



□ 本报记者 邢东伟 翟小功 □ 本报通讯员 李 深

创设未检工作室“鹿鸣工作室”，挂牌成立家庭教育指导服务站，充分发挥一站式办案基地和青少年法治教育基地作用，推进法治副校长实质化履职，优先配齐配强未检办案组人员……2022年以来，海南省三亚市人民检察院以“一号检察建议”为牵引，主动融入全省“护苗”专项行动，推出一系列针对性措施，着力构建全方位、多维度、长效化的未成年人检察保护屏障，为未成年人健康成长提供有力法治保障。

综合履职

6月1日上午，海南省人民检察院联合三亚市人民检察院、三亚市城郊人民检察院举办以“检爱同行，共护花开”为主题的检察开放日。

“未成年人检察工作是未成年人保护特别是司法保护体系的重要组成部分，在未成年人保护大格局中担负着重要职责。”三亚市检察院党组书记、检察长郭慧丽说，按照省、市关于未成年人“护苗”专项行动部署，全市检察机关充分发挥检察职能，立足案件办理、完善工作机制，全面筑牢未成年人安全防护网。

据了解，2022年以来，全市两级检察机关提前介入涉未成年人重大疑难复杂案件68件。推动未检与刑检、刑执、民行、控申等部门建立线索移送、信息互通等内部协调联动机制，探索办理精神损害赔偿刑事附带民事案件；搭建三亚两级检察院未检队伍建设、案件办理、设施设备共建共享平台，构建涉未成年人司法救助、心理疏导、法律援助、家庭教育指导及社会救助等相互衔接的多元救助机制，依法发放司法救助金40余万元。

诉源治理

近年来，三亚市检察院着力深化诉源治理。针对校园周边存在建筑工地扬尘、教室灯光照明度不达标等问题，以及针对调查发现的辖区内旅馆“未成年人住宿”等隐患问题，向相关部门制发公益诉讼诉前检察建议11份，向当地政府发出社会治理检察建议4份，督促相关部门依法履职。

牵头市公安局、教育局等11家单位会签强制报告和入职查询两项制度，建立“一案一查”机制，对发生的侵害未成年人案件，常态化开展案件倒查，推动教育主管部门安排全市中小学教职工签订入职查询和强制报告承诺书，督促卫健委组织全市530家医疗机构、10200名医护人员学习落实强制报告制度。

组建办案检察官、公安干警“1+1”矫治小组，会同教育、民政、妇联等部门，综合运用心理疏导、复学就业等方式开展多元帮教，有效

用『检察蓝』守护孩子的未来 三亚市人民检察院多措并举深化『护苗』专项行动

预防重新犯罪。据统计，2022年以来共帮教涉罪未成年人500余人次，开展心理疏导380余人次。帮教26名涉罪未成年人重返校园，35人找到工作回归社会。

品牌创新

三亚市检察院高度重视未成年人犯罪和遭受侵害背后深层次家庭教育问题，挂牌成立三亚市检察机关家庭教育指导服务站，在天涯区羊栏村党群服务中心、海棠区社区矫正中心等地成立“家长学校”，探索形成涉案未成年人社会调查、考察帮教、监护监督与家庭教育指导有机融合的工作模式。依托服务站和“家长学校”，2022年以来共开展家庭指导教育、亲职教育900余人次，发出《督促监护令》160余份，提高家庭教育的质量，筑牢未成年人家庭保护防线。

同时，记者注意到，三亚市城郊检察院创设未检工作室“鹿鸣工作室”。三要素有“鹿城”之称，“鹿鸣工作室”，既突出三亚地方特色，又体现检察机关呼吁全社会共同守护未成年人健康成长的坚决行动。城郊检察院坚持对标一流、特色打造、宣传推广，将能力强、素质高、有爱心的整体未检团队纳入工作室，力争打造有影响力的未检工作室品牌。

