



调查动机

当下,出于强身健体、锻炼意志、中考体侧等原因,越来越多的家长关注孩子的体能训练、体育培训,大量儿童青少年体育培训机构应运而生。相关数据显示,到2023年,我国少儿体育培训市场规模预计将超1300亿元。今年10月中下旬,北京各区中小学陆续开展四、六、八年级的体质健康测试统测,很多家长也忙于带孩子参加校外体育训练。在此过程中,多位家长向记者反映“教练专业水准差”“训练场所随意存在安全隐患”等问题。火爆的少儿体育训练市场存在哪些问题?该如何规范?对此,记者进行了调查采访。

教练培训一周即上岗 公园小区水泥地授课 未按教学大纲教学

“打游击”式校外体育训练隐患多

面对即将开展的体质健康测试统测,不少家长出现焦虑情绪,在各种广告宣传下,为孩子报名参加校外体育培训班,结果发现很多体育培训机构根本没有固定的训练场所,装备还特别简陋,体育训练搞得跟“打游击”似的

教练的专业性不足也成为体育训练行业中的一大问题。目前不少教练并没有儿童体育训练的认证,也没有相关从业资质。不少体育培训机构为实现经济效益,对教练准入资质把握宽松、审核不严

相关行政部门应重点审核校外体育培训机构场地的安全、教练员及营业资质、培训材料以及收费、广告等方面的监管工作,严格保障教学的质量与安全。同时要严格设立教练员准入标准,保证教学质量与安全

□ 本报记者 赵丽 □ 本报实习生 万鹏

为了让孩子有个好身体,同时在计入中考分数的体质健康测试统测中取得好成绩,前不久,北京市民刘女士给正上小学三年级的孩子报了个校外体育训练班。让她没想到的是,10月上旬上第一堂课时,训练场地竟然是一小区的广场。

“两个教练带着一群孩子在水泥地上训练,什么器械也没有,就带了几个皱皱巴巴的瑜伽垫。其间还被社区工作人员以‘未经允许禁止在小区内开展营利性活动’为由赶走了,教练匆忙带着孩子们到对面小区找了个空地继续训练。”刘女士说,这让她感觉训练太不规范了,还存在安全隐患,目前正在协商退费。

刘女士的遭遇并非个例。《法治日报》记者近日调查发现,目前校外少儿体育培训市场中,使用专业训练场地的屈指可数,存在大量挤占公共场所的现象。被物业公司、管理人员驱赶的情况时有发生。不仅如此,因相关行业目前缺乏明确统一的标准,校外少儿体育培训机构的教练水平也参差不齐,存在教练培训一周即上岗、未按规范的教学大纲教学等现象,都为安全埋下了隐患。

广告渲染体测焦虑

据了解,儿童青少年体能训练主要围绕小学生体质达标内容展开,锻炼孩子的力量、协调性、平衡性、敏捷性、弹跳性,包括仰卧起坐、跳绳、坐位体前屈、50米跑、肺活量等各类体测项目。

近两个月以来,面对即将开展的体质健康测试统测,不少家长出现焦虑情绪:体测中加入体重指数(BMI)项目,家有“小胖墩”怎么办?仅靠学校体育课的日常练习,能不能满足体测需要?有没有必要在校外报培训班,提前做好应试准备?焦虑带来了商机。

“还没满分的同学不要放弃”“一对一、一对一、小班课”“满3人可免费接送至训练场地”“体育没有捷径,唯有训练”……10月中旬,记者在北京市西城区和朝阳区多家小学门口发现,一到放学时间,学校门口便聚集了多家少儿体育培训机构的销售人员,开始卖力“吆喝”,有的人正在发宣传单,单子上标注了各年级体测项目评分标准。

除了线下,线上也充斥着大量个人私教、体育培训机构的宣传广告,“一对一私教逆袭高分”“体测前一定要去模拟晚练了”“中考差1分就差出几千名,体测掌握方法事半功倍”……广告下,诸如“怎么收费”“怎么练习”“有什么注意事项”等留言比比皆是。

