



# 台州“共联检察”联出履职新格局

□本报记者 陈东升  
□本报通讯员 林英子

11月3日，浙江省台州市人民检察院党组书记、检察长王美鹏一行到一起故意伤害刑事申诉案调解进行回访时，两位耄耋老人握住王美鹏的手激动地说：“感谢检察长关心，现在我们两家人和和气气过日子，心里也舒坦多了。”一位是八旬老太，一位是九旬老翁，他们是邻居也是亲戚，只因生活琐事引发长达数十年的矛盾，并升级为刑事案件。在检察机关的邀请下，人大代表、镇村干部、金牌调解员、邻居亲友走进天台县街头镇人大代表联络站“共联检察”站点，对这起故意伤害刑事申诉案进行调解。两位老人及子女终于打开心结，化解仇怨，当场签署和解协议，实现案结事了人和。

“‘共联检察’既指履职方式，即检察机关在共融、共建、共治中依法能动履职，实现民有所需，我有所为；也指履职导向，即推动检民连心、密切代表联系、贯通监督联结等。‘共联检察’是台州检察坚持和发展新时代‘枫桥经验’的一项新探索。我们依托全市133个人大代表联络站，力争将法律监督触角最大限度延伸到群众中。”王美鹏说。

## 联动共建监督平台

全国人大代表、温岭市石塘海上平安民间救助站站长郭文标一直关注海洋环境保护，看到近岸海域漂浮、堆积着塑料瓶、泡沫等垃圾，心痛不已，在“人大代表活动日”向检察官反映了这一问题。

温岭市人民检察院很快成立办案组，迅速

跟进调查，依托“共联检察”机制，联合该市人大常委会联合召开专题对接会，最终确定各沿海乡镇按属地原则治理海洋垃圾。如今，温岭市沿海乡镇已累计清理海洋垃圾1600余吨，海岸线焕然一新。

“你看看，好土才能种出好庄稼，今年水稻长势特别好，我看着高兴，干着有力。”仙居县厚仁上街农民老陈双手捧着肥沃的泥土，脸上笑开了花。

老陈承包的水田都是用剥离出来的熟土垦造的。

耕地耕作层是经长期自然演化和耕作形成的适合农作物生长的优质表土。根据相关规定，建设占用耕地的，必须进行优良耕作层剥离。仙居县人民检察院通过“共联检察”数字平台，获取建设项目优良耕作层未剥离的线索，经充分调查取证后，提出检察建议，一场全县耕地耕作层保卫战迅速打响。

“耕地的‘破茧重生’，离不开各部门协同发力，久久为功。”仙居县人民检察院党组书记、代检察长林荫说。

三门县人民检察院耕作层剥离专项监督也在深入开展。该院依托“共联检察”收集相关线索、召开磋商会议，厘清耕作层剥离责任实施方，落实耕作层土壤堆放点以及明确相关费用的承担方等关键问题，推动《耕作层剥离再利用实施细则》等出台。

台州市检察机关这项监督经做法，被最高人民法院点赞，被浙江省人民检察院部署推广。

据统计，自今年2月“共联检察”进基层至今，台州市检察院发挥人大代表联络站贴近基层的优势，已收集各类线索139件，成案65件，

恢复重建要做好防灾减灾论证规划，充分考虑避险避灾，留出行洪通道和泄洪区、滞洪区，更新排水管网等基础设施，提升城市运行保障能力。

习近平走进民居董彩英家看望慰问，详细了解内涝水水位、应急居住、家具更新、供暖、相关补助等情况。董彩英告诉总书记，在党员干部帮助下，房子已完成清理修缮并入住，温暖过冬没问题。习近平强调，城市灾后恢复重建，首要的是家家户戶生活和社区居住环境的恢复。要查漏补缺，把工作进一步做细做实，基层组织、党员干部、街坊邻里、各方面专业力量和志愿者要一起努力。

