

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2023年10月23日

今日8版 总第13617期

www.legaldaily.com.cn

《习近平关于基层治理论述摘编》出版发行

新华社北京10月22日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于基层治理论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

基层强则国家强，基层安则天下安。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在巩固党的执政基础和巩固国家政权安全的高度，坚持和加强党对基层治理的领导，把服务群众、造福群众作

为出发点和落脚点，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强基层政权治理能力建设，构建共建共治共享的城乡基层治理格局，激发基层活力，提升社区能力，形成了群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。习近平同志围绕基层治理发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层

治理体系，实现基层治理体系和治理能力现代化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，具有十分重要的意义。

《论述摘编》分7个专题，共计216段论述，摘自习近平同志2012年11月15日至2023年9月21日期间的报告、讲话、说明、贺信、回信、指示等130篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

十四届全国人大常委会第六次会议举行联组会议 审议“一府两院”关于生态环境和资源保护领域执法司法工作情况的三个报告并开展专题询问 赵乐际出席

本报北京10月22日讯 记者朱宁宁 十四届全国人大常委会第六次会议22日上午在北京人民大会堂举行联组会议，审议国务院关于打击生态环境和资源保护领域犯罪工作情况、最高人民法院关于人民法院环境资源审判工作情况、最高人民检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况的报告并开展专题询问。赵乐际委员长出席会议。

李鸿忠副委员长主持会议并讲话。国务委员、公安部部长王小洪，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国务院有关部门负责同志到会听取意见、回答询问。全国人大常委会委员吴杰明、高友东、吕志梅、张轩、鲜铁可和吴艳刚、邹宁等与会同志提出询问。

李鸿忠指出，党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，取得举世瞩目的成就。今后五年是美丽中国建设的重要时期。要深入贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想和党中央决策部署，立足人大职能定位，持续推动生态环境和资源保护领域法治建设，要做好生态环境领域法典编纂和立法修法工作，构建科学严密、系统完善的生态环境保护法律制度体系；推动其他国家机关和地方健全完善配套法规和标准，保证生态环保法律落实落细；加强对生态环保法律实施和相关工作的监督，推动“一府两院”提高司法工作水平；让绿水青山就是金山银山理念深入人心，凝聚共同建设美丽中国的强大力量。

王洪表示，国务院及各有关部门将深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，从依法严打、源头治理、改革攻坚三个方面进一步加大力度，切实提高打击防范环境资源领域犯罪工作水平，努力以高标准执法落实高水平保护、支撑高质量发展。

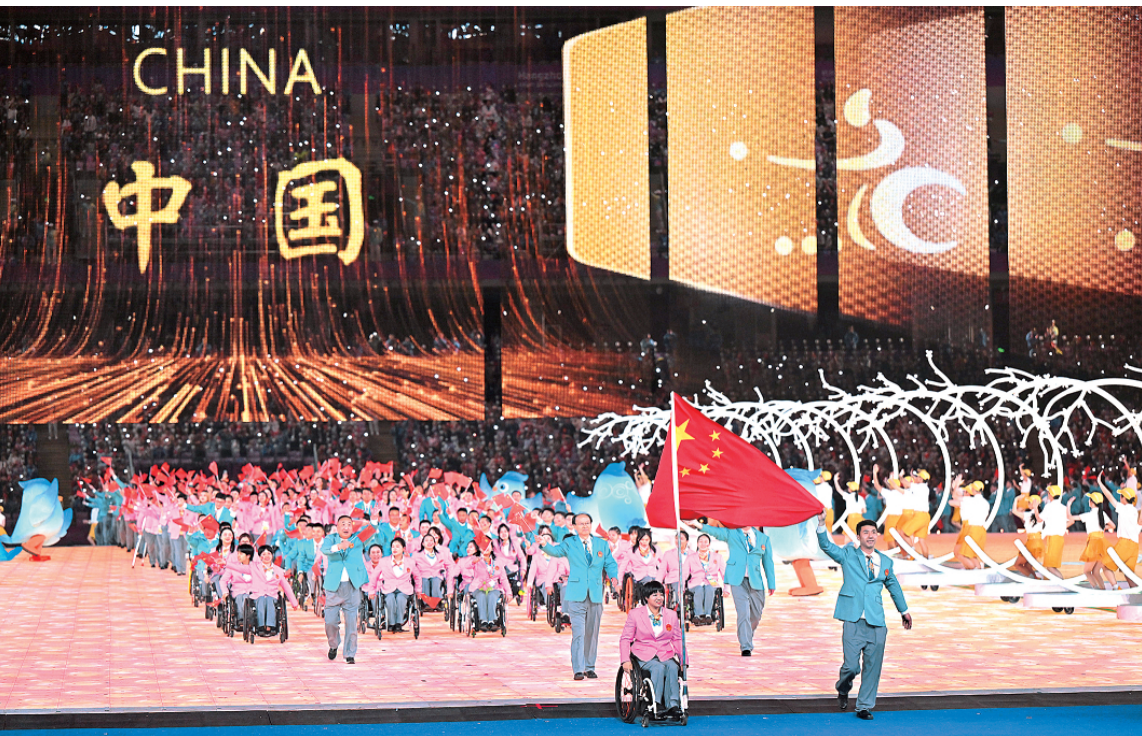
张军表示，人民法院将切实把习近平生态文明思想和习近平法治思想转化为更高层次的司法实践，积极回应人民群众日益增长的美好生活需要，以环境资源审判工作现代化更好服务中国式现代化，把“人与自然和谐共生”理念落实到具体审判工作中。