不少受访者说,自己“又一次被焦虑裹挟了”。为了在体测中拿到满分,海淀区六年级学生晓琳已经在体育培训机构突击补习了一个暑假,她妈妈王女士告诉记者,身边的家长和孩子都很重视这次体测,管它叫“体育小中考”。

“我家孩子平时不太爱动,除了体育课之外很少锻炼。暑假刚开始的时候,我们在机构做了一次模拟体测,成绩不理想,可把我急坏了。”为此,王女士给晓琳报了暑期体测冲刺班,45节课花了8000元;每个班有8名学员,一周上三四次课。

“平时刷手机时,经常能刷到一些帖子,以‘体测少一分,中考排在孩子前面的人就是一操场’等言论渲染焦虑情绪。点进去以后才发现,这是体育培训机构的广告。明知是广告,但的确戳中了家长的内心。”孩子体育成绩一直很好的西城区家长赵女士说,自己不敢拿孩子的分数冒险,保险起见,也给孩子报了校外体育训练班。



违规占用公共场地

给孩子报名后,不少家长发现了问题。首要的便是场地的安全问题——很多体育培训机构根本没有固定的训练场所,装备还特别简陋,体育训练搞得跟“打游击”似的。

记者从在北京小学周边收到的体育培训机构的广告中,随机联系了7家机构的教练进行咨询得知:机构为孩子提供室内馆和室外公园两种场地的选择进行训练,但收费标准不同。一家机构的教练称,室内馆训练为10课时2800元,室外公园训练为10课时1600元,20课时3000元。

但随着进一步沟通,记者拿到该机构训练场所安排表发现,其23个校区的大部分训练场地是在公园或者小区内,只有两个场所安排了室内体育训练馆。

“一般我们就选择离家孩子学校比较近的公园进行训练,也是为了方便和节约孩子和家长的时间成本。”该机构负责人告诉记者。

多位受访家长称,之前咨询时,教练要么说训练既有室内又有室外,要以训练科目为准,要么回训练场所的问题,而交费后上了一段时间训练课才发现,训练一直在室外,不是公园就是小区。

西城区家长郭先生告诉记者,感觉室外场所安全保障不达标,自己多次和教练沟通,希望能安排室内专业体育场训练,但教练一直避重就轻,反复强调机构运转多年从未出过任何事故。

今年9月,海淀区公园管理中心曾发布一则《关于对公园内违规校外体育类培训进行整治的公告》,明确提出,培训机构或个人擅自占有或租赁场地范围,占用公园场地开展体育教学培训活动,属违规行为,并点名了3家培训机构。

记者随机走访了位于海淀区和西城区6所小学附近的公园,发现放学后,公园里都有少儿体育训练的身影,有的一个公园里有几家机构在开展训练。“我们本来在那儿打太极,教练带着孩子们来了,说要训练,把我们给支开了。”在西城区西便门附近的一个公园,王老太告诉记者,类似情况她已遇到过多次。

“公园规定只允许家长带着孩子来公园锻炼,不允许教练带队来训练,因为公园的很多场地并不适合进行体育训练。如果发现教练带着很多孩子来,我们肯定会阻止,但如果教练只带一两个小孩来训练,我们也不好辨别和处理。”海淀区马甸公园的保卫处管理人员说,校外体育培训机构在公园内开展培训的情况仍屡禁不绝。

除了流动的场地,有家长反映,一些教练训练时没有带必要的防护设备,让孩子直接在水泥地上蹦跳,地上铺个瑜伽垫就开始仰卧起坐了。

行业标准不够完善

在广东珠海从事了6年少儿体育训练的冯乐(化名)告诉记者,户外运动对孩子的身心健康

大有裨益,应当鼓励,但必须注意安全防护,近年来儿童青少年在户外体育训练时意外受伤的情况不在少数。

“对于儿童青少年来讲,其处于成长发育期,体育运动都带有一定的危险性,需要做好相应的保护机制。在户外进行体育训练还会受到场地、天气等因素影响,对这些特殊状况都要做好应对。”冯乐说。