离开小区时，习近平同小区居民亲切交流。习近平对大家说，涿州的这次灾情很重，那时我每天都关注着你们这里的情况，很是挂念大家。今天来到市政公共服务设施已恢复正常运转，大家的生活也已基本恢复正常，心里踏实了很多。风雨之后见彩虹。在党中央坚强领导下，只要大家齐心协力，就一定能够过上更加美好的生活。第二批主题教育正在深入开展，灾区各级党组织要把主题教育与灾后恢复重建紧密结合起来，大力弘扬抗洪救灾精神，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，用恢复重建成果和人民群众满意度来检验主题教育成效。

刁窝镇万全庄村位于兰沟洼蓄滞洪区，今年汛期全村311户全部受灾。习近平仔细察看村道、房屋等恢复重建情况。他走进房

屋重建施工现场，询问受灾损失、施工进度、租房过渡等情况，勉励他们团结一心，共渡难关，重建和美丽乡村。

村民杨佩然家房屋受损较轻，已加固修缮完成并入住。习近平走进杨佩然家，了解他们的家庭收入、修缮花销、身体恢复等情况。习近平指出，房屋修缮加固重建，是灾后恢复重建的头等大事。现在看，修缮、加固的任务已基本完成，任务最重、难度最大的还是重建，对重建是家家户戶生活和社区居住环境的恢复。要查漏补缺，把工作进一步做细做实，基层组织、党员干部、街坊邻里、各方面专业力量和志愿者要一起努力。

离开小区时，习近平同小区居民亲切交流。习近平对大家说，涿州的这次灾情很重，那时我每天都关注着你们这里的情况，很是挂念大家。今天来到市政公共服务设施已恢复正常运转，大家的生活也已基本恢复正常，心里踏实了很多。风雨之后见彩虹。在党中央坚强领导下，只要大家齐心协力，就一定能够过上更加美好的生活。第二批主题教育正在深入开展，灾区各级党组织要把主题教育与灾后恢复重建紧密结合起来，大力弘扬抗洪救灾精神，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，用恢复重建成果和人民群众满意度来检验主题教育成效。

刁窝镇万全庄村位于兰沟洼蓄滞洪区，今年汛期全村311户全部受灾。习近平仔细察看村道、房屋等恢复重建情况。他走进房屋重建施工现场，询问受灾损失、施工进度、租房过渡等情况，勉励他们团结一心，共渡难关，重建和美丽乡村。

村民杨佩然家房屋受损较轻，已加固修缮完成并入住。习近平走进杨佩然家，了解他们的家庭收入、修缮花销、身体恢复等情况。习近平指出，房屋修缮加固重建，是灾后恢复重建的头等大事。现在看，修缮、加固的任务已基本完成，任务最重、难度最大的还是重建，对重建是家家户戶生活和社区居住环境的恢复。要查漏补缺，把工作进一步做细做实，基层组织、党员干部、街坊邻里、各方面专业力量和志愿者要一起努力。

离开小区时，习近平同小区居民亲切交流。习近平对大家说，涿州的这次灾情很重，那时我每天都关注着你们这里的情况，很是挂念大家。今天来到市政公共服务设施已恢复正常运转，大家的生活也已基本恢复正常，心里踏实了很多。风雨之后见彩虹。在党中央坚强领导下，只要大家齐心协力，就一定能够过上更加美好的生活。第二批主题教育正在深入开展，灾区各级党组织要把主题教育与灾后恢复重建紧密结合起来，大力弘扬抗洪救灾精神，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，用恢复重建成果和人民群众满意度来检验主题教育成效。

刁窝镇万全庄村位于兰沟洼蓄滞洪区，今年汛期全村311户全部受灾。习近平仔细察看村道、房屋等恢复重建情况。他走进房屋重建施工现场，询问受灾损失、施工进度、租房过渡等情况，勉励他们团结一心，共渡难关，重建和美丽乡村。

