

坚持问题导向聚焦企业诉求和痛点

海关总署出台政策“组合拳”推动加工贸易高质量发展

□ 本报记者 蔡若红

近日,在南京海关所属苏州工业园区海关监管下,飞利浦医疗(苏州)有限公司顺利将一批价值45.5万元的保税维修后磁共振装置用线圈出口至荷兰。“得益于国家对企业保税维修业务需求的政策支持,公司获得了加工贸易项下开展自产出口产品关键零部件复进口售后维修的资格,有效助推我们开拓全球业务。”公司供应链总监姚志伟说。

支持符合条件的综合保税区外加工贸易企业开展自产产品的保税维修试点,是近日出台的《海关总署关于推动加工贸易持续高质量发展改革实施方案》中的16条改革措施之一。为提升加工贸易发展水平,海关总署提出一揽子改革措施,涵盖了加工贸易从“前期备案”到“中期生产销售”到“后期核销核查”的全生命周期和全链条管理,解决了企业诉求集中、反映强烈的业务办理时限不足、企业集团准入门槛较高等问题,推出了单耗管理改革、“保税+ERP”(ERP是指企业资源计划)监管改革等一整套政策“组合拳”,进一步优化监管模式,创新监管机制。

促进对外开放带动产业转型升级

“加工贸易作为我国对外贸易和开放型经济的重要组成部分,在促进对外开放、推动产业升级、稳定产业链供应链、保障就业、改善民生等诸多方面发挥着重要作用。”海关总署企业管理和稽查司副司长黄伶俐说。

1981年至今,我国加工贸易进出口年平均增长率近20%,累计增长近500倍,是我国贸易顺差和外汇储备的主要来源,也是吸纳就业的重要渠道。我国成为世界第一的贸易大国、制造大国,加工贸易功不可没。

40年来,企业通过加工贸易参与全球分工,从借鸡生蛋到逐渐自主孵化,逐步从OEM(代工)向ODM(代设计)以及OBM(品牌营销)转变,如广东加工贸易企业ODM+OBM的比重上升到约66%。加工贸易从整体上带动了我国加工制造业水平的提升,增强了创新能力,促进了产业转型升级。

引领国内加工制造产品结构优化,出口产品技术含量不断提高,高新技术产品占比六成以上。在加工贸

核心阅读

为提升加工贸易发展水平,海关总署提出一揽子改革措施,涵盖了加工贸易从“前期备案”到“中期生产销售”到“后期核销核查”的全生命周期和全链条管理,解决了企业诉求集中、反映强烈的业务办理时限不足、企业集团准入门槛较高等问题,推出了单耗管理改革、“保税+ERP”监管改革等一整套政策“组合拳”,进一步优化监管模式,创新监管机制。



图为深圳海关所属布吉海关关员到企业调研ERP(即企业资源计划)系统对接情况。

张孟 摄

优流程简手续为企业纾困减负

“近年来,面对全球政治经济形势的变化,我国加工贸易也面临着诸多挑战。”黄伶俐进一步介绍说,中国经济发展已从高速增长转向高质量发展的新阶段,人口红利、资源红利等都发生了变化,加工贸易自身亟需转型升级;全球产业链、供应链加速重构,世界经济不确定、不稳定因素增多,加工贸易面临外需走弱、订单下滑等问题,外贸结构转型压力愈发紧迫。

去年12月中央经济工作会议和今年4月国务院办公厅发布的《关于推动外贸稳规模优结构的意见》,对推动加工贸易持续高质量发展作出了总体部署。海关总署对此高度重视,组织开展了全国性加工贸易实地大调研,提出海关推动加工贸易改革发展的16条举措。

在优化流程方面,进一步放宽深加工结转集中申



金融监管总局发布新版商业银行资本管理办法

设置72.5%的风险加权资产永久底线

新政解读

□ 本报记者 周芬楠

为贯彻落实中央金融工作会议精神,全面加强金融监管,国家金融监督管理总局近日对2012年发布的《商业银行资本管理办法(试行)》(以下简称《资本办法》)进行修订,发布新版《商业银行资本管理办法》(以下简称《资本办法》),进一步完善商业银行资本监管规则,推动银行强化风险管理水平,提升服务实体经济质效。

《资本办法》将于2024年1月1日起施行。

完善资本监管规则

原《资本办法》自2013年施行,至今已有十年。近年来,我国经济金融形势和商业银行风险特征已发生变化。如北京大成(上海)律师事务所高级合伙人陈胜所言,这些变化包括国内产业结构调整、政府杠杆抬升、政策对中小微企业支持力度加大等。

