

为广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作提供司法服务和保障

最高法第一巡回法庭负责人就相关意见答记者问

□ 本报记者 张昊

今天，最高人民法院对外发布《关于为广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作提供司法服务和保障的意见》。最高法第一巡回法庭负责人就《意见》的亮点、创新点和所涉重点问题回答了记者提问。

记者：《意见》主要内容包括哪些方面，有哪些亮点和创新点？

最高法第一巡回法庭负责人：《意见》分为六部分21条，分别是总体要求、服务保障科技创新产业合作基地建设、推动建设高水平对外开放门户、支持促进规则衔接和机制对接、助力打造高质量城市发展标杆、完善组织保障机制。最高法在研究制定文件时，注重问题导向和需求导向，体现政策的针对性，努力让司法文件真正发挥支持和指导作用。

《意见》突出服务保障科技创新，将“服务保障科技创新产业合作基地建设”单列为一部分，针对南沙区域产业结构与地缘特点，完善科技创新与产业集聚司法保护政策，明确强化数字经济发展司法保障，提出打造国际知识产权争端解决优选地，指导和支地方法院加强涉外、涉港澳案例发布和规则研究，回应南沙涉外知识产权纠纷解决需求。

考虑到南沙地处粤港澳大湾区的几何中心，是推动大湾区开放发展的重要力量，审判工作也面临“一国两制三法域”特殊环境，《意见》服务高水平对外开放，对加强国际商事审判体系建设，优化涉外民商事案件管辖规则，完善涉港澳诉讼程序机制，优化司法交流和人员往来审批程序等问题作了规定，为增强大湾区国际合作和竞争新优势提供司法保障。

考虑到广州地区和南沙地区涉外、涉港澳纠纷解决需求较高，《意见》推动健全涉外涉港澳纠纷解决机制，总结提炼地方法院实践，明确支持符合条件的港澳人士担任人民陪审员参与涉外、涉港澳商事案件审理，支持地方法院完善内地、港澳调解员“双调解”模式，形成更符合涉外涉港澳纠纷特点的解纷机制。另外，新修改的民事诉讼法扩大了我国法院对涉外民事纠纷的管辖权，明确了涉外民事纠纷当事人书面协议管辖的规定。因此，在起草《意见》时体现了新民事诉讼法精神，并就完善和细化审查认定规则作了规定。

记者：国务院《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》将“打造规则衔接机制对接高地”列为五大任务之一，《意见》在这方面主要有哪些举措？

最高法第一巡回法庭负责人：规则机制的衔接对接是促进要素高效便捷流动、推进市场一体化的基础条件，也是司法服务保障大湾区发展的重要着力点。对此，《意见》就司法领域支持促进规则衔接机制对接作了专章规定。

一是支持加强司法机制衔接。近年来，广州法院、南沙法院针对粤港澳三地经贸发展形势和司法实践需要，依法不断深化实质审查、委托当事人送达、证据开示、交叉询问、类案辩论、事实清理等诉讼机制衔接实践，探索制定了相关细则、规程和指引。《意见》对其中行之有效的探索给予政策支持，促进粤港澳三地在司法领域发挥各自所长，实现优势互补、协同发展。

二是完善涉港澳诉讼程序机制。优化国际商事审判资源配置，提高国际商事审判专业化水平，打造粤港澳商事审判优选地，是较为突出的司法需求之一。对此，《意见》提出“支持广州南沙进一步优化国际商事审判资源配置”等原则性表述，为相关地方法院探索完善专业化审判体系，引进港澳人士担任陪审员或调解员，加强审判组织人员配备和培养培训等举措提供政策支持。同时，支持依法推动简化涉港澳诉讼程序，规定了在涉港澳诉讼庭审和送达、域外法律查明与适用、域外法律执业者资格认定等方面加强探索实践。

三是支持相关平台和机制建设。支持广州法院自主建设的“AOL授权见证通”、域外法查明平台，推动建立健全与“一带一路”域外法查明（广州）中心等第三方机构常态化合作机制，为大湾区法治融合提供制度保障。

