

云南边检总站深入推进警务运行机制改革 建设更高水平的平安边境

□本报记者 石 飞 □本报通讯员 杨佳林 李阔

反诈预警3分钟迅速上门止付、群众求助7分钟紧急救助、偷渡案件报警10分钟快速查处……《法治日报》记者近日深入云南出入境边防检查总站，探索推进警务运行机制改革的经验和成效。据云南出入境边防检查总站党委书记、总站长徐立介绍，近年来，总站党委始终将边境派出所工作置于基础性、战略性地位抓紧抓实，树牢主防理念，推行预防警务，全面推进“两队一室”警务运行机制改革和警务智能化、执法规范化、保障标准化、队伍正规化建设，努力构建“支队主建、大队主战、派出所主防”的警务运行模式，实现警务效能的提质增效，平安边境建设水平迈上新台阶。

“主动+预防”警务 延伸基层治理触角

2023年3月，公安部印发《加强新时代公安派出所工作三年行动计划（2023—2025年）》，明确“派出所主防”的职能定位。云南省是多民族边疆省份，与越南、老挝、缅甸接壤，边境线长4060公里，延绵的边境线情况复杂，变化多样，边境地区的管控治理工作复杂严峻，如何贯彻“派出所主防”理念，让有限警力发挥更大效能？对此，总站坚持和发展新时代“枫桥经验”，对标新时期边境派出所标准化建设目

标要求，印发《关于完善运行机制推进边境派出所工作标准化建设的意见》，全面深化“两队一室”改革，推动警力下沉基层一线，完善公安机关、解放军及“边管+边检”支援机制，开展“百万警进千万家”等活动，建立健全人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”机制，采取“常态+集中”“普遍+重点”“科技+人力”等措施，最大限度发挥“1+N”网络管控效能，形成了高效协同的派出所警务运行机制和共建共治共享社会治理格局。行之有效的措施，提升了总站边境派出所现代化警务水平，通过深化平安边境创建活动，持续打造“法治宣传固边防”特色品牌，总站建立了“女子护村队”“禁毒防艾联防队”等群防群治组织340余个，选派了600余名民警担任法治副校长，创建了30个普法教育基地和390多支普法服务队，真正把治安触角延伸到每家每户，有效提升了治安要素精细化管理水平，变被动警务为主动警务。

“科技+智能”警务 增强边境管控效能

“辖区某物流域有一起纠纷警情，请巡逻队队前往处置。”“已到达现场，正在处置。”这是总站德宏边境管理支队姐妯边境派出所推行“情指行”一体化警务模式的一幕。“我们依托4G执法记录仪及无人机，可以对勤务进行实时调度。”该所所长赵庆德介绍，目前实现了多平台数据同步共享，可

直观掌握警力、辖区等基本情况，科学分析警情，案件发展态势。掌握辖区治安和破案的主动权，得益于强大的科技支撑。总站牢固树立科技就是战斗力的理念，加快边境管理支撑平台和大数据中心建设，探索视频巡查、大数据分析、指令下达、快反处置“智慧警务”模式，推出“无人机+”警务实战，“数据管控技战法”“数字追踪”“云端架网”等技战法，让“智慧警务”与边境派出所建设深度融合，成效凸显。2022年9月，临沧边境管理支队深化智慧边境大数据应用，成功打掉一个涉嫌利用物流寄递渠道贩毒团伙，抓获嫌疑人64名，缴获毒品244千克。2022年11月，德宏边境管理支队采用“云端架网”“五原印证”技战法，联合24省（区、市）警方密切协作，联合侦查，成功打掉一个涉及“偷渡、走私、赌博、毒品、电信诈骗、帮助信息网络犯罪”6类违法犯罪活动的特大跨国犯罪团伙，斩断沿边沿海偷渡通道13条，累计抓获涉案人员1100余人。2023年9月，普洱边境管理支队利用警用热成像无人机展开“陆空联动”立体式搜寻，成功救助一对被困山林的夫妻。

