



平安特稿

“沉睡”数据摇身一变成办案“利器”

检察机关以数字革命赋能新时代法律监督

□ 本报记者 董凡超

近日,全国检察机关数字检察工作推进会议召开。推进会上信息满满,不仅公布了全国检察机关大数据法律监督模型竞赛结果,北京、浙江、山东、湖北、贵州、青海等6个省级人民检察院还带来了数字检察工作经验分享。

自最高人民法院部署数字检察战略以来,各地检察机关持续落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,充分发挥数字检察关键作用,丰富大数据法律监督模型的应用场景和功能,以“数字革命”赋能新时代法律监督,推动数字检察工作走深走实,助力推进国家治理体系和治理能力现代化。

深挖类案监督线索

“检察建议发出后,截至目前,已有42名食品安全犯罪人员受到从业禁止的行政处罚……”近日,山东省乳山市人民检察院第四检察部收到了当地市场监管局传来的新消息。

今年4月,乳山市检察院在对辖区食品安全刑事犯罪案件进行梳理时发现,某商店的经营者刘某因销售有毒、有害食品罪被判处有期徒刑后,其申办的食品经营许可证仍处于有效状态。我国食品安全法明确规定,对于因食品安全犯罪被判处有期徒刑以上刑罚的人员,依法应当适用从业禁止处罚。

以此为契机,乳山市检察院对近年来办理的食品全案类刑事案件进行全面排查,形成食品安全类刑事犯罪人员数据库,并与政务信息共享网站合作,创建食品安全从业禁止数字检察监督模型,提取相关违法经营线索,检察官最终查明,2015年以来,有46名因食品安全刑事犯罪被判处有期徒刑以上刑罚的人员未被处以从业禁止处罚。

近年来,各级检察机关纷纷通过数字化手段拓展监督渠道,优化监督模式,深入挖掘隐藏在个案背后的类案监督线索,实现“小切口大治理”。

今年1月至9月,北京市检察机关受理“四大检察”案件104531件,同比增长69%。其中,数字检察对监督线索发现、监督案件办理的贡献率分别达到69.2%、69.6%,数字检察监督案件占全部监督案件的59%,在增强履职效能上呈现良好发展前景。

在青海,“四大检察”大数据法律监督模型已实现全覆盖。青海省检察机关通过监督模型筛查监督线索4432条,开展专项行动27个。

浙江省检察机关自去年以来持续开展数字办案共计600余个,浙江省人民检察院将其中267个具备职责定位鲜明、监督逻辑清晰、赋能监督质效等特征的优质案例上架到大数据法律监督平台供各



8月24日,北京市昌平区人民检察院派员赴云南省勐腊县人民法院交流涉“两卡”案件漏犯漏罪大数据法律监督模型建设经验。 姜东雪 摄

地参考、调用,编写数字检察案例79个,全省共办理法律监督案件15327件。

深度参与社会治理

“现在我们酒店的游泳池已取得高危险性体育项目经营许可证,救生人员均持证上岗,我们也加强了救生人员的应急救援培训,服务质量大大提高。”近日,广东省清远市清城区人民检察院对辖区内部游泳池所规范经营情况进行回访时,某酒店负责人对检察官说。

今年7月,该院检察官在履职中获悉辖区内某酒店内设游泳池未取得高危险性体育项目经营许可证,不符合相关规范要求。对此,清城区检察院充分发挥大数据思维,搭建游泳池所规范经营大

数据法律监督模型,对调取数据围绕关键词进行分析碰撞,发现相关线索39条,随后借助监督模型在全区开展类案监督,通过向行业主管部门制发磋商函,要求行业主管部门对发现的问题进行联合执法等方式及时督促整改,把风险消灭在萌芽状态。

近年来,各级检察机关持续丰富大数据法律监督模型的应用场景和功能,通过类案办理,深挖系统性、链条性漏洞,溯源治理,系统治理成效明显。

山东省龙口市人民检察院运用未成年人“煤气”滥用监督模型推动社会治理的相关建议被纳入《山东省未成年人保护条例》,将数字检察监督成效成功转化为省级立法成果。潍坊市人民检察院通过推广应用城市基础设施配套费征收监督模

型,累计督促追缴配套费1.2亿余元,推动出台配套费征收使用管理意见,从源头堵住监管漏洞,防止国有财产损失。

山东省检察机关聚焦事关国家利益和社会公共利益的重点问题,围绕建设工程安全、沿黄沿海生态保护、国有财产保护等领域,构建监督模型51个,累计筛查线索3872件,监督成案296件,挽回国有财产损失5.9亿余元。