记者：如何确保在文件发布后，各项举措能尽快落地见效？

最高法第一巡回法庭负责人：在贯彻落实《意见》过程中，最高法会不断增强做好服务保障党中央重大决策部署的主动性、前瞻性，加强统筹协调，一体推进，发挥好巡回法庭职能作用，不断提高司法服务保障的针对性、实效性，加强宣传推介与信息共享，做好与有关中央和国家机关、有关单位，特别是起草过程中提供意见建议单位的通报反馈，推动形成服务区域发展合力。在实施过程中，也将适时会同相关部门、相关地方法院加强文件实施效果评估，指导支持广东省高级人民法院、广州市中级人民法院等地法院抓好落实，指导支持制定和细化规则，深化相关探索实践，推动政策落地见效。

本报北京10月23日讯

天津一中院发布涉养老机构纠纷审判白皮书

本报讯 记者范瑞恒 天津市第一中级人民法院近日发布《涉养老机构纠纷案件审判白皮书》，显示该院及辖区法院2019年到2023年上半年共审结涉养老机构纠纷案件86件，案件数量呈递增趋势，主要涉及生命权、身体权、健康权纠纷、服务合同纠纷、侵权责任纠纷等。

法院在审理上述案件时发现，涉诉纠纷多因老年人伤亡引起，但由于案件双方当事人，尤其是老年人举证能力差、辨识能力弱，难以陈述事情原委，意外事故又多发生在老

人居住的房室内，使得事故成因难以查清，案件调解难度较大。

针对案件特点，天津一中院探索适合涉养老机构纠纷特点的审判方式，组建专业审判团队，加强审判业务交流，秉持维护老年人合法权益与保障养老机构健康有序发展并重的“双重保护”理念，平衡保护双方利益。同时坚持深化纠纷溯源治理，针对案件审理过程中发现的法律风险，及时向有关部门发出司法建议，加强矛盾纠纷源头预防。



家庭教育促进法实施以来，河北省秦皇岛市抚宁区人民检察院深入贯彻“预防+引导”理念，将农村留守儿童家庭作为重点普法宣传对象，打通守“护”最后一公里。

图为该院第四检察部检察官近日在辖区大新寨镇界岭口村向老人及留守儿童宣讲家庭教育促进法。

本报通讯员 李慧 摄

政法

充分运用法治力量服务民营企业发展 最高检通报全面履行检察职能推动民营经济发展壮大工作情况

□ 本报记者 董凡超

最高人民检察院10月23日举行新闻发布会通报全面履行检察职能推动民营经济发展壮大工作情况，并发布上海市金某、刘某某、王某某等69人合同诈骗案、刘某某、王某某等69人合同诈骗案等10起相关典型案例。

近年来，最高检深入贯彻落实党中央重大决策部署，紧密结合检察机关职能作用，通过提出修改刑法的立法建议，创新开展涉案企业合规改革、部署专项清理和监管活动、制发典型案例等工作举措，充分运用法治力量服务民营企业发展，努力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

从涉及的检察履职环节来看，本次发布的典型案例中，有监督立案及监督撤案的立案监督案件，惩治企业内部腐败犯罪提起公诉的案件，通过企业合规整改作出不起诉的案件，依法抗诉改判的案件，以及“刑事检察+公益诉讼检察一体化履职”的案件；从涉及领域来看，涉及民营企业内部人员腐败犯罪惩治，涉侵犯知识产权犯罪、非法吸收公众存款犯罪、污染环境犯罪企业合规整改、经济纠纷与刑事犯罪的鉴别，以及数字赋能推动行业治理等方面。

准确区分罪与非罪界限

2023年初以来，最高检组织开展“民营企业司法保护专项行动”，对申请立案监督、申请羁押必要性、申请财产措施监督、申请超期办案监督、提出刑事申诉等五类重点案件，采取报核审查、交办督办等方式进行重点办理。

本次发布的典型案例中，上海市金某、刘某某、王某某等69人合同诈骗案，系以虚假品牌奶茶招商网站吸引加盟商，虚构履约能力骗取加盟费的“套路加盟”合同诈骗案，涉案人数多、金额大，实施犯罪时间跨度长，具有很大的迷惑性，民事审判的法院及公安机关均未发现可能涉嫌刑事犯罪。检察机关在及时掌握重大涉企案件线索后，注意从行为人所涉多起同类民事纠纷中发现共同点，准确找出行为人在签订、履行合同中虚构事实、非法占有他人钱款的关键点，准确界定不规范经营与以经营为名实施诈骗，依法监督立案，持续引导侦查，准确适用法律，同时着力追赃挽损，优化办案效果。

