

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2023年11月7日

今日12版 总第13632期

www.legaldaily.com.cn

习近平会见全国“枫桥式工作法”入选单位代表

蔡奇李希参加会见



11月6日，党和国家领导人习近平、蔡奇、李希等在北京人民大会堂会见全国“枫桥式工作法”入选单位代表。

新华社记者 李学仁 摄

新华社北京11月6日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6日上午在北京人民大会堂亲切会见全国“枫桥式工作法”入选单位代表，向他们表示诚挚问候和热烈祝贺，勉励他们再接再厉，坚持和发展好新时代“枫桥经验”，为推进更高层次的平安中国建设作出新的更大贡献。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇，中共中央政治局常委、中央纪委书记李希参加会见。

上午10时30分，习近平等来到人民大会堂东大厅，全场响起热烈掌声。习近平等向代表们挥手致意，同大家亲切交流并合影留念。

陈文清、王小洪、吴政隆、张军、应勇参

加会见。

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，各地认真贯彻落实习近平总书记重要指示，紧紧依靠群众探索创新，努力为中国式现代化建设创造安全稳定的社会环境。中央政法委在全国范围内评选出104个“枫桥式工作法”单位。

力争矛盾纠纷在基层实质性化解

江苏探索坚持和发展新时代“枫桥经验”新路径

□ 本报记者 丁国锋

近年来，江苏认真贯彻落实党中央决策部署，始终把坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和创新基层治理摆在重要位置来抓，在路径上谋创新，在平台求突破，在方式上重实效，积极探索具有时代特征、契合省域实际、满足群众需要的江苏路径，有效维护了全省社会大局和谐稳定。

党建引领关口前移强机制补短板

凡是“枫桥经验”坚持和发展得好的地方，都是基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥得好的地方。多年来，江苏各地始终将强化基层党组织的领导作为“枫桥经验”历久弥新、长盛不衰的坚强保障，不断探索党在基层治理中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党组织的服

务管理触角延伸到社会各个末梢。

南京市栖霞区仙林街道曾经信访不断、矛盾频发。近年来，该街道通过大力推进党建引领基层治理，用心用情用力把一件件最难解决的“硬骨头”，把一个最难化解的矛盾纠纷化解好，连续14年做到矛盾“不上行、不外溢”。

仙林街道通过网格排查发现，商业街区租赁纠纷突出。街道运用专门针对商业街区租赁纠纷化解的“三定三查三贵”机制（定包案领导、定工作专班、定接待场所，查对各方诉求、查明实际责任、查清利益链条，咬定开发商责任、咬定商管和物业责任、咬定商户自身责任）实打实化解纠纷，彻底解决了矛盾。

为强化关口前移，推动矛盾纠纷实质性化解，江苏各地各有关部门以开展社会矛盾风险隐患排查网式大排查大起底大化解专项

活动，信访突出问问题或攻坚化解年活动为牵引，对重点领域、重点问题、重点群体等进行全覆盖、过筛式摸排。目前，全省建立334个非诉讼服务中心（分中心）、1300余个非诉服务专窗，成立人民调解委员会24387个、人民调解工作室5691个，并在15个专属领域建立1552家个人调解工作室，市、县、乡三级非诉服务实体平台实现全覆盖，推动95%以上矛盾纠纷在镇、村两级得到化解。

江苏省委政法委还全面建成覆盖市、县、乡三级的社会治理平台，推动矛盾纠纷调处中心、非诉讼服务中心、公共法律服务中心、信访接待中心等集约化建设，普遍实现群众诉求“一站式”接收、全域联动化解。

苏州市吴江区以区、镇、村三级“一站式”实体化矛盾纠纷调处中心建设为牵引，全面构建“村级前哨所、镇级主阵地、区级终点站”分级解纷体系。

下转第二版

推动化诉止争向少诉无诉转变

聚焦新时代“枫桥经验”在四川的有效实践

□ 本报记者 马利民
□ 本报通讯员 谷才霞

近年来，在中央政法委和省委坚强领导下，四川省坚持和发展新时代“枫桥经验”，把矛盾纠纷预防化解作为基层治理体系和治理能力现代化重要抓手，创新完善矛盾纠纷化解机制，积极探索多元解纷方法路径，推动化诉止争逐步向少诉无诉转变，全省信访总量保持平稳，社会大局持续稳定——2022年，全省矛盾纠纷79.83%通过调解化解，4.95%通过行政复议、仲裁化解，15.21%由法院审理并作出裁判，全省成讼率低于全国平均水平，群众安全感连续5年位居全国第一方阵。