贵州省检察机关通过模型应用,推动建立了一批长效机制,实现“办理一案治理一片”。雷山县人民检察院通过非物质文化遗产商业化市场监管公益诉讼法律监督模型,推动党委、政府出台区域公共品牌建设和保护工作实施意见。贵阳市人民检察院通过校园周边噪声污染防治法律监督模型应用,推动教育、环保、公安交管等部门开展校园周边噪声污染专项整治,解决了多年来久治未绝的摩托车“飙车”“炸街”问题。

规范建设“数字仓库”

数据是数字检察战略实施的“基石”。近年来,各地检察机关积极稳妥拓宽数据来源,完善数据标准,坚持在做实数据的安全汇聚、管理应用上动脑筋、下功夫,规范建设“数据仓库”,不断健全完善数字检察的组织架构和保障体系。

北京市检察机关设立数字检察专门机构,负责全市数字检察工作的统筹规划、项目管理,数据整合等职责,推动检察履职更好地由“条线分割”“单兵作战”向“融合履职”“集合作战”转变;依托市政府行政执法信息服务平台,打通行刑衔接数据共享路径,通过归集碰撞筛查行政处罚与刑事检察相关数据,落实建立健全行刑衔接工作机制的要求,行刑反向衔接业务成为法律监督新的增长点。

湖北省检察机关积极探索区块链等技术在数据领域的应用,已实现与湖北省政务大数据能力平台、政法业务协同等平台的对接,汇集检察、政务等各类数据约15亿条。

山东省检察机关坚持挖掘内部数据富矿,加强检察办案信息标准化治理,建设多维度主题库6类104个和专题库19个,实行分级分类管理。在推动外部数据共享方面:承建全省政法跨部门大数据办案平台,提出共享刑事立案撤案、裁判文书、监管场所信息73类清单,同时加强与大数据局、税务、金融、市场监管等行政机关对接,建立健全数据共享共用长效机制。

长识变之智,思应变之方,增求变之勇。各地检察机关将深入践行“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”数字检察工作要求,持续着力夯实大数据赋能检察的数据基石,进一步提升拓展模型的规模效应和价值效应,让更多“沉睡”的数据转化成办案实效,加快推进数字检察工作深入发展。

分阶段渐进式推进数据共享

□ 卜建林

数字检察是顺应数字时代发展的重大改革,对于推动建设“数字中国”和实现“中国式现代化”具有重要的战略意义。数字检察改革建立在检察机关信息化建设实践基础上,以广义法律监督理念为理论支撑,以类案监督为表现形态,以参与社会治理工作为深层目标,正在积极推动我国法律监督模式的转型发展。

当前,推进数字检察改革已取得显著成就。各地检察机关根据不同地区的办案特点,在“四大检察、十大业务”中挑选高发案件和容易量化的案件,探索建立了一些行之有效的监督模型,

并以建用法律监督数据模型为切入点,创新“个案办理一类案监督一溯源治理”履职方式,牵引带动检察监督方式和检察工作业态发生深刻变革。

值得关注的是,在全国范围内推行数字检察改革,需要夯实数据库和人才培养与储备这一基础支撑。在数据库建设方面,建议统一各地数据库的采集标准,尤其是在代码编写、用语标准和数据输入标准等问题上发布统一的技术规范,为全国统一的数据库建设提供技术基础。同时分阶段渐进式推进数据共享。检察机关可以将政法一体化办案作为抓手,率先实现刑事检察领域的各机关数据共享,如通过与公安、法院、司法行政机关先

行推进数据共享,积累经验后再逐步推进与检察监督关系密切的环境管理、市场监督管理等行政机关的数据共享。

在人才培养和储备问题上,建议有针对性地构建复合型人才队伍。例如,在通过典型性案例构建监督模型的过程中,项目组人员组成需要综合考虑技术人员与办案人员各自所占比重,推进两类人才共同开发模型以促进沟通。这一过程不仅可以提高监督模型的有效性,还可以促进两类人才相互补足短板。此外,检察机关还可以通过专项培训的形式提高检察人员对相关技术的掌握熟练度。软件开发则应当注重简洁高效,当下在更大范围内推进数字检察改革,就不能激进地追求监

督模型的“多”与“广”,而更追求监督模型的“精”与“简”。简洁易懂的监督模型与软件更容易在检察人员中大规模推广,也更有助于广大办案人员快速学习和掌握运用。

未来,检察机关应当进一步厘清数字检察改革的核心范式,以数字法治和数字正义理念为指引,以能动检察模式转型为范式依据,以完善数据库建设和培养复合型人才为基础支撑,以规范法律监督数据和法律监督算法为关键供给,不断提升检察工作现代化水平,开创检察机关服务中国式现代化新局面。

(作者系中国政法大学诉讼法学研究院教授,本报记者 董凡超 整理)

