



16个省份法院民事行政二审网上立案试点成效明显 破解立案周期长流程不透明难题

平安特稿

□ 本报记者 张展

拿出手机,打开微信小程序搜索“人民法院在线服务四川”,实名认证并完成身份验证,申请二审立案及上传材料,当事人完成以上三步,足不出户即可完成民事、行政案件二审网上立案工作。

截至8月31日,试点省份法院立案周期平均时长较试点前缩短四分之三以上,最快可以实现当日申请、当日立案。

解决问题而不是“走程序”

老百姓到法院是为了解决问题,而不是“走程序”的。为了解决人民群众长期反映的二审立案周期过长、流程不透明、存在影响“公正与效率”的“隐形审理周期”等难点问题,最高法院自2022年1月1日起在山东、浙江、河北3个地区开展民事、行政二审案件网上立案试点工作。

“相较于之前只能通过线下提出申请,二审网上立案的推广能够有效降低当事人诉讼成本。”最高法院立案庭相关负责人表示,推动实现二审网上立案改革,是顺应时代发展、便利人民群众依法行使诉权、有效解决二审立案周期长问题的重要举措。

在第一批试点中,山东省青岛市中级人民法院自开展工作以来,审核二审网上立案申请312万件,已完成立案2.83万件,系统内未审核案件均控制在2日之内,最快可以实现当天审核、当天立案。

“我今年代理的一个民间借贷纠纷案件,2月14日上诉,法院当天审核通过,两天后我就收到了正式立案通知,完全没想到速度这么快。”山东广桥律师事务所律师邱彬说,以前代理的案件要上诉,需要联系一审法院法官,等待送达,习惯了几个月才能立案,还得打印纸质材料邮寄或者到法院现场提交,现在随时随地就能在网上上诉,不需要来回跑,大大节省了时间成本和经济成本,诉讼更加便利。

青岛中院民事二立案庭团队负责人袁宏英介绍,上诉改革后,当事人可以通过山东法院电子诉讼服务网或者人民法院在线服务小程序直接向二审法院上诉,法院在线审核,通过后在线发送上诉状,待上诉期满后即可二审立案,民事案件二审立案周期平均缩短了40天以上。

“对于当事人有特殊困难,需要尽快立案的,如当事人年老且高且患有疾病,外来务工人员讨要劳务费,单亲妈妈要抚养费,小微企业急需资金周转等,我们都会立即审核,尽快立案,为当事人的生活提供司法保障,为优化营商环境护航。”袁宏英说。

为权益实现安上“加速器”

在稳步推进第一批试点工作的基础上,自今年1月1日起,天津、辽宁、吉林、江苏、福建、江西、广东、海南、四川、贵州、陕西、青海、新疆13个地区开展第二批试点工作。

辽宁省大连市中级人民法院立案庭法官助理从庆,负责上诉案件审查立案工作,她说:“如何提高上诉案件流转效率、如何为当事人提供更高效率的诉讼服务、如何更显著缩短上诉案件流转天数,是现阶段二审立案工作中的重难点,也是我们不断尝试改革审查模式,利

用数字赋能规范和加快审查流程的工作方向。”从庆回忆说:“2022年11月,最高法院印发《关于开展第二批民事、行政二审案件网上立案试点工作的通知》,辽宁省高级人民法院也对大连法院作出‘依托智慧法院先行一步’的工作指示,为我们‘破难题’‘通阻滞’进一步指明了方向,坚定了我们彻底改革的决心。”

“3月初,我们在全省率先办理第一件二审案件网上立案。大连经济技术开发区人民法院走通二审网上立案流程,指导当事人在人民法院在线服务平台提交上诉材料,我们在第一时间对该案进行了接收审查,降低了当事人上诉的时间成本。”从庆说。

与此同时,陕西省西安市中级人民法院贯彻落实最高法院关于开展第二批民事、行政二审案件网上立案试点工作的要求,于今年4月3日在线开通二审网上立案当事人申请端口,积极探索二审网上立案新流程、新方法。

