

# 司法助力“世界工厂”蝶变“科创新城”

## 东莞法院以高水平司法服务高质量发展

### 优化法治化营商环境

□ 本报记者 章宁旦  
□ 本报通讯员 胥 青 江楠

位于粤港澳大湾区核心区的广东省东莞市，以制造业立市，有“世界工厂”之称。多年来，东莞制造业不停进化，已变身为“科创新城”。

高质量发展，离不开司法的保驾护航。近年来，东莞各级法院围绕“科技创新+先进制造”，聚焦涉诉企业实际困难，深化知识产权保护，强化善意执行理念，优化诉调对接举措，助力企业轻装上阵，健康发展。

“东莞法院积极助力营造公平正义的一流法治化营商环境，努力把司法服务与保障做到企业心坎上，落实好服务保障高质量发展‘司法卷’。”东莞市中级人民法院相关负责人对记者表示。

### “严惩治”激发企业创新活力

“7名被告人以盗窃手段获取并使用他人商业秘密，造成特别严重后果，已构成侵犯商业秘密罪……”2022年，东莞第三法院对一起侵犯商业秘密罪案件作出判决，判处何某生等6名主犯有期徒刑4年至2年，并处罚金200万元至10万元不等，对从犯谭某昌判处有期徒刑1年2个月，缓刑2年，并处罚金10万元。

据了解，东莞某机械有限公司是一家生产、研发冲孔机的知名高新技术企业。何某生、段某华、王某华等人曾在该公司担任工程师、经理等重要职务，他们利用工作便利，合谋窃取公司的冲孔机图纸，并让王某华留在该公司工作，注意公司动向，防止被发现。他们对图纸进行局部微调后，以深圳某电子

公司名义生产销售冲孔机。某机械公司掌握情况后向公安机关报案，何某生等7人被立案查处。截至案发，某电子公司已生产并销售冲孔机14部，给某机械公司造成经济损失1009万余元。

此案经过东莞第三法院、东莞中院先后审理，法院认为，机械公司的冲孔机生产图纸是具有重大经济价值的技术信息，属于受法律保护的商业秘密，7名被告人的行为构成侵犯商业秘密罪。

“该案依法判处6人有期徒刑，1人缓刑，还在其中3人已退赔500多万元的基础上，再罚7人450万元，彰显法院大力保护企业技术创新的决心。”该案二审承办法官陈美苑说。

东莞中院相关负责人介绍说，东莞法院有效发挥刑罚的震慑功能，依法惩处侵害商业秘密、知识产权等违法犯罪行为，营造公平、高效、有序的市场竞争环境。近3年来，全市法院共审理涉知识产权一审刑事案件545件，判处罪犯810人。同时，东莞法院加大惩治力度，近3年审理的知识产权案件最高判赔金额达3700万元，对恶意侵权、重复侵权等行为适用惩罚性赔偿制度。

### “柔执行”助企业纾困重获新生

金秋十月，位于东莞市松山湖高新区的某科技公司一派繁忙景象。置身于这充满活力与现代气息的办公环境里，谁也无法想象，就在两年前，该公司因欠下巨额债务而面临破产清算。

据了解，该科技公司负责人张某与他人合伙投资失败，连本带息欠下7000万元债务，债权人将张某诉至东莞第一法院并胜诉。2020年5月，案件进入执行程序，法院指派松山湖法庭开展强制执行。

执行法官施鑫钢详细了解该公司有关情况后，发现，该公司拥有400余项专利，核心

技术被广泛应用于手机、电脑、汽车的生产，而公司创始人兼董事长正是张某。如果直接查封张某在公司的50%股权，并将相关资产评估拍卖，公司将面临倒闭风险，各项技术成果也可能付之东流。

如何在保护债权人合法权益与帮助被告企业渡过难关两者之间实现平衡？施鑫钢一方面组织双方进行调解，努力说服债权人同意张某寻找融资渠道；另一方面优先查封张某个人名下的房产和存款，并第一时间将所得款项偿付给债权人。经反复沟通，债权人终于同意多给一年时间让张某融资还债。