“屋场恳谈会”谈出和美乡村

看衡阳如何推进矛盾纠纷一站式化解

平安看点

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 尹俊杰 王汝福

耒阳“湾村明白人”人选第四批全国乡村治理典型案例;“衡阳义警”群防群治新模式被公安部推介;衡南县“屋场恳谈会”在全省得到推介……

近年来,湖南衡阳广泛动员“衡阳义警”“衡阳群众”“湾村明白人”等群众力量参与社会治理,不断探索矛盾纠纷多元化化解机制,将矛盾纠纷化解在萌芽状态,打造社会稳定之盾,在推动基层依法治理、保障经济社会高质量发展等方面,构建了集服务、防范、治理为一体的工作格局,探索形成了一批好经验好做法,让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

明白人:助力乡村治理

近年来,耒阳市创新推出了“湾村明白人”治理机制,把群众基础好的老党员、老干部、老教师等“湾村能手”组织起来,最大限度地发挥其在基层社会治理中的作用。结合该治理机制,耒阳市司法局推出“湾村明白人+人民调解”模式,引导“湾村明

白人”当好矛盾纠纷“调解员”、法律政策“宣传员”,进而成为乡村治理的重要力量。

“湾村明白人”有威望、受尊重,是矛盾纠纷的“调解员”,他们充分发挥优势,采用“没事定期上门、有事随时上门、事了回访上门”的“三上门”法,在“唠嗑”间把“麻纱”(麻烦事)解决在湾里。

“湾村明白人”有能力、有见识,是政策法规的“宣传员”,他们用乡音俚语在群众家门口谈法治、听民意、传新风,帮助农民群众形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治观念。

据统计,2021年以来,耒阳市“湾村明白人”共参与法治宣传3275人次,收集反馈群众意见3.2万余,发现、处置报告安全隐患2000余起,协助化解重复信访案145件,化解乡村矛盾纠纷2500多件,各类民事纠纷息诉率下降14.2%。

工作站:源头预防纠纷

为更好预防和化解各类矛盾纠纷,提升基层治理能力和水平,衡阳市司法行政系统不断坚持和发

展新时代“枫桥经验”,把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,通过建立健全诉源治理工作站网络,推动更多法治力量向引导和疏导端用力,让矛盾的“源头”变成“终点”,诉源治理成效不断凸显。

抓前端,治未病。2021年9月14日,湖南省首个社会矛盾纠纷治理化解工作站——衡东县杨桥镇社会矛盾纠纷治理化解工作站挂牌成立,开启了衡阳社会矛盾纠纷源头治理工作新篇章。衡阳司法行政系统积极推进“一站式”多元解纷和诉讼服务建设活动,通过在辖区乡镇、街道、社区广泛设立诉源治理工作站,将矛盾纠纷化解在诉前,从源头上减少矛盾纠纷。

在源头治理上,各工作站严格落实“村(社区)每周一次、乡镇(街道)每月一次”的矛盾纠纷常态化排查工作机制,深入田间地头、街头巷尾,紧紧围绕经济社会发展稳定的重点区域、重点领域、重点人群和重要时间节点,开展全方位、全天候、拉网式排查,广泛收集信息、掌握情况,做到矛盾纠纷发现早、疏导快、化解好,防患于未然。

深耕“大治理”,维护“大平安”。衡阳司法行政系统持续完善“一站式”矛盾化解体系,探索多元预防化解矛盾纠纷的“衡阳经验”,大力提高基层治理社会化、法治化、专业化水平,确保矛盾纠纷化解到位、风险隐患防控到位,为推动高质量发展营造良好环境。

□ 本报记者 孙立昊洋 □ 本报通讯员 钱月娟

秦岭南麓,有着“天然氧吧”之称的陕西省安康市宁陕县国有上坝河林场,草木葱茏、空气清新,野生动物不时在林间穿梭。场区内林地总面积8464.8公顷,活立木总蓄积71.39万立方米,森林资源覆盖率从20年前的75%提高到了96.2%。

随着生态环境的逐年向好,水杉、红豆杉、金钱豹、羚牛等国家珍稀动植物的数量和种群迎来了大幅度增长。2022年6月,该林场完成首宗100万元林业碳汇交易,成为秦岭区域绿色发展的标杆。

绿水青山离不开司法护航。近年来,安康市两级法院坚持能动履职,深化府院联动和司法大协作机制,助力绿色产业链发展,全力构建多元共治的生态文明司法保护大格局。

打好生态环境司法保护“组合拳”

“我的行为确实破坏了环境,愿意向社会公开道歉。”2021年7月4日,旬阳市人民法院在审理一起刑事附带民事公益诉讼案件中,被告人王某当庭表示愿意在国家级媒体面向社会公开道歉并履行修复责任。

2017年至2019年间,被告人王某在未取得任何开采许可的情况下,在旬阳市棕溪镇吕曹村某村民的林地里通过爆破作业的方式开采石料,加工碎石,其行为造成周边林地大面积岩石裸露,森林植被及地质环境被严重破坏。

