

构建源头治理新机制 护航城市高质量发展

上海虹口创新“三所联动”打造“枫桥经验”新样本

□ 本报记者 余东明 张海燕

近日，中共中央政治局委员、上海市委书记陈吉宁在虹口区推广延伸“三所联动”的专报上作出批示。他指出，“三所联动”融合了法治思维和群众路线，在化解基层矛盾中发挥了积极作用，要在实践中不断积累经验，并在全市宣传推广。

据悉，2022年以来，虹口区针对基层矛盾纠纷量大面广、调解力量散而不足，优质资源难达一线，调解方式传统单一的现状，创设性地建立派出所、司法所、律师事务所“三所联动”新机制，持续提升源头治理的能力和水平，98%的矛盾纠纷实现就地化解。

“社区是党委和政府服务联系人民群众的神经末梢，如何在社区层面汇聚头部分量和优质资源推进源头治理成为护航城市高质量发展的必答题。”虹口区委书记李谦说，创新“三所联动”是贯彻落实习近平法治思

想和人民城市重要理念的具体实践，是坚持和发展新时代“枫桥经验”的全新样本，是上海探索超大城市治理现代化的实践成果，也是不断满足人民群众新时期新要求的根本体现。

创新平台满足人民新期待

“三所联动”源于虹口区凉城新村街道水木年华居民区的一次火患，当时为维修住宅楼墙面临时搭建的“绿网”意外起火，导致36户居民的部分财产遭受损失，一时间投诉和信访纷至沓来。如何快速有效化解矛盾纠纷，及时回应群众诉求成为当务之急。

“我们首次由街道党工委统筹启动了‘三所联动’工作机制，派出所和司法所发挥各自职能优势，律所则展现专业优势，三方合力快速推进矛盾纠纷合法合情合理化解。这次成功实践坚定了我们以‘三所联动’推进源头治理的信心和决心。”凉城新村街道

党工委书记殷光霁说。

近年来，虹口区以北外滩为引擎推动经济社会快速发展，同时加速社会利益结构调整。虹口区是上海人口密度和老龄化程度最高的地区，群众诉求与矛盾纠纷日趋多样化、复杂化，现有调解机制、调解职能，已无法全面满足人民群众的新期待、新要求。

“110接处警是矛盾纠纷集中表现的‘晴雨表’，2020年至2022年，全区纠纷类警情约占总警情的20%，发生的故意伤害案件大多数由矛盾纠纷激化引发。”虹口区副区长、虹口公安分局局长柳国青说，“当前形势下亟须建立更加精准高效和强有力的源头治理新机制，‘三所联动’可谓应运而生。”

虹口区以凉城新村街道为试点，从顶层设计到平台定位，从机制建设到制度制定，从组织架构到队伍组建，全面探索实践“三所联动”的新机制和新范式。

截至目前，“三所联动”新机制已在虹口

区成功运行，并在上海全面推广。

多元聚力构建治理新内核

为了调解一对兄妹的家庭矛盾，社区民警、人民调解员和社区法律顾问提前做了分工、制定了预案。这是一起由母亲去世后遗留公租房的继承引发的纠纷，兄妹俩各不相让，双方一发生冲突就打110。

“从法律上讲，在没有遗嘱的情况下，子女均享有继承权。”周健炯律师首先开口，“一母同胞，是财产重要还是亲情重要呢？”人民调解员晓之以理：“你们这样吵吵闹闹，一旦造成人身伤害，既失了手足之情，还要承担严重后果。”社区民警方芳的话也颇具震慑效果……

《法治日报》记者观摩的这次矛盾化解现场正是“三所联动”的一个缩影。据了解，虹口区在自下而上试点的基础上，又自上而下进行了总结、凝练和规范。 下转第二版

让群众意见成为高质量立法『源头活水』

南昌市司法局推动法治建设行稳致远

□ 本报记者 周孝清  
□ 本报通讯员 彭文峰

近日，江西省南昌市公安局组织召开《南昌市电动自行车管理条例(修订)》立法听证会，围绕是否限制电动自行车购买数量、指定新业态管理部门、设立行政处罚等问题，听取各方意见和建议。