2021年9月，好消息传来，江苏某公司从债权人手里收购了张某的债务，随后又给张某的科技公司注资近6亿元。

“要不是法院的帮助，我早已倾家荡产。目前我公司的产值已达20多亿元，正在启动上市程序。”张某感慨道。

上述案例是东莞法院助企业纾困的一个缩影。为了对困境中的市场主体提供司法帮助，去年3月，东莞中院出台《关于服务市场主体纾困发展保障供应链产业链稳定的二十条措施》，聚焦企业、个体工商户等市场主体的急难愁盼问题，特别是对处于困境中的高科技企业，全市法院强化善意执行“活封活扣”，助力企业脱困重生。数据显示，去年以来，东莞法院以执行和解方式结案的涉企案件超过7000件，执行到位金额近50亿元。

### “优调解”化解纷争促企共赢

东莞第三法院法官张珊珊接手一起租赁合同纠纷案后发现，该案可能事关某企业的生死存亡。

东莞某照明公司因经营困难，拖欠新太阳工业城厂房的租金、违约金等约208万元。去年10月，工业城起诉照明公司，同时申请

财产保全，照明公司名下大部分财产因此被冻结。

承办此案的张珊珊调查了解到，照明公司是一家研发、生产LED灯等照明设备的高新技术企业，拥有100多项海内外专利，产品曾经畅销海内外，后因经营不善，企业深陷困境，连厂房租金都无力支付。照明公司为了缓解资金压力，将其承租的部分土地转租给案外人中某公司。

张珊珊认为，这样的双重压力会给照明公司的生存与发展带来重创。因此，她决定先对该案进行调解。

经过与各方反复沟通，张珊珊组织照明公司、工业城、中某公司三方共同参加调解。调解过程中，张珊珊耐心向三方阐述了利害关系、公共责任，同时消除各方的顾虑，最终促使三方达成调解协议：由中某公司与工业城直接签订租赁协议，租赁押金由照明公司的押金抵扣，中某公司将拖欠的租金直接交给工业城。工业城不再追究照明公司违约责任，照明公司只需再向工业城支付41万元租金即可了结纠纷。

该案的成功调解，是东莞法院诉调对接机制的生动实践。东莞第三法院相关负责人介绍，为了暖企纾困，东莞第三法院联合东莞市塘厦平安建设促进会，在新太阳工业城设立了诉调对接工作站，为园内企业和劳动者提供法律服务、化解纷争。

据悉，东莞法院注重诉源治理，坚持把非诉纠纷解决机制挺在前面，大力推动诉调对接“1+2+3”机制建设（即1个诉调对接中心，线上线下2个平台，专职调解、律师调解、特邀调解3大调解队伍），并加强与行政部门、行业协会、基层调解组织的联动协作，推动更多涉企纠纷化解在诉前。去年以来，全市法院通过诉调对接机制成功化解涉企纠纷逾10万件。



连日来，安徽省芜湖市公安局镜湖分局东门派出所特别印制5万份反诈宣传单，民警在向外卖员、快递员进行反诈宣传的同时，动员大家将反诈宣传单送向外卖、快递员转送进千家万户，营造全社会反诈宣传氛围。图为11月5日，民警分发反诈宣传单。

## 北京检察机关发布金融检察白皮书

本报讯 记者黄洁 11月3日，《北京市检察机关金融检察白皮书（2021—2023年）》发布，2021年至2023年10月，北京全市检察机关共办理金融犯罪审查逮捕、审查起诉案件7089件14445人，办理证券期货、银行保险等领域民事、行政公益诉讼监督案件121件。

