

全流程透明 全要素跟踪

固原公安让执法权力在阳光下运行

□ 本报记者 申东 □ 本报通讯员 刘小强

近年来,宁夏回族自治区固原市公安局聚焦法治公安建设,着力解决执法突出问题,不断健全执法监督体系,压实执法监督管理责任,充分发挥法治的引领和保障作用,以制度为框架,以规范为准绳,以监督为约束,通过“全流程透明 全要素跟踪”的闭环管理,让执法权力在“阳光”下公开、公正运行。

杜绝有案不立压案不查

“昨天的执法管理中心每日巡查通报已挂网,受立案和涉案财物管理等方面都没有问题,但是出现了一起案件视频上传不全不及时的情况,请办案民警会后立即按照要求规范整改上传,确保执法全过程记录。”9月18日,隆德县公安局城关派出所所长陈逸龙在“雷打不动”的每日执法例会上,客观点评接处警及受立案情况,对规范执法提出新要求。

的入口,从办案民警被追责和信访投诉案例分析,30%以上的问题集中在有案不立、压案不查等方面。近年来,固原市公安局始终牢记“100-1=0”这一“法治公式”,着力规范执法源头,夯实法治根基,研究制定了《基层派出所执法例会制度(试行)》,通过召开每日执法例会制度加强对警情的源头管控,有效杜绝有案不立、压案不查,超期办案和民警个人随意处置警情等突出问题。

规范执法源头,扣好执法“第一粒扣子”,固原市公安局坚决把好警情“入口关”,对所有警情即受、即立、即办,即时提交执法例会研判监督,明确受立案期限,严格全流程记录。同时,进一步健全接报案登记,严格执行警情收口“三个当场”,即对群众报案一律当场接收报案材料并同步视频记录,一律当场录入警综平台,一律当场送达接收报案回执,确保刚性制度落实落地。

构建五级把关监督体系

“本月执法工作视频例会,主题是交流解决‘警情和案件移交中权责不清,职责不明导致推诿扯皮,移交不畅等问题’,进一步加强执法工作全流程管理和全流程监督,杜绝执法工作盲区,坚持监督和管理双向用力,打通执法工作堵点,提升执法工作质效。”8月25日,在市公安局第八次执法工作视频例会上,固原市公安局分管法制工作的副局长祁应祖直

要害”地说道。为进一步除隐患、治顽疾,强化执法过程监督,固原公安以“日巡查、周例会、月培训”为抓手,根据执法过程中的“易发、多发、难点”问题,有针对性地推动执法问题常态提醒、动态整改、同步跟踪、闭环处置。

近年来,为有效解决“基层所队执法办案不规范、执法行为随意”的问题,固原市公安局遴选优秀法制员派驻至基层所队担任兼职法制员,充分发挥法制员在案件审核办理全流程中的把关作用,实行对案件全流程、闭环式、可回溯的“一站式”办案模式。“这周末的法制‘加餐’,真是营养、美味又及时啊!”原州区公安分局黄铮派出所所长马建国对送教下基层的分局法制民警打趣道。在完善执法监督的同时,为进一步提升一线民警执法能力素质,固原市公安局以实战需求为引领,以多样化培训为抓手,为执法办案民警提供“点菜”式培训,定期收集汇总基层执法办案民警阶段性法制“点菜”需求,由专职法制员利用周末时间上门配送“法制套餐”,加强有针对性的法制辅导,切实提升基层一线综合规范执法能力。

落实警情三级回访制度

“我的这个事情其实也不算大,但是咱们派出所却真当个事儿管了,民警多次电话、上门回访,及时协调帮我解决问题,我对处理结果非常满意。”今年5月23日,因果园树被意外烧毁,曾多次电话报警的西吉县

将台堡镇牟荣村高某顺利地拿到了树苗损害赔偿金,对公安机关“警情回访处置”机制赞不绝口。聚焦重复报警和易出现有案不受情形的警情,固原市公安局积极落实警情“三级回访”制度,重点解决报案推诿不接、接案后不如实受立案、违法受立案等源头执法突出问题,并将回访监督与执法质量积分管理相衔接。

