

炒作概念 鼓吹所谓“经济胁迫”

日本欲强化与“全球南方”国家合作关系



图为位于上海浦东新区世博园区的金砖国家新开发银行总部大楼。

新华社记者 方喆 摄

□ 本报记者 苏宁

据日本《读卖新闻》报道，为强化与“全球南方”国家(包括非洲、拉丁美洲和加勒比地区、太平洋岛屿以及亚洲的发展中国家)合作关系，近日，日本政府决定向在“全球南方”国家开展业务的日本企业发放补贴，

计划新增1400亿日元预算

据《读卖新闻》报道，日本政府计划在今年的补充预算中编列1400亿日元(1日元约合人民币0.049元)，用于补贴在“全球南方”国家有业务的日本企业。目前探讨的方向是，对在印度、东南亚和非洲各国开展业务和推进研发项目的日本企业补贴约一半费用，金额可达数十亿日元。

根据对报道内容的分析，日本政府的补贴重点将包括有利于强化重要战略资源供应链的企业，有利于扩大日本出口的产业以及有助于促进人工智能等日本最新技术应用的企业。

构建重要战略资源供应链是日本强化与“全球南方”国家合作的重点领域。近期，七国集团(G7)贸易部长会议刚刚在日本举行，会议首次邀请“全球南方”国家参加，就构建半导体、电动汽车等行业相关的重要矿产供应链进行磋商。

多数“全球南方”国家经济增长潜力巨大，国内生产总值快速增长，据预测，到2050年“全球南方”国家人口总数将占到世界人口的三分之二，“全球南方”国家的广阔市场对扩大日本产品出口意义重大。

此外，日本政府还探讨对新兴企业和中小企业发放丰厚补贴，鼓励企业与“全球南方”国家开展技术合作，推动日本企业的技术革新。

“全球南方”话题升温

有日本媒体报道指出，“全球南方”国家成为日本外交重点始于去年秋季。2022年11月在印尼召开的二十

国集团领导人第十七次峰会(G20峰会)成为日本意识到“全球南方”国家影响力的契机。

为强化与“全球南方”国家合作，日本利用2023年5月在广岛主办G7首脑峰会之机，邀请印度、印尼、巴西等有关“全球南方”国家代表参会，会议的重要议题之一即是“加强与‘全球南方’的联系”。

10月5日，日本自民党“日本·‘全球南方’关系本部”举行首次会议，就强化与“全球南方”国家合作的重要性听取政府说明，围绕利用政府开发援助(指发达国家为促进发展中国家的经济发展水平和福利水平的提高，向发展中国家或多边机构提供的援助)资金构建重要战略资源供应链、支持日本企业参与“全球南方”国家开发等进行研讨。

10月17日，日本首相岸田文雄出席首次“强化与‘全球南方’国家关系推进会”，强调将充分利用政府开发援助贷款等政策工具，在经济、安保等领域深化日本与“全球南方”国家的合作。按照计划，推进会将在明年春季之前制定日本强化与“全球南方”国家合作的具体方针。

下一步，日本政府还将利用12月在东京举行日本东盟特别首脑峰会之机，推进深化日本与“全球南方”国家的关系。

推动合作“用心良苦”

针对日本政府瞄准“全球南方”国家强化合作，有日本媒体评论指出，日本此举意在针对中国，一方面是与美国竞争，扩大日本对“全球南方”国家的影响力；另一方面是着眼经济、安保战略，构建“去中国”化的重要

资源供应链，降低对中国的依赖。

也有声音称，日本及美西方近来热炒“全球南方”概念，却把中国排除在“全球南方”国家之外，鼓吹所谓“经济胁迫”，一方面是企图否认中国的发展中国家地位，另一方面是故意割裂中国与广大发展中国家的密切联系与合作。

一般而言，国际社会习惯把发达国家称为“北方国家”，将发展中国家称为“南方国家”。广大发展中国家最大的诉求是发展，普遍希望维护公平正义，推动全球治理变革朝着更加公正合理的方向发展，不希望卷入大国争斗，拒绝在国际政治中选边站队。独立自主的政治底色，发展振兴的历史使命、公平正义的共同主张已成为“全球南方”国家的共同特点。

国际社会指出，当今世界并不太平，单边主义、霸权主义抬头，严重损害发展中国家正当权益。“全球南方”国家作为一个国家组群，逐渐被看作一个整体性的力量，在国际政治中的分量越来越重。要想发展好与“全球南方”国家的合作关系，就应更加重视“全球南方”国家和平、发展、公正的诉求，而不是固守冷战思维，将“全球南方”国家“工具化”，用竞争的心态看待世界。

