

肖菊华在第十三届法治湖北论坛上要求在服务流域综合治理中彰显法学作为

本报讯 记者胡新桥 刘欢 通讯员吴繁荣 由湖北省法学会主办的第十三届法治湖北论坛近日在武汉举行。省委常委、政法委书记肖菊华出席论坛并讲话，省法学会会长傅德辉主持开幕式。

肖菊华指出，本次论坛以“流域综合治理和统筹发展的法治保障问题研究”为主题，充分体现了湖北省法学会和全省法学法律工作者围绕中心、服务大局的使命担当，希望大家相互启迪、交流互鉴，为更好在法治轨道上推动流域综合治理和统筹发展贡献更多智慧和力量。

肖菊华强调，推进流域综合治理和统筹

杨发森在青海省调解工作会议上指出 深化“枫桥经验”推动形成调解工作新格局

本报讯 记者徐鹏 近日，青海省调解工作会议召开，传达学习全国调解工作会议精神，研究部署青海省推进新时代新征程调解工作的任务和措施，推动建设更高水平的平安青海、法治青海。省委常委、政法委书记杨发森出席会议并讲话。省高级人民法院院长张泽军，省司法厅厅长贾贵小煜讲话。

杨发森指出，要从政治和全局的高度，在学懂弄通做实、把握省情定位、牢记初心使命中深化对调解工作重要性的认识，要深化“枫桥经验”，推动形成调解工作新格局。进一步优化三级社会治理综合服务中心运

构建源头治理新机制

上接第一版 制定下发了“工作规范”“工作要点”。

首先确定该机制由党委统筹，即由区委政法委立足综治中心平台，牵头公安分局、司法局共同推进，自上而下层层压实工作责任，确保基层矛盾“一口收”，“依法调”和“根治”。

其次在机制建设上，进一步规范人员组成、律所聘用、场地设置、经费保障和运转机制等，要求在区、街、居层面建立三级运转体系，分设依托区、街、居的三级综治中心体系，设置“三所联动”调解室、调解站和调解点，赋予“三所警务室、调解室和社区法律顾问向实体化运作职能。此外，在社区外的商圈、医院、工地和学校分别设立“三所联动”调解室，实现社会面全域覆盖。

其三引入分类分级分层“三分机制”，分别按照资源、地源和事源三个范畴，广泛排查基层矛盾纠纷，做好分类分级工作，把好入口关，避免“三所联动”包打天下的局面，对进入“三所联动”机制的矛盾纠纷按照“一般”、“关注”和“重点”三级分别整合力量集中化解。

其四通过数字赋能形成工作闭环，开发“三所联动”微信小程序，市民点手机就能上报并预约纠纷调解，并随时查询工作进展，调解结束后，工作人员又会在期限内回访跟踪，巩固调解成果，避免纠纷反复。

“如果把矛盾的源头治理比作成一场比赛，社区是‘前锋’进行全量化较量，街道是‘中场’开展组织调度，区一级是‘后卫’实施保障兜底，‘三所联动’则是战术战法。通过层层发力，层层化解，确保‘小事不出社区、疑难纠纷不出街道、群体矛盾不出虹口。”虹口区区委常委、政法委书记记一洲介绍说。

资源下沉打造治理新生态

“车辆和车主的信息查询我来完成。”社区民警说。

“法律界定，法律条款和法律后果由我来说明。”律师说。

“处理过程中可能出现的矛盾纠纷我来兜底。”调解员说。

上接第一版

“在超5200家A股上市公司中，战略性新兴产业上市公司近2900家，赋能实体经济高质量发展。”中国上市公司协会副会长孙念瑞说。

重点领域和薄弱环节金融服务不断加强——

近年来，金融部门持续加大对制造业、科技创新、小微企业、乡村振兴、绿色发展等领域的支持力度，促进金融资源向重点领域和薄弱环节倾斜。

来自金融管理部门的数据显示，截至今年9月末，普惠小微贷款余额28.74万亿元，近五年年均增速约25%；绿色贷款余额、制造业中长期贷款余额、“专精特新”中小企业贷款余额、涉农贷款余额分别同比增长36.8%、38.2%、18.6%、15.1%，均远高于各项贷款增速。