近年来,固原市公安局不断优化案件回访运行模式,按照“以回访强监督,以回访促提升,以回访做检验”的执法监管理念,依托执法办案管理平台,以执法管理、案件办理、执法效率、执法效果、执法能力为内容,对执法办案民警实现综合、量化、动态考核,通过执法考评排名将民警的执法办案质量予以综合评价,有效体现民警绩效,将最终考核作为民警个人职级职务晋升的重要参考依据。

2022年以来,全市公安机关有18名绩效考核成绩优异的民警被提拔为正副科级领导干部,执法积分排名靠前的4名个人和4家单位受到了个人嘉奖与集体嘉奖。在在职务职级晋升中,执法绩效考核排名靠前的26名民警被确定为年度优秀公务员,将提前半年实现职级晋升。对履职不到位,办案积分排名末位,执法质量考评排名靠后,存在重大执法过错的民警,适当延长晋升期限。“正向激励+反向约束”,固原市公安局以制度为保障,有效激发民警执法办案内生动力,切实做好规范执法“大文章”。

八十余人累计提供逾三千小时公益服务

南京玄武探索“认罪认罚+社会公益服务”机制唤醒轻罪者

□ 本报记者 罗莎莎 □ 本报通讯员 徐佳

近日,江苏省南京市玄武区人民法院依法对张某盗窃案等3起案件,在该区玄武湖街道设立的社会公益服务站召开了公开听证会。此前,3名犯罪嫌疑人已经完成了228个小时的社会公益服务。

在听取各方陈述及充分讨论后,听证员一致同意对3名犯罪嫌疑人作相对不起诉处理。这是该院运用“认罪认罚+社会公益服务”机制办理轻罪案件的又一次成功尝试。

近年来,危险驾驶等轻罪案件办理数量逐年上升,案件虽“小”,却关系到涉案人员及其家庭的当下和未来。为此,今年5月,玄武区检察院以践行宽严相济的刑事司法政策为目标,秉持教育与惩罚并重的原则,以定制公益岗“唤醒”轻罪者,探索推出“认罪认罚+社会公益服务”机制。

“轻罪案件主要包括依法可能判处3年以下有期徒刑、拘役、管制或者单处罚金的刑事犯罪案件。在案件办理过程中,承办检察官对愿意认罪认罚的涉案犯罪嫌疑人书面告知其可自愿加入志愿者人员库,将参与社会公益服务活动情况作为案件处理考量因素之一。”南京市玄武区人民法院副检察长周颖介绍道。

《法治日报》记者了解到,志愿服务的开展坚持依法自愿、教育惩戒相结合的原则,检察机关根据罪名、犯罪情节、专业技能等因素,对服务项目精细分级分类。同时,综合考虑涉案人员的工作性质、工作地点、业余时间等因素拓展服务内容,为具有专业技能的人量身定岗,精准适用公益服务种类。如犯罪嫌疑人涉及污染环境的,志愿服务就以补植复绿、城市保洁、环保宣传为主,涉及交通肇事、危险驾驶的则以协助交通执勤、交通规则宣传为主等,服务时长从30小时至120小时不等。

“在审查是否决定对已完成一定时长社会公益服务的犯罪嫌疑人提起公诉时,除了依法依程序审核外,我们还推出了‘公益服务+公开听证’轻罪办案模式,通过社区公开听证的方式听取各方意见,结合志愿服务情况再作出是否提起公诉的决定。”周颖告诉记者。

据介绍,为了提升考察效率和效果,该院采取“服务站点负责人线下监督+小程序线上监督+政法网格员不定期巡查”的“多轨制”考察模式。除了涉案人员分别在服务站点和微信小程序签到、打卡,所在片区的政法网格员还会不定期到站点进行实地巡查,从程序和实质上保证了公益服务质量,切实推动机制落实落地。

