关，成为新疆首个24小时货运通关的公路口岸。

霍尔果斯边检站的数据显示，截至11月3日，经霍尔果斯公路口岸出口的商品车已超过10万辆，同比增长177.3%，单日出境商品车最高达到1301辆。

“看着这么多的‘中国制造’从我们这里走向国门，走向世界，我们感觉自己的坚守和付出非常有意义。”霍尔果斯边检站执勤一队教导员霍晓峰说。

以新时代『枫桥经验』促进更高水平的平安中国

新时代新征程 “枫桥经验”新实践

□本报记者 蔡长春

近年来，各地区各有关部门不断践行新时代“枫桥经验”，发动引导广大人民群众积极参与矛盾纠纷预防化解工作，形成了百花齐放、满园春色的生动局面，为续写经济快速发展、社会长期稳定“两大奇迹”新篇章提供了强大助力。

如何以新时代“枫桥经验”促进更高水平的平安中国？浙江警察学院枫桥经验与社会治理研究院副院长、教授邵安接受了《法治日报》记者的采访。

记者：坚持和发展新时代“枫桥经验”与建设更高水平的平安中国之间是怎样一种关系？

邵安：从新时代“枫桥经验”与平安建设的概念关系看，共同点在于两者都是中国本土概念，具有原创性价值，且两者内涵有较多重合交叉之处。新时代“枫桥经验”是土生土长的中国治理范式，具有价值观和方法论的意义。平安中国建设是党和国家的重大战略部署，新时代“枫桥经验”为平安建设提供普适性治理规律，行之有效的方方法论，而平安中国建设是坚持和发展新时代“枫桥经验”的总体目标和根本目的。

随着我国社会主要矛盾发生转化，平安已经从传统意义上的生命财产安全上升到打造安心、放心、舒心的社会环境。因此，更高水平的平安中国建设意味着平安建设的内涵外延不断拓展，群众的期待要求更高更新。

安全感是基本的身心需求，幸福感是生活品质需求，获得感是更高级的价值实现，是参与平安建设、帮助他人、服务社会而获得的精神满足。坚持党的群众路线是新时代“枫桥经验”最核心的要义，最重要的方法论，因此必须营造人人参与平安建设的生动局面。

以浙江为例，通过探索专项财政资金资助、政府购买服务、公益创投等方式，全省建成约4万个平安类社会组织，积极培育平安类公益活动和慈善事业，拓展了群众的参与渠道，激发了群众的参与意愿，强化了群众的参与获得感。

记者：“枫桥经验”诞生于基层。新时代新征程上，“枫桥经验”必须筑牢平安建设的基层基础。对此，您是如何理解的？

邵安：近年来，全国各地高度重视强基固本。浙江坚持全省“一盘棋”、市级抓统筹、县级负主责、基层强执行的工作格局，不断完善“一中心四平台一网”机制。县级社会治理中心构建调解、信访、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等多种方式有机衔接的工作体系，发挥出矛盾纠纷化解“终点站”作用。网格化管理是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重大创新实践，打通了基层治理的“最后一公里”，被形象地称为“微事不出格”。

近年来，各地各部门着力推动人力、物力、资源下沉，为基层授权赋能，夯实平安建设根基。多地开展“枫桥式派出所”“枫桥式司法所”“枫桥式法庭”“枫桥式检察室”等系列创建活动，以期通过建强最基层的组织机构来夯实平安建设的基层基础。

“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，这句话清晰地指出“枫桥经验”的价值功能在于就地化解矛盾，防范矛盾升级和风险蔓延。今天，这句话里的“村”“社”要做广义理解，即不仅仅是行政层级和行政区划视角下的镇街、村社、片区、网格，而且可拓展至各行各业的基础工作单元，例如高校的教研室、教研小组，企业的生产车间、作业小组等。

从更广义的社会系统视角，今后一段时期全国各地要持续完善城乡基层治理体系作为强基固本的重要抓手。浙江省《关于坚持和发展新时代“枫桥经验”的决定》指出，要“完善基层直接民主制度和工务体系，改进基层民主协商实现形式，丰富村(社区)民议事协商形式，加强村务监督，不断提升基层自治组织治理能力水平”。北京市东城区的“楼门小院议事厅”，浙江省杭州市余杭区小古城村的众事商机制和湖州市德清县的“乡贤参事会”等基层民主建设的实践案例，从更广泛的民主治理意义上诠释了新时代“枫桥经验”不仅能化解家长里短的“小矛盾”，也能助力解决高质量发展面临的深层次“大矛盾”，更好地维护社会和谐稳定。

记者：数字科技给新时代“枫桥经验”插上了智能化的翅膀，更加凸显了新时代“枫桥经验”的治理优势，您对此有何看法？

邵安：从“智安小区”建设，到在线矛盾纠纷多元化解平台、“一体化办案”系统、“移动微法院”，再到各类“解纷码”“平安码”“云调解”的推广，各地在坚持和发展新时代“枫桥经验”中创新利用互联网、大数据、人工智能等技术，积极探索化解矛盾纠纷的新场景，着力提升矛盾纠纷预防化解的能力水平。