中国作为世界最大的发展中国家，是“全球南方”国家的天然一员。历史上，中国与广大亚非拉国家在并肩争取独立解放中结下了深厚的情谊；当前，中国同广大发展中国家一样，致力于发展振兴，并通过共建“一带一路”和南南合作，帮助“全球南方”国家实现共同发展，中国无论发展到什么程度，都将与“全球南方”国家站在一起，共同创造全球治理新气象。

立法动态 意政府内阁批准明年预算法案

近日，意大利政府内阁会议批准了2024年预算法案。综合意大利《共和国报》、今日网报道，意总理梅洛尼10月16日表示通过了价值近240亿欧元的预算法案。梅洛尼强调说，内阁会议在短短一个多小时的时间里通过法案，表明了内阁及各执政党派观点的统一。在一系列措施中，一条针对在意大利非欧盟公民的政策变化引发争议。根据意大利经济财政部公布的一份声明，居住在意大利的非欧盟公民每年需缴纳2000欧元，才可继续在国家公共医疗服务系统(SSN)中注册。但留学生、互惠生缴纳的费用相对较低。“非欧盟国家的外国公民，可以通过每年支付2000欧元的费用，在有权享受国家公共医疗服务的系统中注册。对于持有学习居留证或拥有互惠生资格的外国人，缴款金额会相对减少。”声明中写道。规定一经公布便引发是否违宪的争议。面对争议，意卫生部发布声明澄清，该条规定是针对“无权强制注册而选择自愿注册国家公共医疗服务”的非欧盟公民，年度费用统一为2000欧元。该法案接下来将由议会审议。

法国民议会通过充分就业法案

据法新社报道，法国国民议会近日一读通过了“充分就业”法案，其中的明星条款是改革积极互助收入津贴(RSA)。政府的目标非常明确，即到2027年实现失业率降低到5%。所谓“充分就业”的标准。为此必须促使200万RSA领取者重返工作岗位。目前这200万人中有42%在领取该补助7年后仍未找到工作，继续领取补助。为了促使200万RSA领取者重新工作，法案规定改革后这些人将自动作为失业者注册，避免就业机构失去对某些人的追踪；目前领取RSA津贴者中有18%的人没有任何机构跟踪。此外，法案规定领取积极互助收入津贴的人每周必须参加15小时的实习、培训等活动。法国劳工部长杜索普提出法案时没有规定时间，但在右翼共和党的压力下，最后法案规定每周至少15小时。该法案是杜索普推出的，在国民议会一读投票时以310票支持、251票反对获得通过。随后，国民议会和参议院将相互协调，形成一个共同文本，最终于明年7月由参议院投票通过。

希立法升级紧急电话应用机制

近日，希腊气候危机和民防部提出一项法案，扩大112紧急电话的服务范围和提升信息的重要性。在近期希腊政府重组民事保护机制以建立综合危机预防和管理系统的背景下，气候危机和民防部将能够在中央层面采取预防或管理的紧急措施，包括有权通过112紧急电话宣布实施宵禁、暂停活动和工作，同时还有权取消年假并关闭学校。112是欧盟的国际求救电话号码。在旅途中发生紧急情况时，只要手机有电而且收到任何指令外，系统还能自动定位呼叫者以提供紧急救援服务。与此同时，希腊气候危机和民防部还可以将执行措施的任务分配给其他部委和服务机构，允许以紧急形式绕过规定程序。另外，新法案还规定，希腊国家气象局、雅典天文台、地震规划和保护组织等机构都隶属于气候危机和民防部，并参与新成立的风险评估委员会。(本报记者 王卫 整理)

韩法务部推动修改法律条款严惩虐童犯罪

记者传真

□ 本报驻韩国记者 王刚

震惊韩国社会的出生仅6个月的女童郑仁被养父母虐待致死案件虽已过去两年，但韩国虐童事件却有增无减。近日，韩国政府开始修订法律，进一步加大对虐童犯罪相关惩处力度，加害者未来将难以适用缓刑。

虐待儿童死亡事件增多

尽管少子化和老龄化在韩国成为越来越严重的社会问题，但即使是新生儿，很多也并不受父母重视，韩国虐待儿童死亡等恶性事件持续上升。

韩国最大在野党共同民主党所属国会议员南仁顺10月23日表示，尽管保护儿童让他们健康成长是国家和社会的责任，但韩国虐待儿童的死亡率和再虐待率却有所上升。南仁顺指出，韩国因受到虐待而导致儿童死亡人数从2020年的43人减少到2021年的40人，但去年这一数字则增长到50人。特别是大部分因被虐待而死亡的儿童年龄不满3岁，其中56%的被虐待死亡儿童年龄在36个月以下。