在继承中创新，在创新中发展，近年来，四川多元化解体系已基本建立，法治保障作用有效发挥，协调联动调解深入推进，源头治理质效不断提升。近日，《法治日报》记者踏上探寻新时代“枫桥经验”在四川的有效

实践之路，一批具有“四川特色”的多元解纷模式逐渐呈现在记者面前。

创新“信托制”物业服务模式 小区矛盾纠纷找到化解“密码”

位于成都市武侯区火车南站街道桐梓林社区的风华苑小区修建于2001年，曾是很多成都人心目中的“洋气”小区，但对于居住在这里的业主而言，“洋气”背后却有一番辛酸无奈：“换过多少物业记不清了”“基本每天都在跟物业吵架”“走进来又脏又乱”……桐梓林社区党委书记张蓉告诉记者，前些年，基本每隔两三天就有风华苑业主来向社区反映问题，业主、物业公司、业主委员会三方长期处于互不信任状态，催生了很多矛盾纠纷。

如何从源头上改变风华苑面临的状况？桐梓林社区经过充分考察和调研，经业主一致同意，于2020年正式导入“信托制”物业服务模式：通过设立一个全体业主共有的基金，小区业主缴纳的物业服务费、广告位收

入、公共区域停车费等归入其中，物业公司按照约定比例从基金中提取酬金及相关费用，每位业主都可随时查看每笔收支账目、财务凭证，消除了物业公司、业委会暗箱操作的风险隐患。

“信托制”引入后，风华苑小区矛盾纠纷大幅下降，物业费收缴率从原来的60%上升到99%，小区面貌焕然一新，曾经的“麻烦小区”如今是远近闻名的和谐小区。

记者从成都市委政法委了解到，目前，成都市落地“信托制”物业小区300余个，已导入“信托制”物业服务的小区矛盾纠纷平均下降95%，业主满意率从52%提升到95%，物业费平均缴费率从56%提升到90%，无一例物业合同纠纷诉讼案件。

如今，经过不断探索和完善，成都市信托制物业已发展出2.0版本，引入信托公司，设立信托计划，信托公司成为受托人，而物业公司变成信托计划中的物业服务执行方。

下转第三版

习近平分别会见古巴总理塞尔维亚总理 澳大利亚总理南非副总统

新华社北京11月6日电 记者郑明达 11月6日下午，国家主席习近平在人民大会堂会见古巴总理马雷罗。

习近平指出，中国和古巴是好朋友、好同志、好兄弟。在中古历届领导人引领和培育下，两国在建设本国特色社会主义道路上携手并进，在涉及彼此核心利益问题上相互支持，在国际和地区问题上密切配合，结下了牢不可破的信义之交。中方从战略高度和全局角度看待和发展两国特殊友好关系，坚持中古长期友好方针，愿同古方持续深化政治互信和战略协作，开展治党治国理论研讨和经验交流。中方将继续坚定支持古巴人民反对外来干涉和封锁，维护国家主权和民族尊严。

习近平强调，我在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布了支持高质量共建“一带一路”的八项行动，欢迎古方积极对接，特别是在农业、旅游、卫生、科技、信息通信等领域深挖合作潜力，推动两国合作走深走实。希望古方继续用好中国国际进口博览会等重要平台，推动更多特色产品进入中国市场。今年9月，古巴成功举办“77国集团和中国”峰会，为推动发展中国家团结合作作出重要贡献。中方愿同古方一道，继续携手维护发展中国家的主权、安全、发展利益。

马雷罗转达劳尔同志和迪亚斯-卡内尔主席对习近平主席的亲切问候，表示，很高兴来华出席第六届中国国际进口博览会。通过此次访问，我更加深切了解到中国发展取得的伟大成就以及中国共产党在中国革命和发展进程中发挥的领导作用，习近平主席治党理政的重要思想对于古巴和世界都具有重要启示和借鉴。长期以来，中方给予古巴许多真诚帮助，对于古巴克服困难、发展社会主义事业具有重要意义。古巴希望同中国进一步加强团结合作，坚定相互支持，与时俱进发展好各自社会主义事业，更好造福两国人民。古方愿同中方高质量共建“一带一路”，深化各领域务实合作，密切在国际和地区事务中的沟通协作，反对霸权霸凌，维护国际公平正义。王毅参加会见。