广泛调研

2023年秋季开学以来，三亚市检察院全面启动“法治进校园”开学第一课宣讲活动，兼任“法治副校长”的检察官们走进二中、四中、育苗学校等多所学校进行法治宣传。据了解，去年以来，通过以案释法、讲授法治课、播放法治宣传片等形式，66名“法治副校长”开展“护苗·开学季”、预防校园欺凌等主题活动180余场，受教育师生10000余人次，三亚市检察院被评为2022年度全省普法工作先进单位。

三亚检察机关紧紧围绕未检工作实际，突出问题导向，深入基层一线，办案一线等开展调查研究，撰写出多篇有价值的专项分析报告。今年6月，在浙江杭州召开的中华法学会未成年人检察专业委员会2023年年会上，市检察院未成年人检察部门结合检察工作实际撰写的《未成年人检察业务统一集中办理机制下大数据应用研究》荣获三等奖。

三亚检察机关优先配齐配强未检办案组人员，不断将素质过硬、能力突出的人才配备到未检队伍，形成完备的检察官+助理+书记员的“1+1+1”全额配置。此外，加大培训力度，通过同堂培训、定期研讨、学习交流等方式，强化检察业务和心理学、社会学综合知识培训，不断提高未检队伍专业化水平。今年3月，城郊检察院未成年人检察部获评“海南省三八红旗集体”荣誉称号。

上海奉贤为独居老人配备消防“新保镖”

本报讯 记者余东明 近日，上海市奉城镇试点为辖区内部分独居老人安装了烟感报警器，今后这些老人家中一旦发生冒烟起火情况，村居的微型消防站将实时接收到数据，立即上门排查处置，实现火灾隐患的动态管理。

烟感报警器这一守护独居老人安全“新保镖”的出现，得益于奉城镇人民建议征集办收到的一条市民建议。

据了解，近年来，奉城镇人民建议征集办积

极完善建议征集体制机制，拓宽群众建议渠道，提升建议征集的影响力。目前，已在全镇范围内规范健全“区-镇-村(居)”三级人民建议征集工作服务体系，43个村居均设立了人民建议征集点，同时镇人民建议征集办开通了建议征集邮箱，并设立了5个建议征集红色邮筒，把蕴藏在人民群众中的智慧经验汇集起来，紧抓合理建议落实转化，让更多“金点子”化作城市治理的“金钥匙”。

中山市推动“多调合一”助力信访解纷

本报讯 记者章宁旦 通讯员钟信 近年来，广东省中山市创新发展新时代“枫桥经验”，探索信访工作与人民调解、司法调解、行政调解、行业专业性调解形成合力的新路径，提升基层社会治理实效。

建强多元共治调解队伍，聚焦民生及信访矛盾多发高发领域，积极部署调解力量，着力建强多元共治调解队伍。中山市依托公共法律服务中心、公共法律服务工作站、公共法律服务工作室等平台，构建形成市、镇、村(社区)三级司法调解服务网络。全市建立人民调解委员会400余个，建立行业专业性人民调解委员会80个，涵盖知识产权、医疗卫生、交通事故、劳资纠纷、婚

姻家庭、物业管理等多个领域。健全协调联动解纷机制，坚持多元参与、分级分类整合资源，探索多方联动、高效运行的社会治理途径。2022年，调解涉行政复议、医疗等矛盾纠纷3500余件，调解成功率达97.6%。

提升信访纠纷化解质效。充分利用信息化、专业化手段，注重打牢基础，开展专项行动，不断提升信访工作质效。2022年，全市综合网格共排查发现矛盾纠纷8400余件，成功化解8300余件，从源头减少了信访问题的发生。2022年，全市村(社区)法律顾问共开展法治宣传930场次，出具法律专业意见书558份，深度参与纠纷调处、法律援助、法律咨询等事项5400余件。

前进区开展老旧小区改造腐败问题专项整治

本报讯 记者张冲 通讯员曹大成 今年2月以来，黑龙江省佳木斯市前进区纪委监委深入开展城镇老旧小区改造腐败和作风问题专项整治。截至10月初，共立案21件、处分17人、移送司法机关2人，同时深挖积弊成因，补齐制度建设短板，强化资金管理使用。今年年初以来，前进区纪委监委组织专项检查组，

