

平台赋码快捷查验 多种监管措施力促审计报告“保真”

审计行业再迎整顿 虚假审计报告“新利器”

热点关注

□ 本报记者 万静

近日，财政部、国务院国有资产监督管理委员会、国家金融监督管理总局共同发布《关于加强审计报告查验工作的通知》(以下简称《通知》)，提出会计师事务所应当按照规定将其承办的审计报告，上传至注册会计师行业统一监管平台(网址：<http://accmof.gov.cn>，以下简称监管平台)并申请赋码。

据此，被审计单位、银行、社会公众、监管机构等审计报告使用者可以通过统一监管平台，查验审计报告是否由依法取得执业许可的会计师事务所出具，是否在统一监管平台报备，并相应取得全国统一的验证码等关键信息。据了解，此举旨在更加有力打击整顿各类会计数据造假、审计报告造假等行为，促进提升审计质量和会计信息质量，有效发挥注册会计师行业在维护市场秩序、服务国家建设方面，起到健康和正面的促进作用。

细化查询流程操作细节

审计报告作为评估企业财务状况和运营过程信息的重要工具，其真实性和准确性对企业和利益相关方合法权益的保障具有重要意义。提供虚假审计报告的行为，是对投资者合法权益的肆意侵犯，是对市场经济秩序的恶意践踏，其罪责不容忽视。为了更加有效打击虚假审计报告违法犯罪行为，治理整顿资本金融市场中会计数据作假、虚构交易、美化业绩报表、金融欺诈等乱象，财政部等相关部门将监管工作重点放在了“运

核心阅读

被审计单位、银行、社会公众、监管机构等审计报告使用者可以通过注册会计师行业统一监管平台，查验审计报告是否由依法取得执业许可的会计师事务所出具、是否在统一监管平台报备，并相应取得全国统一的验证码等关键信息。



用信息化手段”上面。

2022年6月30日，监管平台正式上线运行。该平台涵盖了会计师事务所、注册会计师全生命周期监管的各个环节，实现了相关事项“一口填报、一口办理、一口办结”。监管部门、报告使用者和社会公众可以通过微信扫码等多种方式，查验审计报告的“真伪”，简便易行，全国通用。

此次发布的《通知》则细化落实了相关查询、赋码等流程的操作细节内容。

根据《通知》，统一监管平台设有“审计报告查验”功能，审计报告使用者可通过被审计单位或者会计师事务所提供的审计报告右下角的查询编码，审计报告电子版或纸质版文件等进行查验。

根据审计报告使用者掌握查询资料的情况，设有三种不同的查验方式：一是快速查验。对于掌握查询编码的审计报告使用者，可通过编码查询会计师事务所名称、签字注册会计师姓名、被审计单位名称、审计报告出具日期等信息。二是上传审计报告查验。对于掌握审计报告电子版的审计报告使用者，可直接上传电子版审计报告进行查验。三是报告编码和财务报表关键指标查验。对于掌握审计报告编码和资产总额、负债总额、利润总额、收入总额等财务报表关键指标的审计报告使用者，可输入审计报告编码和财务报表关键指标进行查验。

不断挤压审计造假空间

据财政部相关负责人介绍，监管平台自上线以来，已实现对会计师事务所平台报备的审计报告赋予全国统一验证码。会计师事务所应当加强审计报告报备工作，做到审计报告“应报尽报”，为审计报告查验工作提供基础条件。

根据《通知》，监管平台是审计报告报备、赋码、查验的唯一法定平台，严禁会计师事务所以任何非法途径获取和使用虚假验证码。

《通知》细化了审计报告赋码的具体内容：会计师事务所应当于审计报告交付委托人前，在统一监管平台填写审计报告有关信息，上传拟出具的正式审计报告并申请赋码。监管平台对审计报告赋予验证码并自动加密存储。审计报告上传时应当加盖会计师事务所

