

为奋力开创新时代保密工作新局面提供法治保障

□王宏

10月20日,《中华人民共和国保守国家秘密法》(以下简称保密法)修订草案提请十四届全国人大常委会第六次会议初次审议。保密法从1989年5月开始实施,并经2010年4月修订,截至目前已实施三十多年,在确保党和国家秘密安全,维护国家安全和利益方面发挥了不可替代的重要作用。

但必须清醒地认识到,当前国际国内战略环境正发生深刻的变化,我国保密工作面临着新的风险挑战和更加严峻的形势,同时保密工作也存在一些新情况。在此形势下,我国对保密法进行再次修订。

修订保密法适应时代发展

保密法的修订是适应时代发展大势,在法治轨道上不断推进国家安全体系和能力现代化的必然要求,是全面贯彻落实总体国家安全观的客观需要。

党的二十大报告强调,“国家安全是民族复兴的根基”,要推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和国家稳定。保密工作是国家安全工作的基础和重要组成部分。国家秘密产生并存在于构成国家安全体系各个领域、各个要素、各个层面,与国家安全各个领域高度融合,是国家安全天然的重要组成。保密工作的核心任务是维护国家安全和利益,只有确保国家秘密安全,才能从根本上维护国家的安全和利益。国家秘密一旦泄密,将危害国家政治、经济、国防、科技、外交等方面的安全,直接损害国家利益。加强新形势下的国家保密工作,是贯彻落实总体国家安全观,更好地维护国家安全和利益的题中应有之义,具有十分重要的现实意义。

保密法修订是应对国际复杂严峻的反间谍斗争形势的现实需要。

当前,国际形势不断发生变化,对做好新时期的保密工作带来深刻影响,提出了更高的要求。随着全球政经格局的日益演进,危害我国国家安全的窃密活动的广度和深度

不断扩大,手段更加复杂,网络攻击、数据窃取等成为窃密的重要手段,网络空间成为窃密与反窃密斗争的主战场。有关部门近年来先后披露了多起危害国家安全的间谍案件、境外APT攻击窃密案例,一些机关、单位数据信息被窃取的事件时有发生。因此,必须采取更有力的措施和更坚决的行动保证国家秘密安全,维护国家安全和利益。

保密法修订是适应新时期保密管理工作新要求的迫切需要。随着我国经济社会快速发展和民主法治建设不断推进,国家保密工作面临着一些新情况新问题。比如,国家秘密的存储形态和运行方式发生显著变化,存储载体更加多元,方式更加多样,以电子载体存储的国家秘密信息日益增多,亟需对数字化、网络化条件下的国家秘密信息存储、处理和传输等相关制度规定进行补充完善;保密工作的对象、范围、内容等发生深刻变化,涉密人员增多、流动性强、流向复杂,管理难度不断加大,保密管理的目标范围也在扩大,亟需更规范化、标准化的管理制度和有效的技术手段支撑;人工智能、大数据等新兴技术的快速发展和广泛应用也给新时期保密工作带来新的安全风险和挑战,需要采取更加有效、创新性的保密措施,以确保国家秘密安全。面对新形势新任务,迫切需要完善保密法以适应新时期保密管理工作的新要求。

推进保密工作高质量发展

修订草案充分吸收近年来保密工作理论和实践成果,针对新形势下国家保密工作的突出问题,从保密工作的领导和统筹协调机制、保密工作责任制、定密管理制度、涉密数据安全等方面作出重大修改,将推动我国新时代保密工作转型升级,有力推进国家安全体系和能力现代化。

保密工作是党和国家事业的重要组成部分,党的十八大以来,党中央高度重视保密工作,作出了加强和改进保密工作的重大决策部署,为保密工作的不断发展指明了指导思想 and 目标任务。党管保密是推动保密法

治建设的根本保证,是加强新形势下保密工作的基本要求,加快推进保密工作转型升级,推进新时代保密事业高质量发展,必须毫不动摇地坚持和加强党管保密原则。

修订草案鲜明地写入了“坚持中国共产党对保守国家秘密工作的领导”的根本原则,明确中央保密工作领导机构领导全国保密工作,研提国家保密工作方针政策,研究制定和指导实施国家保密工作战略及重大政策措施,统筹协调国家保密重大事项和重要工作,推进国家保密法治建设,为新时代保密工作高质量发展提供根本遵循。