截至今年8月,已有80余人参加了社会公益服务,服务时长累计超过3000小时,结合认罪认罚态度及社会公益服务完成情况,已对50余人作出不起起诉决定,对10余人从轻处理。“我们将在目前工作的基础上,进一步加深与法院、公安、街道等部门的协作力度,合力打造‘处刑、教育、宣传、普及’全链条社会治理模式,设立更多服务站点,为符合要求的涉案嫌疑人提供更多的公益岗位,实现化解社会矛盾、减少社会对抗、修复社会关系的目标,充分促进犯罪嫌疑人认罪认罚、回归社会,提升社会治理效能。”玄武区检察院检察长余红表示。

顺平县“智税帮” 助企业高质量发展

本报讯 记者周育鹏 通讯员刘静涛 杨雪 为助推税费政策平稳落地,国家税务总局顺平县税务局三向发力,打造立体宣传矩阵,扎实开展政策辅导,助力企业高质量发展。该局组建“智税帮”税宣团队,依托线上平台直播开展“广覆式”宣传,推动最新政策直达快享;组建网格化服务队,通过税企沟通交流开展“拉网式”培训,精准推送政策信息;开设“一站式”政策咨询服务平台,采用“滴灌式”辅导,“点对点”答疑、“手把手”操作,打通政策落实“最后一公里”。

让法治观念入脑入心入行 济南济阳区构建“三点四线网格化”普法体系

□ 本报记者 姜东良 梁平妮 □ 本报通讯员 周瑞雪

“小区花园每走几步就是一个法治标牌或雕塑,我散步的时候就爱看看这上面的法律知识,尤其是民法典漫画,有趣又实用。”家住山东省济南市济阳区名仕城小区的居民高先生如是说。该小区是济阳区打造的法治化社区,沿花园小路设置了十余组法治雕塑,以漫画、顺口溜和标语等形式,展示宪法、民法典等法治内容,旨在让群众抬头见法,休闲学法,在家门口感受法治氛围。

普法活动接地气、有人气,近年来,济阳区积极落实“八五”普法规划,坚持“谁执法谁普法,谁主管谁普法,谁服务谁普法”普法责任制,通过不断完善新时代普法工作机制,提升法治宣传教育触角覆盖面,深度融合织密普法“一张网”等,打造“三点四线网格化”普法体系,积极营造全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

“紧抓‘普法责任制’这一提升全民普法工作实效的‘牛鼻子’,在‘三点四线网格化’普法体系下推动法治观念入脑入心入行,努力推动形成全社会尊法学法守法用法浓厚氛围。”济阳区司法局党组书记、局长杨元明在接受《法治日报》记者采访时说。

抓重点完善工作机制

找准切入点,紧抓重点人群学法,构建常态化学法机制;用准发力点,完善普法规划计划,形成普法工作责任机制;建好支撑点,完善普法评估体系,构建普法强力驱动机制……济阳区以全面落实普法责任制为牵引,统筹谋划,紧抓重点,明确责任,以“三点着力”充分调动多方积极性,形成普法“一盘棋”。

实践中,济阳区推动领导干部“带头学”,青少年等重点人群“广泛学”,各级各单位结合实际工作

让法治观念入脑入心入行 济南济阳区构建“三点四线网格化”普法体系

“深入学”等,实现重点人群学法常态化。开展“八五”普法中期调度,出台实施方案,制定年度重点单位普法责任清单。“八五”普法开展以来,已组织各类普法活动3000余场次,发放各类普法宣传资料30万份,惠及群众38万余人次。

同时,将领导干部学法述法、“八五”普法开展情况等纳入高质量发展综合绩效考核,以此确保普法工作真落地、见实效。

品牌引领提升覆盖面

济阳区委依法治区办打造济阳留坝宪法主题公园,名仕城法治文化社区,志远学校青少年爱国法治教育基地等主题法治文化阵地,提升普法教育的持续性和覆盖面;区河务局发挥“河地联动、守护河安”品牌效应,组织开展沿着黄河去普法活动;区文联美术家协会合唱团以快板和诗朗诵的形式对民法典进行宣传……近年来,济阳区着力延伸法治宣传教育“精、快、准、活”四条线,以品牌为引领,在普法宣传上持续延伸广度,挖掘深度,拓展维度,努力营造“全民学法、全民守法”的良好氛围。