目前在北京执业,从事儿童青少年体育训练15年的王立(化名)说,少儿体育训练根据不同年龄,训练内容不同,对场地的要求也不一样。尤其是小学生,如果场地在公园或小区,训练往往只能在比较硬的水泥地开展,这肯定是不合理的,也不具备安全训练的基础条件。

“在不标准的场地进行训练,会对儿童青少年的骨骼发育有一定影响,尤其是足部。”王立说,体育训练时要穿合适的服装和鞋子,现在不仅是儿童青少年,很多教练自己都没有穿正确的服装及鞋子,这与开展儿童青少年体育训练的要求是相悖的。

在西城区经营一家中小学生学习体育训练机构的白凯(化名)告诉记者,体育总局于2021年制定的《课外体育培训行为规范》中,对于体育培训场地与设施进一步明确了在安全、质检、消防、卫生、环保等方面的标准。体育器材应符合国家相关产品标准。因不同运动项目的培训场地设施标准,安全标准等不同,需要分项目进行具体的规划与设计。

“目前,课外体育培训机构普遍存在教育场地不符合标准,不同项目的学生在同一时间、同一场地进行训练,缺乏安全预判与应急情况处理预案等令人担忧的安全隐患问题。”白凯说,未经专业训练的青少年自我保护意识较弱,而未经安全检验,不合规的场地,可能引发教学事故等情况。

上述受访的专业人士指出,教练员对训练内容的精准讲解与正确示范,将在很大程度上减少因训练意外受伤的可能。然而目前,儿童青少年体育训练行业还没有统一的标准和规定,仍处于萌芽发展期。不仅是场地问题,教练的专业性不足也成为体育训练行业中的一大问题。

据王立透露,目前不少教练并没有儿童体育培训的认证,也没有相关从业资质,“一些所谓的认证机构颁发的执照,几乎就是给钱就发证,不具备备案及行业标准”。

不少体育培训机构为实现经济效益,对教练准入资质把握宽松、审核不严。目前,退役运动员、高校体育生、中小学体育老师、体育爱好者等是校外体育培训行业的主要师资力量来源。“白凯说,实践中,经常出现教练培训一周即上岗,未按规范的教学大纲教学,多年龄段学生同时授课的现象,都为安全埋下了隐患。

强化监管安全教学

近年来,北京、福建、江苏等地相继出台了关

于体育类校外培训机构准人的指导意见,其中规定培训机构场所面积及相关设施与器材要符合相关国家标准。

《北京市校外体育培训机构设置标准(试行)》(征求意见稿)则在不久前面向社会公开征求意见,该标准对校外体育培训场地设施、安全保障、培训管理等提出了更为细致的规范。

校外体育培训逐渐迎来强监管时代,而聚焦到中考体测,北京市教委也多次解读,旨在让学生及家长放心。不久前,北京市教委相关负责人表示,体育考核的标准是按照国家学生体质健康测试标准设定的,是基本达标的标准,并不是追求体育竞赛或者技能的更快更高更强,去增加孩子的区分度。在分值设置上,良好以上就给满分。

对于校外体育培训机构的场地和教师配置问题,多位业内人士认为,伴随体育培训机构数量的增多,体育场馆资源可能出现短缺,应坚持开办场地面积符合相关规定,培训场地间应保持一定的间隔,确保不拥挤、易疏散。相关行政部门应重点审核校外体育培训机构场地的安全、教练员及营业资质、培训材料以及收费、广告等方面的监管工作,严格保障教学的质量与安全,同时要严格落实教练员准入标准,保证教学质量与安全。

“对市场的体育培训机构,需要教育部门、体育部门、市场监督管理等部门联动,加强行业监管,对教练员资格严格审查。执教、教研人员应当具备与所开展体育项目相匹配且在有效期内的职业(专业)能力证明,包括:体育类教师资格证、社会体育指导员职业资格证书。选聘退役运动员、体校毕业生作为教练员,更应加强对培训的知识深度与应用能力。”体育培训行业从业者刘峰说,体育课程是机构管理运营、师资水平、器材场地等多方位能力的集合,更是机构办学理念与教练执教态度的综合体现,体育培训机构应具有高素质的教师,符合标准的软硬件设备和稳定的经费。