印章，注册会计师签名签章，年度财务报表审计报告还应当在财务报表页加盖被审计单位公章。

近年来，我国资本市场发展迅猛，注册会计师行业迅速兴起。会计师事务所原本应该是财务、资本市场中的“看门人”，应该给公司企业的财务账目“挑刺找错”。可是一些会计师事务所为了抢夺市场、抢夺资源，对公司企业涉嫌违法违规的财务法律风险选择“视而不见”，甚至还“美化掩饰”，更有甚者，不惜以身试法，触犯证券资本市场的监管“红线”，为部分上市公司财务年报造假“提供便利”，直接从资本“看门人”沦为“放风者”。

为此，我国加强了对金融资本市场的监管力度，执法强度也在不断加码。从财政部发布加强会计人员诚信建设指导意见，到建立严重失信会计人员“黑名单”制度和联合惩戒制度，再到近年来一直处于立法“热度前线”的会计法修订草案，会计人员“做假账”的“便利空间”不断受到挤压，“会计失信”行为无处遁形。

目前，针对注册会计师及会计师事务所的管理模式，财政部也在不断尝试创新。如2022年2月，财政部公布《会计师事务所自查自纠报告管理办法》，要求会计师事务所建立年度自查自纠报告机制，全面排查风险点，要如实、完整、详细反映以下各方面存在的问题、整改措施和完成时间。同年7月1日，财政部发布《会计师事务所监督检查办法》，对注册会计师行业实施分级分类监管机制。

未赋码者会被重点关注

为了夯实审计报告网上平台查验的举措效果，《通知》要求，会计师事务所应当主动向被审计单位提供附验证码的审计报告。审计报告使用者应当关注获取的审计报告是否附验证码，并可通过统一监管平台或手

机“扫一扫”等方式进行查验。财政部门、国有资产监督管理部门、金融监督管理部门在国有企业审计、银行业金融机构信贷审核等审计报告使用量较大领域，重点加强审计报告验证码应用，督促、指导相关企业向会计师事务所获取附验证码的审计报告并进行查验。

《通知》还明确了追责要求：财政部将未按规定进行报备且未按要求整改，被列为监督检查重点关注对象的会计师事务所名单，及时告知金融监管总局。中国银行业协会负责转发给银行，各银行在信贷审核时对相关会计师事务所出具的报告应当予以重点关注。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文分析认为，虚假审计报告问题之所以需要重视，是因为它直接威胁了经济体系正常运转。如未发现虚假问题的无保留意见：一些企业的财务出现问题，但审计人员却选择故意视而不见，为企业开出一张虚假的健康证明。再如，隐瞒虚假问题的无保留意见：审计人员明知企业存在问题，却刻意隐瞒，使企业得以逃避监管，给投资者和利益相关者带来巨大的风险。还有，不当保留意见：明明应当发表否定意见，却出具了保留意见，为企业违规行为提供了合法掩护。

审计报告造假最直接的损害是侵犯公司股东、债权人的合法权益，使其蒙受经济损失，同时通过隐匿收入，虚列支出偷逃国家税款，导致国家税收流失。同时损害国家财经法律法规和会计制度的严肃性，特别是让我我国尚未成熟的证券市场饱受虚假错误信息的冲击，严重误导证券投资者的行为，破坏市场游戏规则，加剧市场投机和市场波动，影响社会安定。“加大对各类会计数据造假，审计报告造假等行为的打击力度，提高违法成本，扶持会计诚信体系建设，能有效防范和制止这类审计报告造假现象肆意蔓延。”施正文说。

国企改革深化提升行动高起点高质量开局起步

国资委拟10月底前收尾实施方案上报工作

□ 本报记者 李立娟

“在国有企业改革深化提升行动开局起步的关键阶段，要更有针对性地开展工作。”近日，在国务院国资委召开的国有企业改革深化提升行动专题推进会上，国务院国资委党委委员、副主任王宏志如是强调。王宏志还要求各地方、各中央企业抓好实施方案和工作台账落实落地，更大力度推动深化提升行动开好局，起好步作出工作部署。

