

我国非遗保护制度化法治化水平持续提升

为探索非遗保护新路径贡献中国智慧

□本报记者 朱宁宁 文/图

10月12日至16日,以“共享履约实践 深化文明互鉴”为主题的第八届中国成都国际非物质文化遗产节成功举办,丰富多彩的非遗文化多角度向世人展现着人类凝聚千年的博大智慧。

非物质文化遗产是凝聚民族认同、厚植爱国情怀的重要载体。值得一提的是,此次非遗节恰逢联合国教科文组织《保护非物质文化遗产公约》(以下简称《公约》)发布20周年。20年来,《公约》已拥有181个缔约国,在联合国教科文组织和各缔约国的共同努力下,国际非遗保护事业取得了丰硕成果。

中华文明具有突出的连续性、创新性、统一性、包容性、和平性,保护好传承好老祖宗留下来的“宝贝”,传承中华文明是中国式现代化进程中的必答题。非遗如何从历史走向未来?在业内人士看来,中国非遗保护正由保护行动的“实践”向科学学术的“理论”转向,建构中国特色的文化遗产保护体系的时机已经来临。

非遗保护法治化水平持续提升

我国政府历来高度重视非遗保护工作,早在《公约》通过之前就一直开展民族民间传统文化的保护工作。2004年,中国加入《公约》,成为第6个批准该《公约》的国家。

党的十八大以来,我国的非遗保护工作得到了长足发展,非遗保护水平持续提升,非遗保护机制基本建立,非遗保护在弘扬中华优秀传统文化、促进经济社会高质量发展等方面发挥越来越重要的作用。

“作为缔约国,中国认真履行《公约》义务,积极参与《公约》框架下的各项工作,已申报43个非遗项目列入急需保护名录,代表作名录及优秀保护实践名册。在不断深化对《公约》精神和理解的基础上,中国立足本国国情,不断探索实践,形成了具有中国特色的非遗保护之路。”在《公约》发布20周年之际,文化和旅游部非物质文化遗产司司长王晨阳在成都非遗论坛上从多个方面对中国的非遗保护之路进行了回顾和总结。

非遗保护法律法规制度更加健全。2011年6月1日起,《中华人民共和国非物质文化遗产法》施行。此后,全国31个省(区、市)陆续出台非遗保护条例,一些省市也出台了地方性法规。非遗代表性项目和代表性传承人认定和管理办法、文化生态保护区管理办法等一系列行政法规不断健全。2021年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》,明确新时代非遗保护工作的目标和任务。

非遗保护名录体系不断完善。建立国家、省、市、县四级代表性名录体系和代表性传承人名录体系。截至目前,认定各级非遗代表性项目10万余项,其中国家级非遗代表性项目5批1557项,认定各级代表性传承人9万多人,其中国家级非遗代表性传承人5批,共3068名。全国设立23个国家级文化生态保护实验区,中央财政累计投入国家非遗保护资金106亿元,安排18亿元用于实施国家级非遗保护利用设施建设项目。

非遗保护传承工作持续深化。加快建立梯次合理的非遗传承人队伍,促进传统传承方式与现代教育体系相结合,拓宽非遗传承人培养渠道,加大对各级非遗代表性传承人传承补助的支持力度。实施非遗记录工程,支持对1806名国家级非遗代表性传承人开展记录,其中已完成验收1040项。实施中国非遗传承人研修培训计划,超过10万人次参加研修培训,开展非遗进校园活动,推动非遗理论研究和学科建设,20余所高校在高等教育阶段设立了非遗专业的专业和学科。

非遗服务国家重大战略能力明显提高。各地积极建设非遗工坊2500余家,覆盖450余个脱贫县和85个国家乡村振兴重点帮扶县,推动了当地经济发展,增强了社会凝聚力。

建设发展中国特色非遗保护制度

自古以来,中国人就开始种茶、采茶、制茶和饮茶,并发展出绿茶、黄茶、黑茶、白茶、乌龙茶、红茶六大茶类及花茶等再加工茶,成熟发达的传统制茶技艺及其广泛深入的社会实践,体现着中华民族的创造力和文化多样性,传达着茶和天下、包容并蓄的理念,通过丝绸之路、茶马古道、万里茶道等,茶穿越历史,跨越国界,深受世界各国人民喜爱,已成为中国与世界人民相知相交、中华文明与世界其他文明交流互鉴的重要媒介。