“服务经济高质量发展，调整和完善结构性货币政策工具体系，在激励和引导金融机构优化信贷资源配置方面发挥了积极作用。”中国人民银行货币政策司司长邹澜表示。

实体经济融资成本不断下降——

近年来，市场化利率形成和传导机制日益完善，贷款市场报价利率(LPR)改革成效不断显现，货币政策传导效率逐渐提升，推动社会融资成本明显下降。

9月份我国企业新发放贷款加权平均

利率为3.85%，比上年同期低14个基点，处于历史低位。

有力有效防范化解金融风险

金融安全是国家安全的重要组成部分。党的十八大以来，我国统筹金融发展和安全，坚决打好防范化解重大金融风险攻坚战，防范化解金融风险取得重要成果。

金融风险防范化解取得重要成果——

针对资金空转、套利等现象，开展市场乱象专项治理；全面实施资管新规……近年来，金融管理部门坚决清理脱实向虚、乱加杠杆等活动，类信贷影子银行规模较年初峰值下降约30万亿元，过去几年，流向实体经济资金大幅增加。

中小金融机构改革化险稳妥推进——

近期，辽宁农商行获批开业，山西农商联合银行、河南农商联合银行获批筹建……我国稳妥推进中小金融机构改革化险的重要举措相继出台。

机构整合、股权重构、市场退出……近年来我国扎实推进中小金融机构改革化险，一些改革重组后的机构正在逐步恢复造血功能，实现稳健经营。

行机制，使中心在调解工作中更好发挥独特优势。健全联动协作机制，推动形成以人民调解为基础，行政调解、司法调解，行业专业性调解优势互补、有机衔接、协调联动的调解工作格局。坚持“预防在前、调解优先、依法调解、实质调解”四个理念，及时化解矛盾纠纷，实现案结事了。充分发挥司法职能，强化调解工作法治保障，有效调动各方力量，全面构建资源共享、力量共用、良性互动的“大调解”工作格局。

会上，西宁市城北区人民法院、西宁市司法局、海南州贵南县桑多镇人民调解委员会等单位作了交流发言。

护航城市高质量发展

多年来，僵尸车治理成为城市管理的难中之难。虹口区通过“三所联动”按照“一车一方案”的方式有效解决了僵尸车“找人难、找法难、化解矛盾难”的问题，并制定了《“僵尸车”处置工作方案》。截至目前，辖区内200多辆僵尸车得以顺利依法处置。

僵尸车的成功治理是“三所联动”整合升级“1+3+N”基层治理新机制的一次有力实践。所谓的“1+3+N”，即以党建为引领，以“三所”为内核，最大限度调动更多治理力量和社会资源。

据了解，虹口区首先整合了教育、民政、卫生、建设、市场监管等10多个职能部门和12个专业调委会，在“三所联动”大平台上为人民群众“共答一道题”“共解一件事”。

其次，加强与“巡回法庭”“检察工作室”联动，推动诉前调解和对有刑事和解基础的轻微刑事案件的矛盾化解工作，进一步提升“三所联动”的公信力和权威性。

其三，加强与“三委(居委会、业委会、物业)联办”“机关联络员制度”的融合，积极引导“心理咨询”“安置帮教”等社会力量，最大限度激发群防群治的工作潜能，进一步提升源头治理的实效。

“三所联动”的持续深化，有效解决了一大批诸如“加装电梯”“邻避矛盾”“规模化租赁”等基层治理难题。大量警情类矛盾得以化解，社会治安持续好转。

数据显示，2023年以来，全区共有1289件矛盾纠纷“三所联动”开展化解，调解成功率达98.11%；全区纠纷类警情环比下降20%，重复警情环比下降20.4%；群众安全感、满意度大幅上升，虹口区今年被评为上海市平安示范城区。

“北方滩新一轮开发建设给虹口经济社会发展注入强大动力，要实现打造新时代都市发展新标杆，离不开和谐稳定的社会环境。”“三所联动”加固了源头治理的第一道防线，赋予社会治理全新内涵，为北方滩建设‘三年出形象、五年塑功能、十年基本建成’奠定坚实的‘法治基础’和‘平安基石’，为护航超大城市高质量发展贡献实践样本。”虹口区委区长吕鸣表示。

中心工作推进到哪 法治宣传跟进到哪

□ 本报记者 石飞
□ 本报通讯员 陈逸权 彭小柏

法治宣传固边防、涉外法治宣传……连日来，云南省各地各部门组织普法服务队伍常态化开展精准普法活动，推出普法服务队巡回宣讲、执法司法全过程普法等为主题的40多项“普法套餐”，深受广大干部群众喜爱。

