



# 日公平交易委员会对谷歌启动反垄断调查

□ 本报记者 苏宁

据日本媒体报道,日本公平交易委员会10月23日宣布,从当日起启动对谷歌公司的反垄断调查,并向社会公开征集信息和意见建议。

近年来,谷歌公司多次受到欧美等国家反垄断监管机构的调查、处罚,而日本反垄断机构迟迟未有动作,这被认为在数字领域反垄断行动迟缓,落后于欧美国家。对此,有分析人士指出,日本与欧美国家情况有所不同,日本选择此时出手对谷歌开展反垄断调查,意在着眼未来数字社会人工智能等信息技术的快速发展,强化反垄断法规执行力,促进改善行业交易行为习惯和完善行业规范规则,维护数字领域公平竞争环境。

## 涉嫌违反反垄断法

日本公平交易委员会23日宣布,由于谷歌公司要求安卓系统手机终端制造商优先或默认预装谷歌搜索引擎、谷歌浏览器等软件涉嫌违反反垄断法,从当日起对谷歌公司启动反垄断调查,并向社会公开征集信息和意见建议。

征集信息主要包含以下两个方面内容:一是谷歌公司与安卓系统手机终端制造商签订协议,要求手机终端在预装谷歌应用商店时必须同时加装谷歌搜索引擎和谷歌浏览器,并且指定上述应用程序在手机桌面上的位置的情况;二是谷歌公司以不预装其他与谷歌有竞争关系的公司的搜索引擎为条件,向安卓系统手机终端制造商提供利润的情况。

在安装谷歌公司开发的安卓系统的手机上,谷歌

搜索引擎的市场份额呈压倒性优势,日本公平交易委员会认为,谷歌公司要求手机终端制造商排除其他搜索引擎的行为,属于反垄断法所禁止的垄断行为,是“附带排他条件交易”,也是“对竞争者交易的妨碍”,因此决定对谷歌公司启动反垄断调查。下一步,将对谷歌公司相关负责人开展约谈,并要求谷歌公司提供相关交易协议文件。此外,由于谷歌公司交易方涉及国外互联网技术厂商,日本公平交易委员会还将与他国政府沟通,实施境外调查。另外,公开征集信息和意见建议截止日期为11月22日,在此期间,任何第三方可通过网络或邮政等方式提供、反映情况。

针对调查,谷歌公司表示,安卓系统是开放的平台,用户可自由选择、下载、安装搜索及浏览软件。谷歌公司认为用户是由于谷歌开发软件的优越性能而选择谷歌,谷歌的行为不构成垄断。

## 曾数次被诉至法院

针对日本公平交易委员会此次对谷歌展开调查,日本《产经新闻》报道称,日本反垄断机构“终于有所动作”。

在欧美,谷歌垄断问题已经被数次诉至法院。2016年,欧盟以违反反垄断法为由向谷歌发出警告;2018年,欧盟对谷歌处以43亿欧元(1欧元约合人民币7.74元)罚款;2020年,美国多州检察官联手向谷歌提起集体诉讼,指控其在谷歌应用商店上实施垄断;2023年1月,美国司法部以涉嫌垄断数字广告市场为由再次对谷歌提起诉讼;2023年9月,美国司法部指控谷歌,称其每年向苹果公司支付100亿美元,要求苹果手机预装谷歌浏览器,因而再一次对谷歌提起诉讼。



图为在德国汉诺威会展中心举行的汉诺威信息及通信技术博览会上,参观者在谷歌展台参观。  
新华社记者 马宁 摄

根据相关数据,目前谷歌搜索引擎的市场份额占美国的89%。即使是微软公司,在搜索引擎领域也无法撼动谷歌公司的领先地位。去年,微软向OpenAI(美国人工智能研究公司)出资,将ChatGPT等人工智能技术与其搜索引擎Bing(必应)结合,但该举措并没有提升

Bing(必应)的市场份额。关于日本反垄断机构相较欧美国家迟迟未有动作的原因,有熟悉反垄断法的法律人士称,相较欧美国家,日本绝大多数手机用户使用苹果手机,谷歌开发的安卓系统在日本的市场占有率较低,因此,较难确定竞

争者受到的损失,下一步,反垄断当局能够在多大程度上得到竞争企业的配合协助将成为调查的关键。

## 强化数字领域执法

分析人士指出,日本此次启动对谷歌反垄断调查,意在着眼未来数字社会的发展,强化反垄断监管,维护更加公平的竞争环境。“人为垄断固定后,即使有更好的产品也得不到推广,对消费者不利”,公平交易委员会审查局局长田边治表示。