白皮书通报，近3年来，金融犯罪案件中非非法集资犯罪仍占较高比重，占全市检察机关办理的金融犯罪案件总数的87%，且随着信息技术发展，呈现线上线下结合、手段花样不断翻新等特点，常借助私募基金、科技创新、区块链、影视投资等市场热点，针对社会群体实施“精准收割”。与此同时，贷款诈骗犯罪向金融新业态蔓延，除了骗取银行等传统金融机构贷款外，犯罪分子开始从汽车金融公司等非银行金融机构骗取贷款，而信用卡诈骗犯罪类型也发生了较大变化，“恶意透支”案件数量明显下降，盗刷他人信用卡成为主要犯罪手段。在证券犯罪中，案件多集中于内幕交易犯罪，呈现出并购重组领域案件多发、公司内部人员“监守自盗”、信息传递型内幕交易突出等特点。

白皮书披露，金融机构从业人员犯罪应引起重视，部分金融机构从业人员利用管理漏洞侵占或挪用单位资金、收受贿赂帮助他人办理金融业务、内外勾结违法发放贷款。

针对上述情况，北京检察机关充分发挥检察一体化优势，建立完善重点案件挂牌督办、跨区域协作办案等机制，发布涉上市公司并购、区域性股权市场、公募基金等领域参考性案例5件，助力防范化解金融风险。妥善办理“银豆网”“易商通”等一批涉案人数众多、涉案金额巨大的重大案件。起诉证券犯罪和洗钱犯罪案件数量较同期有大幅增长，有力震慑了相关金融犯罪活动。市检察院专门制定《办理非法集资刑事案件追赃挽损工作指引（试行）》，形成涉案资金流向专门审查办案机制，并培养、组建金融检察领域大数据资金分析专门人才队伍，推动“穿透式”追踪涉案资金流向，探索资金分析报告证据化。在此基础上，不断加强加强检察机关证券期货犯罪办案基地（北京）建设，并建立起金融领域执法检察联络机制。

### 上接第一版

“你让我让，心明眼亮；你争我争，伤情伤身。”桐城市委常委、政法委书记王中龙说，“礼让”二字是“六尺巷”文化的核心。“六尺巷工作法”一个最显著的特征就是强调“强者先让、有理也让”，倾向于有理也要让三分，得饶人处且饶人，最终实现互谅互让，促使矛盾纠纷得到化解。

六尺于心，心宽无界。“六尺巷工作法”已经成为新时代桐城市乃至安庆市社会治理工作的一张名片，营造出“人人会讲‘六尺巷’故事、处处彰显‘六尺巷’文化、事事体现‘六尺巷’精神”的浓厚氛围，形成源头和解、过程调解、终态化解的治理机制，构建了自下而上、逐级消化、有效衔接的调处化解格局，在聚焦“小事不出村、大事不出镇、问题不上交”基础上，迈上了以“矛盾不上交、信访不上行、平安不出事”为目标的征程。

### 徽文化中善治盈门

与“六尺巷工作法”一脉相承的“作退一步想”调解工作法，可以说体现了徽文化的精髓，是安徽推动徽文化创造性转化、创新性发展的经典之作，为根植于优秀传统文化沃土上的社会治理创新赋予了强大生命力。

如果说“六尺巷工作法”侧重于矛盾纠纷发生后的处置，那么“作退一步想”调解工作法则追求矛盾纠纷的预防。

在黟县西递村，位于村正街中心的一座老宅侧门墙界后退了半米多，正屋的墙角被削去三分，上刻“作退一步想”5个篆刻字，与正堂内一副“忍片刻风平浪静，退一步海阔天空”的楹联相呼应，这里就是“作退一步想”调解工作法的萌生地。

每当导游介绍削去墙角的缘故时，游客们都会做徽文化的厚重底蕴所折服。这座老宅的主人，在修缮祖居时为方便路人挑担、推车、行走，主动将正屋墙角削去三分，阁楼临街后退一步，并题字告诫子孙后代待人要互

尊互爱、互帮互助、互让互谅，处事要谦和礼让，敦亲睦邻。老宅主人主动舍弃部分个人利益，方便大家的举动，意在感化他人，营造礼让、谦和的氛围，寻求退中共进、互惠共赢，为博大精深的徽文化做了精辟而又简明扼要的注解。