先后前往区财政、发改、住建等部门，重点对项目资金使用情况进行专项检查。与此同时，区纪委监委对涉及老旧小区改造方面的问题一查到底，对发现的“占用、挪用专项资金”“私自截留改造资金”等问题线索快查快办，严肃追究当事人责任，并及时通报曝光，形成震慑。

□ 本报记者 刘志月

一份单方委托鉴定意见书，引发两家保险公司诉前分别提出重新鉴定申请。

这样一起机动车交通事故责任纠纷案，按常规思路，诉期漫漫，当事人“耗不起”，多笔鉴定费“伤不起”。

湖北省黄冈市英山县人民法院将此案委托给县道路交通事故纠纷人民调解委员会进行诉前调解，指导其开展多轮在线沟通，释法明理，在原告委托鉴定意见书基础上，争取双方就赔偿金额达成一致，并完成司法鉴定确认。

该案迅速处理到位，是英山县法院推动诉前鉴定与诉前调解衔接机制改革成效之一。

今年6月，经湖北省优化营商环境领导小组办公室确认，英山县法院纳入“建立诉前鉴定与诉前调解衔接机制”改革事项创建试点法院。

诉前鉴定与诉前调解衔接机制，即对需鉴定或当事人

为诉前调解找准“定盘星”

湖北英山县法院“以鉴促调”为纠纷化解寻求最优解

申请鉴定的民事案件，将司法鉴定由“诉中”转为“诉前”，待鉴定意见出具后，组织调解；若调解不成，案件转入诉讼程序，诉前鉴定意见可作为诉中证据依法采纳。

在英山县法院副院长方振山看来，涉诉搞司法鉴定就好比看病“拍片”，诉前鉴定不仅有利于当事人尽早明确诉求，降低诉讼风险和诉讼成本，还能为调解增效，为当事人减负、为审限“瘦身”。

据悉，英山县法院已制发《关于加强诉前鉴定与多元解纷机制对接工作办法(试行)》和《民事案件诉前鉴定工作指引(试行)》。

诉前鉴定率先在交通事故责任纠纷领域试行。英山县法院与县公安局、司法局共同签发《诉前鉴定融入机动车交通事故责任纠纷联动化解机制的实施方案》，当地9家保险公司积极参与，凝聚道交纠纷处理共识。

目前，英山县已将诉前鉴定的范围扩大到生命权健康权身体权纠纷、提供劳务者受害责任纠纷、医疗损害责任纠纷、建设工程合同纠纷及其他待证事实需要通过鉴定意

见证明的民事案件。

改革成效赢得英山县委、县政府全力支持，县里不仅提供经费保障，还在县综治中心专门新设法院“诉前鉴+诉前调”对接工作室，共享法庭及科技审判庭。

“诉前鉴定意见给我们化解矛盾纠纷提供了‘定盘星’，打破了过去群众对调解‘和稀泥’的刻板印象，为纠纷依法化解提供了有力支撑。”英山县综治中心干部郑钊说。

统计显示，截至10月12日，英山县各类调解组织在县法院指导下，诉前调解即成功调解案件120件，占全部申请诉前调解案件的68%；全院涉及鉴定类的民事案件收案639件，同比减少254件，收案数下降39.75%。

“我们将坚持和发展新时代‘枫桥经验’，落实湖北省委‘以控制成本为核心降本增效优化营商环境’工作要求，努力推动诉前‘以鉴促调’，抓前端、治未病，为纠纷化解寻求最优解。”英山县法院党组书记、院长吴青说。

□ 本报记者 王 春 □ 本报通讯员 蔡佳晴

近日，浙江省台州市黄岩区模具小镇的会客厅里座无虚席，黄岩区人民法院联合区商务局、区工商联开展“法治护航·畅行天下——民营企业涉外法律护航”专题活动。100多家黄岩区内的外贸企业代表提出了自己营商实践中最关心的法律问题，而一一解答这些问题的是活动特邀的涉外商事法律专家和台州法院的商事专业法官。

