

市场监管总局发布滥用行政权力排除限制竞争执法约谈工作指引

本报讯 记者**万静** 近日,国家市场监督管理总局对外公布《滥用行政权力排除、限制竞争执法约谈工作指引》(以下简称《指引》),提出反垄断执法机构在立案调查前、立案调查期间、向有关上级机关提出依法处理的建议后、线索核查或者案件调查结束后,可以依法实施约谈。实施约谈不影响依法采取立案、调查、向有关上级机关提出依法处理的建议等其他执法措施。

《指引》明确了约谈对象为涉嫌滥用行政权力排除、限制竞争行为当事人的法定代表人或者负责人。涉嫌滥用行政权力排除、

限制竞争行为由多个部门联合实施的,可以视情况约谈牵头部门,主要责任部门或者多个部门的法定代表人、负责人。约谈多个部门法定代表人或者负责人的,可以采取集中约谈或者个别约谈的方式。

根据《指引》规定,约谈可以由反垄断执法机构单独实施,也可以邀请被约谈方的有关上级机关或者其他部门共同实施。市场监管总局可以委托省级市场监管部门实施约谈。根据约谈工作需要,反垄断执法机构可以邀请媒体、行业协会、专家学者、相关经营者、社会公众代表等列席约谈。

□ 本报记者 蒲晓磊 王春

10月26日,浙江省杭州市公安局西湖风景名胜区分局南山派出所民警日常巡逻至雷峰塔附近,遇到4名乘坐轮椅的残疾人在路边焦急地交流,民警主动上前了解后得知,他们在观看亚残运会之余,来西湖苏堤游玩,正为找不到卫生间而苦恼。得知情况后,民警、辅警立刻引导陪同他们到附近的无障碍卫生间。

“这些看似寻常的‘小事’,对于当事人来说却是很难解决的‘大事’。对于我们而言,群众的事情无小事,必须努力做到民有所呼,我有所应。”景区公安分局党委副书记、副局长叶俊在接受《法治日报》记者采访时说,他们在严厉打击违法犯罪、持续抓车安全监管的同时,坚决树立“人人是窗口,处处树形象”意识,用心用情开展服务,全力护航亚残运会的举办。

巡逻维护西湖治安、帮助寻回走失人员和遗失物品,化解涉旅纠纷、帮助游客打捞掉落西湖的物品……景区分局把精细管理和精致服务作为景区社会面防控的重要组成部分,在旅游咨询、查找失物、救助游客等多方面提供细致服务。

景区公安以杭州亚残运会举办为契机,充分考虑残疾人特殊需求,科学精细设置无障碍设施 and 措施,以“奋战亚运、强质美善”一线执法执勤素养提升月等活动为抓手,强化一线执勤警力人文关怀、热情服务等理念和要求,有针对性地加强服务管理工作,让更多人感受到杭州的“有爱无碍”。

在风景秀美的白堤平湖秋月,有一个古色古香的“西子驿·平湖秋月”小站。在这里,来自各行各业的志愿者们以饱满精神面貌迎接中外游客,营造“红臂章”“红马甲”时时处处可见的浓厚氛围;民警带领大家一起学习日常服务基础手语和礼仪知识,以便更顺畅地与听障人士、言语障碍人士交流沟通;景区公安不断优化志愿服务队队伍,组织成立杭州义警国际驿站圣塘站,不断扩大平安共创力量。

为保障杭州亚残运会顺利举办,公安机关围绕打造最优旅游环境,拓展“135”值守点、楔子岗亭以及党群服务驿站等前沿阵地,不断推动服务阵地融合、延伸防控触角。在西湖湖滨、白堤、苏堤等重要景点,打造“西子驿·平湖秋月”等8处主题警务支点,主动将涉旅警务工作融入党群服务驿站。

特别是在杭州亚残运会期间,景区公安分局安排专门警力入驻党群服务中心,开展人流疏导、纠纷快调、反诈宣传、双语咨询、失物打捞、手语培训等服务,把这里打造成游客矛盾纠纷“第一现场”的快速调解点、美丽西子湖畔“双语导游”的温馨讲解点、反诈宣传“现身说法”的生动宣讲台。

