

高质量发展调研行

制度供给充足助力新疆企业蓬勃发展

核心阅读

新疆维吾尔自治区不仅有生态美，还有一批蓬勃发展的优质企业。它们在推动新疆本地经济发展的同时，也为内地提供了大量的新能源和新材料。这背后是新疆各级政府提供的充足制度供给，对科技创新的有效支持，和对优秀人才的政策吸引。



□ 本报记者 周芬楠

新疆维吾尔自治区，地大物博，山河壮美。蓝蓝的天，清澈的水，绿绿的树，诠释着新疆人民硬是在茫茫戈壁滩上创造出如诗如画美景的努力。记者来到新疆，为新疆的生态美感动，更为新疆依托“八大产业集群”涌现的一批蓬勃发展的优质企业而感慨。它们在推动新疆本地经济发展的同时，也为内地提供了大量的新能源和新材料。这背后，是新疆各级政府提供的充足制度供给，对科技创新的有效支持，和对优秀人才的政策吸引。

持续深化改革优化营商环境

自治区党委政研室副主任、党委改革办副主任张世

俊杰说，近几年，新疆持续推动营商环境优化。加快推进数字政府建设，成立自治区数字化发展局和数字新疆产业投资(集团)有限公司，建立重点任务统筹协调工作机制，协同推进一体化大数据中心、在线政务服务平台深化应用、协同办公平台建设等项目。11个“一件事一次办”政务服务主题套餐正式运行。新疆启动实施营商环境优化提升三年行动，发布《优化营商环境服务高质量发展的若干措施》，出台关于支持实体经济发展的减税降费等政策举措，金融支持实体经济稳增长17条举措，全力打造市场化、法治化、国际化营商环境。持续深化“放管服”改革，加快推进政务服务事项“一件事一次办”“最多跑一次”改革，65%的政务服务事项实现网上办、一次办、马上办、154项高频政务服务事项实现“跨省通办”，群众企业满意度不断提高。据伊宁县宣传部徐丽介绍，2021年，在南疆援疆工作组的引导下，新疆怡程纺织科技有限公司正式落户伊宁县千亿级纺织产业园。公司入驻以来，南疆援疆工作组和伊宁县当地政府给予了大量帮助，在帮扶资金上，政策引导上都给予了支持，包括设备、电价、运输、用工等都给予一定的补贴，还在招工、培训、能源供应、解决生活设施等方面投入巨大，给企业带来实实在在的帮助，让企业降低了成本，能够一心一意谋发展。

筑牢生态安全屏障已成共识

在新疆，保护生态安全，加强环境保护，已成为共识。这也正是这里山河之所以壮美的密码。自治区生态环境党组成员、副厅长杨永岗说，近年来自治区党委、政府把加强生态环境保护放在更加突出

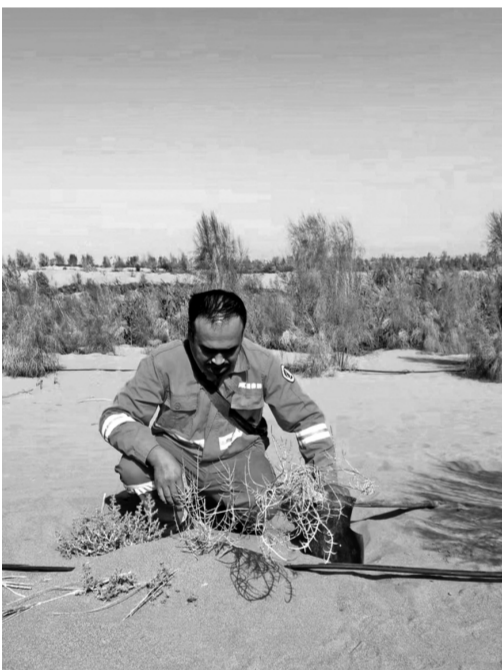
地位，以改善生态环境质量为核心，统筹生态环境保护和助力高质量发展。近年来“乌—昌—石”区域空气质量呈改善趋势，2023年1月至8月，区域空气质量优良天数比例同比上升0.1个百分点，PM_{2.5}平均浓度下降4.0%，重污染天数比例下降11.1个百分点。河流、湖库、水源地优良水质比例分别为97.6%、72.2%、95.0%。全面完成全区农村土壤污染状况调查工作，持续推进农村人居环境整治，全区危险废物处置能力达到1232.68万吨，医疗废物实际集中处置能力达到276.5吨，土壤污染风险得到有效管控。组织开展入河(湖)排污口排查整治，组织编制《新疆维吾尔自治区农村人居环境整治规划》，开展2023年农村生活污水治理设施运行排查考核。政府重视，企业同样如此。伊犁川宁生物技术股份有限公司2022年12月27日正式登陆资本市场，成为伊犁州首家A股上市公司。公司副总经理沈云鹏带着记者参观了一台大型污水处理设备，他介绍说，公司积极主动研发试验，升级优化，创新合作，已彻底解决环保“三废”治理问题，环保设施总投资超过27亿元，占项目总投资的34%以上；环保系统占地面积300余亩，占厂区总面积的23%以上。在为梦想加油的克拉玛依市，记者看到，道路两边，城区内种植着一棵棵树，高度一致，形态相似，间距一致，如同一个个站岗的军人，构成一道美丽的风景线。高科技打造新能源新材料基地。张世俊介绍，新疆大力发展新能源新材料等战略性新兴产业，围绕重点产业深入推进延链、补链、强链，增强特色优势产业发展的连续性和竞争力。目前，新疆已成为世界上重要的新能源产业材料基地。实现这一目标，离不开高科技高技术。据自治区工业和信息化部党组成员、副厅长程多福介绍，新疆大力