经过听证，相关部门不仅调整了立法诉求，更加对以良法促善治、从监管向服务转变、城市管理由“堵”到“疏”观念的转变有了新的认识，从而也让该立法项目得以顺利推进。

这是南昌市行政立法工作的一个缩影。《法治日报》记者了解到，近年来，南昌市公安局牢固树立为民服务宗旨，围绕法治政府建设目标，深刻把握依法行政、合理行政、程序正当、高效便民等行政法基本原则，不断增强立法针对性和实效性，通过立法、促善治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，以高质量立法保障和推动南昌经济社会高质量发展。

科学拟定计划

拟定立法计划，是做好行政立法工作的前提。

近年来，南昌市积极围绕法治政府建设，科学制定立法计划，重点加强数字经济、风景名胜保护区保护、饮用水保护、海绵城市建设、农贸市场管理、农村村民住房建设管理、电动自行车等领域立法。该市以是否存在重复规定、是否突出南昌特色、是否解决实际问题“三个方面”为重点。 下转第三版



近日，山东省平阴县公安局安城派出所民警深入辖区走访村民，向群众宣讲新型电信诈骗案例和报警止损常识，提高群众识骗防骗能力。图为民警向群众普及反诈知识。 本报通讯员 郝鑫城 摄

群众只进一扇门解开心中万千结

青海省司法厅大力推进县级“一站式”矛调中心建设

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

“你这么一说，我心里一下子豁亮了，也舒坦多了。”经过青海省西宁市城西区社会治理综合服务中心调解员王海亮一番情理法相结合的劝说，市民张先生打开了心扉，“我一定尽快找到工作，尽早给老母亲支付赡养费用，让老人安度晚年。”

王海亮说，本来张先生与姐姐共同赡养母亲，然而张先生遭遇变故，无力支付赡养费，姐弟俩为此反目成仇。西宁市城西区通海路街道调委会调解未果后，将纠纷上

报至城西区社会治理综合服务中心。面对这起难解的纠纷，综合服务中心采取背靠背调解方式，讲法律、摆道理、说人情，促使姐弟俩握手言和达成协议。

城西区社会治理综合服务中心的前身为城西区“一站式”矛盾纠纷调解中心，按照青海省委政法委整合资源要求，创新性整合了矛盾纠纷调解中心、综治中心、信访接待中心、诉讼服务中心、公共法律服务中心、劳动人事争议仲裁中心、12309检察服务中心七大中心资源，于今年7月底挂牌运行。中心主任张广花介绍，多中心向一中心

集聚，全面整合了基层资源和力量，实现了“只见一扇门、最多跑一地”，打通了矛盾纠纷化解的“任督二脉”。

在城西区社会治理综合服务中心，《法治日报》记者看到，该中心包括服务大厅、自助服务区、金融调解室、政法“五老”调解室、视频调解室、大数据分析研判室、基层综治中心、诉讼服务中心等多个功能区域，并且还在全省率先实现“智慧调解一体化”平台实体化运行，建立了“矛盾上接110”“视频调解系统”和“城西矛调数据平台”三大系统。 下转第三版

新时代新征程新伟业

山西全力推进矛盾纠纷多元化解法治化

□ 本报记者 马 超  
□ 《法制与新闻》见习记者 王泽宇

在调解土地矛盾纠纷中，主动介入，预判先行，实践运用“炕头”聊心事，“地头”解难事“双头”解纷工作法，组建由乡党委书记任组长的工作专班，实行“一周一进”“一月一研”制，上门走访服务群众；对重大矛盾纠纷，实行“一事一策”“跟踪督办”制，深入田间地头解决实际问题，止矛盾于初发，息纷争于将起，走出具有泥土气息的乡村善治之路。这是在浙江省诸暨市枫桥经验陈列馆里，对山西省朔州市山阴县合盛堡乡“炕头+地头”“双头”解纷工作法(矛盾调解在群众炕头，问题解决在田间地头)的介绍。