杭州亚残运会期间的一个晚上,“西子驿”来了一名遭遇手机失灵的残疾人运动员,他来西湖边游玩后,因担心赶不上亚运村的门禁,非常着急。民警联动“西子驿·南屏晚钟”党群服务驿站人员将其护送到就近的地铁站,帮助他按时回“家”。南山派出所所长王虎说,他们除了接到求助后用心做好服务,还会主动加强巡视,把工作做在前面,如指导停车场工作人员加强巡视频次,避免无障碍车位被占用,为残疾人出行提供贴心便利服务;为“西子义警”等志愿者组织简单的手语教学,方便与残障人士进行沟通,以“有爱”助力残疾人停车“无碍”。

记者在采访中了解到,为方便残疾人游客更加轻松地从码头进入游船,西湖水上派出所民警联动游船公司在各大游船经营码头设置了点对点展开式移动坡道,并在两艘无障碍游船上配备了轮椅辅助坡道和相对宽敞的空间,便于残疾人游客上下船,舱内移动和停放轮椅。

作为世界文化遗产地西湖景区所在的公安机关,景区分局不断织密巡逻防控网,精密智控网、机制联控网“三张网络”,持续打造更高水平的“平安美丽”西湖景区,全力护航杭州亚残运会,不断增强市民游客在西湖的获得感、满意度。

“在赛场上,我们共同见证残疾人运动员书写不畏困难、奋勇拼搏、超越自我的动人篇章;在赛场外,我们通过温馨、细致、高效、适宜的服务,以‘无碍’助‘有爱’。”景区分局党委书记、局长柯汉根表示,景区公安将以杭州亚残运会为契机,围绕人民群众的急难愁盼,持续做精做细服务管理工作,提升无障碍环境建设水平和服务能力,为韵味杭州注入平安力量。

连云港连云区聚力打造“信连心”信访品牌

近年来,江苏省连云港市连云区坚持和发展新时代“枫桥经验”,成立“信连心”信访先锋服务队,打造“信连心”信访品牌,不断增强服务意识,提升信访案件办理质效。

连云区将信访品牌创建工作与落实信访工作责任制相结合,推行领导干部接待、下访、包案机制,积极开展“争创先进团队、争当先锋个人”“大调研、大走访”和“双报到、双服务”活动,进一步畅通群众诉求表达渠道,努力将矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态;积极联合有关职能部门,开展“五学互进”活动和信访业务培训活动,进一步提高信访干部运用法治思维和法治方式化解矛盾、解决问题的能力;深入学习贯彻《信访工作条例》,

陈星任

南通海门检察“益心为公”共护公益

近年来,江苏省南通市海门区人民检察院以“益心为公”检察云平台建设为契机,不断寻求公益保护“最优解”。该院抓好人员选用,招募22个不同领域的25名志愿者,形成专业高效、协同共治合力。同时,制定志愿者参与办案工作规范,引导其参与重点领域、重要环节办案工作;充分发挥志愿者优势,为环境污染、食品药品安全等领域提供技术支持,精准研判案件线索;大力推行检察听证机制,邀请9名志愿者担任听证员,参加公益诉讼案件听证会,制定更为科学有效的整改措施。

蒋秋湘

桐庐“五张清单”加强扬尘管控

为有效化解扬尘管控难题,今年以来,浙江省杭州市桐庐县以“大综合一体化”行政执法改革为契机,统筹监管执法力量,打造“扬尘监管一件事”应用场景,实行“五张清单”(管理对象清单、监管责任清单、监管标准清单、处罚法律清单、检查考核清单)管理机制,进一步压紧压实职能部门行业主管责任、乡镇(街道)属地责任、施工工地主体责任,做到“底数摸得清、设施配得齐、责任落得实、效果看得见”。截至目前,全县可吸入颗粒物同比下降27%。