保密行政管理部依法履行管理职责是法治政府建设的基本要求,是推进国家秘密治理体系和治理能力现代化的重要抓手。2014年施行的《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例》明确规定“国家保密行政管理部门主管全国的保密工作”。2017年,国家保密局研究制定了《关于全面推进保密工作依法行政的意见》,提出落实保密行政管理部门执法主体地位,明晰保密管理权责、规范权力运行等具体要求。修订草案将上述相关要求以法律形式予以明确,将推动我国保密工作依法行政迈入新阶段,加快推动保密管理能力现代化。

保密工作责任制是做好保密工作的重要制度保障,也是我国保密管理体制的鲜明特征。修订草案在明确规定机关、单位应当落实保密工作责任制的基础上,进一步要求依法设置保密工作机构或者指定专人负责保密工作。这一要求对于明晰具体职责,确保保密责任落实,提升保密工作效率具有重要意义。在定密责任人制度方面,修订草案进一步明确机关、单位主要负责人及其指定人员为定密责任人,负责本机关、本部门的国家秘密确定、变更和解密工作,进一步强化了对定密工作的监督管理。

开启保密法治建设新征程

如今,数据已成为国家基础性战略资源,数据安全关乎国家安全和重大公共利益和人民福祉。人工智能、大数据等新技术发

展和应用在释放海量数据价值的同时也带来了巨大的数据安全风险。这就需要建立相应的安全保密防控机制,采取安全保密防控措施。对此,修订草案对加强涉密数据的安全保密管理作出明确规定,提升了数字化网络化智能化时代保密风险防控水平。

当前,网络空间与物理空间深度融合,国家秘密信息的存储和处理日益数字化、网络化和智能化,在提高效率的同时也带来新型安全风险,并呈现出风险日益加剧的趋势。这就需要完善相应管理制度,加强相关风险评估,强化对拟公开信息的保密审查,同时进一步加强在保密管理过程中的技术手段运用,及时发现泄密隐患。

对此,修订草案强化保密管理能力建设,助力科技强密效能提升,明确提出保密工作应坚持技管并重的原则。为适应形势发展变化,明确涉密信息系统应当按照国家保密规定和标准规划、建设、运行、维护,并配备保密设施、设备。同时要求,涉密信息系统在检查合格、投入使用后要定期开展风险评估。

要以保密法修订为契机,紧跟时代发展步伐,不断健全和完善我国保密法治建设,大力推动新时代保密工作转型升级。要充分利用人工智能、大数据、区块链等新技术,强化新时期保密工作技防能力建设,有效应对数字化、网络化、智能化环境下保密工作面临的新风险和新的挑战。

我国正处于迈向全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军的关键时期,对做好新时代保密工作提出了更高要求。要立足新发展阶段,坚持总体国家安全观,增强底线思维,直面新形势新任务,大力推进保密法的修订工作。

站在新的历史起点上,要以党的二十大精神为指引,加快推进保密法的修订进程,努力开创新时代中国保密法治建设的新篇章,为国家安全体系和能力现代化提供坚强支撑。

(作者系国家信息技术安全研究中心总工程师、高级工程师)

44家法院互学互鉴携手提升司法能力

第三届新亚欧陆海联运通道司法协作研讨会举行

本报讯 记者丁国锋 第三届新亚欧陆海联运通道司法协作研讨会10月24日在江苏省连云港市举行。

江苏省高级人民法院党组书记、院长夏道虎,连云港市委副书记、市长邢正军,最高人民法院第三巡回法庭庭长齐春在开幕式上发表致辞,最高人民法院四庭庭长胡方,法制日报社党委委员、副总编辑张国庆,人民日报新闻传媒总社党委委员、副总编辑何江,连云港市委、政法委书记李振峰等出席。开幕式由连云港市中级人民法院党组书记、院长李红建主持。