村民杨佩然家房屋受损较轻，已加固修缮完成并入住。习近平走进杨佩然家，了解他们的家庭收入、修缮花销、身体恢复等情况。习近平指出，房屋修缮加固重建，是灾后恢复重建的头等大事。现在看，修缮、加固的任务已基本完成，任务最重、难度最大的还是重建，对重建是家家户戶生活和社区居住环境的恢复。要查漏补缺，把工作进一步做细做实，基层组织、党员干部、街坊邻里、各方面专业力量和志愿者要一起努力。

离开小区时，习近平同小区居民亲切交流。习近平对大家说，涿州的这次灾情很重，那时我每天都关注着你们这里的情况，很是挂念大家。今天来到市政公共服务设施已恢复正常运转，大家的生活也已基本恢复正常，心里踏实了很多。风雨之后见彩虹。在党中央坚强领导下，只要大家齐心协力，就一定能够过上更加美好的生活。第二批主题教育正在深入开展，灾区各级党组织要把主题教育与灾后恢复重建紧密结合起来，大力弘扬抗洪救灾精神，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，用恢复重建成果和人民群众满意度来检验主题教育成效。

刁窝镇万全庄村位于兰沟洼蓄滞洪区，今年汛期全村311户全部受灾。习近平仔细察看村道、房屋等恢复重建情况。他走进房屋重建施工现场，询问受灾损失、施工进度、租房过渡等情况，勉励他们团结一心，共渡难关，重建和美丽乡村。

村民杨佩然家房屋受损较轻，已加固修缮完成并入住。习近平走进杨佩然家，了解他们的家庭收入、修缮花销、身体恢复等情况。习近平指出，房屋修缮加固重建，是灾后恢复重建的头等大事。现在看，修缮、加固的任务已基本完成，任务最重、难度最大的还是重建，对重建是家家户戶生活和社区居住环境的恢复。要查漏补缺，把工作进一步做细做实，基层组织、党员干部、街坊邻里、各方面专业力量和志愿者要一起努力。

离开小区时，习近平同小区居民亲切交流。习近平对大家说，涿州的这次灾情很重，那时我每天都关注着你们这里的情况，很是挂念大家。今天来到市政公共服务设施已恢复正常运转，大家的生活也已基本恢复正常，心里踏实了很多。风雨之后见彩虹。在党中央坚强领导下，只要大家齐心协力，就一定能够过上更加美好的生活。第二批主题教育正在深入开展，灾区各级党组织要把主题教育与灾后恢复重建紧密结合起来，大力弘扬抗洪救灾精神，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用，用恢复重建成果和人民群众满意度来检验主题教育成效。

刁窝镇万全庄村位于兰沟洼蓄滞洪区，今年汛期全村311户全部受灾。习近平仔细察看村道、房屋等恢复重建情况。他走进房屋重建施工现场，询问受灾损失、施工进度、租房过渡等情况，勉励他们团结一心，共渡难关，重建和美丽乡村。

## 德法善治促和合 融合发展添动能

永康市人民检察院充分吸收“利义并行”“持法深者无善治”等理念，形成以“调解先行、诉讼断后、分层过滤”为特征的诉源治理“龙山经验”。

永康市不断深化推广“龙山经验”，组建调解员队伍、巡回法庭，设立特色调解室，推出“今日我当值”活动，村干部轮流到法庭当值，切实将大量纠纷化解在诉前，带来“这里的法庭静悄悄”奇特一景。

在不断迭代的“龙山经验”标准体系中，浙江推出城市社区版、工业企业版和行业调解版，将“有事当地”“贵企业和社会治理全链条，深化诉源治理引领良法善治效能显著提升。

在平湖，“治未病”是司法和谐的制胜法宝。

平湖诉前纠纷化解率达96.43%，全省排名第一，源于其打造的“息事无讼”基层社会治理品牌在持续发力。在新埭当地贤陆稼书无讼文化滋养下，“枫桥经验”的种子在平湖扎根后结出“息事无讼”的硕果。平湖共成立镇街“息事无讼”调解室9个，村社“息事无讼”工作站129个，实现“息事无讼”组织市镇村三级全覆盖。