南疆见闻：奋斗创造奇迹

的民宿之一——“古丽的家”，迎来了一批游客团队。“古丽的家”院子里，60年树龄的无花果树周围坐着十几名游客，正喝茶、品干果、赏歌舞。音乐响起，“古丽的家”主人沙拉麦提古丽和她的姐妹们翩翩起舞，游客们随着音乐情不自禁地跟着跳起了新疆舞，大家迅速被带入欢乐的氛围中。古丽告诉记者，“古尔邦节假期，我家歌舞表演一天就接待了400多名游客，营业收入达到12000元，带动了20多人就业。”“我能创业成功，是因为赶上了好机遇。”在古丽的记忆中，十多年前，阿拉尔地区还是喀什市最大的棚户区，四处是年久失修、乱搭乱建的土木危房，存在很大的安全隐患。改变始于2010年。这一年，在自治区政府的高度重视下，喀什古城全区全面开启老城区危旧房改造综合治理工程。截至2020年底，喀什古城改造工程造价投入资金超过70亿元，完成老城区28个片区49万余户、507万平方米危旧房改造。联合国教科文组织考察后认为，喀什古城改造保留了原有的建筑特征和居民的传统生活习惯，有很多经验值得推广。同时，改造治理以“创建一个景区、美丽一座城市、文明一片热土、富裕一方百姓”为总体思路，既要帮助古城居民解决安居问题，也要让文化、旅游及相关产业深度融合发展。据喀什古城管委会宣传科顾晶晶介绍，仅今年8月，喀什古城景区接待游客123万人次，首次单月超过百万人次。一个曾经古老破败的危城，成了声名远扬的国家历史文化名城，并为提振当地就业和经济发展作出了重要贡献。超级棉田：两名90后轻松“玩转”3000亩地。新疆尉犁县是南疆地区的产棉大县，全县127万亩

农作物种植地里，90%左右的土地都是种植棉花。在尉犁县“超级棉田”地头，土生土长的90后“疆二代”艾海鹏接受了记者的采访。从2021年起，他和同事连续三年实现了“两个人种收3000亩棉田”这个“不可能完成”的目标。两个人完成3000亩棉田从种到收全过程——播种、浇灌、监测、施肥、采摘。当收获的季节到来时，这块3000亩的棉田共收获棉花700余吨。艾海鹏和凌磊不仅高标准完成了目标，还计划将他们的模式向全县域推广下去，而他们背后成功的秘诀便是——智慧农业。4架无人机、300多套智能设备，在智慧农业技术的助力下，2022年“超级棉田”亩产棉花比周边农户的产量高了50公斤，同时，“超级棉田”相较于周边传统农户减少了47.3%灌溉用水、18.2%的肥料和33.2%的农药，每亩人力费用节省了175.3元，种、水、药、肥及其他生产资料每亩节省了411.2元。而实现这一切，仅需用每亩地多投入166.9元的智能设备改造，维护费用，真真切切做到了降本增效、稳产增收。据尉犁县农业农村局局长衣森·克衣木介绍，尉犁县计划联合高校科技与县棉花种植大户合作，将“超级棉田”无人化种植方案引进周边农场，在全县范围内100万亩地逐步推广。阿克苏地区：一代接一代把绿洲垦出来。野鸭在水中嬉戏，鹭鸟在浅滩觅食……走进新疆阿克苏多浪河国家湿地公园，犹如来到了江南水乡。这个地处塔克拉玛干沙漠西北边缘的湿地公园，每年入秋后都会吸引成群结队的候鸟来到此处落脚，品种多达40余种。很难相信，就在七年前，这里还是一片遍布垃圾与