“要引导青少年及其家长正确认识体育训练,把体育训练当成是一种积极良好的生活习惯和综合素质的途径。同时,体育培训机构要摒弃低价营销、贩卖焦虑等不当广告宣传行为,坚持公益原则,强化行业自律,提供多样化的体育培训服务,为青少年创造美好的明天。”中国教育科学研究院研究员储朝晖说。

漫画/高岳

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 李小雷 王承水

“感谢检察官、法官,我知道错了,自愿认罪认罚,以后不再做违法的事了。”因犯盗窃罪被判入狱4个月,宣告缓刑5个月的邱某,当庭向办案人员表示感谢。

邱某涉嫌盗窃罪一案,检察机关在今年5月24日提起公诉,法院在5月29日便作出当庭宣判,从起诉到审结仅用时5天。

不仅如此,近日,湖南省浏阳市轻微刑事案件快速办理中心速裁法庭集中审理危险驾驶、盗窃等轻微刑事案件10件,在3天内全部审结。

繁简分流,轻刑快办,让轻微刑事案件办理进入“快车道”,办出了执法办案“加速度”。《法治日报》记者近日采访了解到,浏阳政法系统积极探索,建立了由市委政法委统筹协调、公检法司分工协作、密切配合的轻微刑事案件快速办理机制,设立了浏阳市轻微刑事案件快速办理中心,提升了司法效率,节省了司法资源,保障了司法公正,取得了良好的法律效果和社会效果。

建章立制优化流程

近年来,随着电信诈骗等新型犯罪案件的多发高发,导致刑事案件数量居高不下。而在刑事案件中,轻罪案件占有较大的比例。

在司法资源有限,案多人少矛盾突出的情况下,这些案件按照什么程序办理,才能在确保公正的前提下提高司法效率?浏阳市政法系统作出了新的尝试。

今年3月,为进一步深化政法改革工作,落实法治化营商环境建设工作要求,浏阳政法系统坚持高位谋划,高标准推进,探索建立了由市委政法委统筹协调、公检法司分工协作、密切配合的轻微刑事案件快速办理机制,设立了浏阳市轻微刑事案件快速办理中心,并制定出台《浏阳市轻微刑事案件快速办理实施方案》(以下简称《实施方案》),对刑事案件实行繁简分流、轻刑快办,从而提高司法效率,促进司法公正,预防司法腐败,节约司法资源,让人民群众深刻感受到执法司法的高效便捷、公平正义。

《实施方案》明确了轻刑快办适用范围、公检法司办案职责分工、案件办理流程等,以事实清楚、证据确实充分,可能判处3年有期徒刑以下刑罚,且犯罪嫌疑人、被告人认罪认罚作为适用的基本条件,把危险驾驶、盗窃、职务侵占等案件纳入“一站式”办理。

在遵循法定程序,确保办案质量的前提下优化工作流程,简化审批程序,精简法律文书,加快案件流转速度,缩短办案期限,探索建立了类案集中移送、集中开庭、集中庭审制度,确保案件从立案侦查到最后30日内审结。

轻刑快办提高效率

今年4月,邱某在大瑶镇一摩托车店盗窃一辆三轮摩托车,被盗窃车价值9500元。案发后,邱某很快被公安机关抓获,如实供述了自己的犯罪事实,并通过主动退还被盗三轮摩托车取得被害人谅解。

5月24日,浏阳市人民法院受理此案,同日发出《社会调查评估委托函》;5月28日,社区矫正机构向法院出具了“建议对邱某适用社区矫正”的社会调查评估意见;5月29日,法院对该案公开开庭审理并当庭宣判:被告人邱某犯盗窃罪,判处有期徒刑4个月,宣告缓刑5个月,并处罚金3000元。当庭送达了刑事判决书。