### 和合文化浸润和谐社会

和，是之江大地鲜明气质，作为和合文化的重要发祥地，台州市在和合文化千百年历史积淀中有着重要地位。

“千里捐书为培埴，让他几尺又何妨？”“让巷”传说，流传于北京、安徽、浙江等地。但在天台老家城区东门，也有一条名叫“让巷”的巷弄，自明代以来便是睦邻友好的象征。

巷弄虽短，文化却长。

如今，天台县人民法院平街法庭运用土生土长的和合文化化解邻里纠纷，守护

助对象评估，行政争议实质性化解、涉诉信访矛盾纠纷调处化解等625件。其中，依托“共联检察”开展的“区域性纠纷”化解工作，还在中央政法委组织的新时代“枫桥经验”研讨会上作交流。

## 联动共聚监督合力

伴着晚霞，在村口的大树下聊天、喝茶、跳舞，甚是惬意。但就在不久前，这棵63岁的古树因保护不善，出现枯萎迹象。

临海市人民检察院通过“共联检察”数字平台收到这一线索后，经过充分调查取证后，发出检察建议书，并多次牵头召开保护协调会，最终推动林业部门、属地乡镇、村集体落实对古树的管护责任，百年香樟重获新生。

为了营造全民参与法律监督的良好氛围，台州检察以“共联检察”为载体，立足自身职能，以积极能动的姿态，创新普法模式，把司法温暖送到群众心坎上，让人民群众在“沉浸式”的参与体验中，增强法律意识和监督意识，凝聚更大法律监督合力。

依托“共联检察”机制，前不久，一场听证会在温岭中心渔港石塘港区的码头举行，案件源自温岭市人民检察院办理的一起非法捕捞水产品案，20余位人大代表及渔船船东、船员代表受邀到场旁听。听证会上，检察官就非法捕捞水产品罪以案释法，还就村民关心的法律问题进行现场答疑解惑，为渔民敲响了警钟。

今年以来，台州市依托“共联检察”已开展菜单式法治宣讲，参与式公开听证等各类普法活动近200场，受众超22万人次，有力促进了全民法治观念养成，推动了基层依法治理。

利工程情况汇报。习近平指出，京津冀水系相连，防汛抗洪是一盘棋，要深入研究推进京津冀地区防洪工程建设。坚持系统观念，统筹流域和区域，处理好上下游、左右岸、干支流关系，科学布局水库、河道、堤防、蓄滞洪区等的功能建设，整体提高京津冀地区的防洪能力。

堤坝上，习近平亲切看望慰问水利工程建设人员和曾经参加滦州抗洪救援的解放军和武警部队官兵、民兵预备役人员、消防救援队伍等方面的代表。他说，这次抗洪救灾，各方面力量与广大人民群众风雨同舟，共同构筑起防汛救灾、守护家园的坚固防线，充分体现了我们党和国家的强大政治优势。人民群众感谢你们！党和政府感谢你们！

返回北京前，习近平对陪同人员和当地干部说，在党中央的正确决策部署下，各级各方面采取有力有效措施，把百年一遇的洪涝灾害损失降到了最低，灾后恢复重建涉及范围广，工程项目多，资金投入大。最近中央决定增发1万亿元国债，用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力的项目建设。各级党委和政府，各有关部门要坚持求真务实、科学规划、合理布局，把资金用到刀刃上，高质量推进项目建设，把各项工程建设成为民心工程、优质工程、廉洁工程。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

何卫东参加有关活动，中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

### 和合文化浸润和谐社会

和合关系，打造“枫桥式人民法庭”。

“我借用‘让巷’典故，跟大家讲讲邻里间互相谦让的道理。”在一次杨姓叔侄三人因房屋门口空地产生矛盾纠纷的案件中，平街法庭法官与村干部借用“让巷”故事阐明谦让之理，并说明相关法律规定。典故讲完，大家气顺了，也敞开了心扉。最终，叔侄三人握手言和。