“目前，大部分地方和中央企业的实施方案已经制定完成，国务院国资委相关厅局认真进行了审核把关，正在分批反馈意见。各地方和中央企业要根据反馈意见，尽快修订完善。个别尚未上报方案的地方和企业，要抓紧履行内部决策程序，确保10月中旬前上报，我们计划在10月底前收尾，要高质量完成工作方案和台账制定，确保会就改革‘施工图’。”王宏志说。

个别方案台账质量有待提高

“国有企业改革深化提升行动高起点、高质量开局起步。”王宏志说。

据了解，国有企业改革深化提升行动具有高位推动、以上率下；超前谋划，不等不靠；统筹协调，压实责任的特点。

比如，山西、浙江、安徽、湖南、广东、陕西等20余个地方党委、政府主要负责同志亲自批示、作出部署，江苏、海南、四川、西藏等地和中国宝武钢铁集团有限公司、中国远洋海运集团有限公司、招商局集团有限公司等企业组织召开政策宣贯会或动员部署会，全面启动新一轮改革。中国兵器工业集团有限公司、中国联合网络通信集团有限公司、中国电信集团有限公司、中国中煤能源集团有限公司等企业在谋

划新一轮改革的同时，着力抓好年度重点改革任务，确保两轮改革之间不留空档、无缝衔接。

会上，四家单位汇报改革深化提升工作经验，其中，中国建筑集团有限公司相关负责人表示，要以服务国家战略为导向，以提高核心竞争力和增强核心功能为重点，将新一轮改革与集团一个提高、六个塑强、六个致力的“一六六”战略路径同部署、同落实，做好改革“领题、破题、解题”三篇文章，保持开局即决战，起步即冲刺的势头。

在肯定成绩的同时，王宏志指出，目前一些地方和企业的实施方案和台账尚未正式上报，工作相对滞后；个别地方和企业对新一轮改革的思考不深，改革举措不够实、难落地，方案和台账质量有待提高。相关单位要高度重视这些问题，切实改进提升，确保高起点、高质量开局起步。

坚持分类改革不搞一刀切

新一轮改革是适应新征程新形势变化采取的重大举措，要因时因势把握其特点，更有针对性地开展工作。结合实施方案和工作台账编制情况，王宏志强调了对下一步工作的注意要点。

王宏志要求，要深刻认识领会深化提升行动的新要求，始终坚持正确改革方向。

“结合近期调研和审核各单位方案、台账发现的问题，希望国有企业进一步全面准确理解把握三方面新要求。”王宏志强调，一是更加注重突出做强做专，但绝不盲目求大。二是强化核心功能使命担当。功能使命性任务是这一轮改革的最大亮点，国有企业就是要急国之所急、应国之所需，尽己所能，服务国家战略，更好发挥战略支撑作用。三是积极践行三个属性统一。国有企业要切实履行战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，更好实现经济属性、

政治属性、社会属性的有机统一。

王宏志指出，经过上一个三年行动，各地方、各中央企业改革发展总体水平显著跃升，但因基础不同，条件差异，地区和企业之间的差距更加明显。这一轮改革要注重考虑这一实际，在统筹谋划、整体推进的同时，因地制宜、因企制宜，不搞一刀切。特别是，坚持分类改革是这一轮改革的重要要求，特别要注重不同类别企业的改革发展和功能作用的发挥，有针对性地提高改革效能。

完成硬任务确保“响铃交卷”

王宏志强调，各地方、各中央企业要全面贯彻落实，要以本单位的实施方案和工作台账为抓手，抓紧行动，真抓实干、务求实效，以更高标准展现新一轮改革开局之年的新气象、新作为。

王宏志要求完善改革组织推进机制，确保高质高效实施。各单位要建立健全“一把手”既挂帅又出征，党委(党组)班子成员人人扛任务，各所属单位层层压实责任的领导机制。要综合运用跟踪督办、督导检查、考核评估、宣传推广等机制，形成工作闭环，要更好发挥“科改企业”“双百企业”“区域性综改试验”等引领示范作用。要鼓励大胆创新，在合规尽责前提下，即使未达到预期目标，也应予以肯定。