“世事让三分，天宽地阔；心存一点，子种孙耕”等徽州传统家训，可以说在“作退一步想”上得到进一步升华，反映了徽州人“谦让和合、豁达通融”的经世智慧。“西递镇党委书记程丹说，借古人的智慧，西递挖掘打造了‘作退一步想’调解工作法，通过以德促调、以德辅治，引导当事人换位思考，思己害人、相互体谅，立足退让礼让，从而预防纠纷、化解矛盾、解决纷争，从源头预防化解矛盾纠纷。

很快，“作退一步想”调解工作法在黟县全面推广，进而成为黄山市社会治理品牌。黄山市委出台《关于传承中华优秀传统文化深化拓展“作退一步想”德治品牌的实施意见》，推动其从矛盾纠纷化解向地方立法、执法、司法、普法、文化传承发展、干部教育监督管理等领域拓展延伸，推动党员干部从“作退一步想”到“更进一步为”。

“黄山既是徽商故里，又是徽文化重要发祥地，诚信、礼让之风自古盛行。我们深刻理解和把握‘两个结合’，借助独特地域资源，从徽州优秀传统文化中汲取营养，寻找社会治理的源头活水和创意密码，植入现代治理理念，传承善治因子，打造具有黄山显著地域特征的城市社会治理品牌，有效防范化解市域内各类矛盾纠纷，彰显了中国式基层治理的独特优势和强大活力。”黄山市委常委、秘书长、政法委书记任生说。

### 一杯茶前握手言和

“说着喝着茶一碗，双方怒气得消完；说着喝着茶两碗，事情来龙去脉全说完；说着喝着茶三碗，是是非非摆面前……”听着濉溪县

临涣镇非物质文化遗产坠子戏传承人周素芬用婉转回旋的曲调演唱自编自唱的《温馨调解大碗茶》，王士宏眼前浮现出一幅幅调解画面。

王士宏是临涣镇茶馆调解室创始调解员，“一杯茶调解法”犹如一股暖流，让众多矛盾纠纷当事人在一杯杯热茶前冰释前嫌。

以茶为媒调解纠纷，得益于传承千年的临涣“茶文化”。临涣是一座具有千年历史的古镇，老街上茶馆林立，每天十里八乡的老百姓会赶到临涣集上喝茶，一种特有的“棒棒茶”现今仍是一元钱一碗，可续水一天。自古老百姓因经济来往，房产地边和婚嫁嫁娶等事发生纠纷，大都会自发到临涣集上的茶馆评理，茶客们一边品茶一边倾听双方当事人诉说，并对纠纷判断是非曲直、调解矛盾纠纷。

结合饮茶习俗和“有理进茶馆说”的传统，濉溪县司法局联合县人民法院等单位创建了“茶馆说理”模式，在风雅苑茶馆、怡心茶楼等建立茶馆调解室，在每家茶馆设置“百姓说事点”，组织乡贤、“五老”等“评判员”组建“兵哥”“老支书”“姊妹花”等调解队伍，为百姓生活中的大小事务，家长里短进行依法评理，形成“百姓事百姓评、百家事人人断”的调解格局。

“走，到茶馆说理去，依然是当地老百姓化解矛盾纠纷的首选，很多人面红耳赤进茶馆，出来时已和和气气了。”濉溪县委常委、政法委书记蒋鹏说，人与人之间住往就是一家茶的距离，只要彼此相敬一杯茶，保管谈笑间就能一笑泯恩仇，握手言和。

在嫁接优秀传统文化打造地域特色调解品牌的同时，安徽各地紧扣创新基调，推出了合肥行政处罚案件群众评议制度，马鞍山医疗纠纷化解“三诊”工作法等创新做法，将大量矛盾纠纷化解在初始，解决在基层，避免了矛盾纠纷迭代升级，让坚持和发展新时代“枫桥经验”在实践中更具徽风皖韵。

