

发挥环评制度绿色引领作用 以高品质生态环境支撑高质量发展

生态环境部强化环评质量监管落实三大主体责任

环保在行动

□ 本报记者 张维

高质量发展和高水平保护的关系，是建设美丽中国不可绕开的热点话题，在推进生态文明建设需要处理好的“五个重大关系”中位居首位。

生态环境部党组书记孙金龙近日指出：“处理好发展和保护的关系，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长，是摆在我们面前的一个重大考题。”

生态环境部部长黄润秋也在近日强调，必须处理好高质量发展和高水平保护的关系，通过高水平环境保护，不断塑造发展的新动能新优势，以高品质生态环境支撑高质量发展。

这其中，环境影响评价（以下简称环评）发挥着重要的作用。据了解，近年来，生态环境部加快推动发展方式绿色低碳转型，指导各级生态环境部门严格“两高”项目环评审批，强化对相关行业“两高一低”项目盲目上马，切实发挥环评制度绿色引领作用。

遏制“两高一低”项目盲目上马

当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段。

根据生态环境部公布的信息，十年来，我国以年均3%的能源消费增速支撑了年均超过6%的经济增长，能耗强度累计下降26.4%，是全球能耗强度降低最快的国家之一。可再生能源装机历史性超过煤电装机容量，水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机都稳居世界第一。

但是如黄润秋所说，当前我国绿色发展水平整体还不够高，基础还比较薄弱，产业结构高耗能，高碳排放特征依然明显，盲目上马“两高一低”项目的现象仍然存在。

为了遏制“两高一低”项目盲目上马，近年来生态环境部做了大量的工作。

指导地方严格准入把关。生态环境部在2021年专门印发了《关于加强高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控的指导意见》，指导各级生态环境部门严格“两高”项目环评审批，推进减污降碳协同控制，将环境质

核心阅读

近年来，生态环境部加快推动发展方式绿色低碳转型，指导各级生态环境部门严格“两高”项目环评审批，强化对相关行业“两高一低”项目环评审批把关的要求，坚决遏制“两高一低”项目盲目上马，切实发挥环评制度绿色引领作用。



量底线作为硬约束，落实污染物区域削减措施，引导“两高”行业绿色低碳发展转型。

同时实施清单化管理。据生态环境部环境影响评价与排放管理司司长刘志全介绍，生态环境部将1.6万个“两高”项目列入清单管理，定期了解项目进展情况，指导地方生态环境部门严把准入关口，优化建设方案，防范“未批先建”违法行为。

持续规范审批尺度。刘志全透露，生态环境部正在分批修订相关行业环评审批原则，去年已出台了钢铁/焦化、现代煤化工、石化、火电等行业环评审批原则，从优化选址，提升清洁生产 and 污染防治水平、促进减污降碳协同增效等方面，强化了对相关行业“两高”项目环评审批把关的要求。

在今年的经济回暖中，环评及其所支持的生态环境保护扮演着重要角色。比如，生态环境部今年早些时候制定实施了《生态环境促进稳增长服务高质量发展若干措施》，并及时谋划推出新的接续政策措施，有力推动经济运行持续回升向好。

环评的作用尤其不可或缺。据生态环境部新闻发言人刘友宾介绍，生态环境部积极发挥环评审批“三本台账”（国家、地方、外资三个层面重大项目环评审批服



近日，生态环境部部长黄润秋在上海市调研生态环境保护工作时强调，要坚持精准治污、科学治污、依法治污的工作方针，统筹长江口航道资源利用开发和河口海域生态环境保护，努力实现经济效益和生态效益相统一。图为黄润秋（前一）在调研现场。

（资料图片）

务清单）和绿色通道机制作用，在严守生态环保底线基础上，为重大投资项目提供全过程保障。

深化改革采取“四个一批”举措

环评审批“三本台账”的作用不可小觑。

正是因为用好了“三本台账”和绿色通道机制，目前，生态环境部已完成20个重大基础设施和资源开发项目环评审批，涉及总投资2600多亿元。

刘志全介绍说，生态环境部针对今年纳入台账的818个拟开工项目，分行业召开14次调度会，指导落实生态环境保护要求。1月至8月，全国共完成环评审批8.09万个，同比增长13.0%，涉及总投资14.7万亿元，同比增长9.4%。

