



法治日报

星期一
2023年10月30日

环球法治

05
专刊

主编/赵阳
编辑/王卫
美编/李晓军
校对/邓春兰

LEGAL DAILY

亲诚惠容周边外交理念提出10周年

携手共建繁荣美丽友好共生的亚洲家园



10月24日，纪念亲诚惠容周边外交理念提出10周年国际研讨会在北京举行。图为分论坛。

新华社发

□ 本报记者 吴琼

周边是中国安身立命之所，发展繁荣之基。作为亚洲大家庭一员和负责任大国，中国高度重视周边外交，始终将周边置于外交全局首要位置，始终致力于促进地区和平稳定与发展繁荣。

近日，《新时代中国的周边外交政策展望》文件正式发布。这是中国政府首次以发布文件的形式全面阐述周边外交政策，展现了亲诚惠容理念的新内

涵、新发展、新愿景，以及中国愿同地区国家携手构建平安宁、繁荣美丽、友好共生的亚洲家园，共同谱写推动构建亚洲命运共同体和人类命运共同体的新篇章。

以自身发展促进周边发展

这份共计6000余字的文件指出，亚洲取得今天的进步和成就是中国和周边国家共同努力的结果，值得倍加珍惜。中国的发展离不开和平稳定的周边环境，

中国同周边的发展相互促进，相得益彰。中国的发展将给亚洲各国带来重大机遇和长期利好，将为亚洲的和平与发展作出更大贡献。

24日，俄罗斯卫星通讯社以“中方发布《新时代中国的周边外交政策展望》文件”为题报道称，文件体现了中国政府对周边外交的高度重视，也表明中国将深化同周边国家友好合作和利益融合。

巴基斯坦参议院主席桑吉拉尼、蒙古国总理奥云额尔登、尼泊尔总理普拉昌达、柬埔寨副首相孙占托、日本前首相福田康夫、韩国前总理李海瓚、吉尔吉斯斯坦前总理博罗诺夫等对文件的发布表示欢迎，高度赞赏中方坚持睦邻友好政策，体现出平等尊重、开放包容，促进交流联通，共同发展。

国际舆论指出，文件回顾了10年来在亲诚惠容周边外交理念指引下，中国同周边国家关系发展取得的丰硕成果，展望了中国同周边国家关系的未来，既体现了中国周边外交政策的延续性和稳定性，同时也展现了亲诚惠容理念的新内涵、新发展，

供应至最贫穷国家化肥被扣留 俄指责西方国家阻挠人道主义物资运送

□ 本报记者 史天昊

“西方国家声称不会对俄粮食和化肥出口实行单方面制裁，但实际上却阻挠俄方的人道主义和无偿供应物资”。俄罗斯外交部10月22日发布声明，敦促非法扣留俄罗斯化肥的西方国家应当尽一切必要的努力，协助及时将这些化肥运到贫穷国家。按照这份声明的说法，拉脱维亚、爱沙尼亚和比利时的港口仍然扣留着超过9.6万吨打算供应至最贫穷国家的俄罗斯化肥。

化肥出口受制裁影响

俄罗斯的化肥产量位居世界前列。根据今年4月俄总统网站发布的消息，俄罗斯化肥生产商会主席古里耶夫向俄总统普京汇报工作时表示，过去十年，俄罗斯各类化肥的产量提高了40%，达到5500万吨，其中，氮肥产量增长了约50%，磷肥产量增长了55%，钾肥产量增长了约30%。古里耶夫称，在矿物肥料产量方面，俄罗斯已经超过美国，继中国之后居世界第二位。

与此同时，俄罗斯还是世界上最大的化肥出口国。根据美国农业部的数据，在2017年至2019年间，俄罗斯出口了全世界16%的化肥，位居世界第一位，紧随其后的是加拿大和欧盟。另外，古里耶夫也表示，过去十年，俄化肥出口量达到3700万吨，占世界化肥出口量的20%。他表示，俄罗斯化肥70%出口到了发展中国家。

自2022年俄乌冲突升级以来，由于西方国家实施的种种限制措施，俄化肥出口受到了一定影响。据俄化肥生产商会统计，2022年俄罗斯化肥出口量下降15%，主要是由于向欧洲国家出口量的下降。因此，俄化肥销售市场被迫重新定向，更多面向亚洲市场出口。去年，俄罗斯对印度的矿物肥料出口增加了两倍，达到360万吨。另外，对中东地区(主要是土耳其)出口了70万吨矿物肥料，出口量增长40%。

然而，即便是销售市场重新定向，仍然有一些西方国家无法摆脱对进口俄化肥的依赖。据俄罗斯新闻社9月报道，今年1月至7月，美国从俄罗斯进口价值约9.44亿美元(1美元约合人民币7.32元)的化肥，创历史同期最高水平。与去年同期相比，今年前7个月俄罗斯对美国化肥出口额增长5%，成为美国第二大化肥进口来源国。

