

云南勐腊县以强边固防筑牢边境安全稳定屏障

□ 本报记者 石飞

一栋栋小楼拔地而起；一条条水泥路连接起各族群众的心；宽敞的文化广场上欢声笑语……在云南省西双版纳傣族自治州勐腊县的边境线上，美丽村寨正焕发着新时代活力。

勐腊县是全省边境线最长的县，也是全省唯一水路、陆路、铁路国家级口岸俱全的边境县，边民交往密切，各类边境问题和跨境违法犯罪问题交织叠加。

面对边境复杂形势，勐腊县委政法委坚持以强边固防筑牢边境安全稳定屏障，让边境治理与乡村振兴同向发力。今年5月，勐腊县委政法委被中央政法委、人力资源和社会保障部联合表彰为全国党委政法系统“新时代政法楷模集体”荣誉称号，成为全省唯一获此殊荣的先进集体。

近日，《法治日报》记者走进勐腊县委政法委，追溯荣誉背后，勐腊政法人的梦想、奋斗与奉献，以及基层治理的勐腊路径。

筑牢边境安全屏障

“在勐腊县，平安，已成为一张亮丽的边陲名片，万家灯火映衬温馨，袅袅炊烟叙说恬静。”勐腊县委常委、政法委书记肖翔告诉记者。长期以来，勐腊县把抓基层、打基础作为平安勐腊建设的长远之计和固本之策。通过加快推进基层综治中心实体化规范化建设，先后建立了1个县级综治中心，13个乡镇综治中心，100个村(社区)综治中心，准确划分网格1752个，配备网格员5060人，及时有效化解了各类矛盾纠纷。

“我们还牵头制定党政军警民五位一体强边固防工作机制，出台军警民力量调配十条措施，重点地区分级管理等机制措施，构建起统一领导、高效联动的全县边境治理一盘棋指挥体系。”勐腊县委政法委常务副书记谢繁青说，同时，推动形成“县级领导挂重点乡镇”“机关+农村”“县级单位包村(居)民小组”结对挂钩支援模式，通过“一乡镇干部包一村、一社区民警包十户、一党员干部教育一个家庭”等方式，切实把工作触角延伸到治理末端。

提升稳边固边能力

“巡边界、固边疆、众参与”，在磨憨镇磨憨村村委会南嘎村民小组，这样的标语随处可见。

结合独特的地理位置，南嘎村民小组突出党建引领，不断深化边疆党建长廊建设，持续开展“请党放心，强边有我”主题实践活动和“万名党员守边关”活动，以党心聚民心，打造南嘎村民小组“兴边富民、团结和谐”主题示范点，搭建起各民族交往交流交融平台。

据肖翔介绍，按照村民自愿的原则，南嘎村民小组还成立了“群防群治先锋队”“强边固防突击队”等组织，凝聚起各族群众强边固防的强大力量。

记者了解到，为助推边境一线长治久安，勐腊县委政法委统筹推进兴边富民稳边固边，分批将21个抵边村委会212个抵边村小组纳入现代化边境小康村建设，切实把工作触角延伸到治理末端，以实际行动推动边境村寨实现兴边富民。

打造基层治理样板

“忠于职守，热情服务，真心待人，用心做事，创新发展。”在勐腊县委政法委承诺墙上，党员承诺赫然在目。

肖翔说，一直以来，勐腊县委政法委在抓政治建设、抓统筹协调、抓班子队伍建设上出硬招、见行动，严管与厚爱结合，激发政法机关领导班子“领头雁”作用，带头团结干事，推动干部队伍担当履职。

肖翔介绍说，今年以来，勐腊县锚定普法强基补短板专项行动提出的“三下降一扭转”工作目标，全方位推动普法强基与社会治理、边境治理、法治建设“四个深度融合”，将普法强基与社会治理相结合、普法强基与边境治理相融合，双向推动群众法治意识提升，社会治安形势好转，并以党建引领基层治理为切入点，通过指导帮助村寨建好平安综治这支队伍、筑牢法治宣传两个阵地、创建一批示范户、发展一批特色产业，实现村民增收、百姓安宁。