经审理,旬阳法院以非法采矿罪判处王某拘役六个月,并处罚金20000元,与其所犯寻衅滋事罪数罪并罚。王某当庭认识到自己的非法采矿行为对生态环境造成了破坏,主动预交矿产资源损失费、生态环境恢复治理费、惩罚性赔偿金等各项费用共计508082元。

对破坏生态环境的违法犯罪行为零容忍,严打击,将恢复性司法理念贯穿刑事审判全过程是安康全市法院的共识,该案起到了良好的警示教育作用。2021年至今,全市涉环境刑事案件发案率逐年下降,降幅达86.8%,今年以来仅发生5起涉环境刑事案件。

除此之外,为优化拓展司法服务保障生态文明建设格局,安康市中级人民法院还携手西安铁路运输中级法院、安康铁路运输法院,以安康林区生态功能区、自然保护区、汉江流域为重点,签订《安康市城秦巴汉水区域环境资源保护司法协作框架协议》,出台《关于共同推进安康市汉江水质司法保护工作的意见》,形成了涵盖环境资源领域诉源治理、行政审判、民事审判、刑事审判全方位,贯通诉前协同止纷、诉中协同解纷、判后协同息诉修复全链条的工作机制。

助力绿色生态产业驶入“快车道”

“该行政处罚决定认定事实清楚,适用法律正确,符合法律规定的强制执行条件,故裁定准予某生态环境局的强制执行申请。”紫阳县人民法院在某生态环境局申请对某石业加工厂行政处罚决定强制执行案件中载明上述内容。这起案件是紫阳法院支持行政机关对涉茶产业种植土壤污染行为进行执法的一个缩影。

富硒茶叶,生态旅游是安康绿色产业主导品牌,其中紫阳县富硒茶综合年产值达50亿元以上,全县茶叶从业人员超过12万人,是当地经济发展的龙头产业,25万亩种植茶园为自然生态系统提供固氮、水土保持、改善局部气候等调节服务。

设置在紫阳县法院蒿坪中心法庭的“紫阳富硒茶产业司法服务中心”,是该院推进绿色产业司法保护诉源治理工作的先手棋。由法院主导,环保、林业等多个部门深度参与,将环境资源风险隐患排查关口前移,这一司法举措让茶产业发展沿着绿色生态的道路稳健前行。

自今年3月该中心成立以来,已召开联合研判会9起,发出诉前简报3份,源头预防、化解涉茶纠纷28起,快执涉茶案件21起,间接助力产生经济效益2000余万元。

在为茶产业提供多元化司法服务的同时,安康两级法院紧跟旅游产业发展需求,助力山青、水秀、人富。

在水乡石泉县,县人民法院的旅游巡回法庭每逢节假日就进驻各个景点,在为游客解决纠纷提供法律咨询的同时,通过文明宣讲、发放传单、行为劝导等方式做好“环保大使”工作。

截至目前,全市两级法院开展生态普法宣传活动75场次,化解涉旅、涉茶纠纷142起,持续为绿色生态产业注入司法动能。

绘就秦巴汉水生态安全“新画卷”

今年3月20日,安康中院党组书记、院长刘娟带领法官干警开展“党建引领聚力、水源保护我先行”主题党日,参观安康江南再生水厂、南水北调环境应急处置中心,并在安康富强机场生态环境司法保护基地植树育苗,进行现场教学。

“要以更高的政治站位,更广的绿色视角,更深的为民情怀,更强的司法担当,发挥安康两级法院体系优势,破除地域协作壁垒,持续加大生态环境司法协同保护力度,向群众交出一份河湖青秀、山青岸阔的绿色答卷。”刘娟说。

安康两级法院闻令而动,后柳、瀛湖、蜀河等10个位于生态环保重点区域的人民法庭挂牌成立“生态环境司法保护工作站”,将安康两级法院基层法庭遍布辖区的组织体系优势与铁路运输法院环境案件集中管辖的审判职能相融合,打造集巡回办案、生态修复、成果展示、法治宣传、警示教育功能为一体的基层实践平台。

截至目前,全市法院累计审理涉环境案件19件,向林业、环保等部门发出司法建议3份,开展院际协作12次,将环境保护司法协同的服务触角延伸至方方面面。

以点带面,以线织网。镇坪县人民法院在镇坪县司法局设立镇坪县诉讼服务站暨镇坪县行政争议调解中心,以诉讼服务站的建立为契机,扎实推动环境保护工作纵深开展;宁陕县人民法院同公安局、检察院等9家单位发布《关于加强秦岭核心保护区生态环境保护的通告》并联合开展巡山行动……

安康两级法院的一系列有力举措,将府院联动优势转化为绿色发展动能,一张跨区域生态环境司法保护新画卷在秦巴汉水间徐徐展开。