



共同推动构建网络空间命运共同体迈向新阶段

习近平主席向2023年世界互联网大会乌镇峰会开幕式发表的视频致辞凝聚共识、指明方向

□ 新华社记者

“让我们携起手来，构建网络空间命运共同体，让互联网更好造福世界各国人民，共同创造人类更加美好的未来！”

11月8日上午，国家主席习近平向2023年世界互联网大会乌镇峰会开幕式发表视频致辞，科学分析全球互联网发展治理面临的新形势新要求，为携手推动构建网络空间命运共同体提供了重要指引。与会人士纷纷表示，习近平主席的致辞凝聚合作共识、激发奋进力量，为共同推动构建网络空间命运共同体迈向新阶段进一步指明了方向。

开放合作：让更多国家人民共享互联网发展成果

“习近平主席的视频致辞，充分肯定了世界互联网大会创设10年取得的丰硕成果，令我们备受鼓舞。”世界互联网大会常务副秘书长梁昊说，“站在新起点上，我们将立足职责使命，积极推进全球数字基础设施建设普及，促进数字技术赋能产业，推动弥合数字鸿沟，为深化全球网络空间国际合作搭建更多平台，提供更好服务。”

习近平主席指出，互联网日益成为推动发展的新动能，维护安全的新疆域、文明互鉴的新平台。“回首过往，互联网推动和支撑了全球云计算技术和产业发展，信息化服务

的普及缩小了数字鸿沟。”中国工程院院士、之江实验室主任王坚表示，进入智能时代，未来互联网作为人工智能技术和产业的重要基础，将进一步促进数字经济发展，形成更加普惠繁荣的网络空间。

2015年，习近平主席在第二届世界互联网大会开幕式上提出了全球互联网发展治理的“四项原则”、“五点主张”，倡导构建网络空间命运共同体，这一理念得到国际社会广泛认同和积极响应。

“非洲渴望携手合作。”多次受邀参会的“非洲互联网之父”尼·奎诺表示，世界互联网大会乌镇峰会已经成为互联网领域最具影响力的国际性会议之一。中国在互联网领域的发展成就，在人工智能等领域所取得的进展，为其他国家尤其是发展中国家树立了很好的榜样。

“在互联网发展中保障和改善民生”，习近平主席的指引让我们对未来充满信心。”腾讯集团高级副总裁郭凯天说，“我们将继续在基础科研、教育创新、乡村振兴、生态环境、适老助残、公益数字化等领域持续探索，让互联网发展成果惠及更多百姓。”

共享共治：推动网络空间更加平安

当今世界变乱交织，百年变局加速演进。“我们倡导安危与共，构建更加和平安全

的网络空间。”习近平主席的倡议引发与会人士共鸣。

“尊重网络主权，尊重各国的互联网发展道路和治理模式，习近平主席为当前和今后一个时期各国携手应对冲击和挑战指明了方向。各国应结合各自国情，坚持互联互通、共享共治，开展务实合作，携手应对挑战。”复旦大学国际政治系教授沈逸说。

人工智能是人类发展的新领域，带来重大机遇，也伴随着难以预知的风险挑战。北京师范大学法学院博士生导师、中国互联网协会研究中心副主任吴洪括说，今年10月，中国提出《全球人工智能治理倡议》，围绕人工智能发展、安全、治理三方面系统阐述了人工智能治理中国方案。今天聆听了习近平主席的致辞，更加认识到，各方携手落实倡议，将有利于妥善应对科技发展带来的规则冲突、社会风险、伦理挑战。

“只有合作我们才能够进一步让各项技术更好地发挥作用。”国际电信联盟副秘书长兰曼瑙斯卡斯呼吁，回到可持续发展的轨道，让技术确保社会和平、繁荣、包容。

“习近平主席在致辞中多次强调安全，作为网络安全科技创业者，我感到责任重大。”360集团创始人周鸿祎说，要持续加强网络安全技术创新，搭建安全公共服务平台，为加强数据安全和保护个人信息提供更多服务和产品，为破解安全困境这一我们共同面临的时代课题作出贡献。

筑牢安全生产“铜墙铁壁”

法治时评

□ 邢承木

前不久，应急管理部出台《关于进一步加强安全生产举报工作的指导意见》，旨在进一步规范举报工作，鼓励社会公众参与举报重大事故隐患和安全生产违法行为，结合指导意见出台，应急管理部近日从各地查处的举报案件中选取并公布5起典型案例。

对老百姓来说，安全是最“稳”的幸福，也是最基本的民生。近年来，我国安全生产形势持续稳定好转，但一些地方和领域仍存在安全管理不严格、风险隐患排查整治不到位等问题，需要职能部门强化监督管理，加

