



司法部有关负责人就《提升行政执法质量三年行动计划(2023-2025年)》答记者问

□ 本报记者 张维

近日,国务院办公厅印发《提升行政执法质量三年行动计划(2023-2025年)》(以下简称《三年行动计划》)。司法部有关负责人就有关问题回答了记者提问。

1问:请介绍一下制定出台三年行动计划的背景。

答:行政执法是行政机关履行政府职能、管理经济社会事务的重要方式,是法律实施的关键环节。党中央、国务院高度重视行政执法和行政执法监督工作。党的二十大提出,要“全面推进严格规范公正文明执法,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度……强化行政执法监督机制和能力建设”,研究制定三年行动计划是贯彻落实党的二十大精神的一项重要工作。

近年来,各地区、各部门坚决贯彻党中央和国务院决策部署,全面落实行政执法三项制度,深入推进行政执法体制改革,加强行政执法协调监督,行政执法能力和水平有了较大提高。但行政执法不作为乱作为、执法不严格不规范不文明不透明等问题时有发生,侵害了人民群众合法权益,损害了政府公信力,亟需加强顶层设计,采取系统性、整体性、针对性措施加以解决。

为了贯彻落实党中央、国务院的重要决策部署精神,切实解决人民群众反映强烈的行政执法突出问题,全面提升行政执法质量和效能,提高行政执法的规范化水平,更好保护人民群众合法权益,维护公平竞争市场秩序,制定出台了三年行动计划。

2问:三年行动计划要通过三年时间实现什么目标?

答:三年行动计划的预期目标是,到2025年底,行政执法突出问题得到有效整治,行政执法工作体系进一步完善,行政执法队伍素质明显提升,行政执法监督机制和能力建设切实强化,行政执法信息化、数字化水平进一步提升,行政执法质量和效能显著提高,行政执法的权威性和公信力有力增强,

人民群众对行政执法的满意度大幅上升。

为了保证实施效果,三年行动计划还确定了每年度要完成的重点目标。为了提高行政执法人员素质,各地区、各部门原则上应于2024年6月底前完成对本地区、本部门行政执法队伍的全员轮训。为了整治重点领域突出问题清单并进行专项整治。为了进一步规范行政执法,各地区、各部门要于2023年底前普遍建立行政执法量权基准制度。为了深入推进行政执法体制改革,各级行政执法部门要于2024年底前研究制定本部门行政执法事项目录,并对已经下放乡镇、街道的行政执法事项至少进行一次评估和调整。为了加快构建行政执法协调监督工作体系,各地区、各部门2024年底前要基本建成制度完善、机制健全、职责明确、监督有力、运转高效的省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系。为了推进行政执法和行政执法监督的数字化,全国“行政执法综合管理监督信息系统”要于2025年底前汇聚形成“全国行政执法数据库”。

3问:在解决人民群众反映强烈的行政执法突出问题方面,三年行动计划提出了哪些举措?

答:习近平总书记强调,“推进严格执法,重点是解决执法不规范,不严格、不透明、不文明以及不作为、乱作为等突出问题”。党的二十大提出,要“加大关系群众切身利益的重点领域执法力度”。《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》要求,“大力整治重点领域行政执法不作为乱作为,执法不严格不规范不文明不透明等突出问题”。

为贯彻落实党中央、国务院的决策部署,聚焦人民群众反映强烈的运动式执法、“一刀切”执法、简单粗暴执法、野蛮执法、过度执法、机械执法、逐利执法等不作为乱作为问题,三年行动计划要求各地区、各部门开展专项整治和监督行动,强力整治行政执法突出问题,并规定了开展专项整治和监督行动的时间节点和工作步骤,确保行动落地见效。各地区有关部门要于2023年底前梳理形成本地区各行政执法领域的执法突出问题清单,并对照清单适时组织开展专项整治

行动。2024年底前,司法部将牵头组织有关地方和部门对各地区专项整治情况开展专项监督,并将专项监督情况向国务院报告。

4问:在提升行政执法人员能力素质方面,三年行动计划提出了哪些举措?