“要奋力攻坚四季度，确保完成今年‘硬任务’。2023年仅剩下一个季度的时间，各单位要逐条逐项梳理行动要在2023年底前启动或完成的任务举措，倒排工期、跑表计时，确保‘响铃交卷’。”王宏志说。

比如，关于2023年中央企业和省级国有企业集团公司等调整和不胜任退出相关制度要全覆盖，原则上，近两年制度的执行没有相应动作的要抓紧推进。

为企业提供“一站式”服务 提高涉企矛盾化解质效

衢州护航法治化营商环境建设助力企业发展

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 甘 睿 应莹

“非常感谢法治驿站来企业开展法治宣传，法律知识的普及对企业 and 员工都是有利的，我们职工也很欢迎这样的活动。”10月9日上午，浙江省衢州市凤凰化工公司经理金明林感激地对柯城区法治驿站负责人说。

为持续优化营商环境，衢州市柯城区委依法治区办坚持法治是最好的营商环境理念，立足企业需求，在多个企业集聚板块建立“助企法治驿站”。除了法治宣传，驿站还整合了公检法司力量，调集综合执法、人力社保、企业监管等部门联动，优化纠纷调解、开庭应诉、合规指导、劳动保障、应急处突等服务事项，打造“一站式”法治服务新平台。

近年来，衢州市以全面推进依法治市为抓手，以数字化创新助力企业发展，提高矛盾化解质效，护航法治化营商环境建设。

数字赋能高效助企

“没想到现在办证这么快，20分钟就搞定了，让我感受到了咱们政府的高效和专业！”对于线上视频办理食品经营许可证，江山市上余镇余航村共享食堂负责人王女士赞叹不已。

今年8月，衢州市跟随浙江省的步伐，开始大力推行较低风险食品经营许可证远程视频“互联网+核查”的办理模式。在“互联网+核查”模式下，经营者可以通过“浙里办”App线上申请食品经营许可证

并提交需要核查的关键点位照片和视频资料。工作人员接到审核任务后直接线上审核，用数据“跑路”代替群众跑腿，切实降低审批成本，提升审批效率。

江山市市场监管所工作人员介绍说，这个模式是“最多跑一次”的升级版，降低了以往反复协调经营户去现场核查带来的时间成本，实现即申即核，让经营户办证顺心。

衢州市作为“最多跑一次”改革的策源地，一直致力于推进营商环境便利化改革，打造极简审批体系。围绕营商环境优化提升“一号改革工程”，推行礼法融治，电子营业执照一照集成，“信用+监管”闭环链监管，涉企服务监管一体融合等模式，打造实体化营商法治服务中心，为企业提供集成“一站式”服务，高质量提升营商环境法治化水平。

依法行政助企纾困

“谢谢你们公正办案，用心调解，化解了我与市场监管部门之间的矛盾。”近日，衢江区新农都农贸市场的商户王先生送来了一面写着“尽心化解，为民解忧”的锦旗，向区行政复议案局表示感谢。

今年2月，衢江区市场监督管理局在食品安全抽检过程中检测出王先生销售的芹菜菌落超标，罚款7万元。王先生找到区行政复议案局，认为处罚过重，希望撤销处罚。经复议工作人员多次沟通协调，王先生主动承认错误，接受从轻的处罚，当场缴纳罚款并撤回了行政复议申请。

近年来，衢州市成立行政复议咨询委员会，为

重大疑难复杂案件提供咨询意见，试点行政复议与信访衔接机制，延伸行政复议制度效能，发挥复议主渠道作用，坚持将调解贯穿行政复议审理全过程，不断提升行政复议工作质效，发挥行政复议优化营商环境的法治保障作用。

涉企纠纷多元化解

“我的企业被拖欠电费高达上百万元，如今对方企业经营存在困难，追偿更是难上加难。如果我们走法律渠道追偿，需要准备哪些证据？”数月前，江山市一家热电企业的负责人找到江山市司法局进行法律咨询。