事实上,日本此次对谷歌启动反垄断调查并非孤立事件。为强化数字领域反垄断执法,维护公平竞争环境,日本公平交易委员会于2022年6月发布了指导性文件《关于积极推进竞争政策以应对数字化等社会经济新变化》。此次针对谷歌公司公开向社会征集信息和意见,就是依据上述指导性文件首次实施的。此前,涉嫌违反反垄断法的调查往往在调查结束后再对外公开,但上述指导性文件规定,为提高调查效果和效率,在调查的初期阶段也可将调查的主要内容向社会公开,广泛征集问题线索,这也是借鉴了欧美国家的经验做法。

其实,日本公平交易委员会强化数字领域反垄断的行动此前已经展开。今年2月,日本公平交易委员会依据指导性文件开展了“实态调查”,并发布了《有关手机操作系统市场的实态调查报告》,该报告书认为,日本的手机操作系统市场及应用商店市场都存在“竞争不充分”的情况。

日本业内人士指出,无论此次对谷歌的反垄断调查进展情况及结果如何,启动本身意义重大,考虑到未来数字技术的发展,对行业巨头的反垄断调查对于强化法律执行,改善行业交易行为习惯,完善行业规范规则都有促进作用。

# 英国《在线安全法案》正式出台

英国政府26日发表公告说,《在线安全法案》已获批准正式成为法律。该法采取零容忍方式来保护儿童免受网络伤害,同时也确保成年人对网络浏览内容有更多选择权利,例如可过滤掉不想看到的内容等。

法案规定,科技企业在预防和迅速删除恐怖主义等非法内容方面应承担法律责任。这些企业还必须阻止儿童看到对他们有害的内容,包括霸凌、宣扬自残以及色情等。

除保护儿童外,《在线安全法案》还将使成年人有权利更好地选择他们在网上看到的内容。它要求科技企业为互联网用户提供3层保护:确保删除非法内容,通过条款和条件履行社交媒体平台在用户注册时向用户作出的承诺,为用户提供可以过滤掉不想看到内容的选项。

如果未遵守这些条款,英国通信管理局可能会对相关企业处以最高1800万英镑(约合2183万美元)或企

业全球年收入10%的罚款,以较大金额为准。这意味着一些科技巨头一旦违反相关规定,可能面临高达数十亿美元的巨额罚款。

公告说,该法案大部分条款将从两个月后开始实施,但英国政府已提前启动关键条款,从26日起将英国通信管理局确立为英国网络安全监管机构,并允许该机构就打击网络非法内容开始关键的准备工作。

据新华社电



图为在印度首都新德里拍摄的政府办公区一幢建筑的外景。  
新华社记者 张迺杰 摄

□ 王一同

近来,一向与西方交好的印度,居然与同为英联邦成员国的加拿大打起了激烈的外交战,两国关系一度紧张。事件缘于今年6月在加拿大生活的印度裔加拿大人哈迪普·辛格·尼贾尔遇刺事件,加总理特鲁多公开表示,加拿大安全机构已证实尼贾尔被刺杀与印度政府特工有密切关系。

印度政府否认与“尼贾尔遇刺事件”有关,称加方说法“荒谬”,“没有事实依据”且“别有用心”,而加拿大则认为是印度侵犯其主权和公民权利。同为英联邦国家,现在加拿大与印度的双边关系空前交恶。

## 加方撤离外交人员

加拿大政府10月19日晚发布声明称,印度会在20日对除了21名加拿大驻新德里外交官及其家属之外的其余所有人员单方面取消外交豁免权。加方因而将其余41名外交官及其42名家属撤离印度。这是双方近期外交危机的最新升级动作。加拿大外交部长梅隆尼·乔利说,印方此举不仅“史无前例”,而且“违反国际法”。不过加方不会采取对等措施,以免进一步“恶化局势”。

据英国《金融时报》报道,加拿大派驻印度外交使团有62人,印方要求加方减少41人。印方警告,逾期不离开印度的加拿大外交官将被取消外交豁免权。按照印方说法,这一举措旨在让两国外交人员在人数和级别上对等。

印度外交部发言人阿林达姆·巴格奇上月表示,加驻印外交官人数远远多于印驻加外交官人数,双方外交使团规模应秉持对等原则。

乔利说,加驻印外交官人数减少将影响一些领事服务,加方在孟买、班加罗尔和昌迪加尔的一些签证面试将暂停。

加移民部长马克·米勒说,加驻印使领馆将减少处理移民事务的外交人员人数,但由第三方承包商受理的签证申请业务不会受到影响。

## 印否认与刺杀有关

今年6月18日,哈迪普·辛格·尼贾尔在加拿大不列颠哥伦比亚省萨里县一处锡克教文化中心外遭枪杀。据悉,尼贾尔20世纪90年代从印度移民至加拿大,2020年7月被印方列为恐怖分子。