答:习近平总书记强调,要“推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化,提高职业素养和专业水平”。行政执法工作面广量大,其队伍建设、人员能力素质直接影响着行政执法的质量和效能,关系到人民群众的切身利益。

为了提高行政执法人员的政治能力,三年行动计划要求各级行政执法机关把加强党的政治建设放在首位,切实践行习近平法治思想,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,正确把握政治方向,严格遵守政治纪律,推进行政执法队伍的革命化、正规化、专业化、职业化建设。为了提高行政执法人员的业务能力,三年行动计划要求各地区、各部门开展分类分级分层培训,对本地区、本部门行政执法队伍的全员轮训,切实提升一线执法人员运用法治思维和法治方式开展执法、维护稳定、化解矛盾的能力。同时,三年行动计划强调要加强行政执法人员的全方位管理。严格落实行政执法人员资格管理和持证上岗制度,完善行政执法人员年度考核制度,建立健全行政执法人员退出机制。

5问:在加强行政执法监督方面,三年行动计划提出了哪些举措?

答:为深入贯彻习近平总书记关于加强行政执法监督的重要指示精神,构建省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系,三年行动计划从完善制度、健全机制、创新方式等维度提出了一系列要求。

在完善行政执法监督制度方面,要求加快出台行政执法监督条例,完善行政执法监督配套工作制度,推进行政执法案卷审查、行政执法案例指导等工作。在健全行政执法监督机制方面,要求强化上级行政机关对下级行政机关行政执法工作的全方位、全流程监督,严格履行常态化、长效化监督,在创新行政执法监督方式方面,要求县级以上人民政府司法行政部门综合运用行政执法工作报告、统计分析、评议考核等方式,对行政执

法工作情况开展经常性监督,督促行政执法机关全面履行行政执法职能。县级以上人民政府部门承担行政执法监督职责的机构,加强对本部门本系统行政执法工作和重大行政执法案件事项的统筹协调、日常监督和业务指导。

6问:在推进行政执法和行政执法监督工作数字化方面,三年行动计划提出了哪些举措?

答:信息化、数字化、智能化是创新行政执法和执法监督方式的重要抓手。行政执法和执法监督系统建设对于实时掌握全国行政执法情况,提升执法监督工作的针对性、有效性、即时性,为全面推进严格规范公正文明执法提供数据支撑和法治保障,有效提升政府数字化履职能力具有重要意义。

三年行动计划贯彻落实《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》有关“加快建设全国行政执法综合管理监督信息系统,建立全国行政执法数据库”的部署安排,要求加快推进全国行政执法综合管理监督信息系统应用,构建行政执法和行政执法监督一体化平台。同时,要求加强与各地区和国务院有关部门业务系统与全国行政执法综合管理监督信息系统执法数据的互联互通。

7问:司法部在推动三年行动计划的贯彻落实方面,将做哪些工作?

答:下一步,司法部将强化组织落实,研究解决实施过程中的共性问题,及时总结推广典型经验做法,确保三年行动计划落地见效。

一是加强指导监督。督促指导各地区、各部门结合工作实际做好三年行动计划的组织贯彻落实工作,将贯彻落实情况纳入法治政府建设督察、依法行政考核内容,作为对地方政府,政府部门及其领导干部综合绩效考核的参考,并适时组织开展贯彻实施情况评估。二是推进经验交流。广泛宣传提升行政执法质量和效能的好举措好经验好做法,深入挖掘、总结推广基层鲜活经验,切实提高行政执法的权威性和公信力,在人民群众中树立良好执法形象。三是重大问题及时报告。汇总各地区、各部门贯彻落实情况和工作中的重要事项,按规定及时向党中央、国务院报告。

2023民盟法治论坛聚焦“绿色发展的法治保障”