“惠民+利民”警务 提升群众满意度

“感谢民警拯救了我的孩子！”7月23日，在外省务工的曾女士来到总站德宏边境管理支队户边派出所，送上了一面“排忧解难 爱心为民”的锦旗，为民警及时劝阻其孩子偷渡出境表示感谢。工作中，总站始终把“平安不出事”作为“枫桥式公安派出所”的创建目标，依托全省边境立体化防控体系建设，紧盯群众关注的“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”和电信诈骗等违法犯罪，始终保持高压严打态势，深入推进打击整治跨境违法犯罪，行业场所专项清理整治等专项行动。民有所盼，警有所为。通过深化“放管服”改革，总站按照“点对点”精准施策，“面对面”高效服务、“心连心”共克时艰的原则，推行流动办证室、背包警务队、单车警务队，“分窗快办”“一站式”办结等做法，推广“互联网+政务服务”App，推出“预约服务、错时服务、延时服务”等举措，让群众办事“最多跑一次”，提升服务发展、服务群众的质效。一颗颗为民服务的“真心”，一项项创新服务举措，让“枫桥经验”在云岭大地开花结果——

总站通过深化“放管服”改革，推出“夜间户籍室”“流动服务车”等95项便民利民措施；通过延伸服务触角，成立“民族语言服务队”“党员志愿服务队”等志愿服务队65支；通过开展专项行动，累计破获各类案件8万余起，打击处理违法犯罪嫌疑人96万余人。徐立表示，总站将按照新一轮加强派出所工作三年行动计划要求，坚持守边尽责、综合治边、立体防控，充分发挥群防群治力量优势，努力以边境派出所标准化建设创新发展新成果，持续提高平安边境建设水平。

北京检察机关精准服务数字经济标杆城市建设 一年办理涉数据安全犯罪案件146件234人

本报讯 记者黄洁 北京市人民检察院10月27日对外通报，自去年5月市检察院印发《关于充分履行检察职能服务保障全球数字经济标杆城市建设的工作意见》（以下简称《意见》）以来，全市检察机关依法能动履职，精准打击涉数字经济相关犯罪，共办理涉数据安全犯罪案件146件234人，同时立案办理涉数字经济公益诉讼案件575件，为加快建设全球数字经济标杆城市提供了有力检察保障。据北京市人民检察院第一分院副检察长庄伟介绍，围绕北京市加快建设全球数字经济标杆城市52项重点任务清单，提出了20项具体举措。一年来，全市检察机关严厉打击危害数据安全相关犯罪，依法惩治网络犯罪活动，共办理电信网络诈骗及关联案件等，同时，严惩以数字金融创新为名实施的非法集资活动，北京市检察院与市公安局、市金融监管局会商形成了《关于加强打击治理涉P2P平台违法犯罪合作纪要》，市检察院还制发了《北京市检察机关办理涉数字经济案件开展大数据资金协查工作指引（试行）》，搭建反洗钱检察人员轮值协查机制，全

市以洗钱罪起诉53件54人。与此同时，北京检察机关强化监督协同发力，市检察院围绕网络黑灰产业治理，与北京互联网法院建立协同共建机制，深化反向行刑衔接机制，对下游关联违法犯罪实施全链条打击。结合“公益诉讼守护美好生活”等专项监督部署，全市检察机关立案办理涉互联网公益诉讼案件71件，个人信息保护公益诉讼案件504件，制发诉前检察建议179件。此外还对涉数字化版权、服务商标、商业秘密等新型侵权行为开展重点惩治，办理涉数字经济知识产权刑事案件37件。庄伟介绍说，北京检察机关坚持精准对接数字经济法治需求，深度参与数字经济标杆城市建设社会治理，以高质量检察建议，持续发布网络检察白皮书，发布风险提示函或工作建议等多种方式，积极推进数字经济监督效能，持续提升涉数字经济案件办理的专业化水平。2023年前三季度，数字检察挖掘监督案件已占到检察机关监督案件总数的59.05%。