北京延庆法院：

发布诉源治理白皮书

本报讯 记者徐伟伦 近日，北京市延庆区人民法院召开新闻发布会，发布该院《诉源治理白皮书》。2022年以来，延庆法院新收案件数量、万人起诉率、批量类型化案件数呈现连年下降态势，其中2023年上半年社会治理类型案件量同比下降51.19%。目前，延庆法院已建立起由普法强基、风险预警、执源治理等组成的“九宫格”工作矩阵，持续推进诉源治理“一体化”运行机制建设。

白皮书披露，2022年延庆法院新收民事案件与行政案件共计9885件，同比下降27.9%；2023年上半年新收民事案件与行政案件共计4329件，同比下降13.68%。2023年上半年，延庆区万人起诉率下降至96件/万人，同比下降19.33%，相较2021年降幅高达74.47%。

在重点领域，延庆法院2023年上半年诉前委派调解化解劳务合同纠纷成功率达34.04%，涉未成年人纠纷案件数量同比下降62%，婚姻家庭纠纷同比下降28.56%，物业类纠纷数量同比下降70.9%。今年年初，“五阶段一流程”诉源治理创新案例被评选为北京法院第三届司法改革“微创新”最佳示范案例。

据延庆法院立案庭(诉讼服务中心)庭长王薇介绍，该院注重把握“未诉先办”“多元调解”“定分止争”三条递进式工作主线，着力构建普法强基、一号响应、风险预警、党建引领、组织优化、品牌驱动、府院联动、服判息诉、执源治理的“九宫格”工作矩阵。

江苏灌云：

警企联动共建“平安数智乡镇”

本报讯 记者丁国锋 通讯员郑枫 任义刚 近日，江苏省灌云县公安局杨集镇派出所通过“数智杨集”系统远程语音劝导了一名高压线路区域内的垂钓者，及时有效地排除了事故隐患。这是杨集镇作为“平安数智乡镇”建设工程试点地区的成果之一。今年6月，灌云县试点开展“平安数智乡镇”建设工程，国网连云港供电公司灌云供电公司积极响应，与灌云县公安局开展警企联动，通过合作开展无人机自主巡航、警企联合执法、网格融合建设、电力设施保护、“义警电工”全覆盖等一系列创新实践，实现警企优势互补、信息共享、互利共赢。

作为国家电网首批创建的数字化示范县，在联动地方公安系统共建“平安数智杨集”进程中，国网连云港供电公司灌云供电公司不仅助力平安乡镇、平安电力建设，还助力杨集镇建成全市首家5G+VR普法普法教育平台，实现无人机自主巡线助警及网格融合建设，打造出了全省首个警企安全服务用电网络示范点，依托于电力行政执法联动办公室，与警方联动开展视频巡逻，对打击各类破坏电力设备、违规用电等违法行为形成震慑效果，助力乡村振兴。

构建“检察+N”护“未”工作体系 重庆潼南实现未成年人综合保护一体化

□ 本报记者 战海峰 □ 本报通讯员 苏琪惠

未成年人保护工作是一项系统的社会工程，需要全社会广泛参与。近年来，重庆市潼南区人民检察院在办案中积极探索未成年人保护社会支持体系建设，持续加强与民政、教委、共青团、妇联等职能部门、社会力量的协作配合，实现专业化办案与社会化保护衔接。在多年实践中，逐步构建起“检察+N”护“未”工作体系，切实构筑起全区未成年人综合保护大格局。

“区里很多部门都有未成年人保护职能，但在办案中却要花大量时间精力协调对接，很难形成工作合力。”早在2020年，检察官在办案中发现，检察机关和区级有关部门对于未成年人的救助保护、教育职能相对分散，导致沟通不畅、案件线索滞后等问题时有发生。为整合全区未成年人保护力量，建设青少年法治教育基地和未成年人关爱保护基地的构想应运而生。