俄抨击西方双重标准

声明称，在2025年到期的俄罗斯与联合国签署的有关俄农产品出口谅解备忘录框架下，俄方于去年9月7日发起了一项倡议，希望将拉脱维亚、爱沙尼亚、比利时和荷兰港口扣留的26.2万吨俄罗斯化肥无偿供应给贫穷国家。联合国方面对这一倡议表示支持，并承诺协助俄方实施。

但是，在此之后俄罗斯的化肥只供应给了两个国家，分别是3月6日向马拉维交付2万吨和5月31日向肯尼亚交付3.4万吨。而计划运往尼日利亚3.4万吨、津巴布韦2.3万吨和斯里兰卡5.5万吨的化肥运输工作，尽管已完成所有准备程序，却仍旧“止步不前”。目前有9.6万余吨化肥仍滞留在拉脱维亚、爱沙尼亚和比利时的港口。

俄方认为“这再次证明了西方国家的虚伪”。声明中提到，西方国家声称不会对俄粮食和化肥出口实行单方面制裁，但他们对运输的每一个环节都设置许多障碍，包括高额税收，在



图为7月27日，在俄罗斯圣彼得堡，俄非峰会与会人员在会场交流。俄罗斯总统普京发表讲话说，俄方近期将向部分非洲国家免费供应粮食。

新华社记者 安晓萌 摄

实际上无法执行支付情况下收取仓储费，以及租船、转运和其他物流服务费用等，而所有这些成本(包括化肥本身)都由俄方公司承担。

同时，俄方表示希望在未来一段时间内，非法扣留俄方化肥的西方国家能够采取必要措施，以便及时将这些化肥运到贫穷国家。俄罗斯外交部建议欧盟、英国和美国，现在要么将不扩大对俄农产品制裁的承诺付诸实施，要么“停止对消费者撒谎”，特别是来自全球南方国家的消费者。

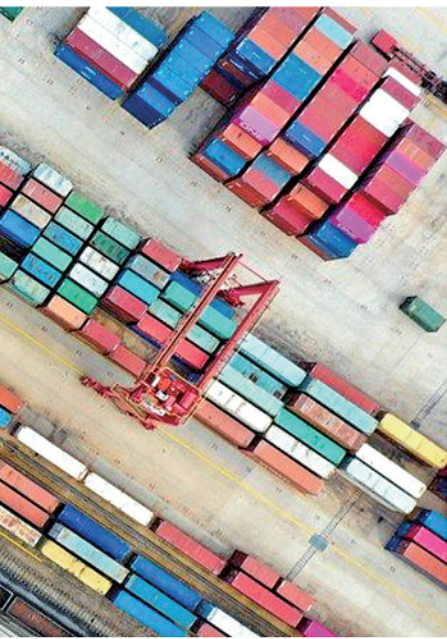
呼吁消除化肥出口障碍

今年7月17日，俄宣布中止执行黑海港口农产品外运协议，理由是协议中涉及俄罗斯的部分未能得到执行，因此该协议效力已中止。这一协议是俄罗斯和乌克兰于去年7月22日在伊斯坦布尔就黑海港口农产品外运问题分别与土耳其和联合国签署的，有效期为120天。同时，俄罗斯与联合国签署有效期三年的俄农产品出口谅解备忘录，以确保俄粮食和化肥畅通无阻地进入世界市场。黑海港口农产品外运协议于去年11月、今年3月和5月三次延期。

俄方的主动退出令国际社会反应强烈。联合国秘书长古特雷斯表示，对俄决定中止黑海港口农产品外运协议深感遗憾，联合国将继续致力于寻找解决方案。土耳其总统埃尔多安称，土方努力挽救黑海港口农产品外运协议“直到最后一刻”。然而，俄方并没有完全把后路堵死，俄表态一旦该协议中有关俄罗斯的部分得到落实，俄方将立即恢复执行该协议。

综合媒体报道，协议中止以来，各方都在努力做恢复协议的尝试。古特雷斯就此致信俄外长拉夫罗夫，建议俄方为俄罗斯农业银行成立一个子公司，然后将这个子公司接入环球银行间金融通信协会(SWIFT)的系统，以进行相关结算。但俄方拒绝了这个提议，并坚持要求让俄罗斯农业银行重新接入SWIFT，而不是仅仅让该银行分支机构接入。另外，土耳其也在各方之间积极斡旋，只是谈判尚未取得任何成功。