陕西省西安市高陵区人民法院利用“浐心渭金”共享法庭，主动走进泾河工业园区，现场审理涉企纠纷案件，方便园区企业诉讼。 本报记者 孙立昊译 本报通讯员 戚静 摄



近日，河南省开封市龙亭区组织开展2023年服务型行政执法比武测试，全区21个执法单位110名执法人员参加测试。 尹艳丽 摄

深圳宝安打造“信用+合规”园区模式 构建信用赋能社会治理新格局

□本报记者 唐 荣 李文茜 □本报通讯员 周婷婷

为进一步推进园区治理现代化，提升园区服务管理水平，近年来，广东省深圳市宝安区将信用融入园区治理，打造“信用+合规”园区模式，构建信用赋能社会治理新格局。宝安建立“党委牵头、政府指导、社会共建、多方参与”的协同创建机制，由区委政法委（信用办）统筹推进“信用+合规”园区建设工作，区工信局、市场监管局、政务服务数据管理局等政府部门指导业务开展，园区、企业、社会组织积极响应，引入信用服务机构、律师事务所、会计师事务所、金融机构、保险机构等专业第三方服务机构参与，形成信用合规园区建设合力。印发《宝安区“信用+合规”园区建设实施方案》，推出14项具体措施，形成若干领域信用合规创新应用场景，推动企业诚信守法、合规经营。宝安探索发布首个信用合规园区创建地方标准，研究编制《宝安区信用合规园区创建标准》，为开展信用合规园区提供清晰的导航图，鼓励区内园区主体诚信自律，增强信用合规意识，引导园区管理运营单位建立信用合规制度，开展信用合规风险识别、预警、评估和应对处置，防范信用合规风险。率先发布《企业信用合规评价规范》《企业诚信合规测评指南》两项团体标准，明确信用合规管理工作评价指标体系，帮助园区企业了解信用合规测评的具体要求，引导企业参考标准开展自身信用合规建设。

依托区公共信用信息平台，宝安归集省、市、区共628项企业信用目录，实现园区入驻企业信用画像全覆盖。同时，配套建立园区信用合规子系统，融合政府、园区、企业三方的合法合规、履约守信和荣誉等信息，开放两大端口，园区管理端为园区运营管理机构提供日常信用监管服务，园区运营管理机构可随时查询园区内企业信用状况。企业服务端为企业提供信用查询、信用修复、合规自测等服务，帮助园区运营方及入驻企业规避生产经营过程中可能存在的合作风险。宝安加强企业入驻园区信用核查，将拟入驻企业信用状况作为招商选商的重要参考，引导签订《诚信合规承诺书》，培育企业的基础诚信和合规意识。入驻后指导园区企业开展信用合规建设，制定园区信用合规风险监测机制，构建定制化风险模型，及时推送预警；开展信用合规诊断，为有需求的园区企业开具《信用合规测评报告》，帮助企业了解自身信用合规情况；提供信用修复服务，指导有轻微失信行为的企业，及时开展修复，恢复正常信用状态。

为引导培育园区企业信用合规意识，宝安选择若干家不同产业、不同规模的园区建立信用合规园区管理体系，通过健全园区信用合规管理组织，研究制定相关合规管理规范，创新开展信用合规应用服务，充分探索信用合规园区领域新经验、新模式。此外，宝安开展诚信合规示范园区、诚信合规示范企业评选，发布“宝安区‘3A’信用企业”红榜，整合政府资源和市场资源，联合工信、市场监管、金融、财政、税务等多部门，对获评信用合规示范园区享受行政审批、行政监管、合规激励、税收服务、金融服务等联合激励措施，联合金融机构、投资机构、信托公司、咨询公司、创新型孵化器、协会、商会、信用服务机构及其他企业服务机构等为信用合规示范园区提供信用培育、合规管理、金融赋能、信用风险管理、知识产权、资源对接等专业服务。经过两年多的探索和实践，宝安区不断加大信用合规园区的正向激励作用，让守信合规园区、企业一路畅行。截至目前，共服务信用合规园区和企业超过37万家次，促成企业融资5319笔，完成企业信用修复1659件，帮助346家企业及时恢复正常信用状态，带动20家信用合规示范园区、220家信用合规示范企业，通过树立诚信标杆，引领更多的园区及企业激发内生动力，争先创优，积极参与诚信建设。