今年3月，山西省委平安建设领导小组在全省部署开展了“坚持和发展新时代‘枫桥经验’化解矛盾纠纷 助力转型发展”专项行动(以下简称“专项行动”)，着力防范化解涉疫情、教育、物业、文化旅游、劳动关系、道路交通事故、婚恋家庭、邻里关系八类涉及民生领域的矛盾纠纷。截至8月底，全省共排查化解各类矛盾纠纷10.8万余件，化解率达99.68%。

“党的二十大报告首次将‘全面依法治国’作为专章进行总体部署，明确提出了‘全面推进国家各方面工作法治化’的要求。”山西省委常委、政法委书记郑连生表示，推进矛盾纠纷多元化解法治化，要以法治的理念、法治的思维、法治的程序、法治的方式开展工作，在法治轨道上解决涉及群众切身利益之间的矛盾和问题。

项目化管理 清单式推进

专项行动开展以来，山西省委政法委先后召开动员部署会、重点调度会、基层座谈会，印发实施方案和相关配套文件，省高级人民法院、省司法厅、省信访局3家牵头单位分别制定出台配套工作方案，实行项目化管理、清单式推进，不断加强统筹协调和组织领导。

省、市、县、乡四级分别建立了基层矛盾纠纷排查化解工作联席会议机制，健全完善了动态排查、分流指派、领导包联等工作制度，实现了对矛盾纠纷受理、登记、交办、承办、结案，反馈各个环节有效衔接。

在线下，山西省依托法院、司法、信访、综治中心等工作场所，普遍建立了集成矛盾调处、信访接待、心理疏导、法律援助等功能的“一站式”调处平台，目前已建成县级平台118个、乡级平台1192个；在线上，依托山西多元解纷平台，汇集全省133个法院3977名专业调解员、1457个派出所5085名基层民警、1276个司法所79829名人民调解员、23148个综治中心76397名网格员的解纷力量，构建起“一体通调”无缝对接机制。

各地广泛动员基层干部、政法干警、调解员、网格员、平安志愿者等工作力量，推行日常排查、定期排查、专项排查、重点排查“四查联动”，充分发挥各级联席会议专项工作组、成员单位的作用，将矛盾纠纷研判定性、分级处置，普遍做到早发现、早化解、早处置。

据统计，截至8月底，全省共排查矛盾纠纷109170件，化解108819件，化解率99.68%。

综治中心扩容 政法力量下沉

专项行动开展以来，各地根据实际逐步整合来访接待、矛盾调处、法律服务等平台载体，积极推进矛盾纠纷多元化解“一站式”平台建设，群众反映诉求“多跑腿”“跑多次”的问题已经得到基本解决。 下转第三版

冯飞在海南省立法工作会议上要求

以钉钉子精神推动法律法规实施

本报讯 记者邢东伟 翟小功 近日，海南省立法工作会议在海口市召开，总结交流海南地方立法工作成果和经验，研究部署省七届人大常委会立法规划贯彻落实工作。海南省委书记、省人大常委会主任冯飞出席会议并讲话。

冯飞要求，要锚定海南自由贸易港“一本三基四梁八柱”战略框架谋划推进立法工作，聚焦封关运作，坚持“急需先立”原则，抓紧研究制定配套法规项目，通过立法固化重点领域各项制度安排；聚焦经济高质量发展，助力开放型、生态型、创新型现代产业体系建设，确保重大改革于法有据；聚焦生态、民生、社会和文化等领域加强立法，以良法保护生态环境、保障和改善民生，促进社会建设并保障社会善治，守护海南历史文脉和红色根脉。