在潼南区委和市检察院的重视下，市财政积极提供财政政策支持，助力高效完成基地建设。作为重庆市人民检察院和重庆市财政局合力打造的“党建统领·财检互促”品牌的优秀成果之一，2021年5月12日，由潼南区检察院承建的重庆市人民检察院青少年法治教育基地和潼南区未成年人关爱保护基地揭牌成立，为全区未成年人保护工作提供了“前沿阵地”。在此基础上，构建起由检察机关主导、多元化力量共同参与的“检察+N”护“未”工作体系。

“检察+N”就是检察机关通过链接相关职能部门、人民团体、社会组织等多方资源，产生叠加放大效应，形成未成年人保护合力。”潼南区检察院检察五部负责人罗肖勇介绍说，作为“检察+N”护“未”工作体系的载体，“两个基地”大大整合了全区未成年人保护资源。财政支持方面，市财政强化资金投入，保障基地建设正常运转；部门联动方面，区委宣传部、区

民政、区法院、区公安局、区教委、区团委、区妇联等部门在基地内设常驻办公室，通过打破部门协作壁垒，建立起常态化工作衔接机制。检察机关还牵头与相关部门共建家庭教育指导中心、心理健康指导中心、留守儿童与困境儿童关爱保护站等“七大功能区”，逐步形成未成年人犯罪预防、帮教、救助一体化全流程工作模式。

在一步步探索中，“检察+N”护“未”工作体系不断深化。截至目前，基地内的心理健康指导中心已接受司法办案委托开展心理矫治、心理救助、心理测评服务76人次；司法社会服务中心参与考察帮教、社会调查、临界预防等工作46件；青少年之家开展青少年相关活动30余场，服务1000余人次……以“两个基地”为依托，辖区内各部门凝心聚力，“检察+N”同心圆越绘越大，护“未”工作网越织越密。

为预防和减少未成年人犯罪，该院还将未成年人保护工作“关口”前移，加强未成年人普法教育工作。通过充分利用青少年法治教育基地，该院联合区教委根据不同年龄青少年学生

的需要，制定了分阶段、多层次的教学活动方案和培养细则，预计将在2025年之前，对全区8万余名中小學生进行法治教育轮训，切实增强普法教育的系统性、时效性、精准性。

在寒暑假川渝两地共同开展法治夏令营(冬)令营活动，举办模拟法庭角色扮演活动，法官、检察官共同讲授家庭教育课……目前，有关普法活动已举办100余场次。作为西南地区最大的普法教育基地，重庆市检察院青少年法治教育基地正发挥着越来越重要的作用。

“下一步，我院将用好‘两个基地’，扩大市检察院和市财政局‘党建统领·财检互促’品牌的积极效应，将其打造成立足重庆、面向西南、辐射全国的综合性司法服务平台，继续深化落实‘检察+N’护‘未’工作体系，加强与财政、民政、教委、共青团、妇联等部门的密切配合，构建起上下衔接贯通、部门协调联动的未成年人保护机制，真正让未成年人保护‘1+5>6’的理念转化为实践。”潼南区检察院党组书记、检察长宋川说。

430类纠纷“一网受理” 6700家机构智能匹配

上海“解纷一件事”智慧平台一键解民忧

□ 本报记者 余东明 张海燕

双眼皮修复“坏”了如何寻求补偿?信用卡逾期不还如何依法“催债”?培训机构不退钱如何维权?如今，这些五花八门的矛盾纠纷都能在上海“解纷一件事”智慧平台上找到解决渠道。近日，《法治日报》记者登录小程序并走进“后台”，亲身体验430类纠纷如何实现“一口申请”，又如何实现与6700家解纷机构的智能匹配并“一站式解”。

记者在“随申办”App的搜索栏中输入“解纷一件事”，即进入平台，根据设定的纠纷类型选择相应模块，随后就在平台智能指引下填写了相关信息、选择解纷机构……整个线上申请用时不到5分钟，同时通过平台还可以随时查看“办件进度”。