□本报记者 潘从武 □本报通讯员 古雪丽 苏丽丽

一份检察建议让二百多万亩胡杨林恢复“高颜值”

办案检察官分析讨论后，明确了相关主管部门的职责。

8月31日，轮台县检察院召集巴州生态环境保护局轮台县分局、轮台县林业和草原局、策大雅乡政府召开检察宣告会，现场通报调查结果，制发检察建议书，督促相关单位依法履行对胡杨林的监管职责，推动问题整改。收到检察建议书后，相关单位立即行动，第一时间组织人员清理林内垃圾，在各方协同努力下，策大雅乡萨依勒克沟的生态环境得以恢复。“胡杨林内的垃圾被清理干净后，空气也清新了。我们要像爱护眼睛那样，保护胡杨林生态环境，以后再出现类似破坏胡杨林生态环境的现象，我第一个去阻止。”9月18日，检察官回访时，策大雅乡多斯麦提村居民伊敏江·图尔迪说。

检察能动履职，守护胡杨林生态环境，是轮台县检察院贯彻落实“大检察官研训班”精神的生动实践，也是响应巴州检察院“一院一特色”办案要求的有效成果。以检察之力守护胡杨林生态环境，办好一案并不是终点。“我院将从保护策大雅胡杨公益林个案入手，充分发挥公益诉讼监督职能，与各职能部门密切沟通协作，形成保护胡杨林生态环境的长效机制。”李红英说，巴州生态环境保护局轮台县分局、轮台县林业和草原局接收检察建议书后，与各乡联动起来，安排基层管护站的专职护林员，加强对全县范围内的胡杨公益林日常监测、巡护工作，实时动态关注胡杨林生态环境，发现问题及时向检察机关提供线索。

此外，检察官也通过普法宣传，引导游客、当地农牧民认识到保护胡杨林生态环境的重要性，增强公众的环保意识和法治意识，从而壮大守护胡杨林生态环境的队伍。

济宁法院办好小案守护百姓美好生活 让群众对司法公正可感可触

□本报记者 梁平妮 □本报通讯员 屈庆东 张乐乐

近年来，山东济宁两级法院践行“为群众办实事”，以“如我在诉”的理念办好每一件小案，努力增强人民群众的司法获得感和满意度。“把群众当家人、把案件当家事，办好每一件小案，让群众对司法公正可感可触，用法治力量守护老百姓的美好生活。”济宁市中级人民法院院长李胜良说。

“如我在诉”践行为民情怀

“俺把土地流转给你，是让你种庄稼的，现在却用来放牛粪沼液，致使土地干涸板结，老百姓以后还怎么种庄稼？”“既然我承包了土地，怎么使用就是我的事！”在汶上县人民法院，一起土地纠纷的双方当事人束某、杨某各执一词，互不相让。耕地？污染？听到案情，承办法官立刻意识到，这个案件关系粮食安全和环境安全，是小案，但是事不小。“走，到现场去。”承办法官还未走到田边，一股酸臭味就扑面而来，等亲眼看到板结干裂的土地时，心便沉了下来。“当务之急要加快案件办理进度，赶紧修复耕地！”随即，法院联系当地基层组织，派出所，邀请此前参与过案件矛盾处置的人员共同推进调解，经反复沟通，束某、杨某认识到了自己的错误，自愿赔偿，并承担土地修复的费用。结案不等于结束，土地被修复才能心安。此后的半年，承办法官时常到田间地头查看耕地恢复进度。“土地就是咱的命根子，感谢法院帮我们村解决了一个大难题！”该村村委主任感慨道。