应勇表示，检察机关将坚持以习近平生态文明思想、习近平法治思想为指引，全面协调充分履行刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能，深化一体履职、综合履职、能动履职，高质效办好每一个环境资源案件，推动生态文明建设取得新成效。

全国人大常委会副秘书长王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

相关报道见二版

杭州第四届亚洲残疾人运动会隆重开幕 丁薛祥出席并宣布开幕



十月二十二日，杭州第四届亚洲残疾人运动会开幕式在杭州奥体中心体育场举行。图为中国代表团在开幕式上入场。

新华社杭州10月22日电 记者齐中熙 夏亮 相聚钱塘江畔，奏响逐梦乐章。杭州第四届亚洲残疾人运动会22日晚在杭州隆重开幕。国务院副总理丁薛祥出席开幕式并宣布本届亚洲残疾人运动会开幕。

杭州奥体中心体育场灯火璀璨，流光溢彩，宛如一朵美丽的“大莲花”。现场4万多名观众欢声笑语，共同分享这一难忘时刻。践行“阳光、和谐、自强、共享”办赛理念的本届亚运会，是中国继北京冬奥会后举办的又一个国际残疾人体育盛会，也是按照“两个亚运同样精彩”精神举办的一次亚洲体育盛会。

19时30分许，在欢快激昂的乐曲声中，丁薛祥同亚残奥委会主席马吉德·拉什德、国际残奥委会主席帕森斯步入主席台，向观众挥手致意。

下转第三版

家有失能老人，看护令人崩溃 记者调查失能老人照护难题

详细报道见八版

南京警方建立走失类警情三级响应集群作战机制

24小时内“寻人”找回率达99%

□ 本报记者 丁国锋 □ 本报通讯员 许政

近日，家住江苏省南京市栖霞区仙林街道的一位市民报警求助：其81岁的老母亲突然走失。

栖霞公安分局接到报警后，5分钟内启动失联人员紧急查找机制，1小时内调集刑侦部门和派出所警力组成处置查找专班，在地铁公安分局和蓝天救援队协助下，

前往现场处置。栖霞公安分局与市公安局“寻人”专班同步开展工作，通过家属提供的老人照片等信息，依托“平安守望点”、社区微信矩阵群等进行转发，动员群众提供线索，协助查找。

在明确老人可能出现的大致方位后，栖霞公安分局组织近百人的搜救队伍展开地毯式摸排。通过无人机、搜救犬和扩音呼喊等方式扩大搜索范围，终于在一荆棘丛

下转第七版

□ 新华社记者 黄玥 董博婷 王明玉

芳华，在阳光下绽放；巾帼，展时代之风采。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央党和国家事业发展全局出发，关心关怀妇女全面发展，谋划部署推进妇女工作，激励亿万妇女在实现中华民族伟大复兴的新征程上昂首向前、奋斗逐梦。

“妇女事业始终是党和人民事业的重要组成部分”

2021年2月25日，北京人民大会堂，全国脱贫攻坚总结表彰大会在这里隆重举行。领奖台上，习近平总书记俯身，向坐在轮椅上的张桂梅郑重颁奖。

“保重身体！”总书记关切地说。不顾病痛缠身，云南丽江华坪女子高级中学校长张桂梅在过去10余年里，用双手托举起2000多名山区女孩求学梦。总书记为她的事迹点赞：“献身教育扶贫、点燃大山女孩希望”。

4个多月后，她用这双贴满膏药的手，又“捧”起代表党内最高荣誉的“七一勋章”。以国之名，致敬英雄。中国式现代化的征途上，闪耀着巾帼楷模的夺目光芒；共和国的史册里，铭刻了“半边天”的卓著功勋！