砂石的污水滩。为了改变这一局面，当地分别于2016年和2019年开启1期、2期建设改造工程，通过开展水网连通、水系清淤、管网截污、水生态修复等综合性修复工程，持续为湿地公园“增绿”“扩容”。湿地公园建成以来，发挥着防洪排涝、蓄水沉沙、保水育水、净化水质、降解污染、维持生态平衡的“城市绿肾”作用，原先的黄泥水经过层层过滤降解终变成清澈的Ⅲ类水，潺潺流水穿城而过，为野生动植物提供生存、栖息和繁衍的环境，同时极大地改善了城市环境质量和人居环境。自阿克苏多浪河国家湿地公园开建之后，阿克苏市已经陆续建成了13个类似的公园。阿克苏市公园服务中心主任李云彬说，在过去，阿克苏市沙尘暴非常严重，但随着当地这些年坚持植树造林和不断完善生态绿化，阿克苏市的生态环境得到了极大改善，人均公园绿地面积已经达到22.79平方米。据介绍，经过30余年不懈奋斗，“死亡之海”塔克拉玛干沙漠北缘，一座逾百万亩的“绿色长城”牢牢固定住沙漠侵袭的脚步。柯柯牙纪念馆是新疆首家生态文明建设纪念馆，记者在此见到了依马木·买买提。老人虽已两鬓斑白，但仍精神矍铄，谈话间依稀可见当年的拼搏风采。“37年前，我刚去搞造林的时候，别人都告诉我，你去的地区是戈壁滩，以前几千几百年都没有水，你去了也搞不成！”依马木·买买提说，“但我却一点都不害怕，我是中国共产党党员，什么都不怕，何况是这戈壁滩！任务重、困难大，任务光荣，也没啥可怕。”正是这种精神支撑着一代代护林人接续奋斗，将阿克苏这片戈壁滩转变为了塞外绿洲！



图为阿克苏地区的护林员在沙漠检查滴灌线路。

□ 本报记者 王宇 文/图

路虽远，行则至；事虽难，做必成。9月中旬，《法治日报》记者跟随中宣部“高质量发展调研行”主题采访团来到新疆南疆，目睹了当地人民在党和政府的带领下，团结一致，实现高质量发展的伟大实践。

喀什古城：从“危城”到“名城”焕然一新

“欢迎你，远方的朋友！请你品尝我们的美食。”9月15日16时许，作为千年古城新疆喀什的阿拉尔地区最受欢迎

黑龙江高质量发展中的法治故事

□ 本报记者 崔东凯 张冲

从苦寒蛮荒之地，到富饶“大粮仓”；从偏远北边疆，到对外开放新前沿；从昔日工业老区，到振兴发展新高地……9月初，在中宣部组织调研行的“高质量发展调研行”黑龙江主题调研采访活动中，《法治日报》记者亲身感受了这片黑土地的振兴与澎湃，同时也捕捉到其日新月异发展背后的法治故事。科技赋能能进一步深化警企协作。“凌晨时分，伸手不见五指的石油开采作业区内，两名偷油者的一举一动被热成像监控一览无余，无人机迅速飞到现场跟踪报警。”这是记者近日在大庆油田第三采油厂第八作业区生产指挥中心看到的回放画面。原来，今年3月21日凌晨两点半，盗油分子在大庆油田的采油井上偷油，当天值班人员通过雷达热成像发现之后，将信息同步给保卫大队，由保卫大队出动人员车辆将盗油分子擒获。第八作业区副总经理杨华告诉记者，大庆油田以往的安防主要是靠人力进行全区巡查，由于作业区域管理面积较大，常常被盗油分子找到漏洞。而现在，大庆油田信息中心依靠数字化技术，建成了全覆盖的视频巡查体系，通过雷达热成像和“鹰眼”设备的高清捕捉，任何盗油分子无所遁形。同时还能实时监控油井状况，对滴漏、火情等紧急情况能第一时间发现并报警，在安防和生产管理方面发挥了很大的作用。“油耗子”有形，网络病毒无形。