新华社北京11月6日电 记者郑明达 11月6日下午，国家主席习近平在人民大会堂会见塞尔维亚总理武契奇。

习近平指出，不久前武契奇总统来华出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，这次总理女士来华出席第六届中国国际进口博览会，体现了塞方对中国人民的真挚友好和对发展对华关系的坚定信念。中国和塞尔维亚是历经风雨、患难与共的“铁杆朋友”，两国关系历史积淀深厚，民意基础牢固，共同利益广泛，合作动力强劲。近年来，双边关系持续高位运行，全面战略合作关系内涵日益丰富，务实合作成果丰硕。新形势下，中方愿同塞方一道，推动两国关系高质量发展，更好造福两国人民。

习近平强调，双方要共同努力建设好、运营好两国合作大项目，推动中塞自由贸易协定早日生效，加强科技创新合作，深化教育、体育、旅游等领域合作，扩大人员往来、传承和发扬中塞友好。中方支持塞尔维亚走独立自主的发展道路，愿同塞方加强多边协调配合，共同维护国际公平正义。

武契奇表示，我2019年来华出席上海进博会，时隔几年再次访华，我对中国的快速发展振兴以及习近平主席的战略远见和杰出领导力深表敬佩。塞中关系稳固良好，中国已经成为塞尔维亚最大投资伙伴，河钢斯梅戴雷沃钢厂等合作项目改变了塞尔维亚国家发展面貌。两国在半年时间里达成自由贸易协定，充分展现了双方致力于进一步深化关系的坚定决心。中国始终支持塞方维护国家主权和尊严，塞尔维亚人民对此深怀感激。塞方坚定奉行一个中国政策，期待同中方继续相互支持，持续推进共建“一带一路”，深化科技合作、人文等各领域合作。

王毅参加会见。

新华社北京11月6日电 记者郑明达 11月6日下午，国家主席习近平在人民大会堂会见来华进行正式访问的澳大利亚总理阿尔巴尼斯。

习近平指出，今年是惠特拉姆总理访华50周年，你这次访问可以说是承前启后、继往

开来。在双方共同努力下，中澳两国恢复各领域交流，走上了改善发展关系的正确道路。中澳同为亚太地区国家、二十国集团重要成员，两国没有历史恩怨纠葛，没有根本利益冲突，完全可以成为相互信任、相互成就的伙伴。双方应该在世界大势深刻变化中把握中澳关系正确发展方向。从本国优先的角度看，世界是狭小拥挤的，时时都是风险和竞争。从命运与共的角度看，世界是宽广博大的，处处都有机遇和合作。在全球性危机的惊涛骇浪中，各国不是各自乘坐190多条小船，而是乘坐一条命运与共的大船。中澳两国应该顺应时代潮流，从两国共同利益出发，共同构建平等相待、求同存异、互利合作的中澳关系，推动中澳全面战略合作伙伴关系不断向前发展。这符合两国和两国人民的共同利益，符合地区国家的共同期待，也有利于国际社会更好应对世界百年变局带来的各种风险挑战。

习近平强调，当前，世界经济不稳定、不确定、难预料因素增多，各国经济都面临不小挑战。面对复杂的外部环境，中国经济顶住了压力，稳住了规模，提升了质量，中国发展仍然具有良好支撑基础和诸多有利条件，中国将以自身发展为不确定的世界经济带来宝贵的确定性。中国的发展离不开世界，世界的发展也需要中国。“小院高墙”“脱钩断链”或者“去风险”，本质上都是保护主义，违背市场规律，科技发展规律，也违背人类社会潮流。中国奉行互利共赢的开放战略，推动构建新发展格局，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，这将为包括澳大利亚在内的世界各国带来前所未有的机遇。中澳要在和平共处中增进相互理解和信任，在互利合作中实现共同发展。充分发挥中澳自由贸易协定潜力，拓展气候变化、绿色经济等新兴领域合作，维护全球和区域自由贸易体系，为两国企业投资经营提供良好营商环境，两国政府要支持立法机构、政党、智库、青年、地方开展交流，为人员往来创造更多便利条件，增进两国人民相知相亲，筑牢两国友好的民意基础。中国在亚太地区不搞排他性小圈子，不搞集团政治，不搞阵营对抗。 下转第二版