据介绍，平台首批对接了市司法局、市工商

局、市妇联、市农业农村委、上海银保监局5家单位主管的6700多家解纷机构，为市民群众和企业、经营户提供包括合同纠纷、劳动争议、知识产权纠纷等在内的约400类纠纷的解纷服务，实现矛盾纠纷“一口申请”。今年1月至8月，平台已接到市民群众纠纷申请近1.7万件，共受理纠纷约1.4万件，成功化解率达95%。

“近年来，随着社会深刻转型、利益结构调整，矛盾纠纷日趋多样化、复杂化、群体化、疑难化，如何帮助老百姓找准解纷渠道，如何有效快速化解矛盾，成为新时代高水平推进基层治理一道‘关键题’。创设‘解纷一件事’平台，旨在打造全市统一的矛盾纠纷申请入口，并通过智慧赋能，实现智能匹配和责任落实，确保纠纷‘一口申请、一口受理、一口归集、一体管理’，纠纷化解‘全覆盖、全统筹、全留痕、全监管’。”上海市司法局党委委员、二级巡视员

张祺说。

据了解，在平台设计之初，上海市司法局开展了广泛调研，发现目前解纷工作存在三大瓶颈。一是解纷申请便捷度不够，全市上万家解纷机构申请条件及覆盖范围各不相同，老百姓很难准确找到合适的解纷途径；二是解纷力量集约度有待提升，各解纷机构衔接不紧密，资源利用度不高，难以形成合力；三是信息化、智能化赋能不够，各解纷机构信息不通，更无法实现纠纷的全量归集和分析，矛盾研判、预警效能难以发挥。

“针对这些瓶颈问题，我们采用‘前店后厂’模式，对调解申请、受理和推动进行流程再造，即前端接收申请，后端办理案件，由此织密全市纠纷化解网络。”上海市司法局促进法治处副处长彭森说。

具体而言，在客户端，平台设有矛盾纠纷统

一申请入口，当用户登录后，系统页面智能引导纠纷当事人填写申请信息、精准匹配适宜的解纷机构，并将申请信息即时直达解纷机构，简化申报流程，减轻申请人填报负担；在工作端，平台以开放性架构有效整合政府和社会各类解纷资源，实现矛盾纠纷“一口受理”，在指挥端，系统打破各部门间数据壁垒，形成跨部门纠纷化解大数据库，当收到用户调解申请后优化各类解纷途径按当事人需求智能排序，引导当事人选择合适的解纷途径，并根据大数据统计反映社会矛盾纠纷趋势。

下一步，“解纷一件事”将在年内上线2.0版，届时申请页面将更加智能友好，还将进一步扩大纠纷受理范围，拓展至行政调解、行业性专业性调解、民商事仲裁、行政复议等，诸如在线电子签名、视频调解、城市法规和解纷机构查询等一批新功能也将逐一实现。

□ 本报记者 韩宇 □ 本报通讯员 杨茜淳 刘艳霞

大连检察院的特殊援疆“礼物”

千里援疆路，共筑检察情。

近日，辽宁省大连市人民检察院党组书记、检察长周焱带队赴新疆生产建设兵团人民检察院第八师分院进行实地调研，双方就检察业务、干部人才、教育培训、科技及资金项目援助支持等方面进行了深入交流并签订了对口援助工作协议。

“我们带来了今年上半年联合大连理工大学共同研发的‘全流程刑事审判监督综合研判模型’等最新研究成果，希望通过共用共享，进一步加强双方的沟通交流，使应用场景不断丰富，助力两地检察工作高质量发展……”交流座谈会上，周焱将“礼物”交给了第八师检察分院负责日常工作的党组成员、副检察长杜平。

“该模型集诉前校验、量刑分析、判决审查和案卡筛查等功能于一体，实用性非常强，现在已经在大连市两级检察院全面铺开使用。在近期最高人民检察院举办的全国大数据法律监督模型竞赛中，作为辽宁省检察机关推荐的数字模型入围了初赛名单。”一同前来的大连理工大学经济管理学院副院长李先能说。