本报讯 记者马利民 近日,由民盟中央法制委员会、民盟四川省委会和民盟重庆市委联合主办的2023民盟法治论坛在四川省遂宁市举办。

此次论坛聚焦“绿色发展的法治保障”这一主题,设置了一场主旨演讲、一场高端对话、三场分论坛,一大批知名专家学者围绕“绿色发展的法治保障”以及“绿色转型的法治路径”“污染防治的法治治理”“双碳目标的法治建设”等核心主题和热点话题,进行了深入探讨,为建立健全绿色发展的法律法规体系,提升法治化水平提出高质量意见建议,为

提升我国生态文明法治水平、全面推进美丽中国建设贡献智慧和力量。

本次论坛共收到30个省级组织和民盟中央法制委员会提交的论文170余篇,经专家评审,民盟中央核审,评出优秀论文51篇,其中一等奖10篇,二等奖21篇,三等奖20篇。

全国政协副主席,民盟中央常务副主席王光谦出席开幕式并讲话。全国政协人口资源环境委员会,最高人民法院,最高人民检察院,四川省政府,省政协有关负责同志,民盟有关省级组织负责人参加本次论坛。

2023丽泽法务论坛交流打造一流法律服务高地

本报讯 记者黄洁 徐伟伦 10月12日,2023丽泽法务论坛在北京举办,论坛透露,北京市丰台区将推进法务区建设,聚集优秀法务资源,将该区建设成为习近平法治思想实践创新区、中华优秀传统文化交流区、全国法治政府建设示范区,打造“立足首都,服务全国,面向世界”的一流法律服务高地。论坛上,“丽泽法务协调委员会”正式成立,丰台区政府还与多家机构签署了共建合作协议。

丰台区委书记王少峰在论坛致辞时说,丰台区将着力完善政策支撑体系,汇聚高端法务资源,全力打造高能级的法律服务产业集群;着力打造一站式法律服务综合体,培育法务生态圈;着力打造一体化法律共同体,建立多元、联动、共治的“政法商”信息共享等机制;着力打造法治研究实践平台,缔造法务人才新高地。

北京市委常委、政法委书记孙军民表示,丰台区肩负着完善首都功能格局,引领城南发展,助推首都高质量发展的重要使命和任务,希望丰台区进一步发挥区域资源优势,汇聚高端法律服务资源,汇集法治人才,打造一流法律服务高地。

第十八届泛珠三角合作与发展法治论坛召开

本报讯 记者吴晓锋 10月12日,第十八届泛珠三角合作与发展法治论坛在重庆召开,中国法学会党组成员、副会长李如林出席开幕式并讲话,重庆市委常委、政法委书记,市法学会党组书记陆克华致辞。市委政法委副书记,重庆市法学会党组书记,常务副会长马奇树主持开幕式。

开幕式上,李如林充分肯定了泛珠三角各地近年来取得的合作成效和重庆市法学会工作,他强调,要突出政治统领,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,要深化理论研

究,进一步深化问题研究,搭建学术平台,真正把学习研究成果转化为服务区域法治建设高质量发展的实际成效。

陆克华指出,泛珠三角合作与发展法治论坛是为泛珠三角地区高质量发展提供精准法治服务的重要平台,是高质量推动泛珠三角地区法治交流与合作的重要载体。第十八届论坛在重庆举办,充分体现了中国法学会对重庆法治建设的高度重视和亲切关怀,是对重庆市各项事业发展,特别是推进平安重庆、法治重庆建设的有力指导和促进。

南昌推行“一二三四五”信访工作法

本报讯 记者黄辉 通讯员罗威威 以信访群众为中心,聚焦房地产、金融、社会保障等大信访重点领域突出问题,构建全覆盖动态排查化解体系,将每一件信访案件纳入条线化管理,全力画好“事心双解”同心圆,化解稳定信访案件一万余件……今年以来,江西省南昌市委信访局大力推行“一二三四五”信访工作法,推动信访案件大批量化解,实现信访形势稳定向好。