“品牌引领往往能起到事半功倍的效果。因此,我们注重挖掘行业特色,培育优秀普法品牌,发挥示范带头作用,推动形成优势互补、有影响力的普法品牌体系。”济阳区司法局党组成员、副局长吴波说,垛石街道组建“徒骇河法治宣讲队”赶大集、入夜市贴近群众普法,济北街道“和事佬普法”四年如一日在汽车站开展公益普法活动等,都已成为济阳普法的亮丽风景。

创新普法宣传形式,丰富普法载体,拓展群众学法知法渠道,济阳区以构建全方位、立体化普法格局提高法治宣传教育覆盖面,推动普法教育和新媒体相结合,以新鲜有趣的内容提高公众群体参与普法内容传播的互动性、主动性;积极发掘本地特色和职能优势,探索“一主题一阵地,一镇街一阵地、一行业一阵地,一村居一阵地”建设,覆盖城乡、

让法治观念入脑入心入行 济南济阳区构建“三点四线网格化”普法体系

不同类型、不同特色的法治文化阵地初具规模,深入群众中,积极开展法治文化活动,以歌曲、快板、诗朗诵、情景剧等群众喜闻乐见的形式让普法活动更鲜活、更生动。

深度融合织密普法网

济阳区司法局仁风司法所联合仁风镇党建办,推动镇82个村开展“主题党日+普法小课堂”活动,切实做好农村乡镇普法工作,真正打通普法宣传“最后一公里”。

济北街道形成以“和事佬”“玉帛”调解室、“老王帮帮团”为一体的济北调解服务体系,推动专职调解员在调解过程中,开展以案释法活动,降低因同类事项再次违法侵权的概率,实现普法和纠纷化解工作齐头并进。

近年来,济阳区坚持以“党的领导、现代治理、法治为民”为核心内涵,积极整合村居法治力量,盘活基层治理资源,探索“N+普法”模式,推进法治资源优势互补、下沉融合,全力织密普法强基网络,推进基层社会治理法治化。

在“党建引领+普法”方面,坚持以党建引领推进法治建设,以共建共治共享推动法治乡村建设。该区将村两委成员作为“法治带头人”“法律明白人”首要人选,有效织密村级普法网。在“人民调解+普法”方面,整合基层人民调解资源,坚持在调解中普法,以达调解一案教育一村的普法效果。在“法律服务+普法”方面,积极完善公共法律服务体系,扎实开展“一村一法律顾问”工作,推动公共法律服务触角向社区、村居延伸,有效提升法律顾问法律服务质量。2021年以来,组织114名法律顾问服务全区567个村(居),定期到村提供法律服务、解答法律问题,开展普法宣传,为群众提供法律意见情况1700余件次,开展法治宣传各项活动4500余场次。

长沙某建筑工程有限公司诉怀化某建设有限责任公司建设工程施工合同纠纷一案,于6月1日在该区国际陆港法庭立案,仅用几个小时的调解,双方握手言和,达成和解协议,这起案件从立案到结案仅仅用时不到15天。

同时,鹤城区充分发挥政法机关法治保障和服务职能,靠前服务、主动作为,建立政法干警联系企业和上门服务机制,开展千名政法干警“进园区、联商会、访企业、解难题”活动,以明查暗访、定期和点穴式督查相结合开展各类专项督查4次,全力护航怀化国际陆港建设。鹤城区法院探索“专业法官+陆港陪审员+行业专家”的专业化审判模式,依法稳妥审理涉“一港一园一中心”“5+N”现代化产业新体系等各类案件,司法行政关整合律师、法律服务工作者等公共法律服务资源,建立法律服务团队,为民营企业常态化开展“法治体检”27次,政策宣讲4场次,梳理法律风险点11个,助力园区市场主体防范化解法律风险。