在4个月内,西安中院实现民事二审网上立案2346件,以不断缩短的平均立案天数当事人上诉权益的保障和实现安上“加速器”,为打造法治化、一体化的营商环境提供“助力器”,以屡破新高的审核率让上诉流转搭上高效便民、透明可视的“直通车”,人民群众立案满意度切实提升。

最高法院立案庭相关负责人表示,相较于之前当事人采用线下方式提出民事、行政二审立案申请,二审网上立案试点改革增加了当事人通过“人民法院在线服务”等网上诉讼平台直接向二审法院在线提出上诉申请,提交上诉状材料的渠道,由二审法院直接完成线上立案审查、上诉状副本送达等工作,不再转交原审法院,实现了二审立案全流程在线办理,最大程度缩短流转时间,让数据多跑路,当事人少跑腿,大大减轻当事人的时间成

本和经济成本。

推动二审立案驶入“快车道”

最高法院立案庭相关负责人表示,试点过程中,16个试点地区先行先试,积极探索,结合本地区实际,从制度建设、技术支持、人员保障、宣传推广等多向发力,不断完善二审网上立案工作流程,推动二审立案工作驶入“快车道”。

截至今年8月31日,16个试点地区共收到民事、行政二审网上立案申请132382件,立案周期平均时长较试点前缩短四分之三,最快可以实现当日申请,当日立案。

其中,天津市三级法院自今年1月1日起全面开展二审网上立案试点工作。天津市第一中级人民法院强化组织领导,制定规则流程,打通关键堵点和广泛宣传引导,推动二审网上立案试点工作全面有序开展。截至今年6月底,共受理民事、行政二审案件网上立案483件,平均审核时长5.19天,平均立案时长9.49天。

该负责人介绍说:“经过试点,二审网上立案工作取得明显成效。一是实现网上立案从一审向二审程序的延伸,二审立案渠道更加多元,更加方便当事人行使上诉权,二是采取全流程在线办理新模式,有效缩短了二审立案周期,节约当事人诉讼成本,切实提升群众立案满意度。三是实现二审立案全流程留痕,全流程节点监督,推动二审立案工作更加透明和规范化,助力营商环境进一步优化。”

下一步,最高法院将不断巩固深化主题教育成效,以新时代能动司法理念抓实抓好二审网上立案试点工作,进一步扩大试点范围,从机制上切实解决二审立案周期长、流程不透明的痛点难点问题,不断增强人民群众对立案工作的获得感和满意度。

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

海南高起点高标准高质量谋划推动平安建设 护航海南自由贸易港建设行稳致远

连续多年未发生重大公共安全事故,刑事案件特别是八类严重暴力犯罪案件、治安案件,安全生产事故发生率持续下降,群众安全感满意度保持在97.5%以上……

近日,中共海南省委宣传部举行“加快推动海南自贸港高质量发展”系列专题新闻发布会第五场——平安海南建设专场,发布近年来平安海南建设成绩单,交出一份亮点的平安答卷。

“近年来,全省围绕省第八次党代会提出的‘建设安全有序、风险可控的自由贸易港’,‘创建全国最安全地区’目标要求,高起点、高标准、高质量谋划推动平安海南建设。”海南省委政法委书记魏泽勇接受《法治日报》记者采访时表示,下一步,海南将聚焦安全保障和风险防控,推进更高水平平安海南建设,应对海南自由贸易港封关运作压力测试期的新形势新挑战,以新安全格局保障新发展格局,护航海南自由贸易港建设行稳致远。

推动建设更高水平的平安海南

在三亚市吉阳区,有一个“曹操作工作室”。这是博后村以“枫桥经验”示范点创建为契机创新打造的矛盾纠纷调解品牌,最大限度将矛盾纠纷化解在基层,为建设和美丽乡村保驾护航。

“近年来,我们坚持和发展新时代‘枫桥经验’,健全矛盾纠纷多元化解机制,大力推动优秀乡贤(街道)枫桥式工作法创建工作,切实把好排查、调解、防控、疏导四道关口,筑牢维护社会安全稳定防线。”魏泽勇说。

据介绍,海南以破解基层治理薄弱环节为导向,围绕6类量化指标、32项具体攻坚任务,开展平安海南三年基层基础攻坚,探索具有海南特色、时代特征、区域特点的社会治理新模式,社会治理现代化全国第一批试点城市海口,率先探索“银龄调解工作队”,积极化解基层矛盾。图为近日“银龄调解工作队”队员正在调解一起邻里纠纷。