同时,国际监管规则也发生了较大变化。陈胜说,金融危机发生后,国际银行业建立资本监管标准,即以巴塞尔资本协议为核心,将其作为全球银行业资本监管最低标准。迄今为止,巴塞尔委员会于1988年发布《巴塞尔协议》,2004年发布《巴塞尔协议Ⅱ》,2010年发布《巴塞尔协议Ⅲ初步框架》以及2017年发布《巴塞尔Ⅲ改革最终方案》,我国作为巴塞尔委员会成员,需按要求实施相关监管标准,并接受“监管一致性国际评估”,评估结果将在全球公布。

不仅如此,我国在原《资本办法》出台后,也相继出台了多项规范性文件,包括2013年发布的《关于印发商业银行资本监管配套政策文件的通知》,2014年印发的《商业银行全球系统重要性评估指标披露指引》,2015年公布的《商业银行杠杆率管理办法》,以及2018年的《关于印发衍生工具交易对手违约风险资产计量规则有关问题的通知》等,需要进一步整合。

据陈胜介绍,2019年4月原银保监会就启动了《巴塞尔协议Ⅲ改革最终方案》国内监管规制的修订工作,并于2023年2月18日会同中国人民银行就《商业银行资本管理办法(征求意见稿)》向社会公开征求意见。

在中央金融工作会议召开后,国家金融监管总局结合相关风险业务特征,进一步校准部分风险暴露的风险权重,优化个别表外业务适用的信用转换系数,发布《资本办法》。

我国消防工作和消防救援队伍建设发生全方位深层次变革

五年来营救疏散被困群众一百九十五万余人

准,指导人员密集场所按照标准要求,规范自身消防安全管理行为,建立消防安全自查、火灾隐患自除、消防责任自负的自我管理与约束机制,主动报告风险,公开承诺管理,督促企业提升安全管理水平和应急处置能力。

强化指导监督,始终将人员密集场所作为日常监督的重中之重,提高“双随机、一公开”抽查比例,采取服务指导、监督抽查、举报核查、错时检查、专家检查等各种方式,坚持执法与服务相结合,开展精准检查,提供技术指导,帮助企业单位纾困解难。

强化行业监管,对已明确监管职责的场所,推动相关部门依法履行行业消防安全监管责任,开展标准化管理,对尚未明确职责的新业态新领域,按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”原则,联合文旅、教育、商务等部门明确本领域、校外培训机构、托育机构等人员密集场所消防安全监管职责,建立协同机制,形成监管合力。

强化隐患整治,始终将宾馆、商场、学校、医院、养老院、“厂中厂”劳动密集型企业等重点场所作为专项整治的重点,着力解决营业期间动火施工作业、易燃可燃材料装饰装修、占堵疏散通道和安全出口、外窗安装铁栅栏和广告牌、消防设施损坏停用等突出问题,及时消除隐患,降低火灾风险。

专项治理森林草原火灾隐患

“根据研判,今年秋冬季全国大部地区气温攀升,局地可燃物干燥易燃,火险等级偏高。”国家消防救援局副局长徐忠森介绍说,针对严峻森林草原防灭火形势,国家消防管理部将主要采取五项措施来应对,分别是全力防范化解火灾风险,全面强化队伍练兵备战,合理优化队伍力量布局,加强灭火工作的指挥调动,科学稳妥组织灭火行动。

具体包括:常态开展以防火宣传,携装巡护、乘机巡护为主的防火执勤,加强火源管控和宣传教育,协同地方政府和相关部门,开展森林草原火灾隐患的治理专项行动。

立足极端复杂局面,加强任务分析研判,科学制定队伍灭大火专项预案,创新灭火训法战法,加强野外化、模拟化实战训练,开展应对处置大火巨灾实战推演和重大火灾灾害跨区域机动增援的拉动演练。

加快消防救援队伍力量编成,推进救援力量、指挥机构、主战装备向重点高危区域靠拢,向任务一线延伸,确保全地域可就近集结超1000人队伍,处置重大以及上的森林草原火灾。

优化完善信息报送和应急响应启动机制,做到“有火必报,跟踪续报,火灾详报”,提高林业、交通、卫星等各类数据综合运用能力,通过前后方“一张图”研判态势、部署力量,指挥调度。

强化火场侦察和风险研判,刚性落实专业指挥要求,严格队伍管控和安全监护,紧盯灭火行动各环节,把握最佳时段、选择最佳地段、运用最佳手段,灵活应对各类突发险情,最大限度确保灭火行动安全。