河南省安阳市Z公司申请立案监督案，也系检察机关办理的涉民营企业立案监督案件。承办检察官全面审查，准确区分行政违法与刑事犯罪界限，对确属不应当立案而立案的，及时监督公安机关作出撤案决定。同时，检察机关依法能动履职，拓展监督办案质效，通过府检联动等途径提出改进依法行政、服务企业的意见建议，助力优化民营经济发展法治环境。

有力惩治企业内部腐败

“民营企业内部人员犯罪严重损害民营企业合法权益，影响民营企业核心竞争力和创新发展的，扰乱公平竞争市场秩序，破坏民营企业发展环境，有必要依法惩治，积极预防。”最高检第四检察厅厅长张晔津表示，惩治和预防民营企业内部人员犯罪案件，既要发挥刑事司法的作用，也要考虑到民营企业治理

中的实际情况，由内而外强化犯罪预防和治理。检察机关在依法惩治此类犯罪过程中，要注重把握好刑事介入与企业自主调节的界限，通过高质效履行检察职责，在依法惩治犯罪的同时，更好地帮助和引导企业去病除弊、完善内部治理。

典型案例中，甘肃省庆城县段某、薛某职务侵占案，系检察机关依法履行审判监督职能，通过抗诉程序将侵害民营企业金融机构利益的无罪案件改判有罪的典型案例。该案例中，两级检察机关接续监督形成合力，案件最终得到依法改判，维护了法律的统一正确实施，有力惩治企业内部腐败。检察机关还针对金融机构内部存在的问题制发检察建议，督促堵塞管理漏洞，促进行业治理，助推防范化解金融风险。

在浙江省宁波市吕某某、姜某某等29人对非国家工作人员行贿、非国家工作人员受贿案中，检察机关针对个别民营企业车辆检测公司暴露出的内部腐败，运用大数据思维，精准发现刑事、行政等融合监督线索，依法履行监督职能，实现全链条打击。同时，主动延伸监督触角，推动行业规范、健康发展。

延伸职能治罪治理并重

2022年4月，全国检察机关全面推开涉案企业合规改革试点工作。当前，以“检察主导、各方参与、客观中立、强化监督”为特征的第三方监督评估机制已经建立并实质化、专业化运行，得到各方面广泛认可。典型案例中，广东省深圳市J公司、张某某

情法相融的双语“德古”调解员

全国模范人民调解委员会和人民调解员

□ 本报记者 赵婕

“德古”是彝族群众对办公公道、为人正派、德高望重之人的尊称。四川省峨边彝族自治县黑竹沟镇依乌村人民调解委员会主任要惹阿觉就是一名优秀的双语“德古”人民调解员，他从事人民调解工作28年，化解大量矛盾纠纷，为当地和谐稳定作出了贡献。近日，要惹阿觉被授予“全国模范人民调解员”称号。

2018年，村里一名彝族村民在贵州务工，因工伤事故身亡。要惹阿觉被村民请去调解，他仔细查阅案件事实，悉心了解双方当事人诉求，用彝语和彝族风俗习惯对当事人开展思想工作，还用汉语与施工方请来的5名律师

进行交流和协调，经过7天细致工作和调解，成功帮助村民维护了自身合法权益。

要惹阿觉热衷人民调解事业，扎根基层一线，在交通事故、婚姻、土地、医疗等领域具有丰富经验，成功调解的矛盾纠纷不计其数。他兢兢业业、勤恳务实，出色的调解能力获得广泛好评，被峨边彝族自治县德古协会授予“一级德古”；他熟谙彝语习惯，又熟知法律法规，在调处矛盾纠纷时，将国家法律法规与彝族民族习俗相结合，大大提高了调解质效。近4年来，他成功调处各类矛盾纠纷400余起，调解成功率达98%以上，为当地和谐稳定贡献了自己的力量。

要惹阿觉是一名人民调解员，也是一名法治宣传员。他充分运用自己熟悉法律政策

“党建链”串起“办案链”

河南南阳检察着力提升食品药品案办理质效

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 王 统

“相关管理制度已重新修订完善，已对18家市场主体吊销经营许可证……”近日，河南省南阳市人民检察院干警对市场监管部门落实检察建议情况进行回访时，负责综合执法的负责人说。