本本报讯 张红 周俊 摄



近日,安徽省芜湖市鸠江区市场监督管理局开展“警情宣传进企业,共筑美好生活”活动。民警和市场监督管理工作人员走进安徽师范大学,根据在校大学生涉世未深的特点,通过以案说法,就传销组织的类别、特征、危害及防范举办讲座。图为民警和市场监督管理工作人员解答大学生咨询。

本本报讯 记者黄辉 通讯员王俊华 江西省公安机关“三大专项行动”开展以来,泰和县公安局针对校园及周边安全治理工作积极探索,通过高位推动打造政府民生工程,有效压实安全主体责任,防范化解了一批校园安全隐患,确保全县校园及周边持续安全稳定。泰和县公安局结合实际制定校园及周边安全治

理专项行动方案,成立由局主要领导担任组长的领导小组。一是主要领导亲自抓。县局主要领导常态化听取、调度专项行动,多次联合教体等部门深入学校开展实地督导,对发现的问题现场交办。针对问题隐患,下发通知明确阶段工作计划,细化分类整改任务,压实辖区民警“一张任务清单”,落实“十一个措施”和评价成效“三条措施”切实为专项行动提供目标导向。二是分

管领导具体抓。依托党委成员挂点联系派出所制度,明确局领导相关职责任务要求。三是派出所负责人直接抓。推动压实派出所负责人校园安全监督、检查主体责任,明确派出所所长、教导员在牵头消除校园及周边安全隐患方面的职责任务要求,由局专项办每月对各派出所工作进度进行考核,通过局长办公会、业务推进会等会议常态化对专项行动成效进行通报评比。

泰和公安压实责任推动校园安全治理

新乡检察捍卫英烈荣光

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 李蕊 刘楠

10月14日,蓝天白云,翠柏苍松,在整洁肃穆的河南省卫辉市英雄烈士纪念馆,前来瞻仰烈士英雄事迹的群众络绎不绝。

这里安葬着236位革命烈士。看着修葺一新的英雄烈士纪念馆,新乡市人民检察院第八检察部相关负责人说:“这里是英雄先烈们的安息之所,也是我们缅怀先烈的重要场所,需要倍加爱护。”

2021年,新乡市检察院开展烈士纪念设施管理专项保护行动,当检察官来到卫辉市烈士陵园时,却发现这里农作物与杂草丛生,来此瞻仰的群众屈指可数。随后,检察机关向主管部门发出检察建议,建议对烈士墓进行修复,并联合新乡市退役军人事务局争取专项建设资金350万元,建设烈士纪念馆。

“烈士陵园尚且如此,散落在民间的烈士墓又该是何种模样?”新乡两级检察机关成立公益诉讼专项小组,积极对接行政机关,认真核对烈士档案,深入摸排走访辖区烈士墓情况。

检察机关发现,零散烈士墓大多混杂在家族墓群,疏于管理,与烈士纪念设施要求的清晰、庄严相去甚远,建议将其集中迁入烈士陵园统一管理。

获嘉县刘桥村是全县第一个党组织成立之地,1925年,共产党员徐一荣、徐一舟兄弟在这里开展革命工作,被敌人杀害后,其亲属将二人秘密埋葬。新中国成立后,当地为其修建墓碑,周边村民常常自发前来墓前瞻仰祭奠。在检察机关的建议下,徐氏兄弟墓同获嘉县10座烈士墓一同迁入获嘉县烈士陵园。

近年来,新乡市检察院针对地方烈士纪念设施管护缺位,散葬烈士墓维护不足、无名烈士纪念设施保护意识不强等问题,按照“信息校对、规范整修、有效管控、宣传教育”的工作标准,对辖区内14处烈士陵园、500余处零散烈士墓进行了现场督导检查,逐一建档立册,先后向有关职能部门下达9件检察建议,督促5处烈士陵园全面整修,将110个零散烈士墓集中迁移至烈士陵园,有效提升了烈士纪念设施管理保护水平。