图为第八届中国成都国际非物质文化遗产节天府大巡游活动现场。

系国家统一的重要基础。实践证明,加强非物质文化遗产保护传承,离不开法治保障。目前我国已经建立了较为完整的非遗法律保护体系以及管理体制。在国家层面制定或者修改完善了非物质文化遗产法、《传统工艺美术保护条例》等法律法规,在政府层面出台很多相关的政府规章。同时,在地方层面,按照立法法和非违法的规定,结合本地文化资源,制定省级和设区的市级地方性法规以及民族自治地方的单行条例。截至2023年6月,各地已颁布有关非遗或民间文化保护的省级地方性法规41部,设区的市级地方性法规87部,单行条例81部。

“我们需要参考《公约》及其基本文件倡导的精神,提高非物质文化遗产保护的法治化、规范化水平,尊重非遗保有社区的主体地位,保障相关主体参与非遗保护传承和利用的合法权益。”中国人民大学法学院教授、文化遗产法学研究所所长王云霞指出,目前由于相关法律制度还存在一些设计漏洞,一些规定较为模糊,导致不足以对受害的团体或个人实施法律救济。

她举例说,比如,非遗法规定,使用非物质文化遗产应当尊重其形式和内涵,禁止以歪曲贬损方式损害非物质文化遗产。但非物质文化遗产的权利主体是谁?出现贬损非物质文化遗产时应对谁进行救济?怎么救济?法律并未明确。又如,根据非遗法的规定,进行非物质文化遗产调查时应当征得调查对象的同意,尊重其风俗习惯,不得损害其合法权益,但法律并未明确被调查对象的法律地位,也未规定其权益的具体内容。此外,实践中,一些地区由于传承人认定程序缺乏足够的民主性,传承人及传承群体之间的其他成员就可能会发生矛盾,由此引发不少问题。

鉴于此,王云霞呼吁尽快启动非物质文化遗产法的修订工作,进一步明确非遗的保有或者传承群体应当享有知情同意权以及对重大事件的参与权和决策权,并采取保障措施保障权利能够落实。同时,各级政府在进行非遗保护利用发展决策时,应当通过更为民主和透明的程序,与非遗保有社区充分沟通,征求意见。社会力量参与非物质文化遗产保护和利用时也需要尊重保有社区的权益,并且承担相应的侵权责任。此外,还应强化传承人认定程序的民主性和公平性,将保有社区的认同作为传承人认定的必要前提。同时,强化各地政府对于非遗传承资金的保障责任,采取灵活适度的资助标准保障传承活动顺利开展。

提高非遗传承法治化规范化水平

非物质文化遗产是中华优秀传统文化的重要组成部分,是中华文明绵延传承的生动见证,是连结民族情感、维

各级民政部门认真履行特殊困难群众兜底保障职能

持续增进民生福祉促进共同富裕

□本报记者 蒲晓磊

近日在国务院新闻办公室举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上,民政部有关负责人介绍了推进民政工作高质量发展有关情况。

民政部副部长唐登杰介绍说,今年开局以来,各级民政部门认真履行特殊困难群众兜底保障职能,持续增进民生福祉,促进共同富裕。深入实施积极应对人口老龄化国家战略,大力发展养老事业、养老产业,努力提高广大老年人生活品质。积极提升民政领域相关社会治理和公共服务水平,更好服务高质量发展。

推动养老事业发展

党的二十大报告强调,要“实施积极应对人口老龄化国家战略,发展养老事业和养老产业,优化孤寡老人服务,推动实现全体老年人享有基本养老服务”。今年,党和国家机构改革完善了老龄工作体制,将组织拟定并协调落实应对人口老龄化政策措施等职责划归民政部。

唐登杰表示,民政部认真落实机构改革任务,深刻认识肩负的使命任务,将紧紧抓住“十四五”重要窗口机遇期,重点从三个方面推动养老事业和养老产业发展:强化党对老龄工作的全面领导,进一步健全老龄工作体系,推动在老龄工作领域充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,完善党委领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制,强化全国老龄办综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责,加快形成老龄工作大格局,落实好各级老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。