夏道虎在讲话中介绍,江苏法院坚持统筹推进国内法治和涉外法治,以高质量司法服务高水平对外开放,通过优化专业化审判队伍,加强司法交流合作,积极推进民商事判

决相互承认和执行,江苏涉外司法国际公信力和影响力持续提升,连云港中院牵头成立服务保障“一带一路”法庭协作联盟,相关法院代表和专家学者齐聚连云港共同研讨新亚欧陆海联运通道司法协作框架协议,至此协作法院的数量达到44家。现场还举行了连云港市法院学首席法律专家聘任仪式。与会人员围绕“以司法现代化服务保障全方位高水平对外开放”开展集中研讨,来自中国社会科学院、南京大学、东南大学、苏州大学、南京师范大学等高校的专家学者以及新疆、内蒙古、甘肃、陕西等地的34家法院负责人出席研讨会。

女承父业做好调解这门大学问

全国模范人民调解委员会和人民调解员

□本报记者 赵婕

“调解是一门大学问。”这是父亲说过的意味深长的一句话。自2013年从父亲手中接过调解“接力棒”,在基层一线化纠纷、解民忧、促和谐,一干就是10年的史良燕如今已是“史良燕人民调解工作室”负责人,上海市徐汇区婚姻家庭纠纷人民调解委员会副主任。史良燕曾获“全国维护妇女儿童权益先进个人”“2017-2018年度上海市三八红旗手”“2018-2019年度上海市司法行政工作先进个人”等多项荣誉,今年被授予“全国模范人民调解员”称号。

“史良燕人民调解工作室”自2019年成立以来,持续深化婚姻家庭矛盾纠纷排查化解工作,通过专业化调解,使婚姻家庭纠纷以非诉方式就近、及时化解,切实维护和保护妇女儿童合法权益。工作室共接待法律咨询2125件,调处婚姻家庭类纠纷628件。

单丝不成线,独木不成林。史良燕在调解实践中发现,调解纷繁复杂的矛盾纠纷需要

依托多元化社会力量,做好“联”字文章。她提出坚持以党建为引领,将社区民警、妇联主席、律师、心理咨询师等相关人员纳入社区人民调解委员会,将人民调解与各方力量有效整合,形成合力化解疑难纠纷的调解新格局,筑牢社区稳定“第一道防线”。

分享“调解经”,搞好“传帮带”。在父亲影响下,史良燕深知人民调解工作是一个沉淀和累积的过程,多年来她不断推动发挥“传帮带”效应,联合当地法院、社区、法官工作室举办调解员培训会,围绕民法典婚姻家庭编有关内容,为调解员进行专项培训,提升调解硬实力。

史良燕在工作岗位上,于情充满温暖,于理凸显公平,于法彰显正义,使一个个心存不满的当事人握手言和,反目夫妻笑逐颜开,失意者重拾生活希望。

谈到今后的工作,史良燕说:“我只是做了人民调解员应该做的事,却获得诸多荣誉,这是对我的鼓励和鞭策,我会牢记调解初心,砥砺前行,努力做好调解这门大学问。”

扎根基层岗位激活服务群众“神经末梢”

上接第一版 现在有哪些难题需要街道帮助解决的?”“小区门口加装停车杆,大部分居民都同意了,我们再唠唠细节……”9月11日下午,王晶如约来到中华路街道华国社区第八、九网格片区网格议事点,参加“小板凳”议事会。

“加装停车杆,对于有车的居民是好事,对于没有车的住户会不会带来出行不便?”“要确保征求到每个人的意见,每家每户都要才能安装。”“别忘了请律师对文书拟稿把把关。”……议事会上,王晶认真倾听每位网格员、居民代表的发言,将大家的建议和诉求一一记下。

王晶告诉《法治日报》记者,为了问民意、畅民意,中华路街道在辖区内各小区楼院广泛组织召开“小板凳”议事会,作为街道政法委员,她定期参会,以面对面拉家常方式,引导居民讲述真实想法,共同发现急难愁盼问题,找出问题症结,通过简单问题现场处置、复杂问题“清单式”逐项办理,做到事事有回应、件件有着落。