大执法力度。但也要看到，职能部门的力量毕竟有限，这就需要借助群众力量，为安全生产监管装上“千里眼”“顺风耳”，让职能部门的执法更加精准高效。

比如，此次发布的上海市应急管理局查处的制假假冒特种设备操作证案件，就得益于群众的举报。众所周知，从事特种作业具有一定的安全风险，操作人员必须具备足够的专业知识和技能，确保作业安全。一旦未接受过专业培训和考核的人员使用假证从事特种作业，势必增加安全事故发生的可能性。在对群众举报内容核查后，应急管理部門积极协调公安机关介入，成功打掉了一个跨省特种设备操作证制贩犯罪团伙，有力消除了一系列重大安全隐患。举报人也获得了相关部门给予的5000元奖励。

发布这些典型案例，对加强安全生产

交流互鉴：共同建设网上精神家园

“习近平主席指出，加强网上交流对话，促进各国人民相知相亲，推动不同文明包容共生，更好弘扬全人类共同价值。我们将全力加快乌镇‘国际互联网小镇’建设，加快拓展网上文化交流共享渠道，促进全球不同文明对话沟通、优秀文化交流互鉴。”浙江桐乡市委书记于会涛对未来充满信心。

“习近平主席的致辞为我们指明了努力方向。作为问答式在线社区，我们将继续与网友们分享知识、交流经验提供好的平台和网外对话沟通，促进优质网络文化产品生产传播，助力互联网内容产业发展，共同建设网上精神家园。”知乎创始人周源表示。

习近平主席强调的“充分展示人类优秀文明成果，积极推动文明传承发展”，让敦煌研究院院长苏伯民感到使命光荣、责任在肩。

“近年来，借助互联网技术，古老的敦煌文化正在‘走’出洞窟，登上世界舞台，飞入寻常百姓家。在2023年世界互联网大会乌镇峰会期间，‘数字藏经洞（国际版）’将正式对外发布，我们将不断坚定文化自信，秉持开放包容、坚持守正创新，充分展示敦煌文化的深厚魅力，积极推动文明交流互鉴和文明传承发展。”苏伯民说。

新华社杭州11月8日电

张军会见古巴共和国最高人民法院院长雷米希奥

上接第一版 重点围绕双方共同感兴趣的司法改革和法院信息化建设等作了交流。他表示，改革开放40多年来，中国的法律制度越来越健全，完善，诉至法院的案件量也越来越大。当前，中国法院注重做实习近平主席提出的“抓前端、治未病”理念，落实新时代“枫桥经验”，认真履行指导人民调解的法定职责，推动更好发挥社会调解、行业调解、行政调解等作用，促使矛盾在乡镇、

社区、企业就得到有效解决。希望中古两国最高人民法院进一步加强务实交流、拓展合作，为深化两国友好关系、推动共建中古命运共同体提供司法服务保障，为共建“一带一路”高质量发展、推动构建人类命运共同体注入司法力量。

雷米希奥高度评价中古两国司法合作取得的成果。他表示，两国司法机关在交往中始终坚持支持与配合的理念，古巴法院

“联动协同”主动化解群众烦心事

上接第一版

就这样，东城区社工坚持“人在格上走，情在格上汇，事在格上做”，并通过“社区汇聚”智能化平台实时采集信息，用主动式“巡网走格”快速感知并化解基层小纠纷。与此同时，东城区充分发掘网格、社区、街道、区四级体系优势，通过网格全面感知、消除苗头，社区汇聚民情，高效解纷，街道整合资源，协同化解，区级监测监督，统筹处置，实现了上下联动协同解纷。

打造各层级协同调处模式的同时，东城区委政法委研发推出“金水桥边·矛盾风险监测指挥平台”，将各领域矛盾纠纷实时嵌入各街道各社区地图模块，通过不同颜色直观展现，并通过印发“体检报告”、靶向督办等形式，协助街道、社区、网格提升矛盾纠纷化解和基层治理能力。

“以往，矛盾纠纷没有分级，街道社区面对复杂矛盾，既无法有效吸附，也无法及时化解。”陈献森告诉《法治日报》记者，通过矛盾纠纷“梯次递进—一体调处”工作法，可充分发挥各级党委和政府部门“握指成拳”的聚合作用，实现“简案快办、繁案协办”，推动治理触角延伸到辖区每个角落。东城区矛盾纠纷“梯次递进—一体调处”工作法推广以来，全区调解各类社会矛盾纠纷成功率达98.75%，基层就地化解矛盾、服务群众得到有效提升。