## 天津调解工作会议召开

### 推动建设更高水平平安天津法治天津

本报讯 记者张弛 范瑞恒 近日，天津市高级人民法院、天津市司法局联合召开调解工作会议，充分发挥调解在化解矛盾纠纷和诉源治理中的基础性作用，依法有效预防化解矛盾纠纷，推动更高水平平安天津、法治天津建设。

近年来，天津市人民调解工作取得显著成效，截至目前全市共有人民调解组织6200个、人民调解员2.2万余人，调解工作质效持续提升，人民群众安全感满意度不断提升。会议强调，要推动形成以人民调解为基础，人民调解、行政调解、司法调解、行业专业性调解优势互补、有机衔接、协调联动的调解工作格局，完善社会矛盾纠纷源头预防、排查发现、调处化解，依法处置全链条工作机制，把调解贯穿矛盾纠纷化解工作始终。

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 王晨

辖区部分商户向未成年人提供文身服务，新疆维吾尔自治区叶城县人民检察院发现线索后，经调查核实及时向有关部门发检察建议，并同步开展普法宣传，预防此类隐患再次发生；针对辖区商户反映的行政执法不规范问题，乌鲁木齐市天山区人民检察院对相关行政单位开展检察建议宣告活动，营造良好法治化营商环境。

社会治理检察建议是预防违法犯罪、防范风险隐患、促进社会治理的重要途径。新疆检察机关将社会治理检察建议作为依法能动履职的切入点和着力点，今年以来，共制发社会治理检察建议781件，在推进完善社会治理、助力更高水平平安新疆、法治新疆建设中彰显担当作为。

新疆各级检察机关聚焦推动解决检察办案中发现的执法司法、行政管理、社会治理等普遍性、行业性、区域性深层次问题，在推进规范司法、促进依法行政、推动改善民生、维护社会稳定等方面发挥了重要作用。

新疆维吾尔自治区人民检察院在调研分析全疆环境资源犯罪相关情况基础上，针对自然资源执法监督工作方面存在的突出问题，向自治区自然资源厅发出检察建议，并送至自治区林业和草原局，收到良好效果。

自治区检察院联合相关部门先后制定《关于建立性侵犯违法犯罪信息库和教职员工入职查询工作暂行规定》《关于进一步加强邮件快件寄递安全管理工作的实施意见》等规范性文件10余件，有力加强了相关领域监督。

新疆检察机关持续开展民事虚假诉讼专项监督活动，2022年5月至今，共办理民事虚假诉讼案件137件，涉案总金额8000余万元。严厉打击电信网络诈骗，推进网络综合治理，今年1月至9月，全疆电信网络新型违法犯罪捕诉人数分别同比增长。

“昌吉回族自治州人民检察院推动县级纪委监委力量全覆盖”入选最高人民检察院公布的落实“七号检察建议”典型案例。克拉玛依市克拉玛依区人民检察院办理的吴某某责任事故案入选落实最高人民检察院“八号检察建议”典型案例。

为用好活社会治理检察建议，新疆各级检察机关针对一定时期内同类型案件高发频发问题，主动作为，积极梳理案件中存在的共性特征，并深入挖掘形成原因，找到社会治理的漏洞和堵点，促进诉源治理。

同时，新疆各级检察机关抓实跟踪回访，确保检察建议“刚性”落地。博乐市人民检察院成立检察建议落实工作监督领导小组，对已发出的检察建议开展专项检查，督促落实见效。

呼图壁县人民检察院对该县某村周边原始生态红柳滩被破坏问题，向当地相关部门公开宣告送达检察建议，并针对整改责任落实难的问题，组织人大代表、相关行政单位执法人员共同研究整改方案，细化分解责任，促成各方形成整改落实合力。