全力防范化解自贸港重大风险

“我们坚持精准监管,防范化解自贸港重大风险能力不断提升。”海南省公安厅党委委员、副厅长杜衡表示,全省公安机关加强反恐走私综合治理体系建设,完善琼粤桂反走私联防联控工作机制,深入开展“护航2023”和“靖海”专项行动,打防并举整治离岛免税“套代购”走私违法犯罪,“套代购”走私多发势头得到遏制。

同时,完善外国人服务管理工作模式,开展打击妨害国(边)境管理犯罪“獾獾”行动等,推进社会治理平台实战化建设,围绕风险信息推送信息系统和数据模型建设,为防范走私等自贸港重大风险提供有力支撑。

近年来,海南公安机关坚决落实省委、省政府和公安部决策部署,以防范化解重大风险为基点,以服务保障海南自贸港建设为主线,以“创建全国最安全地区”为目标,以推动高质量发展为主题,扎实开展防风险、保安全、护稳定各项工作。今年1月至8月,全省刑事案件立案数同比下降0.8%,“发生现行命案数同比下降28.6%,治安案件受理数下降2.5%”。

杜衡表示,全省公安机关常态化开展重大风险分析研判,全力防范化解网上网下安全风险,开展“百万警进千万家”“平安进万家”和“百警进百企”活动,广泛调动了全省政法机关、政法干警参与优化法治化营商环境的积极性,倒逼其增强服务意识,切实为企业纾困解难,有效提升了企业和群众的安全感、满意度。

为百姓安居乐业筑牢安全屏障

海南省司法厅立足自贸港建设新需求和人民群众新期待,以预防和减少犯罪、维护社会和谐稳定为目标,创新开展社区矫正工作,严格贯彻执行,强化监督管理,提升教育帮扶力度,促使社区矫正对象成为守法公民。

“我们构建省市县乡四级社区矫正委员会和省市区三级社区矫正机构组成的多层次社区矫正组织体系,充分发挥政法委、法检等19个成员单位职能作用,形成齐抓共管新格局。”省司法厅党委委员、副厅长王廷忠说,出台《海南省社区矫正实施办法》等20多个规范性文件,初步建立适应社区矫正工作需要的制度规范体系,摸索“一把钥匙开一把锁”等一套行之有效的管理教育帮扶方法,不断提高教育矫正质量。

近年来,海南公安机关严厉打击人民群众反映强烈的违法犯罪活动,强化现行命案侦破和命案积案攻坚,开展自贸港封关前禁三年“固本防风险”行动,常态化开展扫黑除恶专项斗争,大力开展打治电爆、盗抢骗、食药环、黄赌毒等违法犯罪,守护打击治理电信网络诈骗犯罪三年大会战,深入推进安宁幸福。

『小案』里办出『大平安』

周口加强派出所建设提升群众安全感

“天热莫冲动,打完悔断肠。打架没有赢家,来看看这墙上的宣传海报,自己算算打架成本……”7月中旬的盛夏深夜,在河南省周口市项城市“烤世界”大排档,两桌食客发生冲突,正在夜间巡逻的项城市公安局水寨派出所所长宋磊和民警韩涛迅速上前制止,一场一触即发的治安事件得以及时化解。这是夏季治安打击整治行动开展以来,周口公安机关各派出所守好前哨阵地、筑牢“第一道防线”的一个缩影。

群众看公安,关键看治安。今年以来,周口市公安局把派出所建设作为全局“一号工程”,聚焦基层基础建设,尤其是夏季治安打击整治行动开展以来,各派出所突出主防职能,落实主防责任,强化治安要素源头管控,立体化构筑治安“桥头堡”,不断推进基层平安建设走深走实。

点亮“探照灯”,照亮群众回家路。各派出所强化显性用警,依托快速反应应急响应、警夜巡查等机制措施,对偏远路段、学校、商圈等重点区域、部位,特别是“夜经济”商圈、夜间餐饮场所,加大巡逻力度,延长巡逻时间,最大限度把警力摆上街面,摆到群众最需要的部位。