“中心工作推进到哪里，法治宣传教育就跟进到哪里，已成为云南普法依法治理工作鲜明特色，并在推进中心工作中，服务大局方面发挥了基础性、先导性作用，助力云南社会稳定和经济高质量发展。”云南省司法厅党委书记、厅长茶志旺在接受《法治日报》记者采访时表示，“八五”普法开展以来，全省各地各部门紧紧围绕省委“3815”战略发展目标(三年上台阶、八年大发展、十五年大跨越)，稳步推进“八五”普法规划和决议实施，全省法治宣传教育组织保障不断加强，体制机制建设进一步夯实，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系在云南得到充分宣传，“谁执法谁普法”等普法责任制落实现取得明显成效，法治文化建设蓬勃发展的多层次多领域依法治理深入推进，公民法治素养整体提升，2022年全省法治建设群众综合满意率为97.77%。

构建“大普法”格局唱响普法“好声音”

近日，由生态环境、司法行政等部门组成

的普法宣传队再次来到大理市上关镇、双廊镇各村(社区)，进入洱海边的客栈、餐饮等经营户家中，结合洱海保护典型案例开展以案释法。这已是大理市为深化全民参与洱海保护治理，连续第6年开展以“法律十进”为载体的洱海保护治理行动，形成了主动、和谐、善治的保护治理格局。

“洱海保护治理格局之变，源于法治理念之变，与云南多年来持续推动的普法责任制工作密不可分。”云南省司法厅副厅长彭国军介绍说，2014年，云南省司法厅在总结楚雄彝族自治州“双普法”(即“谁主管谁普法，谁执法谁普法”)工作探索的基础上，在全省推广国家机关“谁主管谁普法、谁执法谁普法”责任制。2017年，省委、省政府出台实施意见，实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，省普法办配套出台了16条工作措施，明确了国家机关落实普法责任制的具体操作方法，压实普法责任。

彭国军介绍说，特别是“八五”普法以来，在落实“谁执法谁普法”责任制的基础上，云南进一步健全完善普法责任制，推行“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制，推动普法有效融入立法、执法、司法环节以及各类公共管理服务中，构建了“大普法”格局，各地坚持法治宣传教育与依法治理相结合，创新普法形式，丰富普法载体，推动法治宣传进机关、入学校、下厂矿、到乡村，飞入寻常百姓家。

聚焦短板开展专项普法

近年来，不少农村地区普法力量薄弱，因

婚烟家庭、邻里关系等矛盾纠纷排查化解不及时引发一些案件。

为此，云南省委、省政府作出了安排部署，由省政法委牵头部署开展2023年普法强基补短板专项行动，明确今年年底要实现刑事案件发案率、信访总量、命案数同比明显下降，扭转恶性命案高发多发态势的“三下降一扭转”目标和开展“万名政法干警进万村”等12项基层专项普法具体举措。

“全省落实省、市、县三级政法单位主要领导分级挂联、领导包片、干警联户到人工作机制，组建省、市、县三级161万77694人专项普法工作队，聚焦‘三下降一扭转’目标，围绕‘向谁普、普什么、谁来普、怎么普’，以直面问题、直插基层、深入群众的优良作风，扎实推进普法强基补短板专项行动，打通普法工作进村入户的‘最后一公里’。”茶志旺告诉记者，在行动中，各地针对重点地区、重点人群法治需求，开展普法培训30598场次，编印发放普法案例口袋书《普法进万家》240万册，42.9万件矛盾纠纷得到有效化解。

此外，云南还进一步压实了“谁执法谁普法”责任，建立了普法责任清单、重要普法节点提示单，重点任务督办单及履行普法责任评价书“三单一书”制度和国家机关普法履职报告评议制度，将78家省直部门履行普法责任情况纳入全省综合考评，推动落落实法官、检察官、行政执法人员等“以案释法”制度，组织各级普法队伍常态化开展以涉外法治宣传、强边固防等为主题的系列普法活动，效果明显。

明灯如炬照亮赤诚之心

追记广西壮族自治区河池市凤山县委政法委原副书记黄英德

□ 本报记者 刘洁

1999年，他被调入县委政法委工作，自此20年披星戴月，在平凡岗位上践行自己对政法工作多年如一日的热爱；

2019年，他因积劳成疾倒下，生命时钟永远定格在58岁，用一生助力绘就桂西北边远山区的平安画卷；

2023年，他被中央政法委、人力资源和社会保障部授予全国党委政法系统“新时代政法楷模个人”称号。

他，就是广西壮族自治区河池市凤山县委政法委原副书记黄英德。

工作中的“老黄牛”