全面贯彻落实党中央、国务院应对人口老龄化各项决策部署,不断推进老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐取得新进展,将持续推进健全社会保障体系,完善基本养老保险制度,发展多层次、多支柱养老保险体

系,建立长期护理保险制度。推动完善健康支撑体系,不断提高老年人健康管理和服务水平。

持续引导动员全社会参与,将积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。深入开展人口老龄化国情教育,引导全社会积极看待老龄社会,积极看待老年人和老年生活,形成积极应对人口老龄化的广泛共识和工作合力。

提升为民服务水平

党的二十大报告明确要求,健全基本公共服务体系,采取更多惠民、暖民心的举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题。近年来,各级民政部门持续改进优化管理服务,不断加大便民利民和惠企的力度,着力提升为民服务的水平。

民政部副部长詹成付介绍说,近年来,各级民政部门加大了便民利民惠企力度,打出了一套便民服务“组合拳”,初步形成了便民服务“组合拳”效应。

在社会救助领域,实施了社会救助“一门受理、协同办理”,目的是方便群众申请;在养老服务领域,实施了特殊困难老年人家庭适老化改造;在精神障碍患者服务领域,开展了“精康融合”行动,以更好地满足精神障碍患者在社区的康复服务需求;在残疾人服务领域,开展了康复辅助器具租赁服务活动;在婚姻登记管理领域,今年扩大了内地居民婚姻登记“跨省通办”试点,试点范围由7个省份扩大到21个省份,覆盖了我国总人口的78.5%,满足了大多数群众异地办理婚姻登记的需求;在残疾人福利领域,实施了残疾人两项补贴资格申请“跨省通办”。

“与此同时,我们还开展了‘乡村著名行动’,推进‘互联网+地名服务’,目的就是方便群众出游出行,助力乡村振兴;开展了行业协会商会为企业减轻负担专项行动,清理行业协会商会违法违规收费,全面规范合法合理收费,我们初步统计,减轻企业负担约18亿元,切实帮助了不少市场主体减负纾困。”詹成付说。

完善社会救助制度

党的二十大报告提出,健全分层分类的社会救助体系。

民政部社会救助司司长刘春堂说,近年来,民政部门按照困难程度分层、救助内容分类、动态监测预警的思路,会同有关部门进一步完善低保等社会救助制度,加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶,加快形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充,覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局,推进社会救助高质量发展。

在完善低保等基本生活救助制度方面,建立健全主动发现机制,重点做好申请能力不足困难群众的发现和救助工作。全面开展低保边缘家庭认定,对低保边缘家庭中的重病、重残人员单独纳入低保,着力做到“应保尽保、应救尽救”。

在加强全国低收入人口动态监测信息平台建设方面,将低保对象、特困人员、低保边缘家庭人员、刚性支出困难家庭人员、易返贫致贫人员以及当地政府认定的其他困难人员纳入动态监测范围,并与教育、医疗、住建、乡村振兴、工会、残联等部门建立共享机制,加强监测预警,为分层分类社会救助体系建设提供支撑。

在健全综合救助帮扶机制方面,会同相关部门深入研究,进一步明确针对低保边缘家庭、刚性支出困难家庭的救助帮扶政策,按照对象分层、救助分类、覆盖全面、协同高效的思路完善相关救助政策,不断提升救助的及时性和覆盖面。全面推行由急难发生时地实施临时救助,加大对临时遇困人员的救助力度。

在持续深化社会救助制度改革方面,瞄准共同富裕目标下的社会救助兜底保障,加强社会救助政策理论研究,在服务类社会救助、居住地申办低保、统筹救助资源、提高经办服务能力等方面开展试点试验,及时总结推广地方典型经验做法,适时出台政策制度,持续健全分层分类的社会救助体系,让困难群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

全国政协委员开展“服务为民”助残活动

本报讯 记者蒲晓磊 近日,全国政协委员在京开展委员履职“服务为民”助残活动。

委员们先后走访了北京市残疾人服务中心、北京市东城区脊髓损伤者希望之家,现场感受北京市残疾人事业和助残服务发展成果,调研了解残疾人的现实需要和服务供给现状。与基层残疾人代表互动交流,共同创作文艺作品,赠送小型康复器材,就残疾人灵活就业提出意见建议,真情关爱,真诚帮扶,努力为残疾人办实事、办好事、办实事,营造尊重关爱帮助残疾人的良好氛围。