“小板凳”议事会开在小区院子、活动广场,在你一言、我一语的轻松氛围中宣传政策、收集诉求、化解纠纷、解决问题,用“小板凳”凝聚起“大民心”,逐步探索出一条共建共治、全民参与的社区治理新路子。

针对不同季节矛盾纠纷发生的特点,王晶定期组织社区民警参加矛盾纠纷排查调查工作协调会议,与网格员一起互通信息、分析研判,进行任务分解,充分发挥好政法机关在基层社会治理中主力军作用。

“王晶随身携带一个小记事本,小本子上密密麻麻记录着群众需要,每当有尚未做到、尚未做好的事情,她都会特别标注,这些事情全都做好,她的心里才会踏实。”和王晶共事多年的大连市公安局甘井子分局华国派出所所长爱军谈起王晶的工作习惯时竖起了大拇指。

建起“安全卫士朋友圈”

“一花独放不是春,万紫千红春满园。”在基层摸爬滚打10年多时间,王晶深知,做好基层社会治理和平安建设工作,身体力行的打拼只是前提,动员整合各方力量可使工作有效开展,摸索打造科学的基层治理体系方能真正保一方平安。

今年70岁的李玉芳从15年前退休做楼长开始,一直在社区做一些力所能及的工作。2020年,在街道党工委大力支持下,王晶牵头创建了人民调解组织“李大姐工作室”,李玉芳等17名人民调解员、风险隐患排查处和解决群众急难愁盼,创建了以“甘为民,调纷止争”为宗旨的“甘心调”矛盾纠纷调处运转体系。此后,

除了像李玉芳这样的调解员,社区民警、法官、律师、心理咨询师等都纷纷加入了王晶的“安全卫士朋友圈”。

据王晶介绍,“甘心调”体系通过“支部建在网格上,党员融在网格里,要素集聚网格内”三大路径,实现网格党组织体系建设,每200户至300户建立一个“网格党支部”,每2栋到4栋楼建立一个“网格党小组”,每1个到3个楼洞单元设立一个“党员中心户”。同时,“甘心调”体系将网格员、专职人民调解员、社区民警、检察官、法官、心理咨询师等诸多资源汇集到一起,健全体制机制,充分做到“甘为民,调纷止争”。

路虽远行则将至,事虽难做则必成。在王晶和同事们的努力下,“甘心调”体系运行两年来,调处各类纠纷案件3779件,调处成功3752件,调处成功率达99.29%。“甘为民,调纷止争”理念在中华路街道已经生根发芽,生长壮大。

事不避难勇于担当

王晶所在的中华路街道辖区面积1.095平方公里,下辖34个社区,是大连市三大商业中心之一,流动人口多、各类商户多,各种社会矛盾交织叠出。

中华路街道党工委副书记记王金波介绍说,别人眼中棘手的不安定因素,王晶挺身而出用耐心和温情去化解,别人破解不了的难点、痛点、堵点,她总能想出办法找准契机去突破。

谭某曾是一名贩毒人员,沾染毒品后与妻子分居,也很少与孩子团聚,逐渐对生活失去了信心,参加社区戒毒后,王晶经常找他谈心,带着他参加社会公益活动,谭某慢慢地找回了信心,重新回归社会,和家人在一起。“像这样被社会边缘化的人,想帮助他打开心门并不容易,先要自己敞开心扉去沟通,当他把你当作朋友,当一个妻子分散的人重新有了朋友,他的转变也就开始了。”这样的融冰暖心之举,王晶在基层政法工作中始终践行着。

李某因涉嫌犯罪被公安机关逮捕,其患精神障碍的女儿李某丽独自在家,李某十分疼爱自己的女儿,多年来一直精心照顾,羁押期间万分焦虑,担心女儿无人照看,“孩子眼睛流露的无助让人心疼,我觉得不能这样置之不理。”于是,王晶一趟又一趟前往李某丽的居住地,照料李某丽的日常生活。同时,主动协助法院做好李某的日常工作,最终李某某被判处缓刑,从看守所出来当日,王晶专程到看守所前将其接回家中,看到女儿平平安安站在自己面前,李某某喜的一颗心终于落地。