“一二三四五”信访工作法,即“贯彻二十大、落实新条例,开创新局面”一条主线;提升“善学习,抓落实”两项能力;树立“以实干论英雄,从责任看担当、凭实绩论奖惩”三种导向;推进“领导带头、节奏带快,作风带实、服务带优”四带工程;增强“凝聚力、执行力、规范力、创新力、免疫力”五股力量。

据了解,南昌市委信访局扎紧全过程化解、全方位疏导的市、县、乡、村四级调处链条,让信访群众成为提出问题的出题者,矛盾调处的监督者,化解质效的评判者和工作成效的受益者,在党和政府服务群众的最前端架起连心桥。同时,坚持一盘棋部署、一体化推进,构建“四级书记抓信访、各级干部齐落实”的信访攻坚大格局,形成“一级抓一级,层层抓落实”的责任传导体系,确保信访问题调处化解纵向到底、横向到边。

佳木斯郊区408名“法律明白人”持证上岗

本报讯 记者张冲 通讯员郝艳峰 近年来,黑龙江省佳木斯市郊区持续推进“法律明白人”培养工程,让更多的“法律明白人”发挥示范带头作用,成为群众学法的良师益友、用法的参谋助手,积极引导群众形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好风气,营造学法、用法、守法的良好法治氛围,为加快推进“法治郊区”建设贡献力量。自2022年全面启动“法律明白人”培养工程以来,郊区已完成对所辖37个社区和100个村屯“法律明白人”的覆盖率培养和选拔,408名“法律明白人”持证上岗。

“群众能走上富裕路,法治建设功不可没。作为精准扶贫首倡地,我们深刻体会到这点。我们抓环境美化,抓特色产业,抓村级组织建设和法治建设,制定村级集体经济收益分配管理办法,提升群众获得感、幸福感和安全感。”十八洞村妇联主任梅瑶感慨地说。

梅瑶告诉记者,针对十八洞村民普遍讲苗语的实际情況,县司法局专门选派了一些掌握苗汉“双语”的律师,有针对性地提供双语法律服务。

道歉声明
我司出版的《不吼不叫》一书,由于把关不严,封面图片侵犯了关畅女士作品《感恩母亲》的著作权,我司在此向关畅女士致歉。
广东旅游出版集团有限公司

公安机关强力推进新一轮打击防范文物犯罪专项行动 追缴各类文物1.3万余件

本报北京10月13日讯 记者董凡超 记者从公安部获悉,自去年公安部与国家文物局联合部署开展新一轮为期3年的全国打击防范文物犯罪专项行动以来,全国公安机关与文物部门密切配合、通力协作,以盗掘古文化遗址、古墓葬,盗窃石窟寺石刻,水下文物,盗窃损毁革命文物等三类文物犯罪为打击重点,紧盯地下文物市场和网上交易平台“两个阵地”,坚持以打开路、打防并举,向文物犯罪发起猛烈攻势,侦破文物犯罪案件800余起,抓获一批犯罪嫌疑人,追缴各类文物1.3万余件,专项行动取得阶段性显著成效。

祁阳下访接待化解纠纷解民忧

今年以来,湖南省祁阳市信访部门变“坐等上访”为“主动下访”,变“群众访我”为“我访群众”,及时解决群众急难愁盼问题,基本实现“小事不出村(社区),大事不出镇(街道),矛盾不上交”的目标。该市明确,市级领导每月10日开展集中接待活动,工作日轮流到市信访接待中心值班接待;各单位主要负责人每周一在本级信访接待场所值班接待,各级领导干部每月到基层走访、下访至少3天,其他干部随时随地接待。截至目前,祁阳市就地调处矛盾纠纷3467件,化解信访积案181件。