“那个领导可是个厉害的‘老黄牛’，不仅化解矛盾纠纷很有一套，写文章也是一把好手。”早在2014年，还未进入县委政法委工作的韦爱敏就听说未来的工作单位有一个神秘人物。

如今，已是凤山县委政法委副书记的韦爱敏告诉《法治日报》记者：“后来我才知道为什么大家都叫他‘老黄牛’，因为他每天不管加班到多晚，第二天总是早早到办公室”。

走近群众化纷争、创新优化工作方法、深度调研总结经验……在政法战线工作的每一天，黄英德始终怀着赤诚之心，俯下身子倾听困难，结合实际思考办法。

2017年2月，因公路征地补偿款落实到位，部分村民聚集到项目建设工地院善村路段阻止施工，黄英德接到消息后第一时间赶到现场，稳定现场群众情绪后，黄英德带着工作组走访了解30多户群众的想法和诉求，在

得十分拮据，照顾家人的担子也落在了她身上。

“他平时虽然忙，但家里的事都会记在心上。”想起往昔，黄素娟忍不住哽咽，“他一直都知晓我的辛苦，出差都会惦念着我，给我买一套衣服，或者准备一些小惊喜”。

“那一个月里，他累了就地上坐着，饿了也是吃自己带的馒头面包，随身携带的笔记本本里记满了群众的诉求。”凤山县江州瑶族乡陇善村党支部书记李管远说。

同年，黄英德兼任县综治办和平安办主任，综治中心建设的重任落在了他的肩上。综治中心怎么建？要建成什么样？这些问题使黄英德陷入了深深的思考中。

“他熬了好几个通宵，在网上查资料，向周边县请教经验，结合凤山县的实际情况细化了很多制度，定稿的每一个字都是经他反复斟酌而成。”凤山县司法局副局长黄军回忆道。

终于，在黄英德和同事们努力下，凤山县首个乡镇综治中心——三门海综治中心试点建设落成，不仅得到自治区、市局领导高度评价，还成为全县乃至全市乡镇综治中心规范化建设的样板。

大音希声，默默耕耘的“老黄牛”交出了一份份经得起时间考验的答卷，或许并不轰轰烈烈，但无私奉献的精神却足以感染每一个人。

生活里的“一本书”

走进凤山县委大院家属楼，一楼电表箱上还留着黄英德的名字，是他在这间不到60平方米 的房子里生活了28年的见证。

28年来，黄英德一心扑在工作上，妻子黄素娟靠打理一间小米粉店补贴家用，日子过

精准普法既有形又走心

逛公园的同时，还可以学习民法典知识。走进昆明市五华区月潭公园的市民，都会被公园里无处不在的民法典主题元素和浓厚的法治宣传氛围深深吸引。

“多年来，云南认真落实‘加大全民普法力度，建设社会主义法治文化’的要求，不断推进法治文化阵地建设，将法律送到群众身边，让法治理念走入群众心里。”云南省委宣传部副部长彭斌说，“八五”普法以来，云南大力加强法治文化实体阵地建设，全省129个县级法治文化主题公园(广场)基本建成，全省法治文化阵地1033个，374个边境行政村(社区)“边疆法治文化长廊”实现全覆盖。

彭斌表示，云南省委宣传部充分履行依法治省委员会守法普法协调小组组长单位职责，牵头开展了法治宣传教育3年行动计划，分解推进24项重点工作任务，建立省州县三级法治宣传产品资源库，着力解决普法产品供给不足的问题，构建了集成规模的新媒体普法矩阵。

“此外，全省创新普法形式，全省活跃在乡村社区、田间地头的5000余支法治文艺宣传队，通过歌舞、小品等形式，把生动的文化艺术与枯燥的法律条文有机结合起来，让精准普法既“有形”又“走心”。”彭国军指出，依托云南普法微信公众号等平台，推出“宪法在你身边”“美好生活·民法典相伴”等主题在线有奖答题活动，累计吸引超9000万人参与答题，全社会尊法学法守法用法的自觉性、主动性明显增强，法治社会建设稳步推进。