叶向飞 王露莹

实现从“创建”到“示范”的蝶变 法治毕节建设体制机制不断完善

□ 本报记者 王鹤霖 王家梁
□ 本报通讯员 远 航

“多亏你们我才能这么快拿到拖欠的货款,不仅避免了我的损失,还让我们没有撕破脸皮,保留以后继续合作的可能。”前不久,家住贵州省纳雍县的丰先生来到该县法院“滚山珠”调解工作室向调解员连声感谢。

记者了解到,“滚山珠”调解工作室以苗族传统笙舞蹈“滚山珠”命名。

近年来,毕节市法治建设体制机制不断完善,实现了法治毕节从“创建”到“示范”的蝶变升级,公平正义理念深入人心,依法行政水平大幅提升,平安稳定的良好局面持续巩固。2022年,毕节市获评第二批“全国法治政府建设示范市”。

健全机制 夯实示范创建“压舱石”

2021年7月,贵州省关于推进法治毕节示范创建员部署会议召开,印发《关于建立法治毕节示范创建实施机制的意见》,提出“通过示范创建为法治贵州建设探新路”的目标任务。

在探索新路的实践中,像“滚山珠”调解工作室这样的机制创新在毕节如雨后春笋般层出不穷。

2023年3月,贵州省委依法治省办通过深入调研,总结经验成效,梳理存在的问题,出台《关于全面深化法治毕节示范创建的实施意见》,以解决法治领域突出问题为着力点,健全市县党委推进法治建设,探索开展法治乡镇建设,推进落实法治毕节示范创建等4个机制,找准行政执法监督、民主法治示范、落



湖南永兴县畅通化解信访积案渠道

□ 本报记者 阮占江 帅标
□ 本报通讯员 代志刚

“感谢信访局,这个非法作坊终于彻底关闭了,我们也能睡个安稳觉了。”近日,湖南省郴州市信访局收到一面信访群众送来的锦旗。

今年2月,信访部门通过网络收到群众反

实司法责任,强化多元解纷,抓实法治督察5个切入口,形成“4+5”工作体系,推动法治毕节示范创建迈上新台阶。

“法治毕节示范创建”开展以来,毕节市聚焦法治贵州建设10个关键性结果性指标,制定打造“七个示范样本”深化示范创建实施方案,打好“督、考、述、责”组合拳,推动法治建设责任落地见效。

为此,毕节市先后出台了《毕节市法治建设督察工作规定》《毕节市法治督察与纪检监察协作配合工作办法》,细化制定法治毕节示范创建指标155项、法治政府建设指标100项、法治社会建设指标88项,聚焦法治建设痛点堵点推进真督实察,法治督察经验在全省性会议上交流推广。

工作中,坚持把抓法治与抓党建、抓发展同部署、同落实、同考核,把全市80家市直单位纳入法治建设考核对象,法治建设考核在本地高质量发展及年度党建成效考核占比提升至10%,实现考核结果与年度综合目标考核及领导干部个人考核相挂钩。

狠抓实做 奏响依法治市“最强音”

前不久,为解决流动商贩长期占道经营、交通安全隐患、居民投诉等问题,金沙县行政执法局在充分调研后,按照便民利民的原则,在全县设置了约200个便民临时摊点。

原来,为充分彰显行政执法温度,毕节市坚持宽严相济,推动8家市级行政执法部门制定涉及本系统地方性法规规章行政裁量权基准,在市场监管、城市管理、道路运输等违法行为多发重点领域建立分类检查、不予、

免于、从轻、减轻、从重处罚等,统一执法尺度,推动“单一执法”向“管理服务”转变,“刚性执法”向“柔性管理”转变,让行政执法既有力度、又有温度。

毕节市司法局副局长郭正元告诉《法治日报》记者,“为了让基层治理‘看得见管得着’,毕节市深入推进基层行政执法体制改革,充分考虑‘基层管理迫切需要’和‘基层承接能力’,选取全市经济相对发达的32个乡镇(街道)开展赋权试点,分类赋予34项至119项行政处罚权限,整合基层站所、派出机构执法力量,成立乡镇(街道)综合执法队,实现‘一支队伍管执法’,逐步破解基层‘看得见却管不了’难题,打通行政执法‘最后一公里’”。