哈尔滨安天科技股份有限公司(以下简称安天公司)一直是公安部门重要的技术支撑力量，在高级威胁捕获分析、计算机病毒和其他重大风险通报、攻击溯源等方面提供技术支撑，履行网络安全企业的社会责任。“支持公共安全工作是安天履行使命责任的一个层面。”在安天公司一楼展示厅，董事长、首席架构师肖新光告诉记者，23年来，安天公司持续捕获、发现、分析、曝光了多起重大网络攻击活动；并参与了载人航天、探月工程、火星探索等飞行任务的保障工作。用法治温度为国之重器提供保障。“一重是制造工厂的工厂”。在齐齐哈尔市富拉尔基区的中国一重集团有限公司(以下简称中国一重)厂区内，不但可以看到这句醒目的标语，还能看到一件件令人引以为傲的“国之重器”。中国一重是“一五”期间建设156项重点工程项目的之一，始建于1964年，是中央管理的国有重要骨干企业之一，是国家创新型企业的国家技术创新示范企业，拥有国家级企业技术中心、国家工程研究中心、国家能源重大装备材料研发中心，经过多年发展，中国一重的装备水平和制造能力已经达到世界先进水平。形成了从冶炼、铸造、锻造、焊接、热处理到机械加工、装配、检测等工序完备的生产体系，具备了国际先进制造能力，代表着强大的生产力，被誉为我国重型装备制造业的摇篮、最北方的“工业母机”。以人为本，人尽其才，树人用人，是企业发展的核心竞争力之一。去年8月，齐齐哈尔市富拉尔基区人民检察院在承办



一起轻微刑事案件时，了解到当事人王某系富拉尔基区某企业的机械工程师，在职期间曾获得技术创新一等奖、先进个人等多个奖项，工作上具有不可替代性，且王某没有前科劣迹，未造成严重社会危害。富拉尔基检察院通过听证会，对王某作出了相对不起诉处理意见。富拉尔基区检察院党组书记、检察长林宏震说，检察机关传递司法温度的同时，最大程度实现法律效果和社会效果有机统一，为富区企业发展提供检察服务和法治保障。在北纬47° 访企问需助力发展。克东县，一个鲜为人知的东北小城。所幸其坐落在被世界公认的黄金种植带北纬47°上，这里土地耕性好，养分含量较多，适宜大豆、小麦等多种农作物种植，这样优厚的种植条件，是农牧业发展的优选之地，也是乳业产业链落地的天然温床。黑龙江飞鹤乳业有限公司便是崛起于此的企业，经过20余年的不懈努力，通过“工厂+牧场+合作社+农户”

位于齐齐哈尔市富拉尔基区的中国一重集团有限公司厂区内，可以看到一件件令人引以为傲的“国之重器”的最初形态。图为近日，在轧电制造厂车间内，一个形状类似“磨盘”的巨大零件正在超大机床上不断打磨，这些零件都是用在水电站、核电站等大型设备上的零件。本报记者 张冲 摄

的特色生产模式，带动15万余名农民就业增收，实现了“产业富民、产业留人”，走出了一条与县域协同发展、与农民共同富强的快速发展之路。近年来，克东县法院充分发挥审判职能，以公平公正、优质高效司法实践为辖区支柱产业飞鹤乳业“腾飞”营造了稳定公平透明、可预期的营商环境。2022年，克东县法院在飞鹤乳业设立法官工作站，对于企业劳动合同纠纷提前介入、精准化解，更快捷高效地化解劳动争议纠纷。定期邀请企业代表来院召开座谈会征求意见建议，组建“法企”联络微信群，实时提供精准法律服务，有效打通法院服务企业“高速路”。占地14万平方米的飞鹤(齐齐哈尔)智能化生态产业园坐落于铁锋区，总建筑面积6.8万平方米。辖区内的铁锋区人民法院是齐齐哈尔市唯一一家具有知识产权案件管辖权的基层法院。2022年以来，铁锋区人民法院院长徐晋多次带领业务骨干走访辖区企业飞鹤(齐齐哈尔)乳品有限公司，为企业提供司法服务，助力企业高质量发展。