南仁顺表示，去年有82.7%的父母对儿童施虐，虽然2021年1月废除了《民法》中关于父母对子女的惩戒条款，2022年3月又进一步强化了虐童的量刑标准，但无论是虐待行为次数还是虐待致死儿童人数都在增加，这表明对施虐家长的系统性回访和教育没有跟上，相关援助也显得不足。南仁顺建议，应该进一步提高儿童权利保障院和儿童保护专业机构的事后管理，强化对发生虐待行为为家庭的家访和受虐儿童援助。

政府推动法律条款修改

针对虐童事件增多的问题，韩国法务部10月22日

对外表示，从23日开始对《虐待儿童犯罪处罚等相关特别法》修订案进行立法预告，推动相关法律条款修改，严惩虐童犯罪。

修订案中新设了“虐待儿童致死未遂罪”的规定。调查机关表示，由于现行《虐待儿童处罚法》只规定了虐待儿童致死罪，因此很难对未遂犯罪作出处罚。此前，未遂犯在刑法上适用故意杀人未遂的情形。但是，故意杀人罪的法定刑是死刑、无期徒刑或5年以上有期徒刑，如果减轻一半量刑，未遂犯就可以适用缓刑，因为缓刑只能适用于被判3年以下有期徒刑的被告人。如果新设“虐待儿童致死未遂罪”，遵循严惩虐童犯罪的精神，届时加害者将无法适用缓刑。现有的虐待儿童致死罪是“对未满18岁的儿童施暴或遗弃致死的，处以死刑、无期徒刑或7年以上有期徒刑”。减轻一半量刑后也有3年零6个月，因此不是缓刑对象。

韩国法务部相关人士表示，“由于虐待儿童事件频发，多年来一直在准备立法”。被称为“郑仁事件”的2020年阳川区领养儿童虐待致死事件，每年增加的杀害子女后自杀事件、今年6月“水原冰箱婴儿尸体事件”后接连发生的出生未申报儿童死亡事件等都对修改相关法律条款产生了影响。据韩国保健福祉部统计，过去5年里，虐待儿童的案例从2017年的22367例持续增加到2021年的37605例。

有分析认为，如果修订案获得通过，法院从实务上区分“虐待儿童致死”和“虐待儿童致死未遂”的判断将变得十分重要。有刑事审判经验丰富的部长级法官表示，“新设虐待儿童致死未遂罪不会减少证明杀人意图的责任”“通过取消缓刑，对预防犯罪会很有效果”。

法院加大相关惩处力度

韩国法院也在加大对涉嫌虐待儿童相关责任人的惩处。韩国大法院最近作出裁决，幼儿园长

不能因为向教师提供了预防虐童教育并设置了摄像头就可以逃避幼儿园内发生虐待行为的相关责任。

韩国大法院第三审判厅9月27日作出终审判决，维持下级法院对京畿道金浦市某幼儿园园长A先生的判决，其因违反儿童福利法等罪名被处以500万韩元(1韩元约合人民币0.0054元)罚款。A因未尽到防止保育老师B虐待儿童和监督职责，对儿童造成精神虐待而被移交审判。此前案件调查发现，2019年3月至11月期间，B在幼儿园教室里攻击了5名两岁学生16次，其中包括击打一名吐出食物的儿童的头部。对此A反驳称：“我们履行了管理和监督职责，包括让保育老师完成预防教育、安装和运行摄像头等。”对此，初审法院指出，尽管受害儿童泪流满面，但作为院长的A并没有采取任何行动，过度相信B的解释。法官进一步指出，如果A能查看监控录像，很容易就可以发现B的虐童行为，但A并没有这样做。韩国大法院认可了下级法院的判决理由，维持原判。据悉，虐童老师B被判处有期徒刑一年，缓刑两年。

2020年10月，出生仅492天的小郑仁因为饱受养父母的虐待而最终死亡。郑仁的养母因涉嫌习惯性殴打、虐待郑仁，并对其腹部造成致命冲击致死而被起诉。养父安某也因涉嫌虐待郑仁，且在了解妻子施暴事实的情况下放任暴力的发生而被一起告上法庭。2021年5月14日，首尔南部地方法院刑事13庭宣判判处因涉嫌杀人而被起诉的郑仁养母张某无期徒刑，安某则因放任虐待儿童等嫌疑判处有期徒刑

刑5年。2022年4月，在韩国大法院的终审裁决中，维持了对张某和安某判处35年有期徒刑和5年有期徒刑的原则。

图为在韩国首尔，儿童在喷泉处戏水纳凉。

新华社发 李相浩 摄



英《在线安全法案》为儿童提供更严格保护

□ 本报记者 王卫

当地时间10月26日，英国政府发布公告称，《在线安全法案》已获批准正式成为法律，作为英国的一项重大立法，法案主要针对那些为违规内容和行为提供便利的社交媒体平台，旨在保护在线用户特别是儿童免受网络的伤害。