习近平向首届“一带一路”科技交流大会致贺信

新华社北京11月6日电 11月6日，国家主席习近平向首届“一带一路”科技交流大会致贺信。

习近平指出，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办，共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段。科技合作是共建“一带一路”合作的重要组成部分。中方

将弘扬以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神，深入实施“一带一路”科技创新行动计划，推进国际科技交流合作，与各国共同挖掘创新增长潜力，激发创新合作潜能，强化创新伙伴关系，促进创新成果更多惠及各国人民，助力共建“一带一路”高质量发展，推动构建人类命

运共同体。

首届“一带一路”科技交流大会主题为“共建创新之路，同促合作发展”，由科技部、中国科学院、中国工程院、中国科协、重庆市人民政府和四川省人民政府共同主办，国家发展改革委作为支持单位，当日在重庆市开幕。

司法保护推动电影产业创新

法治时评

□ 林楠特

为进一步激发电影产业创新创造力，最高人民法院近日发出《关于加强知识产权保护 服务推动电影产业高质量发展的司法建议书》，提出强化版权保护，加强电影著作权及与著作权有关的权利的保护等建议，同时发布了相关典型案例。

电影是老百姓喜闻乐见的一种文化娱乐

形式。近年来，随着电影产业飞速发展以及互联网的广泛普及和技术进步，电影作品遭遇盗版、抄袭等侵权情况频频发生，由此产生的相关纠纷也日益增多。根据最高法的数据显示，近5年，涉电影作品案件年均增长7.46%，高于同期普通民事案件4.73个百分点。侵权行为不仅会损害电影制作方的经济利益，降低电影从业者的创作热情，而且会破坏电影产业的良性发展。保护电影作品著作权人的合法权益，关系到电影产业创新创造活力和高质量发展，关系到人民群众的美好生活需要和精神文化需求。

司法是电影知识产权保护的重要一环。对司法机关来说，加强电影知识产权保护不仅是依法妥善化解相关纠纷，还要充分发挥职能作用，积极融入行业治理。此次，最高法院发出司法建议书，正是坚持能动司法的生动体现。这些建议是司法机关针对当前涉电影知识产权纠纷的特点和成因，提出的十分中肯且有针对性的“良方”，可以积极促进行业完善管理，消除隐患，改进工作，规范行为，也有利于增强全行业的法治意识。如规范署名范围、署名顺序，有效做好电影版权的技术保护措施等建议。

下转第二版

10项出入境政策措施出台

支持福建建设两岸融合发展示范区

本报北京11月6日讯 记者张晨 记者今天从中华人民共和国出入境管理局获悉，为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路 建设两岸融合发展示范区的意见》，该局紧扣两岸融合发展示范区建设规划，聚焦台胞台商企所需所盼，研究出台10项出入境政策措施，并将于2024年1月1日起实施，进一步促进闽台人

员往来，便利台胞在闽居住生活，深化两岸各领域融合发展。

在便利台胞往来方面，实行台湾居民来往大陆通行证（以下简称“台胞证”）“网上办”“口岸办”“集中办”，办证方式更加便捷，办证渠道更加丰富，台胞来闽实现“想来即来”；推动在厦门设立出入境证件制作中心，厦、福、马“同城生活圈”人员办理出入境证件时限由

7个工作日缩短至5个工作日。

在便利台胞人员和船舶通行方面，在对台客运口岸增设信息采集点，方便自愿留存信息的台胞使用边检快捷通道，同步实现“一地备案，全国通用”；推出往来闽台船舶（包括台湾渔船、小额贸易商船）进出港边检手续网上预报预检，提供24小时边检通关保障。

下转第三版

近日，浙江省温州市鹿城区人民检察院检察官会同温州市鞋革行业协会走访会员企业，就检察建议书反映的行业普遍性、倾向性问题，共商解决长效机制，助力鞋革行业健康发展。图为检察机关向温州市鞋革行业协会送达检察建议书后，双方联合走访调研，引导会员企业依法合规经营。

本报记者 陈东升
本报通讯员 余日迁 摄