用好“三本台账”，也是生态环境部为更好服务高水平保护和高质量发展，正在进行的进一步优化环评管理中的重要一环。

除此之外，生态环境部还于近期印发实施了《关于进一步优化环境影响评价工作的意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出，在深化环评改革方面，采取“四个一批”改革举措。一是试点推进一批登记表免于办理备案手续；二是试点推广一批报告表“打捆”审批；三是简化

一批报告书（表）项目环评内容；四是试点优化完善一批项目环评总量指标审核管理。

《意见》要求严守环境准入门槛。坚持生态优先、绿色发展总要求，严格依法审批，严守生态环境底线，对涉“两高一低”项目、承接产业转移项目、“公园”类项目、生态敏感项目、社会关注度高的项目分别明确环评审批重点。对主要污染物区域削减、栖息地保护、生态调度、环保搬迁等对策措施不落实或落实进度缓慢的，依法实施通报、约谈或限批；区域性、行业性问题突出的，规划环评要求落实不力导致区域环境质量下降、生态功能退化的，按要求纳入生态环境保护督察。

坚决清除违法违规从业“土壤”

进一步优化环评管理，离不开对环评质量监管的强化。

今年以来，全国范围内已经有两起环评造假案件正式宣判，一起为5月份宣判的山东锦华环保科技有限公司环评造假案，4人获刑；一起为8月宣判的江西展航环保科技有限公司环评造假案，包括环评单位的实际控制人、法定代表人，“挂靠”环评工程师等在内的8人获刑。

依法监管护航现代金融高质量发展

慧眼观察

□ 李静萍 吴嘉文

法治是金融稳定和国家安全的重要基石。党的二十大提出，依法将各类金融活动全部纳入监管，守住不发生系统性风险底线。当下要加强金融监管的建设，构建合理的金融秩序，助推现代金融业健康稳定发展。

把握金融监管形势，积极应对金融风险挑战。近年来，国际金融危机频繁爆发，对世界经济发展产生了不少消极影响。我国国内金融领域也免不了存在一些风险隐患，互联网金融、影子银行、股票债券市场、房地产市场等不同风险错综复杂、相互交织。值得注意的是，金融风险具有较强的突发性、外溢性、复杂性、关联性特点，一旦发生传染蔓延，将引发系统性风险，对经济和社会发展造成破坏性影响。

针对国内外金融风险加剧，国际形势日益复杂多变和大国博弈加剧的形势，我国应从国家安全战略全局出发，积极主动应对挑战。要坚持底线思维，系统思维和法治思维，充分发挥法律制度在金融监管中固根本、稳预期、利长远的保障作用，完善金融安全防线和风险应急处置机制，统筹金融风险防控体系建设，有效防范和化解金融风险。

完善金融监管法律体系，依法保障金融监管全覆盖。法律是金融监管机关权力运行的依据和标准，依法监管是控制金融风险，限制恶性竞争，促进金融业稳定运行的保障。要加快立法进程，推进监管法律的修订完善，不断完善金融监管的法律框架。

萍乡推出“司法+消防”监督执法新机制

本报讯 记者黄辉 通讯员朱梦诗 近日，江西省萍乡市司法局联合市消防救援支队，推出“司法+消防”消防监督执法新机制，不断规范执法行为，提高执法效能，有效提升消防监督执法公信力和服务水平。

“司法+消防”融合机制内容包括：全市消防行政执法工作纳入司法局执法监督审查范畴；司法局对消防

执法案件开展监督抽查评查，并纳入全市行政执法“十佳”和“十差”典型案例评选；重大疑难案件及存在潜在需要复核及诉讼的案件，邀请各级司法机关进行指导、把关，确保全年无行政复议变更或者撤销案件，无行政诉讼案件。

“司法+消防”机制运行后，萍乡市司法局今年6月

辽宁年内普遍建立行政裁量权基准制度

本报讯 记者张国强 韩宇 记者近日从辽宁省（中）直行政执法部门“一基准四清单”工作推进会议上了解到，该省将行政裁量权基准的制定管理与建立行政执法不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制措施“四张清单”制度（以下简称“一基准四清单”）统筹推进，确保到2023年年底前，全省行政裁量权基准制度普遍建立，以更好保护经营主体和人民群众的合