以“合促‘和’”，这是天台县融合“和合”文化推进基层治理的小片段。天台县民间调解起源较早，通过组建“和合调解团”“天台乡贤”“和合姊妹”等志愿者队伍，将民间力量纳入基层治理，最大程度调动群众积极性，形成了“大事一起干、好坏大家判、事事有人管”的治理新格局。

目前，天台县共有人民调解员2500多名，组织受理各类矛盾纠纷3222件，调解成功率接近100%。

如今，台州沿着和合文化传承脉络，深入挖掘“以和为贵”“和而不同”“善解能容”等思想精髓，以和善治提升幸福成色。

浙江文脉悠久，意蕴丰富，是创新发展“枫桥经验”最充沛的养分，最深沉的力量——

在绍兴，枫桥镇弘扬“枫桥文化”，组建“红枫社”志愿队伍，“共情共理，互助互帮”引领风尚；在衢州，“南孔圣地”培育“有礼”家风，源头消弭婚姻家庭、邻里等潜在矛盾；“武林大妈”“乌镇管家”“越地儿女”“东海渔嫂”等，充分融合当地优秀文化的标识，打造叫得响的品牌志愿者队伍……

浙江充分发挥人文优势，挖掘、传承和发扬优秀传统文化的治理智慧，为创新基层治理提供取之不尽、用之不竭的动力，让新时代“枫桥经验”更加璀璨！

## “枫桥经验”新实践

□本报记者 董凡超

基层强则国家强，基层安则天下安。

新时代“枫桥经验”运用马克思主义立场观点方法，传承中华优秀传统文化中的治国理念、治理智慧，体现新形势下化解人民内部矛盾、维护社会稳定的时代要求。

近日，北京师范大学社会学学院党委书记兼中国社会管理研究院副院长、教授赵秋雁在接受《法治日报》记者采访时，围绕新时代“枫桥经验”发展历程、核心内涵、重要意义进行了阐述。

记者：新时代“枫桥经验”是实践探索和理论创新的统一，如何领会新时代“枫桥经验”的科学内涵及其与时俱进品格？

赵秋雁：新时代“枫桥经验”科学内涵是：坚持和贯彻党的群众路线，在党的领导下，充分发动群众、组织群众、依靠群众，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

具体来看，新时代“枫桥经验”是贯彻党的群众路线的生动实践。尽管在不同的历史时期表现形式有差异，但“枫桥经验”始终坚持走群众路线，从群众中来到群众中去，把群众工作的触角延伸到千家万户，抓源头、抓苗头、抓基础，把矛盾化解在基层，把问题在当地、把隐患消除在萌芽状态，实现和谐平安。

新时代“枫桥经验”是正确处理新形势下人民内部矛盾的有效载体。进入新时代新征程，经济结构深度转型，社会结构变迁演化，城镇化、工业化、现代化发展进程不断加快，现阶段基层社会矛盾呈现新特点，“枫桥经验”的发展目标、工作方法始终聚焦矛盾纠纷源头治理，新时代“枫桥经验”成为常态化、长效化正确处理新形势下人民内部矛盾的重要抓手。

近年来，新时代“枫桥经验”写入多个党的工作条例和重要文件、政府工作报告、国家发展规划等。这也为坚持和发展新时代“枫桥经验”提供了规范化、制度化依据，也对推进新时代“枫桥经验”法治化、体系化作出了制度安排和战略部署。

记者：各地应如何牢牢把握坚持和发展新时代“枫桥经验”的实践要求？

赵秋雁：在党中央领导下，各地区各有关部门践行新时代“枫桥经验”赋能基层治理，发动引导广大人民群众积极参与矛盾纠纷预防化解工作，形成了百花齐放、满园春色的生动局面，为续写经济快速发展、社会长期稳定“两大奇迹”新篇章提供了强大助力。

坚持党的领导，是新时代“枫桥经验”的政治灵魂，要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，使党的领导政治优势充分转化为化解矛盾、解决问题的强大效能。