实质上，技术治理也是一个治理问题，而非纯粹的技术问题。即技术治理是“治理的技术”与“治理的价值”结合的产物，必须坚持技术服务于价值。“德法加智治”是新时代“枫桥经验”的实践特征之一，德治法治是本和魂，智治是手段和工具。德治体现良善价值，法治体现公平正义价值，作为科技手段的智治，就是在这些价值的引领下为平安建设作服务，为基层治理各领域提供科技支撑。

如在矛盾纠纷多元化解平台打破传统纠纷解决模式，实现时间、空间和区域的跨越，为身处异地的当事双方提高了解决纠纷的效率。另一方面，对一些矛盾比较激烈的纠纷，在线矛盾纠纷多元化解平台能够避免面对面调解过程的正面冲突，避免矛盾二次激化。更重要的是，在线平台确保了调解程序和相关信息的透明公开，在技术上强化了矛盾纠纷预防化解工作的法治化水平。



近日，安徽省舒城县公安局联合县消防救援大队走进“消防宣传示范街”，向群众宣传消防安全知识。图为民警向群众介绍消防安全知识。 本报通讯员 王可海 摄

法治助力辽宁全面振兴新突破

上接第一版

高效解决一批突出问题

如何引领整改工作走深走实，辽宁省探索以“两个专项”为小切口，即针对网约车等22个重点领域开展专项调研，旨在发现问题，并将问题具体化；聚焦“新官不理旧账”等26个突出问题集中开展专项治理，立足于解决问题，力求全部“透亮见底”。

对“两个专项”涉及的问题形成全省工作台账，按照见人、见事、见案(事)件、见结果、见效果“五见标准”，进一步解决一批法治领域的突出问题，进一步解决一批制约全面振兴新突破的突出问题，进一步解决一批人民群众急难愁盼的突出问题。

邀请中央依法治国办有关负责同志和权威专家，讲清、讲准、讲透“十一个坚持”；出台《辽宁省党员干部学法用法制度(试行)》，推出《辽宁省党员干部学法清单》通用版和专业领域版，通用版包括106项重点学习内容，专业版涵盖38个专业领域；推动重点单位及其工作人员全员学习，并列入行政执法人员执法资格考试内容；部署开展效果评价、主题征文等系列活动，推出20个精品课程，实现法治课程在省内104所高校全覆盖。

加快建设法治政府，深入推进依法行政。沈阳、大连、丹东获评国家法治政府建设示范地区和示范项目，引领全省法治政府建设率先突破。上半年，辽宁省出台涉及农作物种子等5部地方性法规，修订《辽宁省重大行政决策程序规定》，连续两年推出法治政府建设10项重点任务，解决瓶颈问题126个。推动全省100个县(市、区)党政“一把手”131件。开展道路交通安全和运输执法

领域突出问题专项整治，相继推出12项便民利民措施，道路交通违法行为得到有效遏制。

迅速落实新时代推动东北全面振兴座谈会精神，制定《辽宁省持续改善法治服务保障全面振兴新突破行动方案》，推出依法平等保护各类市场主体30项措施，紧盯难点堵点，加大破解打通。出台《辽宁省法治化营商环境评价指标体系》，评价结果纳入全省工作实绩考评。制定出台《辽宁省民营经济全生命周期法律服务工作方案》，对全省22个重点产业集群涉517家企业建立重点服务名单，把法律服务送上企业，法治工作做到家。一批法治领域突出问题得到集中解决，营商环境“万件清理”监督行动解决问题1.09万个。

为维护社会大局持续安全稳定，辽宁省坚持把矛盾纠纷源头预防和前端化解摆在突出位置，今年排查化解矛盾纠纷同比增长66.6%，全省八类严重刑事案件立案数同比下降21.97%。

优化依法治省工作格局

通过整改，如今辽宁省已建立起在省委统一领导下，依法治省委统筹协调、协调小组分领域负责，依法治省办推动落实，党政部门协同配合、人民群众广泛参与、数字科技服务保障的全面依法治省工作格局。

实践中，建立“1+15”党领导全面依法治省工作机制；法治辽宁、法治政府、法治社会及法治乡村，法治人才、法治文化等规划实施部署文件全部出台，一体推进落实；完善重大法治事件分析研判机制；建立法治为民常态化机制，省市县三级1163个法治为民项目同步推进。

目前，省市县三级联动、条块协同、部门协作，一体推进的法治建设工作落实机制基本建立。全面修订省委全面依法治省

委员会工作规则、协调小组工作规则及其办公室工作细则，制定加强市县党委法治建设议事协调机构的办事机构规范化建设的指导意见，探索推进乡镇(街道)法治建设，强化法治建设基层基础，依法治省(市、县)办的组织架构、运行机制进一步规范，职责作用进一步发挥，法治工作力量进一步充实。

为强化法治考核评价作用，印发《辽宁省2023年全面振兴新突破工作实绩考核方案(试行)》，将法治建设考核分值增加至5分，占总分值的5%，并将考核结果与干部选拔任用和管理监督相结合。