冯飞指出，要扭住立法质量这一关键加强立法创新，坚持党对立法工作的全面领导，进一步健全党委领导立法工作制度；发挥好人大立法主导作用，努力形成立法工作合力；更加重视“小快灵”立法，增强立法针对性、适用性和可操作性；全面深化民主立法，更多吸纳民意、汇集民智；提升立法工作队伍政治素质和业务能力，善于调动专家学者参与立法的积极性。

冯飞表示，要以钉钉子精神推动法律法规实施，加大法规全过程宣传解读力度，做好法规公布实施舆情应对工作，及时回应社会关切；加强对法规实施情况的监督检查和评估论证，及时做好相关立法修法工作。

省司法厅、省发展改革委、省生态环境厅、海口市人大常委会、保亭黎族苗族自治县人大常委会主要负责人作交流发言。



10月28日，新疆出入境边防检查总站昌吉边境管理支队苏吉边境检查站组织民警在支队前置便民边境通行证办证点，开展边防政策法规及常用法律宣传，提高群众法律意识。图为宣讲现场。 本报记者 潘从武 本报通讯员 周游 摄

种好“责任田” 织好“保护网” 当好“引路人”

吉林各级法院全面推动落实法治副校长工作

□ 本报记者 刘中全  
□ 本报通讯员 柏 巍

“希望同学们能主动培育法治信仰，注重培养健全的人格和基本能力素养，在尊法、学法、守法、用法中健康成长、全面发展。”近日，吉林省高级人民法院党组书记、院长徐家新作为东北师范大学附属中学青华校区法治副校长为同学们上了一堂生动的法治教育课。

法润青春，护航少年。

今年5月，吉林省高院印发《2023年全省法院法治副校长工作计划》，各地法院闻令而动，不到半年时间，全省法院2079名法官在全省2655所中小学担任法治副校长，开展了4000余场内容丰富、形式多样的法治教育，法官法

治副校长将专业法律知识与法治精神带进校园，书写了一段段院校合作的精彩故事。

当好宣讲员 拓展法治教育路径

“同学们，有的广告链接说扫码就能免费获得明星签名照，这不是电信诈骗吗？”今年9月开学季，敦化市人民法院法官顾媛媛走进市实验小学，结合身边真实案例，向同学们介绍了当下较为流行的诈骗手段和方式，并就多种防诈措施和同学们进行了热烈的讨论。

今年以来，吉林各级法院抓住“开学第一课”、“六一”儿童节、校园文化节等重要时间节点，走进课堂、军训场，开展了形式多样的

法治课堂。仅今年9月开学季，全省法院即开展法治教育720余场，为孩子们上好“法治第一课”。

为了强化学生们的直观感受，法官们还积极邀请广大师生走进法院、走进法庭。

“今天是我第一次参与一场模拟法庭，特别开心，法官老师还为我们介绍了法徽、法袍、法袍等相关知识，让我学到了很多。”今年暑假，四平市中级人民法院组织全市11所小学的120名学生来到法院开展模拟法庭活动，得到了学生们的热烈欢迎。

“将学生从学校第一课堂带入法院的法治课堂，将单纯的庭审观摩变成身穿法袍的模拟法庭，沉浸式参观和角色扮演，让学生们加深了对法律的理解和尊崇。”四平中院党组

书记、院长苏明伟说。

当好监督员 保护学生合法权益

开展法治教育是手段，保护学生权益是目的。

目前，全省法院共有82名法治副校长参加了学生保护委员会、学生欺凌治理等组织，指导、监督学校落实未成年人保护职责，提出意见建议86次，有效维护了学生的合法权益。

“法官阿姨，我还能重新回到学校吗？”今年6月，辉南县人民法院法官宋雪君收到了未成年人小刘的电话求助。原来，母亲去世后，父亲为争取母亲遗产，强迫小刘起诉外婆返还母亲遗产。 下转第三版