新疆维吾尔自治区人民检察院党组副书记、分管日常工作的副检察长赵铁实表示，新疆各级检察机关将持续谋深做实法律监督，进一步推进社会治理检察建议和检察宣告工作，以高质量检察建议推动高水平诉源治理助力社会治理。

## 徐圩街道凝聚群众力量赋能基层治理

近年来，江苏省连云港市连云区徐圩街道充分依靠和发动群众参与基层社会治理，确保90%以上的基层矛盾在社区解决。

徐圩街道向各社区发布“老娘舅”征集令，选拔一批具有有一定文化水平、表达能力和语言表达能力，在群众中具有良好声望的社区居民，积极参与矛盾纠纷化解工作。同时，打造民情恳谈室，定期开展普法宣传活动，进一步增强群众法治观念；设立公益积分超市，鼓励群众参与交通疏导、助老助残等志愿服务；推行“1+3+N”议事法，以基层党组织为枢纽，统筹村居、物业服务单位、人民调解员三方力量，坚持“多轮协商、多方共议”，进一步健全“有事好商量”协商议事工作机制。

徐圩街道明确未来3至5年全面加强村（社区）“两委”班子能力建设，打造幸福平安和谐特色小镇的工作目标，推进基层党建建设与法治乡村建设有机衔接、良性

互动。该街道选派具有过硬政治素养和业务能力的党员干部担任村（社区）联合党委书记，全面参与村级事务管理。同时，开设村干部能力提升集中轮训“大课堂”，培训对象包括村“两委”成员、村集体经济工作团队、驻村干部等。

此外，徐圩街道联合徐圩法庭、徐圩派出所、园区企业、医院、学校等驻地企业单位组建村级“大党委”，吸纳共建单位“兼职委员”共商社区治理事项；推行领导分片包干制度，要求街道领导班子成员每周至少2次到联系点或点位进行指导，引导村民建言献策，助力乡村治理；在选优配强专职网格员的基础上，从小区党员、居民小组长、退役军人、志愿者中择优配备微网格楼栋长，搭建“微网网格”管理体系，营造“更近的人管身边事，大家的事大家帮”的良好氛围。

胡洪波 伟伟

## 横林镇轮岗提能增本领信访质效再提升

信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是了解社情民意的重要窗口。今年以来，江苏常州经济开发区横林镇坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入贯彻落实《信访工作条例》（以下简称《条例》），建立健全年轻干部和新录用干部到信访工作岗位锻炼制度，进一步提高其联系群众、服务基层的意识和化解矛盾纠纷、做好群众工作的能力，推动全镇信访工作高质量发展。截至目前，全镇共有40余名年轻干部分批到镇人民来访接待中心进行跟班轮岗。

横林镇制定轮岗工作制度，改变以往因同一岗位工作时间过长造成业务操作单一的情况，从制度上对轮岗人员学习目的、岗位内容等进行明确规定，确保在整个轮岗学习过程中思想不松、标准不降、工作不断、力度不减。同时，向每名轮岗人员发放《条例》宣传读本，详细讲解《条例》出台的背景、重要意义

及相关规定，帮助轮岗人员尽快转变工作角色，认真做好接待、办理、协调等各项工作，在全新的工作岗位上增长才干，提升能力，成为勇于担当、善于作为的“多面手”。

为勇于担当、善于作为的“多面手”。年轻力量的注入拓宽了服务群众、化解矛盾的思路和方法，进一步提高了办事效率，激发了信访工作创新活力。参加本次跟班轮岗的年轻干部和新录用干部表示，将始终坚持以人民为中心的发展思想，时刻牢记“为民解难，为党分忧”的政治责任，千方百计解决群众急难愁盼问题，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

接下来，横林镇人民来访接待中心将以提升信访干部工作能力和水平为抓手，常态化开展年轻干部和新录用干部跟班轮岗工作，以更高的标准、更严的要求、更实的作风，推动信访工作提质增效。

朱晓荣

## 新疆检察机关持续谋深做实法律监督 七百八十一件检察建议为社会治理「开良方」