9月9日至10日,在印度首都新德里举办的G20峰会上,特鲁多一行遭遇了莫迪政府的冷遇。

峰会期间,莫迪与一众国家领导人都进行了正式的双边会晤,但仅与特鲁多进行了简短的非正常会晤。9月18日,G20峰会结束从印度返程的特鲁多公开表

示:加拿大安全机构已证实尼贾尔被刺杀与印度政府特工有密切关系,外国政府在加拿大领土谋杀加拿大公民是在侵犯加拿大的主权。

此外,特鲁多还在加拿大国会、联合国大会等多个场合发表讲话,一再敦促印方配合调查。

“任何外国政府在加拿大领土上参与杀害加拿大公民的行为,都是对我们主权的不可接受的侵犯。”特鲁多言辞激烈地表示。

印度方面马上给予激烈回应。9月18日当天,《印度时报》刊发一篇评论,语出惊人:“加拿大变成了印度新的‘头号敌人’。”

印度外交部9月20日否认印度政府与“尼贾尔遇刺事件”有关。

印度是加拿大最重要的移民来源国。据官方数据,加拿大在2022年新接纳的移民中,27%来自印度,远高于位居第二的占72%的中国移民。过去10年中,移民加拿大的印度裔人士增加了260%。目前加拿大总人口中,约4%是印度裔,其中约一半为锡克教徒,为77万人。加拿大还有45%的国际留学生和22%的临时外国工人来自印度。

## 西方避免选边站队

在特鲁多将尼贾尔命案矛头指向印度后,美国驻加拿大大使戴维·科恩告诉加拿大媒体,加方指认印度政府与尼贾尔遇害案有关联是基于“五眼联盟”(包括美国、英国、加拿大、澳大利亚、新西兰五国)共享情报,加方与美方就此“联系颇多”。

不过,美国、英国等西方大国目前在对此次加印外交危机表达关切的同时,仍避免明确选边站队。换句话说,西方盟友们并未积极为加拿大发声,亦未公开严厉批评印度。

在当前地缘政治形势下,印度正被西方视为富有战略意义的合作、拉拢对象。去年11月,加政府追随美国步调,发布了加拿大版的“印太战略”。

事实上,这次事件反映出印度在与美西方国家合作过程中存在已久的关于“民主自由”价值观念的矛盾。

伦敦大学亚非学院教授阿维纳什·帕利瓦尔表示,特鲁多想借此进一步展现出印度与西方国家在价值观层面的冲突,西方国家出于战略原因而极力忽视与印度合作过程中政治层面的不匹配,助长了这类冲突。帕利瓦尔进一步强调,此次特鲁多反复提出批评意见的核心受众或许并非新德里,而是“五眼联盟”,加拿大也是向其盟友表明,西方与印度的同盟是有限的。

印度媒体《公民报》指出,“印度和加拿大当下在外交上的对立可能会以现有其他方式持续下去……而在这种状况下美国对抗中国的印太合作会如何推进,仍是一个悬而未决的问题”。

□ 李永君

9月24日,第28届国际检察官联合会(IAP)年会暨会员大会在英国首都伦敦开幕,共有93个国家和地区的450多名代表参加会议。

前一天是执委会会议,这相当于国际检察官联合会的领导班子会议,听取秘书处一年来的工作汇报,决定重大事项。中国最高人民检察院检察长童建明作为国际检察官联合会副主席参加了会议。

24日白天进行大会报到注册,傍晚举行大会开幕式,东道主英国皇家检察署领导致了欢迎词,国际检察官联合会领导介绍了有关情况。

次日上午是第一次全体会议,围绕“21世纪犯罪特征的变化:挑战和对策”这一主题进行探讨。议程分为两段:首先是大会主旨发言,茶歇之后,再由6个国家的代表作大会发言,其中包括童建明。

中午吃饭一小时,1点开始下午的议程——分组讨论。大会共分三个组,每组一个专题,如突出犯

# 认真与随便之间

## ——访欧散记之二

罪治理、证据采集等。每个组安排七八位代表上台发言,其他人员自愿选择参加某组活动。茶歇之后,进行第二阶段的分组讨论,还是三个组,只不过每个小组又有了新的专题,如专业团队建设、性别比例问题等,还是每组安排七八位代表上台发言,其他人员自愿选择听会。