□ 本报记者 李立娟

三年来央企战略性新兴产业领域年均投资增速超两成

近日，以“中国式现代化：中国企业的责任担当”为主题的第六届中国企业论坛在山东济南举办。中国国有企业要把自身发展融入国家发展和民族复兴的时代洪流，以服务国家战略为导向，以产业报国为己任。“国务院国有资产监督管理委员会党委书记、副主任王宏志在主旨演讲中指出。王宏志强调，国资国企要在践行使命责任上同题共答，着力当好中国式现代化建设的支撑力量；在布局现代产业上同向发力，着力打造中国式现代化建设的重要支柱；在深化改革创新上同频共振，着力激发中国式现代化建设的活力动力；在应对风险挑战上同舟共济，着力构建中国式现代化建设的良好生态。增强防风险与安全治理能力。本届论坛发布了《中央企业高质量发展报告(2023)》(以下简称《报告》)，引发业内广泛关注。《报告》显示，2022年是党和国家历史上极为重要的一年，国务院国资委着力推进中央企业完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动构建新发展格局，企业发展方式加快转变，传统产业转型升级和战略性新兴产业投资布局构成的现代产业体系加快推进，国企改革三年行动胜利收官，国企改革向纵深推进。国资监管体制更加成熟完善，加强专业化监管，国资监管的系统性、针对性、有效性不断增强；加强体系化监管，具有出资人特色的全过程、全链条、全方位监管模式更加健全；加强法治化监管，依法监管和依法治企能力持续提升。根据《报告》，在增强防风险与安全治理能力方面，中央企业全力防范化解重大风险，增强风险处置精准性有效性，突出防控债务风险，加强投资风险管理，落实“合规管理强化年”部署，开展合规风险和违法违规问题全域、全级次、全方位排查，守住合规经营底线。

推出战略性新兴产业发展指数

《报告》显示，在加快推进产业转型升级和发展战略性新兴产业方面，中央企业战略性新兴产业投资保持高位水平，三年来中央企业在战略性新兴产业领域年均投资增速超过20%。“战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向，是国家培育发展新动能、打造未来新优势的关键领域。国资委系统将持续加大发展战略性新兴产业作为一项重大战略任务，突出目标引领，统筹推进，投资带动等重点，正在开展一系列工作。”在“跑出战略性新兴产业‘加速度’”平行论坛上，国务院国资委规划发展局负责人表示。聚焦战略性新兴产业领域，中国国新控股有限责任公司已累计投资项目约290个，正积极筹设中央企业战新产业发展基金。“该公司党委书记、董事、总经理莫德旺说。

值得一提的是，国务院国资委发起设立的“中央企业战略性新兴产业发展指数”同步启动。该指数将每季度发布一次，通过大数据、人工智能等技术进行数据归集和计算，形成指数分析报告，为推动中央企业加快发展战略性新兴产业提供决策参考。细化央企价值创造评价指标。“2023年是加快建设世界一流企业向纵深推进的一年，国务院国资委企业改革局负责同志在以“全面提升价值创造能力 加快建设世界一流企业”为主题的平行论坛上指出，加快建设世界一流企业要以价值创造为关键抓手，加快实现从数量型规模型向质量型效益型转变，从注重短期绩效向注重长期价值转变，从单一价值视角向整体价值理念转变。国务院国资委将研究细化中央企业价值创造评价指标，开展价值创造试点企业选树活动，持续深入开展对标世界一流企业价值创造行动，切实发挥中央企业在建设现代化产业体系、构建新发展格局中的科技创新、产业控制、安全支撑作用。

国家电力投资集团有限公司党组副书记、总经理栗宝卿表示，国家电投聚焦效率效益改善、创新驱动发展、产业优化升级、国家战略落实、治理效能提升开展价值创造。未来，国家电投将深耕集中式电力，探索用户侧综合智慧能源、绿电转化等新兴产业，围绕效率效益等指标全面提升生产经营精益化管理能力，发挥产业链龙头企业作用，进一步提高核心竞争力和服务国家战略的核心功能。