推动金融迈向高质量发展

2022年第四季度，中国人民银行完成对4368家银行业金融机构的评级。结果显示，高风险机构数量较峰值压降近一半。10省市辖内无高风险机构。

“社会金融秩序基本实现‘由乱到治’”——严厉打击违法违规金融活动，《防范和处置非法集资条例》出台，齐抓共管，群防群治，奠定坚实的“法治基础”和“平安基石”，为护航超大城市高质量发展贡献实践样本。”虹口区委区长吕鸣表示。

“坚持底线思维，增强系统观念，着力化解重点领域风险，严守不发生系统性风险底线，当前我国金融业运行总体平稳，防范化解金融风险各项工作有序推进。”国家金融监督管理总局有关负责人表示。

金融改革开放深入推进

持续深化改革供给侧结构性改革，稳步扩大金融开放……党的十八大以来，我国金融改革开放有序推进，取得新的重大突破。

金融监管体系不断健全——

5月18日，国家金融监督管理总局正式挂牌，新一轮金融监管机构改革迈出重要一步。组建中央金融委员会，组建中央金融工作务委员会，组建国家金融监督管理总局，淡化地方金融监管体制改革，中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构……今年3月，

防范化解金融风险，不仅要关注重点领域，更要建立健全长效机制。

从整治大股东股权入手，加强金融机构公司治理；出台《金融控股公司监督管理试行办法》《系统重要性银行评估办法》《系统重要性保险公司评估办法》……标本兼治，补齐监管短板，筑牢金融安全网。

“坚持底线思维，增强系统观念，着力化解重点领域风险，严守不发生系统性风险底线，当前我国金融业运行总体平稳，防范化解金融风险各项工作有序推进。”国家金融监督管理总局有关负责人表示。

金融改革开放深入推进

持续深化改革供给侧结构性改革，稳步扩大金融开放……党的十八大以来，我国金融改革开放有序推进，取得新的重大突破。

金融监管体系不断健全——

5月18日，国家金融监督管理总局正式挂牌，新一轮金融监管机构改革迈出重要一步。组建中央金融委员会，组建中央金融工作务委员会，组建国家金融监督管理总局，淡化地方金融监管体制改革，中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构……今年3月，

中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》，其中多项涉及金融监管领域。

业内人士指出，从上一轮金融监管领域改革设立国务院金融稳定发展委员会，组建中国银行保险监督管理委员会，到本轮金融监管局再次迎来重大调整，近年来我国不断深化金融监管体系改革，推动监管标准统一、监管效率提升。

金融领域制度改革持续发力——

设立科创板并试点注册制，支持和鼓励“硬科技”企业上市；创业板改革并试点注册制，不断改进对创新创业企业的支持和服务；设立北京证券交易所，打造服务创新型中小企业主阵地……围绕供给侧发力，找准金融服务重点，资本市场改革不断深化。

近年来，改革成为金融领域的高频词。从推进贷款市场报价利率(LPR)改革，到持续健全金融机构公司治理，从第三支柱养老保险改革试点取得重大进展，到股票发行注册制改革全面落地，系列改革为推动金融高质量发展奠定了制度基础。

金融开放蹄疾步稳——

启动沪深港通、沪伦通、内地与香港债券

通、互换通，中国债券纳入全球三大债券指数，放开外资金融机构在华持股比例限制，大幅扩大外资金融机构业务范围……近年来，我国金融市场展现出更为开放的姿态，外资机构不断加大在华投入。

“中国金融市场向国际社会发出了清晰的开放信号，也推动全球金融治理体系更加完善，显著增强了全球市场信心。”全球财富管理论坛总干事李剑阁说。

数据显示，截至今年9月末，来自52个国家和地区的202家银行在华设立了机构；从2020年至2023年9月末，在华外资银行增(注)资总计达187.3亿元。截至今年9月末，共有1110家境外机构进入中国债券市场，持有中国债券33.7万亿元人民币。

人民币国际化稳中有进，环球银行金融电信协会(SWIFT)数据显示，2023年9月，人民币在全球贸易融资中占比为5.8%，同比上升16个百分点，排名上升至第二位。

金融是国家重要的核心竞争力。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，各地各部门积极推动金融高质量发展，中国特色金融发展之路必将越走越宽、越走越好，为中国式现代化提供有力支撑。

(记者赵晓辉 李廷霞 吴雨 刘慧)

新华社北京10月29日电