江山市司法局调解员与双方当事人沟通交流后，决定对双方开展调解，力求合理化的调解方案。经过五次调解，双方最终达成了分期支付的还款方案。近日，纺织企业完成了最后一笔款项的支付，双方化干戈为玉帛。近年来，衢州市着力构建以人民调解为基础，人民调解、行政调解、司法调解有效衔接、优势互补、资源共享、高效协同的多元商事解纷体系，建立健全“调解+普法”模式，支持鼓励调解员充分利用提供调解服务的契机，引导企业运用法律手段解决纠纷，维护自身合法权益，营造办事依法、遇事找法，解决问题用法、化解纠纷靠法的良好氛围。强化社会治理中心、基层自治系统建设，高质量推进诉前调解改革攻坚试点，探索商事解纷“一类事”改革，健全诉讼、仲裁、调解联动联调机制，畅通和规范企业诉求表达、利益协调、权益保障通道，提升商事解纷服务质量和效率，护航法治化营商环境建设。



图为黑龙江省富锦市万亩水稻公园稻田画一角。

黑龙江迸发高质量发展强劲活力

高质量发展调研行

□ 本报记者 刘欣 文/图

夏末初秋的黑龙江，微风中带着阵阵稻香；滑冰场上训练的青少年，怀揣梦想一起向未来；企业车间内轰鸣的机器，奏响高质量发展“乐章”……

黑龙江省地处我国最北最东，面积47.3万平方公里，居全国第六位。今年上半年，黑龙江全省地区生产总值实现6604.8亿元，同比增长4.7%，增速同比提高1.9个百分点，社会消费品零售总额、外贸进出口总额等重要指标增速居全国前列。记者近日在黑龙江调研采访中，深刻感到这片黑土地上迸发出的高质量发展强劲活力。

加快三产协调发展

黑龙江农业优势明显，耕地面积居全国首位，2022年粮食总产量1552.6亿斤，占全国11.3%，粮食生产实现“十九连丰”。近十年粮食总产量、商品量、调出量、储备量均居全国第一。近年来，黑龙江大力推进农业高质量发展，为保障国家粮食安全和推动乡村振兴作出了积极贡献。

利用农业优势，黑龙江不断延长农业产业链。黑龙江以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，谋划和推进农业产业集群发展，制定出台《黑龙江省加快推进农产品加工业高质量发展三年行动计划(2023—2025年)》和《黑龙江省支持农产品精深加工业高质量发展政策措施》，支持农产品加工业高质量发展。数据显示，全省目前共创建优势特色产业集群6个、国家级现代农业产业园12个、农业产业强镇69个，规上农产品加工业企业发展到2405家，农产品加工转化率达65%。

富锦象屿金谷农产品有限公司一排排巨大的储粮设施让人惊叹不已，公司立足于全产业链发展模式，连接产业链上游、中游和下游，经过6年的快速发展，已搭建起综合化种植服务平台，打造出现代化粮食仓储、贸易物流、深加工基地；黑龙江隆腾食品科技有限公司的大豆蛋白深加工生产线让人印象深刻，公司具备年产1.5万吨豆粕及相关产品的生产能力，年可实现销售收入1.95亿元，在提高农产品附加值的同时，助推企业壮大、助力农民增收、带动地方经济发展……

除了延伸农产品产业链外，黑龙江还积极推动文旅融合。记者在富锦市的万亩水稻公园看到，整个园区犹如一片生机勃勃的稻海，形同一艘航母的现代农业信息服务中心停靠在边，站在高39米的灯塔式观景亭上俯瞰，巨幅3D稻田画震撼心灵。对富锦市而言，稻田画不仅是宝贵的旅游资源，亮丽的城市名片，更是万千农民用勤劳和朴实绘就的壮美田园画卷。

牡丹江市中兴村则通过数字化赋能乡村文旅服务、乡村治理、田间管理等，打造了集观光旅游、餐饮住宿、休闲娱乐、民俗体验等为一体的乡村田园旅游综合体，实现了文旅产业“叠加式”增长。

冰雪资源释放热能

看过冠军馆，走过冠军路，经过冠军桥，路过冠军