探索“全周期”诉源治理新路径

“街道准备对老旧小区加装电梯，但居民意见难以统一，引发一系列矛盾，希望法院能给予专业指导。”北京法院12368热线增设诉源治理“一号响应”功能后，西城区人民法院接到了这样一通来自街道的电话，很快，西城法院法官高中晋就走进社

区、企业就得到有效解决。希望中古两国最高人民法院进一步加强务实交流、拓展合作，为深化两国友好关系、推动共建中古命运共同体提供司法服务保障，为共建“一带一路”高质量发展、推动构建人类命运共同体注入司法力量。

雷米希奥高度评价中古两国司法合作取得的成果。他表示，两国司法机关在交往中始终坚持支持与配合的理念，古巴法院

报工作具有指导意义，也是最直接、最直观的范本，能够进一步激发群众参与安全生产监督的热情。社会公众积极“找茬挑刺”，各类安全风险隐患和违法行为必将无处可藏。在发挥典型案例引导作用之外，应急管理部門还通过发布指导意见，从畅通举报渠道、规范举报处置工作流程、发挥举报奖励示范带动作用等方面对举报制度作出进一步完善，旨在让群众能够便于举报、敢于举报、勇于举报、放心举报，这也是最大程度消除安全生产隐患的切实之举。

安全生产点多线长面广，永远在路上。用好群众路线这个法宝，完善举报制度机制，营造“人人都是安全员，处处都是安全员”的良好氛围，必将激发群众参与安全生产监督的磅礴力量，筑牢安全生产的“铜墙铁壁”。

将中国法院当作互学互鉴的对象，此次来访希望能够多学习借鉴中国法院在司法改革、信息化建设等方面的有益经验，更好服务于本国发展，共同以高质量的司法审判造福两国人民。

雷米希奥一行还参观了最高人民法院智慧法院重点实验室和信息管理中心。

中华人民共和国二级大法官，最高法院副院长杨万明，中国最高法院相关部门负责人、古巴法院有关人员、古巴驻华大使馆工作人员参加会见。

一家培训机构人员介绍下，李女士登录了一款名叫“预付监管”的小程序。小程序中的商家全部在政府备案，消费者预付的资金由银行存管，发生风险还有保险机制负责兜底。“有了政府正规监管，让我有了交钱办卡的底气。”李女士说。她所使用的“预付监管”小程序，正是石景山区自2020年以来探索形成的“可信消费”工作模式的一个缩影。

科技赋能，是坚持和发展新时代“枫桥经验”的强大助力。面对预付式消费模式存在的种种乱象，石景山区统筹政府、社会、银行、保险等多方力量，以搭建智能化协同监管平台为抓手，打造出集电子营业执照验证备案、在线电子合同签约、消费全程可信存管、预付资金银行监管、保险服务保障、大数据风险预警、矛盾纠纷化解等多项服务于一体的“可信消费”新模式，不仅让群众少了后顾之忧，也让商家有了彰显自身信用的平台，更让信用可以换来贷款贴息等金融政策福利，把治理优势转化为发展胜势。

这样的改革创新，也直接推动了北京市的立法进程。2022年施行的《北京市单用途预付卡管理条例》，建立预付卡预收资金存管制度等诸多条款，正是源于石景山区的法治化实践，为防范化解重大矛盾纠纷、规范市场经济秩序发挥了积极作用。截至目前，石景山区1270余家预付式经营商户已入驻平台，资金交易额达9.6亿元，通过平台成功化解退费纠纷800余起，为消费者挽回经济损失200余万元。

坚持首善，方显担当。北京市将继续坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推动加强系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，切实将矛盾纠纷及时化解在基层、化解在萌芽状态，奋力谱写法治中国首善之区建设新篇章。

全国党委政法委系统“新时代政法楷模”

□ 本报记者 董凡超

家住浙江省杭州市滨江区长河街道某小区9楼的周先生今年6月因房屋漏水，差点被楼下邻居告上法庭。“真要打官司，低头不见抬头见的邻居恐怕就要彻底翻了脸。”在物业、业委会多次调解无果后，周先生在社区网格员孙利杰的引导下，用手机扫了“浙江解纷码”申请调解，平台安排了一位专业的律师调解员来进行调解，因为双方不想面对面调解，调解员就利用在线调解功能进行调解，最终周先生和邻居达成协议，这起纠纷也得到有效化解。

“实践中，我们感到‘浙江解纷码’好用、实用、管用，它不仅有效破解了调解队伍薄弱、纠纷调处成效不明显等难题，还实现了矛盾纠纷‘一码’智能分流，‘颜色’动态管理，‘数据’实时分析，打破了空间壁垒，时间限制。”孙利杰深有感触地说。