南阳市检察院在办理杨某等人涉嫌生产、销售不符合安全标准的食品罪案件中，深入调研发现，辖区共有从事食品药品经营的市场主体1.3万家，食品药品安全抽检样品总体不合格率约为2.84%，存在涉案物品应处置未处置，涉案主体许可证应吊销未吊销等监管线索。

“结合食品药品安全现状，我们围绕执法办案，向市场监管部门制发社会治理类检察建议，实现源头系统治理，并聚焦食品药品领域行政执法与刑事司法衔接难题，不断强化工作机制思维，积极探索‘党建+办案链’新路径，大力推动战斗堡垒建强在‘办案链’上，骨干力量汇聚在‘办案链’上，食品药品安全落实在

‘办案链’上，以‘党建链’串起‘办案链’，全方位守护人民群众‘舌尖上的安全’。”南阳市检察院检察长宋君华向《法治日报》记者介绍说。

南阳市检察院坚持“‘办案链’延伸到哪里，党组织就覆盖到哪里，作用就发挥到哪里”，创新构建“1+4+N”组织体系，推动党建与“‘办案链’深度融合，实现上下游办案单位相互配合、相互监督、相互了解，‘1’即建立一个功能型的‘办案链’党支部，由检察院、市场监督管理局、公安局、法院相关业务部门中的党员组成，通过开展‘三会一课’等活动，进一步强化对食品药品领域法律法规的学习，形成履职尽责的生动局面；‘4’即市场监督管理局综合执法大队党支部、公安局食药环大队党支部、检察院第二检察部党支部、法院刑事审判庭党支部4个办案部门党支部，就食品药品领域案件办理工作进行深入研讨，探索建立快速办案机制；‘N’即根据具体办案工作需要，组建若干个攻坚突击队，先后联合开展案件侦办等相关环节充分发挥党员先锋模范作用，将党建组织优势转化为提升案件

办理质量优势。

由于食品药品案件办理环节多、专业性强，往往会出现案件流转不畅、办案周期长等问题，南阳市检察院充分发挥“党建链”作用，在大数据法律监督模型研发过程中，由“办案链”党支部召开支委会专题研究，明确工作方向，市检察院、市场监督管理局等相关部门党支部积极抽调党员骨干力量，成立模型研发攻坚党支部，全力攻坚克难，仅用20天就研发成功食品药品领域法律监督线索研判系统，通过大数据碰撞分析，自动发现行政违法行为，刑罚执行、公益诉讼、刑事立案等方面法律监督线索，实现“线索多、速度快、评价好、成本低”良好效果，在全省大数据法律监督模型竞赛中名列前茅。

宋君华说，“‘办案链’党支部充分发挥党建优势，大力推行‘党员共育+人才共训’模式，通过理论联学、支部联建、活动联办、双向聘任等，进一步提升食品药品领域办案水手，探索专业化办案核心团队，先后联合开展主题党日12次，支部联建活动3次，全面提升食品药品案件办理质效。

坚持党对工会的全面领导 组织动员亿万职工积极投身强国建设民族复兴伟业

上接第一版

习近平强调，工人阶级和广大劳动群众是社会财富的主要创造者，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，首先要体现在亿万劳动者身上。工会作为职工利益的代表者和维护者，要认真履行维权服务基本职责，着力解决关系职工切身利益的实际问题，切实维护新就业形态劳动者的合法权益。要加强企事业单位民主管理，畅通职工诉求表达渠道，引导职工依法维护自身权益，推动构建和谐劳动关系。

习近平指出，要继续深化工会改革和建

设，牢固树立大抓基层的鲜明导向，夯实基层基础，激发基层活力，不断增强基层工会的引领力、组织力、服务力。要健全已有的组织基础，扩大工会组织覆盖面，要创新工作方式，努力为职工群众提供精准、贴心的服务。工会干部要践行党的群众路线，深入调查研究，及时了解职工所思所想所盼，不断增强服务职工本领，真心实意为职工说话办事。全国总工会要带头自身建设，当标杆、作表率，成为让党放心、让人民满意的模范政治机关。

习近平强调，各级党委要加强对工会和工会工作的领导，选好配强工会领导班子，

热情关心和严格要求工会干部，重视培养和使用工会干部。要注重发挥工会组织作用，及时研究职工群众和工会工作遇到的重要问题，支持工会创造性开展工作。各级政府要发挥好政府和工会联席会议作用，积极帮助工会解决职工群众的实际困难和问题。