打开王晶随身携带的记事本,密密麻麻写下的,是百姓的故事和心声,字里行间,无不带着对群众切身利益关切。“基层政法工作虽苦犹甜,我愿继续做一名基层政法哨兵,甘做居民解忧人,为基层的平安和谐贡献自己的光和热。”说这话时,王晶的目光中充满笃定。

上接第一版

在赛场上敢打敢拼的滑雪运动员,北京冬奥会冠军徐梦桃信心满满。“我参加过四届冬奥会,三次与金牌失之交臂。今年我33岁,是中国该项目中年龄最大的在役运动员。”徐梦桃用自身经历鼓舞他人,作为花蕾使者为万名大山女孩送去关怀礼包,鼓励她们们追梦圆梦。

成为光,追随光,散发光。女航天员王亚平关注青少年的学习成长和爱国精神的培养,中央民族大学历史文化学院教授蒙曼呼吁加强家庭教育家风建设;北京协和医院院长张抒扬心系罕见病患者救治的中国方案……她们代表聚焦女性在就业、健康、生育、安全、婚姻家庭等方面的所需所盼,在学习讨论中不断凝聚共识:正是身处波澜壮阔的伟大时代,广大妇女施展才华的空间方显广阔,自觉服务“国之大者”,“花木兰”就能创造更多精彩。

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央把中国发展进步的历程同促进男女平等发展的历程更加紧密地融合在一起,作出一系列具有开创性、全局性、长远性的重大决策部署,妇女事业顶层设计更加完善,妇联组织引领能力全方位提升,助力广大妇女在各行各业发光发热,成为伟大事业的建设者,文明风尚的倡导者,敢于追梦的奋斗者。迈上新征程,强国建设,民族复兴的宏伟目标催人奋进,“半边天”大有可为,也必定大有作为。

女性的光辉是时代的光辉,巾帼的风采是进步的风采。妇代会上的所见所闻,让我们深切体会到当代中国妇女正迎来人生出彩、梦想成真的难得机遇,而每一位平凡而又并不平凡的女性人生出彩与梦想成真,终将汇聚成时代前进的大江大河,社会进步的磅礴力量。

新华社北京10月25日电

上接第一版

我将继续用心用情回应广大妇女儿童的司法诉求,用力用爱帮扶失足青少年,努力成为和谐家风的倡导者、温情司法的传递者、妇女儿童权益的守护者,把妇女的司法力量落实到为妇女儿童做好事、解难事、办实事当中。”

山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长、太原市妇联兼职副主席杨春关注意到了党中央致词中提出的以家庭、家教、家风推进基层治理的内容,这让她格外振奋,因为这与她从事的社区民警工作紧密相关。“在基层社会治理中,我们要把妇联引领、服务、联系的职能贯穿于工作中。”杨春说,将充分发挥自己扎根基层一线,与群众密切联系的岗位优势,依托“三八红旗手杨春工作室”,更好地维护妇女儿童合法权益,通过平安幸福家庭建设推动社会和谐稳定。

“妇女儿童事业是党和国家事业的重要组成部分。依法保障妇女儿童合法权益,是人民法院肩负的重要职责。”河南省宜阳县人民法院党组书记郑文慧说,将把妇女工作紧密融入法院工作中,不断延伸审判职能,在妇女儿童权益保护、未成年人司法保护、法治宣传与犯罪预防、社会治理等方面充分发挥法院职能优势,通过守护“小家”的幸福和睦,维护“大家”的稳定和谐。

绽放“她风采”

推进中国式现代化新征程中,每个人都是参



10月23日,浙江省台州市三门县公安局横渡派出所民警辅警走进田间地头,向群众讲解交通安全和电信诈骗防范知识,切实增强群众安全意识,确保“平安秋收”,颗粒归仓。图为横渡派出所民警向收割机驾驶员宣传反诈知识。