蒋海云 王桥 卢枫枫

上接第一版 记者走进长沙县江背镇金洲村,浓郁的法治文化气息扑面而来。

曾经的百年老屋如今变身法治研学基地泉陶书院,在这里,往来游客可以沉浸式体验“我是小法官”“县衙审案”等课程,让法治观念浸润人心。

这些处处可见的法治元素,让金洲村呈现法治乡村建设的勃勃生机。据金洲村相关负责人介绍,村里建立健全公共法律服务体系,为村民提供普惠优质高效的公共法律服务,其中最亮眼的金字招牌当属“易哆哆说事”法治调解品牌。2020年,村里打造“易哆哆说事”法治调解品牌,邀请德高望重的退休老党员易建华回来担任调解员,讲政策、话乡情,及时化解了不少矛盾纠纷。

从湘潭市驱车几十公里,车随山道一路蜿蜒而行,便来到了全国民主法治示范村——韶山村。

走进村子,只见一条平整干净的马路两旁,一方方小小的院落落在绿树鲜花掩映下整齐有序……一幅美丽乡村的画卷徐徐映入眼帘,文明新风扑面而来。

嵇州供电开展电力普法宣传

为加强电力设施保护,保障电网安全稳定运行,近日,国网嵇州市供电公司在辖区开展以“电网连着千万家,安全系着你我他”为主题的电力普法宣传活动。活动期间,工作人员深入社区、农村,企业,通过大喇叭广播、张贴宣传海报,发放宣传手册等多种方式,详细讲解《中华人民共和国电力法》《电力设施保护条例》等法律法规,普及科学、安全、节约用电知识。同时,持续加大居民小区高层建筑电气安全隐患排查力度,有效遏制电气火灾高发势头,确保群众生命财产安全。

“以前我们是边远村,政策落实不下来,别说路灯了,路几乎都是烂泥路;现在,韶山外环线穿村而过,全村有路灯近千盏,村民出行鞋子不沾泥。”韶山村党委书记,村委会主任辜功全介绍说。

近年来,在韶山市委政法委、司法局,公安局等部门帮助下,韶山村建立智慧公共法律服务平台,法治学校、道德讲堂、法治广场、法治文化宣传墙、法治图书室、人民调解室、警务室、公共法律服务工作室等,完善了民主法治服务的基础条件。通过组织培训,培育了一批“法治带头人”“法律明白人”,引导群众依法解决矛盾纠纷。

数字赋能推动法治乡村“向云端”

“谢谢!衷心感谢你们救了我!你们真是村民的保护神。”近日,从医院康复回家养病的周姝妮紧紧握着浏阳市北盛镇环园村党总支书记、村委会主任彭建阳的手,满怀感激地说。

就在两个月前,正在万家组走访宣传打非治违工作的彭建阳接到某村村民紧急求助电话,“书记,我80多岁的老母亲不见了,从傍晚找到现在还不见人影”。

接到求助电话后,彭建阳立即通知正在开车巡逻的环园村民兵救援队队员周晓辉,赶到失踪老人的生活区域搜尋,并第一时间向北盛镇人民政府值班室汇报情况。

为在最短的时间内找到老人,彭建阳一方

地作案的盗墓团伙,破获盗掘、倒卖等文物案件40起,追缴清代五爪龙袍等珍贵文物16件。针对全国久侦未破的盗掘、盗窃文物犯罪积案,公安部组织部署有关地方公安机关组建专门力量,全力攻坚克难。江苏徐州公安机关侦破汉楚王墓群2004年和2010年被盗掘案,河南安阳公安机关侦破曹魏陵高陵保护区内大型砖室壁画墓2016年被盗掘案,贵州毕节公安机关侦破周雨生古墓葬2019年被盗掘案,陕西延安公安机关破获黄陵县寺湾村摩崖造像2014年佛头被盗割案,积案攻坚成效显著明显。

工作中,公安机关坚持逃犯必追,形成

国网新疆信通公司多举措推进法治文化建设

近日,国网新疆电力有限公司信息通信公司(以下简称国网新疆信通公司)公平竞争政策系列普法宣传活动圆满结束。

为提升公平竞争意识,培育和弘扬公平竞争文化,国网新疆信通公司以第二届公平竞争政策宣传周为契机,探索推行“党建+普法”模式,助推法治文化进企业“快车道”。

一是采取自学、集中培训、班组学习等多种方式,组织各部门学习最新公布的国网通用制度有关条款,做到“培训到岗,培训到人”。二是牢牢抓住领导干部这一“关键少数”,将宪法、民法典等法律纳入党委理论学习中心组学习内容,利用新疆维吾尔自治区网络学用法和无纸化