今年以来,毕节市人民政府印发《深化行政复议体制改革实施方案》,把“畅通复议渠道、转变复议模式、推进复议听证、加强全程调解”作为改革重点任务,成立市县级行政争议协调化解中心,在全市276个乡镇司法所设立行政复议咨询服务点,打造标准化行政复议听证室、调解室。

近年来,毕节市还推进“互联网+监管”“双随机一公开”系统建设,逐步实现各方面监管平台数据的联通汇聚,推行行政执法App掌上执法,探索“互联网+明厨亮灶”工程,打通食品安全监管“最后一公里”。

示范引领 构筑社会治理“大平安”

“艰难方显勇毅,磨砺始得玉成。”毕节市牢牢把握法治建设走前列作示范目标,示范创建驶入“快车道”,各项工作取得了阶段性成效。

据了解,为紧密结合建设贯彻新发展理念示范区需要和实际,毕节市先后制定出台地方性法规规章16部,依法行政制度体系不断完善。2021年,市人大常委会成为全国人大常委会法制工作委员会在贵州的唯一基层立法联系点,为法治中国建设积极贡献民主立法,开门立法的毕节智慧与力量。目前,毕节市已在基层建立人大立法、行政立法联系点60个。

同时,毕节市在全省率先出台《毕节市行政权力清单责任清单动态管理办法》,创新推出“贵人服务、贵须办”政务服务品牌,实行“便民服务5+2周末办事不打烊”,政务服务事项网上可办率达100%;率先在全省启动“多证合一”“证照分离”改革和全程电子化登记“一网通办”城市信用综合指数位居全省前列。

此外,毕节市全力推动“一中心一张网十联户”基层治理机制落地落实。着眼于夯实基层法治基础,坚持以点带面、示范辐射,推进“守法普法示范县”“法治文化示范建设单位”“民主法治示范村(社区)”创建,累计创建国家级“民主法治示范村(社区)”17个、省市级1231个,培养基层“法律明白人”1.93万人,农村学法守法示范户3200户。

“路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。”毕节市司法局局长、市委依法治市办常务副主任李斌说,在新的征程上,将以深化法治毕节示范创建“4+5”工作体系为抓手,同步开展“三创六率六防止”工作,着力打造“七个示范样本”,努力把毕节打造成为学习贯彻习近平法治思想的基层示范样本,形成一批可复制可推广的创建经验,为法治贵州建设贡献“毕节经验”,为建设贯彻新发展理念示范区提供有力法治保障。

◀ 近日,山东出入境边防检查总站董家口边检站联合海事、直升机救助公司、青岛西海岸新区人民医院等部门,共同开展海上联合救援演练,为船员开辟“生命通道”,图为海上联合救援演练现场。

本报记者 曹天健
本报通讯员 钱程 摄

本报讯 记者**黄辉** 通讯员**曾海波 杨芳**

近年来,江西省铜鼓县积极践行群众路线,探索“三级书记”抓信访、快速办、晾晒办、透明办等工作模式,健全“云信访”“云法庭”“一站式”等线上调处平台,规范和优化信访事项受理办理程序,推动重复访“事心双解”,陈年积案妥善处置,切实提升维护群众权益、守护社会和谐效能和水平。

据了解,铜鼓县出台《“三级书记”联动大接访和县四套班子常态化约访下访》活动方案,重点围绕房地产、涉政法类、集资融资、自然资源、劳动保障等“5+N”领域开展走访、接访、约访、下访活动。同时,建立县党政主要领导批阅群众来信制度,坚持急事急办、易事快办、难事妥办原则,责任单位按期办理后答复信访人并汇报办理结果,切实压实责任。

为进一步优化信访工作流程,铜鼓县实行首问负责制,以见事见管、如实记录、主动对接、说明情况及时高效,并依托县信访督办平台,推行可查询、可跟踪、可督办、可评价信访工作模式,实现信访事项网上可流转、可回溯。今年以来,全县信访事项及时受理率和按时办结率均达到100%,初信初访一次性化解率93.33%,群众满意率96.77%。