坚持以人民为中心，是新时代“枫桥经验”的价值取向，要坚持一切为了人民、一切依靠人民，全心全意为人民服务，解决好人民群众急难愁盼问题。

“枫桥经验”发端于基层，基层基础这一本源不能丢掉。要坚持大抓基层的鲜明导向，实现重心下移、力量下沉、保障下倾，不断筑牢国家和社会稳定的根基，要守土有责，守土尽责，发挥善于解决问题的主观能动性，不上交矛盾、不推诿责任，将基层一线作为化解矛盾纠纷的主阵地。

持续推进基层治理法治化，是新时代“枫桥经验”的鲜明时代特征。基层治理法治化作为全面依法治国基础性工程，城乡基层治理体系关键环节、中国式基层治理现代化的重点任务，要坚持运用法治思维和法治方式解决矛盾纠纷，不断夯实“中国之治”的基层根脉与制度根基。

记者：作为教育工作者，您在高校坚持和发展新时代“枫桥经验”，助推高等教育高质量发展，助力平安中国、法治中国建设方面有哪些体会？

赵秋雁：实践中，我们深切体会到坚持和发展新时代“枫桥经验”赋能高校立德树人根本任务的伟大力量。作为国家高端智库建设试点单位，服务党和国家决策，我们积极建言献策，形成了包括《关于新时代坚持和发展“枫桥经验”的建议》等一大批有价值高质量的咨政决策成果。

我们结合学校北京校区、珠海校区“一体两翼”格局的工作实际，着力把学生社区打造成为学生党建前沿阵地、“三育人”实践园地，平安校园样板高地，创造新时代北京师范大学的“枫桥经验”。我们与最高人民法院共建“人民法院社会矛盾纠纷综合治理研究基地”，充分发挥学校法学、社会学、心理学、教育学等综合学科优势，为服务全面依法治国和学校“双一流”建设贡献力量。

## 提升审判质效关键是抓审判管理

上接第一版

向审判管理要素质能力提升。没有政治素质、业务素质、职业道德素质的提升和司法能力的增强，“公正与效率”就是空谈。要把政治建设融入业务建设，职业道德建设，把党的绝对领导、习近平法治思想创造性地融入履职过程中，解决好政治、业务“两张皮”的问题。“政治建设不是脱离实际写体会、讲心得，必须结合审判工作做实。党建搞得好”但业务垫底的，就要查找落不实、形式主义的问题。”领导干部要切实担起责任，把纪律作风建设摆在更加突出的位置，带头并督促如实填报“三个规定”，不断提升法院的公信、权威。

向审判管理要忠诚、干净、担当。没有管理、没有考核，忠诚、干净、担当就是口号。抓好落实关键在于“关键少数”。院庭长要主动担当，做绩效考核的第一责任人，通过公正的管理，让广大干警对绩效考核有信心。分管负责同志要敢于担当作为，履行应尽职责，不能“击鼓传花”“问题上交”。最高法院要做好表率，把责任担起来，高级法院、中级法院要对辖区

法院的责任担起来，推动党风廉政建设走深走实，把共同的职责使命落到实处。

调研组还看望了最高人民法院第四巡回法庭干警。张军指出，要落实好主题教育关于“学思想、强党性、重实践、建新功”的要求，特别是把“建新功”持续做深做实，把责任担起来，把党中央关于巡回法庭改革的工作部署落下去并不断总结经验，促进优化完善，充分发挥好群众“家门口的最高法院”职能。

调研组看望慰问了最高法在对口帮扶县的挂职干部和驻村锻炼选调生。张军叮嘱大家，发展中国特色社会主义法治必须立足国情，国情教育是做实做优依法审判的基础。

调研组一行瞻仰了焦裕禄烈士陵园墓，参观了焦裕禄同志纪念馆，强调发扬焦安业裕禄精神，当好人民勤务员，更加扎实办好每一件老百性的操心事、揪心事。

调研期间，张军与河南省委书记、省人大常委会主任楼阳生举行了工作会谈。河南省委副书记孙海君，省委常委、郑州市委书记安伟，河南省高院党组书记、院长胡道才，商丘市委书记李国胜参加调研。