服务平台、法治学校、道德讲堂、法治广场、法治文化宣传墙、法治图书室、人民调解室、警务室、公共法律服务工作室等,完善了民主法治服务的基础条件。通过组织培训,培育了一批“法治带头人”“法律明白人”,引导群众依法解决矛盾纠纷。

数字赋能推动法治乡村“向云端”

“谢谢!衷心感谢你们救了我!你们真是村民的保护神。”近日,从医院康复回家养病的周姝妮紧紧握着浏阳市北盛镇环园村党总支书记、村委会主任彭建阳的手,满怀感激地说。

就在两个月前,正在万家组走访宣传打非治违工作的彭建阳接到某村村民紧急求助电话,“书记,我80多岁的老母亲不见了,从傍晚找到现在还不见人影”。

接到求助电话后,彭建阳立即通知正在开车巡逻的环园村民兵救援队队员周晓辉,赶到失踪老人的生活区域搜尋,并第一时间向北盛镇人民政府值班室汇报情况。

为在最短的时间内找到老人,彭建阳一方

强大震慑。公安部于今年8月发布A级通缉令公开通缉6名重大文物犯罪在逃人员,组织指挥河北、山西、江苏、山东、陕西、甘肃等地公安机关成立工作专班全力展开缉捕工作。目前,涉嫌盗掘全国重点文物保护单位并倒卖涉案文物的庞某敏、宋某、邱某余、王某才、杨某峰、黄某琪、黄某涛7名A级通缉令在逃人员已相继落网归案。同时,公安机关始终把追缴涉案文物作为打击文物犯罪工作的重中之重,全力查找文物流向,追缴涉案文物,截至目前,全国查获文物类、追缴青铜器、陶瓷器、纺织品等各类文物1.3万余件,其中一、二、三级珍贵文物2189件。

国网新疆信通公司多举措推进法治文化建设

近日,国网新疆电力有限公司信息通信公司(以下简称国网新疆信通公司)公平竞争政策系列普法宣传活动圆满结束。

为提升公平竞争意识,培育和弘扬公平竞争文化,国网新疆信通公司以第二届公平竞争政策宣传周为契机,探索推行“党建+普法”模式,助推法治文化进企业“快车道”。

一是采取自学、集中培训、班组学习等多种方式,组织各部门学习最新公布的国网通用制度有关条款,做到“培训到岗,培训到人”。二是牢牢抓住领导干部这一“关键少数”,将宪法、民法典等法律纳入党委理论学习中心组学习内容,利用新疆维吾尔自治区网络学用法和无纸化

服务平台、法治学校、道德讲堂、法治广场、法治文化宣传墙、法治图书室、人民调解室、警务室、公共法律服务工作室等,完善了民主法治服务的基础条件。通过组织培训,培育了一批“法治带头人”“法律明白人”,引导群众依法解决矛盾纠纷。

数字赋能推动法治乡村“向云端”

“谢谢!衷心感谢你们救了我!你们真是村民的保护神。”近日,从医院康复回家养病的周姝妮紧紧握着浏阳市北盛镇环园村党总支书记、村委会主任彭建阳的手,满怀感激地说。

就在两个月前,正在万家组走访宣传打非治违工作的彭建阳接到某村村民紧急求助电话,“书记,我80多岁的老母亲不见了,从傍晚找到现在还不见人影”。

接到求助电话后,彭建阳立即通知正在开车巡逻的环园村民兵救援队队员周晓辉,赶到失踪老人的生活区域搜尋,并第一时间向北盛镇人民政府值班室汇报情况。

为在最短的时间内找到老人,彭建阳一方