“我们党带领人民不懈奋斗的光辉历程，每一个胜利都有着广大妇女的积极参与和卓越贡献。”习近平总书记的一番话情深意重。

一百多年来，在革命、建设、改革各个历史时期，中国共产党始终坚持把实现妇女解放和发展，实现男女平等写在自己的奋斗旗帜上，始终把广大妇女作为推动党和人民事业发展的重要力量，始终把妇女工作放在重要位置，开辟了中国特色社会主义妇女发展道路，引领广大妇女书写了与祖国共命运、与人民齐奋斗的精彩华章。

“妇女能顶半边天，这句话说得何等豪迈啊！”在习近平总书记心中，巾帼不让须眉，女性的力量不可限量。

1990年3月8日，时任宁德地委书记习近平在闽东报发表了一篇题为《妇女是推动社会发展的伟大力量——为“三八”国际劳动妇女节而作》的文章。

文中写道：“历史和现实告诉我们：占人口半数以上的广大妇女，是推动整个社会发展的伟大力量，我们每一项事业的胜利都包含着妇女的辛勤劳动”，字里行间，饱含对妇女同胞的赞扬和鼓励。

“节日好！你们今天都很精神。”2013年3月8日，全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，亲切看望了妇女代表，对大家说：“女代表是女性当中的佼佼者，希望你们充分发挥带头作用。”

三月春光，妇女们迎来属于自己的节日。党的十八大以来，每年此时，习近平总书记诚挚的节日祝福都会如期而至。

对于妇女事业发展，习近平总书记十分关心。立足当下，着眼未

巾帼之花绽放新时代

以习近平同志为核心的党中央引领推动妇女事业发展纪实

来，以习近平同志为核心的党中央作出一系列具有开创性、全局性、长远性的重大决策部署：

“坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益”写入党的十八大、十九大、二十大报告；

“注重家庭家教家风建设，保障妇女儿童权益”写入党的第三个历史决议；

党的十九届四中全会明确提出“坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制”；

……

2013年10月31日，习近平总书记同全国妇联新一届领导班子成员集体谈话时，为新时代妇女事业发展指明前进方向——

“实现党的十八大提出的目标任务，实现中华民族伟大复兴，是党和国家工作大局，也是当代中国妇女运动的时代主题。”

新时代新征程，妇女事业发展被赋予新的时代内涵，亿万妇女肩负起更重要的使命。

2018年11月1日23时57分，随着第41颗北斗导航卫星顺利升空，指挥大厅响起雷鸣般的掌声，同事们纷纷向张润红竖起大拇指，为她点赞。

此次卫星发射的铿锵口令声，正是由36岁的张润红下达的。这是中国航天史上首次由女性担任“01”指挥员。

那一年春节前夕，习近平总书记来到驻四川部队某基地看望慰问官兵，在队伍中的张润红向总书记报告了自己的志向：

“报告主席，我还有一个目标，就是成为我国首位女性‘01’指挥员。”

“‘01’指挥员，能够承担这样的科研重任，这个也是我们国家妇女事业的一个标志，我也希望你能够早日实现目标。”总书记高兴地鼓励张润红。

巾帼英雄奋斗圆梦，新时代妇女事业发展展现新气象。

“我们要不懈努力，为妇女事业发展开辟广阔道路”

2007年4月19日，习近平同志担任上海市委书记不到一个月，专程来到上海市妇联调研。

“一进会议室，他先和我们每个人都握了手。”回忆起当年的情景，时任上海市妇联党组书记的张丽丽仍难掩激动之情。

“妇女能顶半边天，如果把这一半事情做好了，它就影响全局，影响整体。”习近平同志的叮嘱，让张丽丽等与会同志深感责任重大。

关爱一以贯之，情怀深厚绵长。党的十八大以来，习近平总书记深刻指出：“做好党的妇女工作，关系到团结凝聚占我国人口半数的广大妇女，关系到党和人民事业发展提供强大

力量，关系到巩固党执政的阶级基础和群众基础”。

从保障妇女基本医疗卫生服务，到增强妇女参与政治经济活动能力；从发展面向妇女的职业教育和终身教育，到开展妇女领域国际合作；

下转第三版

十四届全国人大常委会举行第十四次委员长会议 听取有关草案和议案审议情况汇报 赵乐际主持

本报北京10月22日讯 记者赵晨熙 十四届全国人大常委会第十四次委员长会议22日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任委员信春鹰作的关于海洋环境保护法修订草案修改意见的汇报，关于爱国主义教育法草案修改意见的汇报，审议了相关草案修改稿。