嵊州供电开展电力普法宣传活动

近日,国网嵊州市供电公司以秋季安全大检查为契机,在辖区开展电力普法宣传活动,该公司以“人人保护电力设施”“安全用电助力美好乡村建设”等为主题,详细讲解《中华人民共和国电力法》《电力设施保护条例》等法律法规,做到“宣传讲解到位,提醒告知到位”,进一步提高群众电力设施保护意识。同时,在营业厅、办公场所播放宣传视频,张贴宣传标语、发放宣传手册,进一步扩大电力普法宣传覆盖面,使“科学用电、安全用电、节约用电”理念更加深入人心。

王桥 卢枫枫

江西铜鼓县探索“三级书记”抓信访模式

对该非法小作坊进行了彻底关停,同时通过引导帮扶,帮助小作坊业主转向合法经营。

今年以来,永兴县对群众重复上访信访事项和评价为不满意信访件进行全面排查,对重复信访事项进行重复交办,对群众不满意件实行领导包案限期办理,实行“一人一案一策”,确保化解处置到位。同时,要求相关部门、乡镇每月集中两天下沉一线,走村入户,变群众“上访”为干部“下访”,切实畅通化解信访积案渠道。今年共化解处置信访积案87件,有力有效解决了一批长期重复上访事项。

魏祥增

映:隔壁一个家庭小作坊存在非法经营,噪声较大,也造成了水污染。收到该信访件后,郴州市永兴县信访局和马田镇及时进行了处理,对该小作坊进行了关停,但由于没有持续跟踪到位,该小作坊不久又恢复了非法生产。信访人对此不满并持续信访。永兴县信访联席会议由牵头组织市场监管、环境保护、城管等部门和属地镇政府,到小作坊经营户进行现场核实后,

空白”的原则划分农村网格,由村党支部书记担任网格长,从素质好、威望高、责任心强的老党员、老干部、退役军人中选配网格员,明确信息采集、矛盾纠纷排查、帮办代办等职责,使网格员成为信访问题的“吹哨人”。矛盾化解的“领路人”、诉求事项的“代办人”。同时,在城区选配党员楼长(单元长),搭建“楼栋议事”平台,建立“未诉先办”机制,坚持多渠

畅通倾听群众意见,多部门联动解决诉求,不断提高群众对信访工作的满意度。

该县积极推行“家门口”接收诉求机制,县级领导每季度开展1次“大下访”活动,集中利用1周左右时间,到所联系的镇(街道)进行现场接访,让群众在家门口就能“见到想见的人、说出想说的话,办成该

林口警方推行项目警官制护航发展

今年以来,黑龙江省牡丹江市林口县公安局坚持“一个项目、一名领导、一名民警、一套方案”,全面推行项目警官制,保障全县280家重点企业和建设项目顺利推进。林口警方制定工作方案和相关台账,出台《全县公安机关护航企业发展10条措施》《窗口单位服务企业新30条》,明确加强社会治安防范等20项具体保障措施。该机制推行以来,林口县公安局共为企业员工提供上门服务办理证照服务70余次,排查化解各类矛盾纠纷24件,整改消防安全隐患28处,实现涉企警情“零发生”。

邵立民

昆明盘龙试点家庭医生签约服务

近日,云南省昆明市家庭医生签约示范活动启动仪式盘龙区分会场活动在联盟街道长寿路社区火车头夜市举行。活动现场,区卫健局有关负责人介绍家庭医生签约服务高质量发展工作情况;家庭医生(团队)代表宣读“签约家庭医生,牵手健康人生,推进家庭医生签约服务高质量发展”倡议书;辖区居民代表与联盟街道社区卫生服务中心“家庭医生团队”代表签订家庭医生服务协议。此外,活动还组织区人民医院有关科室专家进行现场义诊,开展家庭医生签约等活动。

李菲