预防儿童潜在伤害

法案自首次提出以来已经进行了大量修改，其中包括从去年的处理“合法但有害”的内容，到强调儿童保护和删除网上发布的非法内容的重大转变。法案适用于“用户对用户”的服务，通过这项服务，用户可以看到使用服务的其他用户在接受服务中直接生成的内容或者上传分享的内容。也适用于搜索服务，即一种允许用户搜索多个网站或数据库的服务。

就地域适用范围而言，法案适用于这样一类游戏，比如有大量的英国玩家，英国是目标市场或者可以在英国玩游戏，并且有合理理由相信，这类游戏存在对在英国的个人造成重大伤害的风险。

法案采取零容忍方式保护儿童免受网络伤害。在“元宇宙”的游戏世界里，伤害的风险是不言而喻的。儿童可能会在没有父母、监护人或教师保护的

情况下暴露在成人面前，并且已经有许多用户报告在VR(虚拟现实技术)环境中遭遇了虚拟抚摸和口头辱骂。

根据规定，科技企业在提前预防和迅速删除恐怖主义等非法内容方面应承担法律责任。这些企业还必须阻止儿童看到对他们有害的内容，包括霸凌、宣扬自残以及色情等。所有科技企业都需要进行儿童风险评估，评估应确定儿童是否有可能进入游戏，如果可能会有儿童进入游戏，那么是否存在大量的儿童玩家或者游戏是否有可能吸引大量的儿童玩家等等。

除了对适用范围内的科技企业的总体要求外，还存在一些与儿童保护明确相关的要求。具体细分为以下各项职责：对伤害的风险按照不同的儿童年龄群体进行管理；科技企业在围绕保护措施起草政策和信息时，需考虑儿童的阅读能力等。

自主选择浏览内容

此外，《在线安全法案》还将使成年人有权利更好地选择他们在网上看到的内容。法案要求科技企业为互联网用户提供三层保护：确保删除非法内容、履行社交媒体平台在用户注册时向用户作出的承诺、为用户提供可以过滤掉不想看到内容的选项。

科技企业负有安全职责，这些职责包括进行

风险评估，从一开始，企业就必须了解内容的种类、玩家及其游戏可能带来的危害。采取相应的措施降低非法内容带来的风险。英国信息通信管理局将发布守则和指南支持企业，包括建议使用特定的工具进行内容审核、用户分析和行为识别。还包括应用相应的程序阻止个人遭遇非法内容，保护措施有年龄验证措施、自动屏蔽某些字词、严格执行可接受的使用政策或行为准则、对某些玩家群体限制某些内容或功能等等。在获知有非法内容时，需通过相应的程序将其删除。科技企业需要有灵活下架相关内容的功能。大多数网络游戏已经为玩家间的举报提供了便利，例如举报作弊或冒犯性语言，但可能需要对这一功能进行拓展、调节。

科技企业需要明文规定如何保护个人免受非法内容的影响，并始终如一地执行这些规定。企业需要向玩家提供更多为保护玩家群体而采取的措施的信息，这些信息可能采取问答(FAQ)的形式，而这些形式能够被所有相关年龄段的人理解。

如果未遵守这些条款，英国信息通信管理局可能会对相关企业处以最高1800万英镑(1英镑约合人民币8.888元)或企业全球年收入10%的罚款，以较大金额为准。这意味着一些科技企业一旦违反相关规定，可能面临高达数十亿英镑的巨额罚款。

提前准备监管工作

公告称，这部法案大部分条款将从两个月后开始实施，但英国政府已提前启动关键条款，从26日起将英国信息通信管理局确立为英国网络安全监管机构，并允许这一机构就打击网络非法内容开始关键的准备工作。

英国一位立法相关负责人称，法案在年龄验证或年龄估计工具方面提出新的更高标准。在确定用户是否为儿童方面非常有效。法案要求科技企业高管亲自负责确保儿童在其平台上的安全。此外，还要平台为孩子及其监护人提供一种简单的保障方式，即当问题出现时，可以在线报告。这些规定体现出政府为保护儿童免受网络伤害做足了功课。

在英国政府的大力倡导下，网络安全安全已被设立为一门必修课。英国政府规定，每个5岁以上的儿童都要学习“打包、压缩、标记”等网络安全技术，目的是帮助孩子形成在网络上保护个人隐私的习惯。

英国技术和数字经济部长保罗·斯库利表示：“政府不会允许我们的孩子们在上网的时候受到威胁，无论是面对虐待还是观看有害内容，都可能对他们的生活产生毁灭性的影响。为了防止任何进一步的悲剧，为我们的孩子建立一个更美好的未来，我们采取了强有力的紧急行动，使《在线安全法案》成为保护孩子的全球标准。”