黄岩法院党组书记、代院长赵勇向《法治日报》记者介绍说，今年以来，为了落实营商环境优化提升“一号改革工程”部署要求，黄岩法院勇担优化法治化营商环境的主力军重任，通过组建助企服务队，开展普法法律讲座，走访辖区企业，出台相关政策，听需求、解难题。今年以来，黄岩法院依法平等保护各类市场主体权益，审结涉企纠纷1517件，解决商业纠纷平均耗时52.19天。

黄岩被称为中国模具之乡，近年来，模具行业快速发展，民营经济活跃，随之而来的是涉模具行业纠纷频发。

黄岩法院民二庭庭长苗青告诉记者，在司法实践中，涉模具行业纠纷存在调处难、案涉标的大等问题，容易出

台州黄岩区法院审结涉企纠纷1517件

打造法治化营商环境新高地

现鉴定评估周期长、费用高等现象。

为此，黄岩法院积极协同区模塑协会探索建立模具行业专家评估解纷机制，规范、保障对外委托模具行业专家鉴定、评估等司法活动。

在一起来买卖合同纠纷案件审理过程中，黄岩法院组织各方当事人在争议机现场进行证据交换，同时邀请模具专家库成员现场参与，经过法官耐心释法及行业专家专业意见的解读，原、被告最终达成调解，纠纷得以当场解决。

模具行业专家库成立以后，越来越多专家库成员积极参与案件协调当中，截至目前，模具行业专家库已有12名成员为法院审理模具纠纷案件提供专业支持，参与就地化解纠纷14起，节约鉴定费约180万元，大大加快了案件审理效率。

“谢谢法官，我的企业已经恢复经营，员工工资也都有序发放，接下来我会好好还款的。”民二庭法官李如杨一大早就接到当事人王某的感谢电话。

王某是一起民间借贷案件的被告，原告在诉前申请了财产保全。案件审理过程中，李如杨注意到该财产保全行为影响了王某企业的工资发放和业务开展，为此经协调变更财产保全措施，保障企业工资发放和有序经营。

这类情形并不少见，法官面对此类案件往往陷入两难，一边是要保障原告的权益，另一边是被告企业被保全后影响“造血”功能。

有没有什么办法能有效平衡利弊？

今年以来，黄岩法院着手搭建企业信用协同评估体系。基于这个体系，来自税务、银行等部门的数据整合在一起，实现对对企业信用精准画像。

如此一来，对于涉诉企业，可以通过企业画像全面审查企业经营及资产状况、信用等级、财产保全的必要性等因素，法院得以“有理、有力、有节”地运用财产保全措施，为企业松绑减负提供强有力的司法保障。

李如杨告诉记者：“我们还成立了‘涉企财产保全’前置审查小组，设置‘一票否决’机制，就企业保全申请严格把关、精细审查，严格把握企业失信、虚假诉讼、单位犯罪等情况的审查，实现因案施策，切实保障债权人合法权利。”

据悉，黄岩法院该机制启动后，2023年1月至8月，对确无保全必要的16家企业依法未采取保全措施，在保障企业正常经营的同时，有关案件均履行完毕，实现了社会效果与法律效果统一。后续，将进一步完善数据归集和工作机制，充分推动司法服务保障民营经济高质量发展。

激活乡村治理“新引擎”

湖南会同县创推“三三四”信访工作法

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 唐加元 罗云

近年来，湖南省会同县深入推行“三三四”信访工作法(党员小组长、统战小组长、监督小组长“三长”联动；警源、诉源、访源“三源”共治；乡镇和部门主要负责人、联系乡镇和分管行业县领导、县信访联席会议召集人、县委书记和县长“四级”接访)，全力构建“源头预防、多元共治、群众满意”的信访工作新格局，持续推进矛盾纠纷及时妥善就地化解，为乡村善治提供新思路，进一步奠定县域经济高质量发展的坚实基础。2020年，会同县被评为“全国信访工作三无县”，2021年被评为“湖南省信访工作三无县”，2022年被评为“湖南省信访工作示范县”，连续三年获得湖南省人民政府真抓实干督查激励表扬。