“浙江解纷码”的成功推广应用与一个人密不可分，他就是浙江省政法委基层治理指导室主任陈旭瑾。

从全省第一个综治工作中心到县处级矛调中心；从“综治进民企”到网格智治；从“基层治理四平台”迭代建设到谋划推出一批具有浙江辨识度的重大跨数字化转型应用场景……浙江基层社会治理工作的许许多多“第一”背后，都有陈旭瑾的付出与努力。

二十年如一日坚守在政法工作一线，他忠诚奉献体现出浙江政法人的担当，用改革创新为基层社会治理浙江风景增色添彩。

创新提出“最多跑一地”改革

通过社会治理改革，建设县級矛调中心，变矛盾“中转站”为问题“终点站”，变群众“往上跑”为干部“往下跑”，变“传统治理”为“数智治理”，从而引发基层治理“新裂变”，实现基层治理效能大提升。这些，是很长一段时间里陈旭瑾的工作重心。

围绕相关调研课题，他带着处室同事到宁波镇海区、舟山普陀区、温州瓯海区、金华永康市、杭州余杭区等地的县級中心深入调研。他发现，这些地方有的注重矛盾纠纷多元调解，有的注重调解工作法治化，有的注重纠纷解决的流程再造，有的突出“诉源治理”，也有的着力于打造社会治理综合体，虽然亮点纷呈，各具特色，但总觉得缺少一个“突破口”和“一条主线”。

在与基层千干部群众交流中，陈旭瑾敏锐地捕捉到一条重要的共性信息：“老百姓期盼只到一个地方就能解决问题，不要多地跑、到处跑。”

调研结束后，他立即起草了关于推进浙江省县級矛调中心建设的研究报告，提出以在社会治理领域开展“最多跑一地”改革为突破口，整合多方资源，集成多种服务，以实行“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”为主线，真正让信访问题和矛盾纠纷化解“只进一扇门”“最多跑一地”。

2019年11月26日，陈旭瑾起草《关于加强县級社会矛盾纠纷调处化解中心规范化建设推进矛盾纠纷化解“最多跑一地”的指导意见》（代拟稿），很快就拿着代拟稿随省委编办、省委组织部、省财政厅等部门，经过多次沟通协调，得到相关部门大力支持。

在创新上，陈旭瑾总是能做到先想一想、先一步，并努力使之成为一种觉悟、一份责任。2020年5月，县級矛调中心在全省推广后，陈旭瑾就着手谋划建设一套支撑矛调中心运行的“业务协同”系统，完善“一窗受理—纠纷调处—司法确认—诉讼引调—评价回访”全链条机制。

业务协同，意味着要打破各部门固有的工作方法和工作模式，进行流程再造。一开始许多部门不理解、不支持。对此，陈旭瑾组织专家和基层实务工作者多次论证，组建专班画出流程图，牵头召开19个业务协调会，逐个部门沟通协调，最终克服种种困难，得到大家认同和支持，形成“省矛调协同应用系统”建设方案。自2020年9月上线以来，全省县級矛调中心通过该系统已受理各类信访问题和矛盾纠纷312.7万余件。

构建“141”基层社会治理体系

基层治理过程中，指挥体系怎么集中统一？力量如何下沉？资源怎样融合？如何打通服务群众“最后一米”？……这些难题直接影响整体治理水平的提升。

如何破题？陈旭瑾多次到基层走社区、进网格，摸实情，解难题，了解基层治理中存在的矛盾焦点，并牵头组建了一个由19名业务骨干组成的专班，近60个日夜和专班成员日夜奋战。“连续好几个月，凌晨两三点，他办公室的灯都是亮着的。太累了，就在办公室眯一会，第二天接着干。”陈旭瑾的同事回忆道。

数据共享、系统构架、流程再造……经过不懈努力，陈旭瑾和专班成员协调33个省级部门对接打通39套建业务系统，建立起以县級矛调中心为牵引，乡镇（街道）“基层治理四平台”为支撑，村社全科网格为底座，上下贯通、左右联动的“一中心、四平台、一网格”县域社会治理体系，简称“141”基层社会治理体系，并在全省进行了推广。

杭州市滨江区委政法委常务副书记夏剑兵说，曾经网格“看得见、管不着”，部门“管得着、看不见”的现象已经成为过去。

陈旭瑾认为，社会治理工作要做实，不容易，关键是要踏踏实实抓基层、打基础，充分发挥“141”体系的主干和辐射作用，真正做到为老百姓服务。如今，“141”体系已经成为浙江基层社会治理的“金名片”。