端好“冲锋枪”,让各类违法犯罪无处遁形。“小案”不小看,“小案”不小办。各派出所都把破小案作为回应民生诉求的主要内容,制定“快速响应、追赃挽损、查漏补缺”三步工作法,坚持“挖根”“断脉”“破网”,强化全环节溯源追源,破案率显著提升。

组建“信息港”,延伸服务触角。各派出所以社区为基础,以派出所所长为总群主,以咨询求助、反诈宣传、消防安全宣传、自然灾害防范宣传等为重点,建立覆盖辖区的咨询求助实时值守微信矩阵。群众有难题有呼声,可以在群里求助,民警第一时间对反馈意见进行落实,把“根系”扎紧基层,延伸信息触角,提升群众安全感满意度。

做优“服务站”,全天候服务不打烊。各派出所完善创新“预约服务”等工作方式,开展首次申领居民身份证“全省通办”、临时身份证申领“异地办”、新生儿出生入户“跨省通办”、群体身份证“上门办”、部分户政业务“免证办”,对有紧急需求的企业、重点项目等提供“加急办”“上门办”服务。今年以来,周口市公安局网上办理居住证1188个,快速核发居住证1144个,为群众解决一桩桩一件件事实事。

巧用“民调室”,真情化解“千千结”。周口市实施“一村(格)一警”警务模式以来,各派出所积极开展矛盾纠纷排查化解工作,全力将隐患消除在萌芽状态,充分发挥村警的主观能动性,在行政村成立“讲理堂”“议事会”的基础上,秉持“矛盾不上交,化解要到位”的工作理念,推动警务与村务深度融合,形成基层社会治理合力,构建起警民联防联治的基层社会治理新格局。

织密“防护网”,立体化筑牢安全屏障。各派出所优化常态化巡防机制,消防安全隐患排查、夏季防溺水和反诈宣传不停歇,形成“动态布警+动中备勤、精准巡防+主动巡访、警情导巡+重点伏击”立体化防控网格,实现城区内警力快速精准投放,把“1、3、5”快速反应机制从重点部位扩展到全辖区,给群众以满满的安全感。



“百警进百企”助企业纾困解难

山东兰陵强化法治保障优化营商环境

□ 本报记者 梁平妮

“多次打碎厂玻璃的当事人被找到了,还全额对我们进行了赔偿,之后再也没有发生类似情况,有政法干警‘撑腰’,我们投资的底气更足了。”在山东省临沂市兰陵县神山绿色产业园,楠江建材副总经理周新戈颇为感慨地说。

2021年,周新戈将企业落户到兰陵。不料,今年设备投产后不久,厂房玻璃就被人用弹弓先后打碎了3块。“难道来错地儿了?”就在周新戈担忧时,兰陵县优化营商环境暨“百警进百企”的公示牌挂到了厂门口,兰陵县公安局党委委员、副局长左月太成为该企业的联系干警。

联系干警负责维护企业周边治安秩序,常态化开展巡逻防控和执勤守护,快速处置涉企警情,帮助企业解决诉求,他们的工作让企业有了安全感。

近年来,兰陵县政法机关发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,持续优化法治化营商环境,开展“百警进百企”活动,将全县200个“规模以上”“小升规”企业分包到县级政法机关领导班子成员和政法干警,进企业送法律、听诉求、解难题,以优质的政法工作护航经济高质量发展。

围绕企业信贷、合同签订、周边治安等涉法需求,兰陵县政法机关进百企的干警按照“下去一把抓,上来再分家”原则,能现场整改的就地解决;无法立即解决的,上报本单位分析研判,明确解决期限;对非本单位或涉及两家以上单位的诉求,由县委政法委移交对口政法单位解决;对于其他非政法职责范围内的诉求,由县委政法委移交相关部门协调解决。