同时，建立法治督察与纪检监察监督协作配合机制，整改期间多次协作配合推进工作落地落实。

值得关注的是，出台《辽宁省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单》，推动各级党委、政府及其部门主要负责人职责清单实现全覆盖。此外，制定《辽宁省党政主要负责人年度述法工作办法(试行)》，创新设立年度述职、书面、现场、专题、专门述法五种述法方式。

数字赋能法治辽宁建设稳步推进，推动建设全省统一信息化平台，数字法治指标体系和法治数据库，助力打造区域一流数字法治环境。

在社会层面，印发《辽宁省法治建设领军人才评选工作方案》(法治工作基层联系点和法治环境监督员工作规定(试行))等文件，建立法治民情发现收集分析研判机制，及时回应群众法治需求，提升人民群众法治获得感。

下一步，辽宁省将对照任务找差距，对照清单查不足，形成一批抓源治本的长效机制，推进各方面工作法治化，营造公平公正的法治环境，护航辽宁全面振兴新突破三年行动。

上接第一版

与此同时，宣城市还鼓励各县区以“握手言和”调解品牌建设为龙头，结合本地实际，因地制宜培育发展具有本地文化特色的子品牌，丰富“握手言和”品牌的内涵，扩大“握手言和”调解品牌的辐射效应，形成“头雁领航 雁阵齐飞”的调解品牌矩阵。

旌德县结合本地“井水不犯河水”的典故，提炼出“各守其分、分清是非、互谅互让、共治共享”的“两水”调解法；广德市作为北宋名宦范仲淹仕途的第一站，结合“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的家国情怀，总结出“先后乐”调解法；宁国市则以“共同包容、相互理解、相互帮助”为原则，总结提炼出“敦亲睦邻”调解法；宣州区、郎溪县、广德市把“和谐、和美、和顺、和鸣”“睦邻、睦亲、睦友、睦邻”等“握手言和”核心内涵融入皖南剪纸非遗作品创作中，教育引导群众以“和”为先、以“和”为贵……

构建“和”阵地

“刘老师，你今天怎么有空来了呀，你放心，我们兄弟已经和好了，不吵了。”

对话中的刘老师是宣州区狸桥镇的人民调解员刘道林，曾在当地学校任教，十里八乡的很多村民都是他的学生。退休后，刘道林被聘为镇派出所“警民联调”工作室的调解员。对话中的两兄弟因琐事发生纠纷，来到调解室，两人一看是刘道林调解，他们对刘老师的教诲记忆犹新，当场握手言和。

在刘道林的调解室里，有一面墙上挂满了矛盾纠纷当事人握手言和的照片。“我们在提炼‘和’文化内涵的时候，发现刘老师每调解一起矛盾纠纷都给当事人拍张‘握手言和’照片留存，既是资料留存，更是当事人遵守承诺的见证，还能预防矛盾纠纷反复，有利于实质性化解矛盾纠纷。”宣城市司法局人参与促进法治科科长翟永俊说。

在“握手言和”阵地建设上，为实现内容和形式的统一，宣城市立足“小创意、微改造、精提升”发展思路，将“和”元素植入一所(司法所)一点(百姓理论说事点)一室(村居调解工作室)一调解阵地中，60%以上的调解阵地配置了“握手言和”宣传语、照片墙、工作流程图和工作制度。

目前，宣城市已有行业专业性人民调解组织61个，乡镇(街道)人民调解委员会101个，百姓评理说事点595个，村(居)人民调解委员会860个。

做实“和”调解

今年8月，郎溪县梅渚司法所接到李某梅的申请，希望调解她与李某平之间的交通事故赔偿纠纷，她因骑电动自行车逆行，造成李某平受伤、车辆受损，负事故全部责任，需要一次性赔偿10万元。

调解过程中，梅渚司法所经过全面调查后，将李某梅的家庭困难情况给李某平做了详细介绍，在做李某梅工作时让她懂得失信对自己和家庭的不良影响，并走访李某梅的近亲属，希望能给李某梅支持。在以和为贵的感召下，双方最后达成调解协议，李某梅在亲友的帮助下一次性支付了赔偿款6万元，双方握手言和。

宣城市把有效化解矛盾纠纷作为塑造“握手言和”调解品牌的核心工作，为此，在全市采取政府购买服务、公益岗位安置等多种方式配齐专职人民调解员943人。

宣城市还按照“县统乡管村用、多员合一、一员多能”的原则，划分设置38个“和”网格，最大限度整合党建宣传、矛盾化解、安全防范、公共服务、信息采集等功能，做到需求“一网”发现、隐患“一网”排查、问题“一网”解决。通过建立“问题发现+定期研判”“清单+闭环”“网格+网络”等工作机制，收集上报各类矛盾纠纷13130个，协助化解信访问题380多个，把问题矛盾化解在一线。

“通过立足‘和’文化、做实‘和’文章，‘握手言和’调解品牌色彩越来越足，效应越来越强，矛盾纠纷化解真正做到了预防在先、发现在早、处置在小，成为涵养一方群众、平安一方群众的治理基石。”吕雪峰说。