“只要是符合轻刑快办条件的案件,案卷会上作特殊标注,便于政法单位之间的程序衔接和识别。”据浏阳市法院刑事审判庭庭长王蔚介绍,以往一些案情并不复杂的刑事案件,从侦查到判决可能长达数月。如今,符合条件的轻微刑事案件从公安到检察院再到法院,有专门适用的办案程序,大幅缩短了“侦、诉、审”几个环节的时间,明显提高了办案效率。

“我们把轻刑快办作为政法改革的一项重点工作来推进,成立了市委常委、政法委书记任组长,政法各单位一把手任副组长的轻微刑事案件快速办理工作领导小组,政法各单位都成立了工作专班。”据浏阳市委政法委常务副书记、市轻微刑事案件快速办理中心主任韩昶介绍,法院、检察院均组建起由优秀法官、检察官、书记员组成的轻刑快办团队,以相对固定的人员配置和科学合理的分工,确保高效稳定、规范有序地开展工作,推动了轻刑快办案件专业化顺畅办理。

多方联动实现共赢

启动轻刑快办机制以来,浏阳市政法单位协同联动,充分发挥各自职能优势,侦查、审查起诉、社会调查评估、开庭审理及法律援助等工作全过程“流水线”作业、“批量化”处理,轻微刑事案件办理稳步步入“快车道”。

“在办案质效上做‘加法’,是实现在办案时间上做‘减法’的前提条件。”浏阳市司法局法制大队教导员蒋涛说,市轻微刑事案件快速办理中心组织制作了《委托文书的证据目录,明确每类案件需要收集的证据种类;制作了格式化的取证提纲,对讯问(询问)笔录的内容进行规范,简单明了,一目了然,在指引侦查办案方面发挥了积极作用。

轻刑快办机制的建立,让侦查监督与协作配合办公室的职能得到充分发挥。对此,浏阳市人民检察院副检察长李宏伟深有体会:“侦查监督与协作配合办公室发挥刑事案件办理的‘枢纽作用’,对适用快办程序的案件初审把关,实现繁简分流,并制定证据指引引导侦查取证,确保办案在快起来的同时,保证案件质量。”

司法局在快办中心设立了法律援助工作站,据浏阳市司法局副局长罗伟介绍,法律援助工作站每天派驻值班律师为轻刑快办案件的犯罪嫌疑人、被告人提供法律援助,充分保障了犯罪嫌疑人、被告人的权利。

案件质量得到保证,为快速审理创造了有利条件。启动轻刑快办机制以来,轻微刑事案件快速办理中心受理相关案件928件,已办结794件。法院从受理案件到当庭宣判,最快的仅用时1天,平均审理期限8.7天,人均办案率提高30%左右,有效缓解了案多人少的矛盾。

“轻刑快办机制的建立,能够节约司法资源,把有限的司法资源集中于办理重大、疑难、复杂的案件,同时,办案效率的提升也减少了犯罪嫌疑人、被告人审前羁押时间,有效防止审前羁押期限与实际判决刑期‘倒挂’现象,有利于充分保障人权。”韩昶表示,轻微刑事案件快速办理机制的实施,有利于及时化解社会矛盾,使被害人的物质和精神损失及时得到救济和抚慰,犯罪行为所破坏的社会秩序可以在短时间内得以恢复,将不和谐因素的影响降低到最小,达到法律效果和社会效果的统一。

从近7个月的办案效果来看,不但提升了司法效率,节省了司法资源,而且有效保障了司法公正,杜绝了司法腐败,实现了良好的社会效果,案件当事人服判息诉率大幅提升。

浏阳市委常委、政法委书记周耀辉表示,接下来,浏阳政法部门将深入贯彻政法领域全面深化改革工作要求,充分发挥政法一体化协同办案优势,常态化推进轻微刑事案件“一站式”办理,优化“侦、查、审、判”全流程运作流程,推动轻微刑事案件办理跑出快侦快审快结新速度,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

浏阳创推「一站式」轻微刑事案件快速办理机制 十起轻微刑事案件全部在三天内审结