大连市检察院数字检察办公室副主任李冰介绍说：“目前，大连市两级检察院已经联合大连理工大学和相关科技公司研发80多个海量数据可获取、智能算法可复用、模型适用可推广、研发成本可控的大数据法律监督模型。同时，我们还与高校和科技公司及省内外的检察院构建了‘检产学研联盟’合作研发模式，希望第八师检察分院也能够加入，共建共享共用数字模型研究成果。”

杜平对大连市检察院长期以来给予第八师检察分院的关心支持和帮助表示感谢，特别是此次打破地域限制，跨越四千里将数字模型作为援疆“礼物”同该院共用共享，开启了两地检察人员共同运用大数据推动检察工作高质量发展的新征程。

下一步，大连市检察院将持续推动两地检察机关深入沟通交流，特别是数字检察工作的互促互进，在应用场景上深入交流、研发过程中相互支持、模型应用上互为“试验田”，共同推进两地检察工作再上新台阶。



近日，浙江省宁波市海曙区人民检察院联合区市场监管局、区食药安办等多家单位将食品安全课堂搬进了宁波财经学院。本次活动结合食品安全公益诉讼制度和近几年办理的相关典型案例，通过以案释法的形式面向高校广大师生宣传食品安全，进一步增强学生食品安全意识。图为海曙检察院干警向学生发放公益诉讼宣传手册并讲解涉食品安全相关案例。

本报记者 王春 本报通讯员 陈璐萍 管丽 摄

深圳前海法院发布十大改革创新案例

本报讯 记者唐荣 李文茜 通讯员刘畅 近日，广东深圳前海合作区人民法院发布“服务保障前海深化改革开放，营造市场化法治化国际化营商环境”十大改革创新案例，集中展现该院打造全面深化改革创新试验平台、建设高水平对外开放门户枢纽、优化前海营商环境等方面的新举措新成效。

据介绍，前海法院在全国率先建立系统全面的域外法查明体系，并在原有域外法查明规则基础上，完善法律专家协助查明机制并支持其出庭协助法律查明，强化域外法查明体系建设，充分回应商事主体选择熟悉的法律解决纠纷的司法关切。截至目前，前海法院共在56件案件中委托专家进行域外法查明，7名专家出庭提供查明协助，适用域外法审理案件187件。

巴彦淖尔市中院聘用特邀督察员“挑刺”

本报讯 记者常煜 见习记者郭君怡 记者近日从内蒙古自治区巴彦淖尔市中级人民法院了解到，为进一步强化外部监督，推动法院工作高质量发展，该院制定出台《巴彦淖尔市中级人民法院特邀督察员制度(试行)》，以有效拓展社会监督渠道。这是内蒙古自治区法院系统首个社会监督改革创新机制。

今年4月，来自行政机关、人民团体、新闻媒体等不同行业的31人被聘任为首批特邀督察员。5月17日，巴彦淖尔市中院党组成员、副院长刘治中到杭锦旗人民法院督导调度重点工作时，邀请两名特邀督察员共同参与督导。此次督导也是特邀督察员首次开展工作。据介绍，特邀督察员由市委政法委从社会各界人士支持法院工作、熟悉了解司法工作的行业精英中遴选，统一选聘。

贵州思南积极推进法治政府建设

本报讯 记者王家梁 王鹤霖 通讯员龚自飞 今年以来，贵州思南检察院以“府检联动”为牵引，通过强化政治引领，立足检察职能，以高站位高标准推进工作，以能动履职促进社会治理，奋力搭建依法行政与法律监督互促促进、行政机关与检察机关良性互动协作平台，着力打造“检察监督+依法行政”新样本，共同谱写法治政府建设新篇章，助力建设乌江中下游高质量发展示范区。

在工作中，思南检察院主动作为，用心用情办好涉民生民利的每一件行政检察案件，集中解决一批人民群众急难愁盼问题。此外，该院还坚持双赢共赢共赢理念，既要“抓未端、治已病”，更要“抓前端、治未病”，依法延伸法律监督职能，促进堵漏建制。