俄方认为，俄化肥出口长期以来是左右世界粮食安全的关键因素，并且俄在确保最贫穷国家获得化肥方面负有很大责任。今年以来，由南非等非洲国家领导人和特使组成的非洲和平代表团于6月和7月两次访俄，在第二届俄罗斯-非洲峰会举办后，普京和非洲和平代表团发布了联合声明，呼吁有关方面采取具体措施，消除俄罗斯粮食和化肥出口障碍，以此全面恢复实施黑海农产品外运协议。同时敦促联合国采取必要措施，放行滞留欧盟国家港口的20万吨俄罗斯化肥，以便立即将其免费运送至非洲国家。



图为共建“一带一路”倡议首个实体平台项目——中哈(连云港)物流合作基地。

新华社记者 殷刚 摄

新愿景。

共同构建周边命运共同体

文件提到，中国将保持周边外交政策延续性和稳定性，继续奉行与邻为善、以邻为伴方针，践行亲诚惠容理念，努力使中国同周边政治关系更加友好，经济纽带更加牢固，安全合作更加深化，人文联系更加紧密，深入推进周边命运共同体建设。中国愿一如既往支持和帮助地区各国人民追求幸福美好生活，携手实现持久和平、共同发展的亚洲梦，共同构建周边命运共同体。

俄罗斯卫星通讯社的文章援引文件内容报道：“亚洲的正确抉择应该是开放而不是封闭，是团结而不是分裂，是合作而不是对抗，是公道而不是霸道，是共生而不是零和，这不仅关乎地区各国的未来前景，也将从根本上长远影响亚洲乃至世界的前途命运。构建人类命运共同体是共创繁荣美好的亚洲和世界的必由之路。”

全球人权治理的中国新贡献

□ 唐颖侠

近日，中国第六次当选联合国人权理事会成员和人权理事会以协商一致方式通过了中国代表80个国家提出的经社文权利决议的两则消息引起了国内外关注和热议。这两件国际大事再次表明，中国与国际人权机制的关系呈现出从被动应对到积极参与全球人权治理，进而通过价值引领国际人权话语的趋势。

中国以开放、公正、合作的态度参与国际人权机制为连续当选奠定基础

2005年成立的联合国以及随后建立的普遍定期审议机制，是联合国针对原人权委员会将人权问题政治化以及行动不力等问题所进行的改革。这一变革所体现的公平、公正、透明等理念和宗旨，符合中国对于联合国改革问题的基本立场和一贯的人权立场，顺应了中国关于提高联合国的权威、公正和效率，推动以多边主义解决问题的主张以及在联合国人权保障制度中的发展要求。2012年9月19日外交部在其网站发布《第67届联合国大会中方立场文件》主张在平等和相互尊重的基础上，就人权问题开展建设性对话与交流，以增进了解，相互借鉴，反对将人权问题政治化和搞双重标准。国际社会应尊重各类人权的不可分割性，同等重视经济、社会和文化权利以及公民权利和政治权利两类人权和发展权的实现。由于国情不同，各国在促进和保护人权问题方面采取不同的做法，不存在“放之四海而皆准”的模式。

早在成立人权理事会的磋商阶段，中国代表团就主张人权理事会“通过对话与合作

促进和保护人权，避免政治化，双重标准和选择性。中国并就理事会职权、组成、选举方式和工作方法等提出具体建议为推动最终达成较为公平和平衡的方案作出了积极贡献”。联合国大会决议规定人权理事会应当“根据客观和可靠的信息，以确保普遍、平等地对待并尊重所有国家的方式定期普遍审议每个国家履行人权义务和承诺的情况；审议应是一个基于互动对话的合作机制，由相关国家充分参与并考虑到其能力建设需要”。人权理事会成立后，中国继续本着积极和建设性的态度参加人权理事会建章立制及其后续工作，作为人权理事会成员，中国在参加各国人权状况的审议工作中，身体力行，遵循平等、合作、对等的原则，客观评价受审的人权状况。

深度参与联合国人权理事会各项机制表明中国从国际人权事务的边缘走向核心

普遍定期审议机制作为一个平等的、全面的审议机制，为中国代表发展中国家群体提出人权主张、检视发达国家的人权状况、开展人权对话与合作提供了平台，并为中国积极争取国际人权话语权提供了宝贵的机会。普遍定期审议机制的运行，不仅打破了发达国家永远坐在人权审判席上、发展中国家始终站在被告席上的格局，消除了某些国家对宪章机制的操纵和垄断，还为中国等国家提出符合发展中国家利益、尤其是保障生存权和发展权的人权主张提供了重要平台。

为此，中国在联合国人权理事会建立之初就提出了自己关于国际人权事业发展的新主张，倡导各国为人权的发展提供和平的、可持续发展的环境以及和谐包容的社会，支持各国实现发展权的努力，特别是帮助最不发达国家消除贫困，主张普遍定期审议机制应确保所有国家不论大小强弱都应受到公正、公平的对待，其历史、文化、宗教背景和差异都应得到同等尊重，并在此基础上进行建设性对话与合作，在不同社会制度和发展水平的国家之间建立平等、互信关系，并以建设性方式处理分歧。本着这种精神，中国不仅积极接受对