法权益，维护公平竞争市场秩序。

据了解，辽宁全省已有41个省（中）直行政执法部门建立了行政裁量权基准，涉及行政处罚、行政许可等六类执法领域3000余个事项；全省市县级行政执法部门已建立的行政裁量权基准，涉及行政处罚、行政许可、行政确认等十类执法领域共9.5万个事项。

制定“四张清单”是贯彻落实包容审慎监管和推

这其中就有着生态环境部的推动作用，由此也充分彰显出生态环境部对环评弄虚作假“零容忍”的态度和依法严惩的决心。

近年来，在严惩重罚的态势下，环评文件质量持续改善，环评市场进一步激发活力，但刘志全直言不讳地指出，仍有人顶风作案，严重扰乱市场秩序，损害环评制度公信力。为此，生态环境部门持续加强环境行政执法与刑事司法衔接，将犯罪分子绳之以法。

以上述案件为鉴，举一反三，必须深刻汲取教训，强化责任落实。首先，环评单位务必严格落实直接责任，“环评单位在建设项目建设工作中起技术支撑作用，对环评文件内容和结论承担直接责任，在从业中必须依法经营、诚信经营，依靠提供高质量的环评文件赢得市场，如果有人唯利是图、胆敢以身试法，必将受到法律的严惩。”刘志全说。

其次，环评工程师务必严格落实重要责任。环评工程师在环评文件编制中作为编制主持人起着至关重要的作用，涉案环评工程师为了蝇头小利抱着侥幸心理“挂靠”其环评工程师职业资格，越过职业道德底线，也越过了法律的底线，对工作、生活、家庭均造成了难以挽回的严重影响。刘志全强调，所有环评工程师和所有环评从业人员都应当引以为戒，守好环评从业的底线。

再次，建设单位务必严格落实主体责任。建设单位务必引起高度重视，优先选择信用良好、符合能力建设指南要求的环评单位，落实主体责任，对环评文件的内容和结论进行审核，切不可因小失大，以致造成不可挽回的损失，甚至承担严重的法律后果。同时，环评审批、评估部门和专家必须严格落实把关责任，对存在质量问题的环评文件通过审批的，一并对审批部门、评估机构及专家予以通报，对属于严重质量问题的，要求依法撤销批复并严格责任追究。

刘志全表示，下一步，生态环境部门将坚持“严”的基调，坚决惩处环评弄虚作假行为，积极协调地方和公检法等部门强化行政执法与刑事司法衔接，落实“两高”联合发布的《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》，对环评造假露头就打，坚持防微杜渐，持续强化日常监管，按季度对环评人员从业异常情况开展预警，以环评文件智能复核查重及时发现苗头性问题，联合主管部门常态化排查严打“挂靠”等行为，清除违法违规从业的“土壤”。坚持着眼长远，进一步加强环评监管长效机制建设，修订《建设项目环境影响报告书（表）编制监督管理办法》，全面强化环评文件质量监管。

□ 本报记者 刘欣

交通是经济的脉络和文明的纽带，可持续发展是高质量发展的重要内容。

近日，以“可持续交通：携手合作助力全球发展”为主题的全球可持续交通高峰论坛（2023）在北京举行，取得了丰硕的成果。中方在本次论坛期间提出《交通部长在全球可持续交通高峰论坛上的联合行动倡议》（《北京倡议》），呼吁各方积极采取行动，为打造安全、便捷、高效、绿色、经济的可持续交通而共同努力。本次论坛还发布了《2022年中国可持续发展发展报告》（以下简称《报告》）。

可持续交通取得长足发展

党的十八大以来，我国可持续交通取得了长足发展，现在进入了新阶段。

“从硬件上看，现代化的高质量综合立体交通网络正在加快形成。”交通运输部副部长李扬近日说，我国拥有世界最大的高速铁路网、高速公路网、邮政快递网和世界级港口群，规划的国家综合立体交通网“6轴7廊8通道”格局基本形成。此外，我国交通创新能力、实力充分提高，绿色低碳发展取得积极成效，交通国际合作不断走深走实。

《报告》围绕基础设施、交通装备、运输服务、开放合作、安全应急、科技创新、绿色发展、交通治理八个方面展示我国可持续交通最新进展，分享我国可持续交通发展实践。其中，在交通治理方面，2022年中国交通重点领域改革持续深化，统一开放的交通运输市场加快建设，交通发展软实力稳步提升。