无论上午的大会发言,还是下午的小组发言,都安排了大会提问,这是台下代表参与讨论的一种方式。提问比较活跃,有的针对某个代表的发言提问,让其作进一步解释。有的则是对台上所有代表提出一个共同的问题,让每个人都作出回答。提出的问题显然不是事先安排的,问的五花八门,时而爆发出笑声和掌声。上午大会发言完毕,一位代表向主席台上的6位主讲提问,请他们谈谈检察工作与政治的关系。童建明说,如果说司法和政治没有关系,那是谎言,司法和政治是不可分的。在中国,作为执政党的中国共产党,从党章到行动,都坚决支持检察机关依法独立行使职权。检察机关处理案件,秉持客观公正立场,坚持以事实为根据,以

法律为准绳,努力让人民群众在每一个案件中感受到公平正义。话音一落,台下爆发出热烈掌声。

与会代表的发言是比较坦诚的,特别是下午的分组会议上,不少代表自曝家丑。与会代表普遍对电信诈骗、金融诈骗犯罪行为比较关注,并在组建专业化办案团队、提高专业化治理水平方面取得共识。

分组讨论之后,已经5点了,但是还没有完,还有一个“护边谈话”,一场一对一的访谈。主席台上,一男一女对面坐下,女士像记者那样不断抛出问题,男士则详细作答。待这个节目完毕,时间快到6点了,这一天真够充实的,步出会场时,甚至感到有些疲劳了。童建明应该比我们更累,下午分组讨论时,他还与四五个国家的检察同仁进行了双边谈话。

大会的内容是严肃认真的,大会的会务则比较随意。

接下来还有两天会议,我们不再参加,要去匈牙利访问。一会儿天亮,就要离开伦敦飞往匈牙利首都布达佩斯了。

## 立法动态

### 法国通过“绿色产业法案”

法国议会10月11日通过“绿色产业法案”,旨在加快实现该国的再工业化,促进生态转型,同时应对美国《通胀削减法案》对欧洲工业的挑战。法国参议院当天发布公告称,该法案的一项重要内容是加快在法国建立符合生态转型目标的工厂,并促进相关融资。法案提出改革环境许可审查和公众咨询程序,以加快行政审批,并为“涉及国家重大利益的工业项目”设立特殊程序以加快其实施。该法案内容还涉及工业用地、绿色产业项目融资、绿色产业税收减免等。法国政府计划2023年至2027年投资10亿欧元用于开发工业用地,并通过绿色产业税收减免措施,到2030年为法国带来230亿欧元投资。法国经济、财政及工业、数字主权部长勒梅尔此前表示,该法案将使法国成为未来欧洲绿色工业领导者和绿色技术孵化地。“绿色产业法案”由法国经济、财政及工业、数字主权部牵头起草,于今年7月提交议会审议。本月9日,该法案经国民议会和参议院联席会议讨论通过,10日、11日分别在议会两院通过。

### 德国投票通过“供暖法案”

近日,德国议会投票通过了“德国建筑能源法案(GEG)”,也就是俗称的“供暖法案”。该法案规定,从2024年起,德国将逐步禁止使用传统的壁挂炉和锅炉作为供暖系统,力推可再生能源的使用,要求每个新安装的供暖系统必须达到至少65%的可再生能源贡献比例,例如,热泵和生物质锅炉。这意味着德国对热泵的需求将走高。在过去两年里,欧洲能源危机愈发严重,特别是地方政治紧张导致高度依赖天然气能源的欧洲多国加快了能源结构转型的步伐,而约九成能源需海外进口的德国便是其中之一。相关报道显示,在最初阶段,这一法案仅适用于新建住宅开发区域内的新建建筑,现有建筑和新建住宅以外的新建建筑将逐步过渡,有效期至2044年12月31日。从2045年起,德国将全面禁止石油和天然气供暖。可以预见,在欧盟法案正式生效后,德国热泵需求将会激增,除新建建筑,现有建筑在更换供暖设备时也将考虑热泵等可持续供暖解决方案。

### 澳提新法案严惩少付工资雇主

近日,澳大利亚政府提出新法案,把雇主故意少付员工工资的行为列为刑事罪行。澳大利亚就业部长托尼·伯克提出法案,将故意少付工资定为刑事犯罪,违法雇主最高可判处10年有期徒刑和最高780万澳元罚款。托尼·伯克说,员工少于15人的企业将获得豁免。“不是故意”少付工资的雇主也不会受罚。他表示,除了把雇主“偷工资”行为定为刑事罪行,法案还有利于临时工更容易取得正式工作,为外卖快递员、网约车司机等“零工经济”工人设定最低工资标准。澳大利亚政府说,该法案不再允许雇主故意克扣工人工资,改善“零工经济”工人和临时工的薪酬,将保护约67万名工人,对经济的影响可以忽略不计。新法案如果在国会通过,要到2024年11月才会生效。但当地雇主团体担心成本会因此上升,而表示反对新法案。

本报记者 王卫 整理