截至目前,全县派驻170余名政法干警“一对一”联系服务企业,共解决企业诉求76个,提供司法建议136条,风险提示32次。

“兰陵美酒郁金香”。如何让兰陵美酒这个千年品牌焕发新机?兰陵县成立美酒产业链专班,助力打造全产业链条,为兰陵美酒产业提供“订单式”精准服务。

稳定的政策环境、透明的法治环境、公平的市场环境,高效的服务环境,优良的金融环境,暖心的人文环境,这些都是企业高质量发展的强力支撑。我们在兰陵县切身感受到了。”兰陵美酒股份有限公司总经理陈琨说。

在为企业送法、纾困的同时,兰陵县司法机关不断提升涉企案件办理质效。公安机关严厉打击工程建设项目违法分包、违法转包、挂靠等违法违规行为,影响企业经营的违法违规行为;检察机关成立专业办案团队,推进企业知识产权“捕、诉、监、防、治”全链条一体化保护;法院系统全面推行“繁简分流、简案快办”机制,打造涉企案件“快车道”;司法行政机关依托“兰陵首访”群众服务App建立“兰码护企”涉企行政执法监督平台,落实涉企行政执法备案管理,规范涉企执法。

“服务企业贵在无事不扰、支持企业就要有求必应。”兰陵县委常委、政法委书记宋志强说,兰陵县把优化营商环境纳入平安法治兰陵建设重点工作,“百警进百企”活动广泛调动了全县政法机关、政法干警参与优化营商环境的积极性,倒逼其增强服务意识,切实为企业纾困解难,有效提升了企业和群众的安全感、满意度。

“我们现在推出这些业务,就是为了更好地方便群众,把实事办到群众心坎上。”

迈着有力的步伐,巡特警队员巡逻在辖区的大街小巷。“警灯常亮,警车常见,就是为了让群众感受到平安就在身边。”巡特警队员说,绥化市公安局北林分局全面提高社会治安防控能力,最大限度把警力摆在街面,开展常态化、叠加式、立体化巡逻防控,同时各警种紧密配合,依法严厉打击各类突出违法犯罪,强化公共安全治理,开展经常性的生产安全检查,消防隐患排查和危险化学品公共安全整治行动及护校安园活动,大力整治校园周边治安乱点;集中攻坚整治群众反映强烈的突出问题,严厉打击各类侵财违法犯罪,更加有力地保护人民群众生命财产安全。夏季治安打击整治行动期间,绥化市公安局北林分局共破获侵财类案件319起。

绥化市公安局北林分局切实把矛盾纠纷化解作为强化基层治理的关键,通过警力下沉一线,走访入户等形式,开展矛盾纠纷“拉网式”排查,倾听群众意见,了解诉求,对排查出的矛盾纠纷进行分类汇总梳理,有针对性地开展化解调解工作,极大解决群众最直接、最现实的问题。

绥化市公安局北林分局始终将基层社会治理作为市域社会治理现代化的战略性工程来抓,坚持和发展新时代“枫桥经验”,做精做细基层治理“文章”,通过一系列行之有效的工作模式、服务方法,努力打通服务群众“最后一公里”。夏季治安打击整治行动开展以来,绥化市公安局北林分局为群众办实事400余件,为行动不便群众上门服务116人,化解矛盾850件,破获刑事案件171起,治安案件1336起,抓捕网上逃犯56人。

“我们构建省市县乡四级社区矫正委员会和省市区三级社区矫正机构组成的多层次社区矫正组织体系,充分发挥政法委、法检等19个成员单位职能作用,形成齐抓共管新格局。”省司法厅党委委员、副厅长王廷忠说,出台《海南省社区矫正实施办法》等20多个规范性文件,初步建立适应社区矫正工作需要的制度规范体系,摸索“一把钥匙开一把锁”等一套行之有效的管理教育帮扶方法,不断提高教育矫正质量。

近年来,海南公安机关严厉打击人民群众反映强烈的违法犯罪活动,强化现行命案侦破和命案积案攻坚,开展自贸港封关前禁三年“固本防风险”行动,常态化开展扫黑除恶专项斗争,大力开展打治电爆、盗抢骗、食药环、黄赌毒等违法犯罪,守护打击治理电信网络诈骗犯罪三年大会战,深入推进安宁幸福。

把实事办到群众心坎上

绥化市公安局北林分局做细基层治理文章

□ 本报记者 张冲

□ 本报通讯员 单平