委员们表示,委员履职“服务为民”活动将“国之大者”与民之关切相结合,将服务人民群众和反映民意相结合,充分发挥

委员自身具备的知识、专业、技能、资源等特长和优势,以实际行动提供力所能及的服务,为群众排忧解难,努力让法治建设、民生改善和社会治理成果惠及全体人民,让人民群众真切感受到政协离自己很近、政协委员就在身边。

活动现场的残疾人表示,全国政协委员深入基层,关心了解残疾人的急难愁盼问题,努力为残疾人提供支持帮助,充分体现了委员的责任担当和为民情怀。大家一定会将委员们的关心关怀转化为工作生活的动力,继续发扬自尊、自信、自强、自立精神,乐观向上、拼搏有为,在强国建设、民族复兴的伟大进程中尽展聪明才智、实现人生梦想,同全国人民一道共创新更加幸福美好的生活。

人社部开展“社保服务进万家”活动

本报讯 记者朱宁宁 为推动完善覆盖全民的社会保障体系,贯彻实施《社会保险经办条例》,提升社保公共服务水平,人力资源和社会保障部于10月21日至27日以“全民参保 共享美好”为主题,在全国组织开展2023年“社保服务进万家”活动。通过进社区、进乡村、进企业、进校园,广泛宣传社会保险政策和便民服务举措。

全国社会保险经办机构将同步组织开展一系列丰富多样的活动。针对小微企业

职工、灵活就业人员、新就业形态就业人员等重点人群,积极宣传解读社会保险政策优化服务举措,推动社会保险覆盖范围持续扩大。活动还将以“直播连线”走近社会保险“沉浸式、互动性、场景化”方式,展示近年来社保便民服务创新亮点,加强与社会公众的沟通交流,打造惠民生、暖民心、顺民意的社保服务品牌,让人民群众感受到社保服务带来的更加直接、更加实在的获得感、幸福感、安全感。

《校外培训行政处罚暂行办法》施行

在职教师参与学科类培训从重处罚

本报讯 记者赵晨熙 教育部颁布的《校外培训行政处罚暂行办法》(以下简称《办法》)已于10月15日起施行。

《办法》对校外培训行政处罚立案规定,提出了校外培训行政处罚总体要求。规定适用对象为面向社会招收3周岁以上学龄前儿童、中小学生的,违法开展校外培训的自然人、法人或者其他组织。

《办法》明确了“变相开展学科类校外培训”的形式,即通过即时通信、网络会议、直播平台等方式有偿开展校外培训;利用居民楼、酒店、咖啡厅等场所组织开展“一对一”“一对多”等校外培训;以咨询、文化传播、素质拓展、竞赛、思维训练、家政服务、家庭教育指导、住家教师、众筹私教、游

学、研学、冬夏令营、托管等名义有偿开展校外培训,有以上行为之一,情节严重的,处5万元以下罚款;情节特别严重的,处5万元以上10万元以下罚款。

值得注意的是,《办法》对多种情形明确依法从重处罚,包括属于中小学在职教师且培训内容为学科类校外培训;实施校外培训违法行为被处理后两年内再次实施校外培训违法行为;拒绝、阻碍或者以暴力威胁行政执法人员执法等。

教育部校外教育培训监管司负责人表示,如发现违法培训问题线索,群众可通过国务院“互联网+督查”、教育部官网、“中国教育督导”微信公众号及各地开通的监督举报渠道进行投诉举报。

民政部加强分层分类社会救助体系建设

拓展应用低收入人口动态监测平台

本报讯 记者蒲晓磊 记者10月20日从民政部2023年第三季度例行新闻发布会上获悉,截至9月底,全国共有城乡低保对象3995.2万人,累计支出低保资金1436.8亿元;截至9月底,全国共有特困人员469.4万人,累计支出特困供养资金408.2亿元;前三季度共实施临时救助481.8万人次,累计支出临时救助资金64亿元。