《报告》显示，我国深入实施交通综合行政执法改革，机构撤并，职责整合、人员划转等改革任务全面完成，推动落实执法规范化长效机制，开展执法领域突出问题常态化查处整改，实施执法队伍素质能力提升三年行动。综合采用分路段、分车型、分时段、分出入口、分方向、支付方式等形式推广高速公路差异化收费。截至2022年末，全国共29个省份（海南、西藏无收费公路）出台250项高速公路差异化收费政策。

推进落实行政许可事项清单管理工作，对交通运输领域67项行政许可事项制定实施规范，38项部级行政许可事项制定办事指南。推进“跨省通办”扩面增效，新增“航运公司符合证明查询核验”等一批政务服务事项纳入“跨省通办”事项。持续扩大道路运输电子证照应用服务范围，电子证照生成量达539万张，累计超过815万辆道路普通货运车辆通过线上方式办理年审业务。

分享可持续交通发展方案

铁路是国民经济的大动脉，是可持续发展的重要支撑。论坛期间分享的铁路可持续发展的“中国方案”备受关注。

近年来，中国铁路全面贯彻创新、协调、绿色、开

打造安全便捷高效绿色经济的可持续交通

放，共享发展理念，铁路面貌发生了深刻变化。营业里程从2012年的9.88万公里增长到2022年的15.5万公里，其中高铁从0.9万公里增长到4.2万公里，电气化率从52.3%提高到73.8%，基本建成了布局合理、覆盖广泛、层次分明、配置高效、国际联通的铁路网络，形成了具有自主知识产权的高铁工程建

设、装备制造、运营管理技术体系，大幅提升了铁路运输供给能力、服务品质和安全水平，为世界轨道交通发展提供了“中国方案”。

据国家铁路局局长费东斌介绍，中国铁路积极推动发展方式转变，铁路基础设施和技术装备绿色化水平不断提高，铁路能耗与主要污染物排放量持续降低，数字技术与铁路业务融合发展水平加快提升，智能铁路技术体系、数据体系和标准体系初步构建，正逐步迈入高质量发展的新时代。

在邮政可持续发展方面，我国的实践同样可圈可点。国家邮政局副局长赵民说，中国邮政业坚持将可持续发展理念作为行业发展重要原则之一，健全法规标准政策体系，注重科技创新赋能，在服务社会、发展经济、保护环境等方面积极贡献力量。

国家邮政局发展研究中心主任王丰说，邮政业借助网络覆盖广、触达人口多的优势，积极践行绿色低碳发展战略，搭建全球最为先进的运输网络，在多国拥有最大规模的能源车队，提供多样的低碳产品和服务。

全力推进可持续交通发展

诸如此类可持续交通发展的实践还有许多。《报告》称，中国交通坚持与世界相交、与时代相通，推动全球交通可持续发展，促进全球互联互通，服务保障全球物流供应链稳定畅通，推动世界经济发展，为推进全球发展倡议、落实联合国2030年可持续发展议程，推动构建人类命运共同体作出应有贡献。

据李扬介绍，下一步，我国会在加快建设交通强国的过程中，围绕可持续交通发展的方向推进可持续交通发展。在基础设施、运输服务、创新驱动、绿色低碳、国际合作五个方面发力，全力推进可持续交通发展。

“中国铁路正努力当好中国式现代化的开路先锋。”费东斌表示，愿以更加开放的态度与世界铁路同行深化务实合作，共享发展红利。

赵民说，希望大家携起手来，推动各国政府和邮政快递企业加快行动，为更好落实联合国2030年可持续发展议程，加快实现全球邮政可持续发展目标贡献力量。

可持续发展是全球共同的责任。论坛期间倡议成立全球可持续交通创新联盟，该联盟由中国国际可持续交通创新和知识中心联合中外企业或组织发起设立，定位是国际性、行业性、非营利性的社会组织，以“打造可持续交通创新合作平台，推动全球交通可持续发展”为宗旨，汇聚整合中外地方政府、企业、智库等社会各界资源，积极打造国家、社会、企业多层次政策对话，研究咨询和合作交流的新平台。