为织密乡村治理一张网，会同积极推动形成“党建+群建+村规民约+群众参与”模式，充分发挥党员小组长、统战小组长、监督小组长“三长”联系基层、服务群众的示范作用，实行包片联户责任制，职责任务明确，切实打通服务群众的“最后一公里”。

同时，着力建立完善矛盾纠纷常态化排查和重点时段日排查制度，聚焦重点领域、重点群体、重点人员的信访信息汇集和预警，第一时间在村、组、网格发现问题，依托矛盾纠纷“调解110”平台，及时妥善就地解决问题，努力实现“小事不出村，大事不出乡，矛盾不上交”的乡村自治新局面。

会同县把警源、诉源、访源“三源”共治作为平安建设的牵引工程，聚焦源头治理，夯实基层基础，形成党委领导、政法牵头、部门联动、社会协同的“三源”共治大格局。

同时，将访源治理作为“三源”共治的重中之重，按照“一次办结、群众满意”的标准，统筹公安、检察、法院、司法、信访力量，县、乡、村、网格、党员小组长“五级”联动，14个专调组、法律服务机构等社会力量协同参与，构建形成“5+3+14+N”的多元共治社会治理模式，做到了群众诉求“级级有人抓、事事有人管”。

为做好下访接待工作，会同县委、县政府主要领导率先垂范，带头接待下访，用心听取群众诉求，积极回应群众期盼，深入推行乡镇和部门主要负责人、联系乡镇和分管行业县领导、县信访联席会议召集人、县委书记和县长的“四级接访机制”，全面落实信访工作领导责任制，实打实化解信访难题。

此外，对重复信访和突出信访问题，实行“一案一策一专班一抓到底”的工作机制，高质量推进积案化解工作，有力维护了信访群众的合法权益。

会同县委书记伍罕鸣说，会同将认真落实“三三四”信访工作法，以信访工作示范创建为抓手，致力打造“一窗口受理、一张网共治、一站式服务、一揽子解决”的“三源”共治平台，努力构筑乡村自治、法治、德治相结合的和美平安乡村。

桦南县公安局推动学习型机关创建工作取得实效

本报讯 通讯员孔令强 黑龙江佳木斯市桦南县公安局狠抓思想淬炼、政治历练、实战锻炼、专业训练，为桦南公安工作现代化发展注入了强大动力、提供了坚强保障。

桦南县公安局聚焦薄弱环节和基础攻坚，坚持练兵与实战相结合，着力提升公安队伍素质。围绕常见警情，组织开展实战训练13场次，荣获“全省公安机关全警实战大练兵标兵集体”荣誉称号。聚焦教官能力和课题研究，坚持教学与对抗相促进，着力加强队伍建设。举办6期侦查办案远程视频培训，丰富警种业务理论题库3600余道，上传各类视频课程24部。组建“警务实战+心理服务”教官团队，目前已开展精准送教60余次，培训民警8000余人次。聚焦减负增效和正向激励，着力提升练兵考核体系。从推进教育培训基础设施建设、优化培训考核机制、健全质量评估机制三方面着手，建设“一个党建文化长廊、一面誓言墙、一间荣誉室”，组织开展业务比武竞赛，强力推进基层基础建设提档升级。



近日，重庆市第五中级人民法院法官走进渝中区大溪沟街道双钢路社区，为社区居民讲解电信诈骗的常见套路和防骗举措，进一步增强居民防骗意识，守好“钱袋子”，筑牢安全“防火墙”。图为法官助理为社区居民讲解如何识别电信诈骗。

本报记者 战海峰 本报通讯员 尚博 摄