本报记者 陈东升 本报通讯员 林利军 摄

续写新时代“半边天”新荣光

与者、建设者,全国68亿多女性更是迎来把个人价值实现融入国家民族发展伟业的历史机遇。

“在脱贫攻坚主战场拼搏实干,在科技创新前沿勇攀高峰,在抗疫紧要关头逆行出征,在家庭和社区主动担当,在平安建设一线默默守护,在竞技赛场敢打敢拼。”党中央的致词指出,“半边天”作用全方位彰显,妇女发展全方位进步,生动展现了伟大事业建设者,文明风尚倡导者、敢于追梦奋斗者的新时代女性风采。

宁夏回族自治区妇联副主席(兼)、吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村村民马慧娟在党中央的致词中感受到了党中央对妇女和妇联工作的高度重视。

“我们宁夏这些年发生了翻天覆地的变化,在我们村,广大妇女姐妹们通过妇女小额贷款发展种植养殖,还积极学习文化知识,重视孩子们的教育,这些年,村里考出去的大学生越来越多,村容村貌也越来越漂亮,姐妹们不管是物质生活还是精神面貌,都得到了极大的改善和改变。”马慧娟说,自己将继续更高层次做好妇女工作,引领广大妇女姐妹们听党话、跟党走,感党恩,在新征程上发挥更大作用。

黑龙江省宁安市玄武湖大米专业合作社销售经理陈雨佳是一名返乡创业女大学生。“我将继续带领村民们不断发展壮大家乡的玉米和乡村旅游产业,开展互联网营

销,把‘插秧节’‘丰收节’搬进直播间,带动更多的巾帼新青年在乡村振兴的广阔天地间努力奋斗,实现人生价值。”

作为从事水稻遗传育种研究的农业科技工作者,安徽省农业科学院水稻研究所水稻遗传育种研究室副主任王士梅表示,自己要广泛联系农业科技工作者,把更多科研成果送进百姓家,为保障种源安全,牢牢抓住“饭碗”贡献力量。

甘肃省女科技工作者协会会长、西北师范大学研究员张继是一名西部欠发达地区的基层女科技工作者。“作为一名西部高校教师,我将自觉承担时代使命,用一颗爱心点燃青年学生爱国、为民的激情,培养他们创新探索的科学精神;作为一名基层科技工作者,我将根植陇原大地,坚定地与各条战线的科技同仁,特别是女性科技工作者,一起为科技进步、经济发展和社会和谐,贡献巾帼力量。”张继说。

彰显“她作为”

步入新时代,巾帼竞展芳华有着无比广阔的舞台,各行各业的妇女将释放自身蕴藏的巨大创造活力。

“当代中国女性是幸运的、幸福的。女性底气越来越足,更加要自立自强。”在珠海格力电器股份有限公司董事长、总裁,法定代

表人董明珠看来,党中央的致词极大提振了广大妇女的信心。“作为妇女代表,我不光要把本职工作做好,更要跟随党中央的指引,把自己的使命责任担当好,在实际工作中把学习的内容转化为行动,培育创新能力,努力把自已锻造成为社会的健康细胞,在不同领域都发光发热。”董明珠说。

从一个农村姑娘成长为创业女性,深圳市国显科技有限公司总经理、蚌埠国显科技有限公司总经理欧木兰深切体会到中国梦就是中华民族梦,也是中国全体妇女的梦。“作为女性创业者,我将带领更多妇女创业创新,在高质量发展中成为追梦的奋斗者。”

“当前我国处于工业大国向工业强国迈进的重要关口期,智能制造在我们工厂成为主攻方向,对技能人才也提出了更高要求。”作为一名一线技能人员,山航航天清华装备有限责任公司数控铣工韩利萍说,将带领团队在智能化时代展现巾帼风采,努力增强女性在生产中的技能水平和创新能力,降低女工劳动强度,提升女性在智能化时代的经济价值。

同样来自一线,福建宁德时代新能源科技有限公司高级技术工人王红梅对未来充满信心。“我将发挥自身专长,助力企业科技创新、成果转化。同时,充分发挥宁德时代‘妇女微家’以及‘时代美’巾帼志愿服务队的的作用,做伟大事业的建设者、做文明风尚的倡导者,做敢于追梦的奋斗者。”