民政部新闻发言人、办公厅(国际合作司)副主任武增锋在介绍三季度民生兜底保障方面的工作时说,民政部研究制定《关于加强低收入人口动态监测 做好分层分类社会救助工作的意见》(以下简称《意见》),积极提升救助政策提质增效,加强低

保边缘人口、刚性支出困难人口救助,拓展应用全国低收入人口动态监测平台,健全社会救助主动发现机制,全面推行由急难发生地直接实施临时救助,提升临时救助效能。支持中国慈善联合会建设全国慈善组织参与“救急难”信息对接服务平台,加强政府救助与慈善帮扶衔接,开展“兜底救助温暖民心”行动,各地共走访慰问特殊困难群众1357.42万人次,及时将符合条件的对象纳入救助保障范围。

武增锋说,四季度,民政部将指导各地民政部贯彻落实《意见》,加强分层分类社会救助体系建设,强化低收入人口动态监测和常态化救助帮扶。

国家卫健委介绍公立医院改革与高质量发展情况

群众看病就医急难愁盼问题得到持续改善

本报讯 记者赵晨熙 近日,国家卫生健康委就公立医院改革与高质量发展举行发布会,国家卫生健康委体制改革司司长薛海宁指出,党中央、国务院把公立医院改革与高质量发展作为全面深化改革的重点任务,高位推动。目前,各项改革举措正在积极推进,人民群众看病就医的急难愁盼问题得到持续改善。

薛海宁介绍,国家卫健委大力推进国家医学中心、国家和省级区域医疗中心的建设。通过专家支援、技术平移、同质化管理等举措,填补地方在肿瘤、儿科等重点疾病和重点专科方面的短板和弱项,通过这些措施,群众跨省跨区域就医的难题正在逐步缓解。

为提高基层的医疗卫生服务能力,国

家卫健委推动城市医疗集团和县域医共体建设,加快实施“千县工程”,建强农村和社区医疗卫生机构,开展家庭医生签约服务,让群众在家门口就能获得优质的医疗卫生服务。

近年来,国家组织和开展了药品集中带量采购、医保药品的谈判议价等,大幅降低了药品和耗材价格,减轻了群众医疗费用负担。

薛海宁指出,下一步,国家卫健委将完善公益性为导向的公立医院运行机制并推动医务人员薪酬制度改革。同时,加强对公立医院企业发展,拓宽融资渠道,加强用地保障等重点问题的政策举措,要加强与有关部门的沟通协调,靠前一步,主动作为,积极配合中央各实际研究细化释放旅游消费潜力、旅游业高质量发展的工作举措,形成各省

文旅部要求各地结合实际细化举措

着力破解旅游业高质量发展难点堵点

本报讯 记者朱宁宁 为推动文化和旅游系统深入贯彻落实《关于释放旅游消费潜力推动旅游业高质量发展的若干措施》(以下简称《若干措施》),文旅部近日下发通知,要求各地文化和旅游行政部门从战略和全局高度充分认识贯彻落实《若干措施》的重大意义,深入分析旅游业发展新形势,把握旅游业发展的特点和规律,准确理解旅游业高质量发展的科学内涵,明确各地推动旅游业高质量发展的目标和任务,增强责任感、紧迫感,切实将思想和行动统一到党中央、国务院部署要求上来。

通知要求,各省级文化和旅游行政部门要结合本地区实际研究细化释放旅游消费潜力、旅游业高质量发展的工作举措,形成各省

级文化和旅游行政部门落实《若干措施》的工作方案,并纳入本单位下一步重点工作,确保相关部署有安排、有行动、落得实。

通知强调,加强协同联动,着力破解难点堵点问题。各地要以《若干措施》落实为契机,着力解决长期制约旅游业高质量发展的难点问题,推动健全本地区旅游工作跨部门协调机制,对积极开发生态旅游产品、优化旅游基础设施、盘活闲置旅游项目、调整优化景区管理、加强入境旅游工作、支持旅游企业发展、拓宽融资渠道、加强用地保障等涉及多部门职能的政策举措,要加强与有关部门的沟通协调,靠前一步,主动作为,积极配合中央各实际研究细化释放旅游消费潜力、旅游业高质量发展的工作举措,形成各省