会议听取了全国人大常委会预算工作委员会主任委员、全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

主任许宏才作的关于授权提前下达部分新增地方政府债务限额的议案审议情况的汇报，审议了关于授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会外事委员会主任委员姜春荣作的关于《中华人民共和国和哥伦比亚共和国关于移管被判刑人的条约》《中华人民共和国和毛里求斯共和国引渡条约》《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》《亚洲相互协作与信任措施会议秘书处及

其人员、成员国代表特权与豁免公约》《国际航空组织公约》审议情况的汇报，审议了关于批准和加入的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于任免案审议情况的汇报等。

委员长会议决定，将上述草案修改稿等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

黄河生态法治建设论坛在京举行

本报讯 记者刘欣 10月21日，(2023)黄河流域生态保护和高质量发展法治化建设暨黄河保护法治论坛在北京举行。中国行为法学会会长董治良，全国工商联副主席、中华环保联合会主席孙晓华，法制日报社党委书记、社长邵炳芳出席会议并致辞。

据介绍，举办黄河生态法治建设论坛旨在认真贯彻落实党中央关于黄河生态保护和高质量发展的一系列重要决策，以落实黄河保护法为抓手，通过有效地调查研究，发现典型，总结推介成功经验；针对推进黄河法治建设过程中出现的新情况、新问题，分析原因，研究

对策，积极向立法机关、司法机关和行政执法部门以及企事业单位提出建设性意见，充分发挥行为(生态)法学智库作用，为黄河流域生态保护和高质量发展贡献应有力量。

论坛期间，十三届全国人大宪法和法律委员会副主任委员、中国法学会副会长江必新，中央党校政法部原主任、中国行为法学会学术委员会主任张恒山，宁波大学特聘教授翟勇等专家，为论坛作了辅导报告；最高人民法院、最高人民检察院、水利部的相关负责人，对黄河保护法治思想、适用条款作了权威阐释；河南省高级人民法院、河南省三门峡市人民政府、山东省

东营市中级人民法院、山东省东营市人民检察院、山东省昌乐市人民检察院、蓝海集团等8个地处黄河流域的政府机关、司法机关和生态企业的典型，交流分享了典型经验。中国行为法学会

总监事李文燕作论坛总结。

本届论坛由中国行为法学会、中华环保联合会、法制日报社共同主办，相关部门在论坛上正式启动了“新时代(黄河流域)生态保护和高质量发展大型调研行活动”。同时，中国行为法学会生态环境法治研究专业委员会与中华环保联合会环境与法制专业委员会建立战略合作关系，吸纳了4个理事单位。

规范放生更好助力生态保护

法治时评

□ 林楠特

为保护生物安全和生态环境，近日，广东省广州市在全国率先出台专门规范野生动物放生的地方性法规——《广州市野生动物放生管理规定》，并将于2023年11月1日起施行。

《规定》结合广州实际，对放生区域、放生物种种类、主管部门以及提前审批流程进行规范，违法放生者或将面临最高10万元罚款。

近年来，随着人们对动物的关爱程度不断加深，放生动物回归自然的现象越来越多，与此同时，盲目、胡乱放生野生动物，外来物种导致生态环境受损的情况也日益凸显。如此前有媒体报道，江苏一女子为给家人和朋友祈福，偷偷在长荡湖放生2.5万斤鲢鱼，结果导致大量死亡；还有一些“爱心人士”盲目放生鳄龟、福寿螺、清道夫鱼等外来物种，给当地生态环境造成严重破坏。

动物放生并非个人行善积德的私事，而是一项科学性很强的行为，是关系到生态安

全、法律底线的大事。我国野生动物保护法、生物安全法、外来入侵物种管理办法等，都对非科学的放生行为作出了禁止性规定。今年的中央一号文件也明确要求要加强放生规范管理。现实中，由于部分公众环保意识不强，生物知识欠缺、法律意识淡薄，加之目前的法律规定大都较为原则，缺乏可操作性，使得能否科学放生更多寄望于放生者的自觉。

科学放生既需要个人行动自觉，也需要合理有效引导。对市民来说，对一些外来物种并不熟悉，只有清楚知道哪些动物可以放生、哪些动物不能放生、在哪儿放生、随意放生要承担哪些法律后果等，才能切实做到依法而为、科学规范。此次《规定》结合广州自身实际，通过出台地方性法规对这些行为作出回应，细化放生管理制度，对于规范引导市民科学放生具有积极意义。《规定》既有助于提升市民对外来入侵物种的认知，增强对野生动物保护的意识和责任感，也有助于提高对放生活动的管理水平，切实维护好公共利益。

期待《规定》能够在广州的实践中得到有效执行，同时也给其他地方提供有益经验，让放生更好遵循科学规律，更好守护生物安全，更好助力人与自然和谐共生。