以新应新攻坚克难始终在路上

做政法工作，每天都会面临新的问题和挑战。而陈旭瑾身上总有一股一往无前、闯关夺隘的拼劲，总会有新的办法和思路解决新的问题。

2021年2月18日，浙江省数字化改革大会召开，一场以数字化为关键词的变革，在浙江大地上轰轰烈烈地开展。什么是数字化改革？怎么读懂V字理论模型？喜欢阅读的陈旭瑾捧起了专业工程理论书籍，着力提高数字思维、数字认知能力。

“省委提出全面推进数字化改革，社会治理领域要先行探索、下好先手棋，探索新路、破解难题。”陈旭瑾是这样说的，也是这样扎扎实实做的。

在推进矛盾纠纷化解数字化改革中，各地开发了“桐解码”“长兴码”“滨江码”等一批具有地方标识的“解纷码”。为了切实解决地方重复开发问题，他牵头研究制定方案，吸收各地亮点做法，迭代开发全省统一的“浙江解纷码”，打造“线上矛调中心”，推动实现矛盾纠纷调解“一案一编码、一码管到底、全程可追溯”。

目前，“浙江解纷码”已注册用户310万人，入驻调解服务机构1.09万家、调解员5.5万名，法官1132人，访问量达1188.6万人次。

以有力司法保障促进上合组织地区经济社会可持续发展

上接第一版 今天的中国是世界上刑事犯罪率最低、命案发案率最低、枪爆案件最少的国家之一。坚持惩治犯罪与保障人权并重，牢固树立“证据裁判”理念，坚持“疑罪从无”原则，准确适用羁押措施和起诉裁量权，切实尊重和保障人权。依法履行法律监督职责，加强对诉讼活动的监督，有力维护司法公正和公平正义。注重“法治是最好的营商环境”理念，加强对各类市场主体依法平等保护，探索建立中国特色涉案企业合规司法制度，持续推进知识产权综合司法保护。依法履行“公共利益代表”神圣职责，以检察公益诉讼着力服务经济社会高质量发展。

应勇表示，围绕促进上合组织地区经济社会可持续发展，增进民生福祉和提高人民生活水平，中国检察机关愿与各国检察机关一道，积极推进三个方面的工作。一是深入贯彻《上海合作组织成员国元首理事会新德里宣言》，共同维护和促进上合组织成员国所加入的以发展经济、促进民生为宗旨的国际组织和会议机制，助力上海合作组织各领域合作迈上新台阶。二是积极开展上合组织框架下的检察合作，准确适用羁押措施和起诉裁量权，切实尊重和保障人权。依法履行法律监督职责，加强对诉讼活动的监督，有力维护司法公正和公平正义。注重“法治是最好的营商环境”理念，加强对各类市场主体依法平等保护，探索建立中国特色涉案企业合规司法制度，持续推进知识产权综合司法保护。依法履行“公共利益代表”神圣职责，以检察公益诉讼着力服务经济社会高质量发展。

共同维护和促进上合组织成员国所加入的以发展经济、促进民生为宗旨的国际组织和会议机制，助力上海合作组织各领域合作迈上新台阶。二是积极开展上合组织框架下的检察合作，准确适用羁押措施和起诉裁量权，切实尊重和保障人权。依法履行法律监督职责，加强对诉讼活动的监督，有力维护司法公正和公平正义。注重“法治是最好的营商环境”理念，加强对各类市场主体依法平等保护，探索建立中国特色涉案企业合规司法制度，持续推进知识产权综合司法保护。依法履行“公共利益代表”神圣职责，以检察公益诉讼着力服务经济社会高质量发展。

应勇表示，围绕促进上合组织地区经济社会可持续发展，增进民生福祉和提高人民生活水平，中国检察机关愿与各国检察机关一道，积极推进三个方面的工作。一是深入贯彻《上海合作组织成员国元首理事会新德里宣言》，共同维护和促进上合组织成员国所加入的以发展经济、促进民生为宗旨的国际组织和会议机制，助力上海合作组织各领域合作迈上新台阶。二是积极开展上合组织框架下的检察合作，准确适用羁押措施和起诉裁量权，切实尊重和保障人权。依法履行法律监督职责，加强对诉讼活动的监督，有力维护司法公正和公平正义。注重“法治是最好的营商环境”理念，加强对各类市场主体依法平等保护，探索建立中国特色涉案企业合规司法制度，持续推进知识产权综合司法保护。依法履行“公共利益代表”神圣职责，以检察公益诉讼着力服务经济社会高质量发展。

记浙江省委政法委基层治理指导室主任陈旭瑾

善谋实干添彩基层社会治理好风景