中华全国总工会主席王东明代表中华全国总工会新一届领导班子就中国工会十八大有关情况向未来5年工会工作安排部署了汇报。全国总工会主席徐留平、杨宇栋、高凤林作了发言。

石泰峰、李干杰、李书磊、陈文清、刘金国、王小洪参加谈话。

非法吸收公众存款案，系检察机关通过开展涉案企业合规，引进专业化第三方监控人帮助民营企业完善资金募集业务管理，助力涉案民营企业及行业依法规范健康发展。同时，注重发挥金融专家在第三方组织中的作用，着力解决金融企业合规监督考察专业性强、违法涉罪风险难以发现等难题，并由点及面对保险、基金等金融行业开展延伸式治理。

在江苏省苏州市A公司，仇某某等3人污染环境案中，检察机关强化刑事检察与公益诉讼检察融合履职，将生态损害赔偿作为企业合规的考察内容，同时探索经济赔偿、涉案企业环保设施提标改造、替代性修复等多元修复路径，提升污染物治理效果，积极融入国家双碳战略。

近年来，最高检深入实施数字检察战略，探索构建大数据法律监督模型，主动发现涉民营企业高发、多发案件类型和监督线索，实现“个案办理—类案监督—系统治理”效果。针对案件中暴露的民营企业行业发展面临的共性治理问题，通过制发检察建议等方式，助推行业治理、系统治理。最高检制发“八号检察建议”，围绕安全生产风险，督促相关部门切实履行监管责任，增强企业安全生产内生动力。

“下一步，检察机关将以《最高人民法院院关于全面履行检察职能推动民营经济发展壮大的意见》出台为契机，强化责任担当，细化各项措施，做实对各类企业的平等保护，促进合规守法经营。”最高检法律政策研究室主任高景峰说。

本报北京10月23日讯

本报讯 记者韩宇 近日，

辽宁省丹东铁路运输检察院能动履职，到铁路单位开展调研时了解到，东港市前阳镇内一铁路平交道口缺少防护设施存在重大安全隐患，随即组成由检察长挂帅的工作专班前往现场进行勘查。

经查，该道口为企业专用线道口，属于繁忙道口。由于该道口没有设置防护设施和看守人员，致使该道口频繁发生机动车、行人抢越道口迫使列车为防撞紧急停车的情况。

为杜绝安全隐患，丹东铁路运输检察院在报请省人民检察院指定管辖的同时，与案涉铁路道口的权属企业商议，采取竖立警示标识、设置减速带、在车流高峰期组织相关人员进行临时候守等应急措施，避免发生安全事故，依法立案并制发诉前检察建议，督促企业和相关行政机关协作彻底消除安全隐患。同时，丹东铁路运输检察院牵头多次与政府多个部门、铁路单位共商解决问题良策，迅速就土地使用、建设审批、设计施工方案等达成一致意见，最终促使该处铁路平交道口顺利完成整改。

丹东铁检能动履职消除安全隐患

上接第一版 各级妇联组织要坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，认真履行引领、服务、联系职能，为党的事业凝聚巾帼之力、汇集巾帼之智。（政研全文另发）

中华全国总工会党组书记、书记处第一书记徐留平代表中华全国总工会、中国共产主义青年团中央委员会、中国文学艺术界联合会、中国作家协会、中国科学技术协会、中华全国归国华侨联合会、中华全国台湾同胞联谊会、中国残疾人联合会向大会致贺词。贺词指出，新征程上，群团组织要坚持和加强党的全面领导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，以新的伟大奋斗打开群团事业发展新天地。

大会主席团常务主席黄晓薇代表中华全国妇女联合会第十二届执行委员会作了题为《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 新时代中国妇女为强国建设民族复兴而团结奋斗》的报告。报告分为5个部分：矢志不渝跟党走、中国妇女和妇联组织、习近平新时代中国特色社会主义思想指引中国妇女事业新航程、为强国建设、民族复兴勇担巾帼使命、在新的赶考路上推动妇联工作高质量发展；锻造适应中国式现代化要求的妇联组织。

大会以书面报告形式向代表提交了《中华全国妇联会章（修正案）》草案，请代表审议。

中共中央书记处书记、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关负责同志出席会议。

中央和国家机关有关部门、各人民团体、军队有关单位和北京市负责同志、各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，部分在京部级女领导干部和全国妇联老领导，首都各界妇女代表等参加开幕式。