判后答疑促进案事了

“法院不支持我的加班费和绩效工资，判决不公，我要上诉。”在收到智能回访系统推送的这条“投诉”后，兖州区人民法院法官超赶紧拨通当事人任某的电话，经过一番释法说理，电话那头的任某从怒气冲冲变得心平气和。“杨法官，没想到您会专门打电话来解答我的疑惑，这下我理解了，不上诉了。”任某说。“如果败诉一方不理解、不接受裁判结果，就会不断上诉，甚至信访，小案件很容易演变成大案件，不仅增加诉累，也会让当事人失去对公平正义的信任和期待。”杨超说。判后答疑，实现案事了。济宁法院努力在“案事了”上下功夫，创新判后答疑机制，制定《加强判后答疑工作的实施办法》，明确33项具体内容，对答疑的主体、范围、内容、处理程序等作出详细规定。融合12368诉讼服务热线和案件智能回访系统，建立问题及回复台账，每月通报季度反馈情况，督促承办法官及时回访和整改。今年以来答疑化解率93.32%，入选全省法院司法改革典型案例。

“大荒坑”变身“致富林”

兰考“林长+检察长”协作机制打通黄河故道致富路

□本报记者 赵红旗 □本报通讯员 赵光东

“这种晚秋黄梨太适合在我们这儿栽种了，当年就挂果，一个梨就能长到两三斤，供不应求啊！”近日，河南省开封市兰考县人民检察院干警在半截楼村走访时，村民们对在硕果累累的晚秋黄梨树下乐呵呵地说。而在一两年前，村民们脚下的这片土地，还是一个两米多深的大荒坑。2022年2月，兰考县检察院干警对林地资源被破坏情况进行走访调查时了解到，2020年10月，半截楼村5亩多的林地被非法挖沙取土，深度达两米多，林地资源遭到破坏。兰考县检察院迅速启动“林长+检察长”协作机制，向县林业服务中心发出诉前检察建议，建议其高度重视林地资源保护管理工作，对半截楼村被非法取土的林地进行回填平整，恢复林地原状。同时全面排查全县林地，一旦发现林地被破坏，要立即进行整改。

兰考县林业服务中心收到检察建议后，立即派人员到现场进行实地查看，在村干部的配合下，第一时间制定整改方案，很快进行回填平整，及时恢复了林地状态。同时对辖区内的林地进行拉网式排查，发现挖沙取土、乱占林地现象7起，及时进行了依法处理。在协同查处过程中，办案检察官了解到，发生破坏林地挖沙取土现象，是因为当地是黄河故道的老沙窝，沙质土壤水分不易保持，种植传统农作物产量低，收益不高，加上树木因管理不善，成活率也不高，加上近年来建筑材料价格不断上涨，个别农户贪图小利，就在自己承包的林地上打起了挖沙卖土的主意。回填的土地还会不会重新被盗取？如何让当地村民转变观念，从挖沙到护沙？能否让老沙窝变成致富窝？为从根本上遏制破坏林地的行为，办案检察官没有止步于

就案办案，而是做了让林地重披绿装的大文章，专门邀请农林科技人员到现场实地查看，取样化验回填的土壤，提出种植意见。根据土壤成分，结合当地气候特征，农林技术人员认为，晚秋黄梨根系发达，能吸收到深层土壤的水分，结合施用有机肥和复合肥，能够有效保障晚秋黄梨生长分供供给，建议引进种植。检察官及时把农林技术人员的意见通报给村民，并邀请农林技术人员现场指导。村民们及时种植晚秋黄梨，不仅成活率高，且长势良好，当年就有收成。“林长+检察长”协作机制，聚焦森林、湿地、草地等资源保护，进一步强化检察监督与行政执法衔接配合，不断扩大生态保护“朋友圈”，打通了黄河故道沿线群众的致富路，为建设黄河流域生态保护和高质量发展提供了有力司法保障。”兰考县检察院检察长曹守斌说。