“守护英烈,就是守护一个国家的荣光记忆,一个民族的精神脊梁。”新乡市检察院党组书记、检察长聂涛说,“检察机关作为公共利益的代表,将依法能动履行监督职责,推动全社会凝聚英烈保护合力,真正把红色资源保护好、管理好、运用好,用实际行动捍卫英烈荣光,让英烈事迹深入人心,让红色基因代代相传。”

怀化鹤城“五个聚力” 优化法治化营商环境

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 胡朝青 李征

近日,湖南省怀化市鹤城区人民检察院召开的湘潭某公司企业合规整改现场评估验收会议顺利召开。经过3个阶段的合规考察,涉案企业根据合规整改计划,以反商业贿赂和清廉民营企业建设为抓手,从完善公司法人治理结构,建立反腐败合规管理体系及相关管理制度,建设合规企业文化等方面进行了合规整改。同时,该院以个案类案,致力打造企业合规异地协作典范,助力涉案企业经过合规整改后走向健康的发展道路,为民营经济发展保驾护航。

今年以来,鹤城区紧盯企业最关心的惠企政策,先后出台《怀化市鹤城区政法系统优化法治化营商环境十五条措施》等20余份政策,启动鹤城区优化营商环境普法宣传月活动,聚力法治安商,依法护商,高效便民、重点惠商、作风亲商等“五个聚力”,精准发力,打造稳定可靠的政策环境。

为深化涉企执法规范化建设,鹤城区对规范性文件开展合法性审核和备案审查,终止到期失效和废止规范性文件21件,为企业营造更加公平、开放、透明的发展环境。同时,创新推行线上“一网通办”,该区7项政务服务事项实现“跨省通办”;联动推出“主题式”套餐服务,建立移动微法院,诉调对接,速裁组等纠纷解决送达平台,对简单案件迅速结案,案件办结率、程序合格率、流程公开率均达95%以上;成立速调组,民商纠纷结案率达80%以上,其中简易程序适用率为87.80%,结案率达100%。

长沙某建筑工程有限公司诉怀化某建设有限责任公司建设工程施工合同纠纷一案,于6月1日在该区国际陆港法庭立案,仅用几个小时的调解,双方握手言和,达成和解协议,这起案件从立案到结案仅仅用时不到15天。

同时,鹤城区充分发挥政法机关法治保障和服务职能,靠前服务、主动作为,建立政法干警联系企业和上门服务机制,开展千名政法干警“进园区、联商会、访企业、解难题”活动,以明查暗访、定期和点穴式督查相结合开展各类专项督查4次,全力护航怀化国际陆港建设。鹤城区法院探索“专业法官+陆港陪审员+行业专家”的专业化审判模式,依法稳妥审理涉“一港一园一中心”“5+N”现代化产业新体系等各类案件,司法行政关整合律师、法律服务工作者等公共法律服务资源,建立法律服务团队,为民营企业常态化开展“法治体检”27次,政策宣讲4场次,梳理法律风险点11个,助力园区市场主体防范化解法律风险。

福泉市税务局税法宣传进校园

本报讯 记者王家梁 通讯员董长春 近日,国家税务总局福泉市税务局走进福泉市第四小学,开展“税法宣传进校园 与税童行向未来”税法宣传进校园活动。

在“税法知多少”小课堂上,该局税务干部用浅显易懂的语言,生动有趣的事例向福泉四小的小学生们讲解了税收与日常生活的密切联系,让同学们深刻感受到“税收就在我们身边”。在“童心暖税月”环节中,该局税务干部精心设计了“税种击鼓传花”“税种萝卜蹲”等趣味游戏,进一步加深孩子们对税种的认识,边玩边感悟税收种类的小游戏深受小学生们喜爱。在税种有奖问答环节,孩子们通过游戏记住了税种,争相抢答问题,现场气氛十分热烈。