俄新社的报道称，今年是“一带一路”倡议、人类命运共同体理念和亲诚惠容周边外交理念提出10周年。10年来，中国同周边国家关系迈上新台阶，合作取得新成果。双方政治互信进一步增强，互利合作带来实实在在福祉，区域一体化进程持续推进。中国同周边10余国商定构建双边命运共同体，在推进人类命运共同体的历史进程中走在世界前列。值此之际，文件的发布具有重要意义，进一步表明中国将同周边国家共同维护地区和平稳定和发展繁荣，构建命运与共、共同繁荣的亚洲家园，构建理念有共鸣、发展共规划、成果共分享、安全共维护、责任共担当的周边命运共同体。

新时代亚洲愿景引发共鸣

文件强调，今天的亚洲，和平稳定是大势所趋，发展繁荣是民心所向。中国愿同地区各国齐心协力，携手共进，共建平安宁、繁荣美丽、友好共生的亚洲大家庭。

文件称，中国将积极参与东亚合作、中国-中亚机制、上海合作组织、金砖国家合作机制、亚太经合组织、亚洲相互协作与信任措施会议等多边机制和组织，加强同太平洋岛国论坛、环印度洋联盟等区域性组织对话合作，共同促进亚洲-太平洋-印度洋地区的联通、稳定与发展。

文件所提出的新时代“亚洲世纪”新愿景引发周边国家媒体和民众广泛共鸣。多家周边国家媒体均表示，地区各国愿齐心协力共建平安宁家园，繁荣美丽家园、友好共生家园。

“中国与周边国家携手前行，在国际风云激荡中守护来之不易的平安宁，在重重危机挑战中建设全球最有活力的发展高地。”俄新社等媒体援引中共中央政治局委员、中央外办主任王毅出席研讨会时的发言报道称，47亿多亚洲人民要过上幸福生活，离不开互帮互助、互利合作。众行才能致远，共赢才有未来。只有始终把发展摆在优先位置，坚持互惠互利而不是你输我赢，开放合作而不是脱钩断链，才能在更高水平合作中实现更高质量发展。

多国媒体对文件中提及的新时代亚洲愿景充满信心。这些媒体援引中国外交部副部长孙卫东的话报道称：“当前，世界处在历史演变的十字路口，亚洲国家站在迈向发展振兴的新起点。然而，地区形势并不太平，冷战思维、霸权主义、单边主义、保护主义上升，‘脱钩断链’‘筑墙设垒’，搞‘小圈子’集团政治等逆流涌动。中国和周边国家应当更加紧密地携起手来，共享机遇，共迎挑战，共护和平，共促发展。”

本国的审议，认真参与对其他国家的审议，还通过普遍定期审议平台，积极倡导对于不同人权价值与需求的尊重和保障，从而推动世界各国人权状况的共同进步，履行一个大国所应负的人权义务。在此实践过程中，中国逐渐从国际人权事务的边缘向中心迈进。

迄今为止，中国共接受了三次普遍定期审议，每一次审议中国代表团都向人权理事会提供了内容丰富、全面的国家报告，为中国与世界各国的人权对话打下了良好的基础。同时，中国对于审议结论性意见也表现出越来越开放的态度。

强调经济、社会和文化权利与公民权利和政治权利同等重要践行了《维也纳宣言和行动纲领》的宗旨

与公民权利和政治权利相比，经济、社会和文化权利长期以来受到冷落和忽视，这体现了西方国家占据国际人权话语权导致国际人权治理体系长期以来存在的不公和偏见。在作为所有国家和所有民族共同遵循的标准的《世界人权宣言》中，既包括了公民权利和政治权利，也纳入了发展中国家关心的经济、社会和文化权利。被誉为联合国历史上里程碑的《维也纳宣言和行动纲领》再次重申，所有人权都是普遍、不可分割、相互依存、相互关联的，各国“不论其政治、经济和文化制度为何”，都有义务促进和保护所有人的所有人权。1993年维也纳世界人权大会向对人权做出人为的轻重分级提出挑战，被称为“成功地拆除了分隔各国的第二堵墙”。然而，一些西方国家拒不批准《经济、社会及文化权利国际公约》，漠视发展中国家的发展权，甚至频频利用人权作为工具肆意制裁他国和人民，造成了严重的人道主义危机和悲惨后果。中国关于经济、社会及文化权利的提议史无前例地受到80多个国家的拥护，并在联合国人权理事会获得一致通过，再次表明公道自在人心，中国政府言行一致，敢于为发展中国家发声，对全球人权治理再次作出新贡献。

(作者系南开大学人权研究中心副主任)