

# 探索国际商事争端解决机制和机构建设新路径

## 最高法民四庭负责人就涉“一带一路”建设典型案例答记者问

□ 本报记者 张晨

今年是共建“一带一路”倡议提出10周年。9月27日，最高人民法院发布第四批涉“一带一路”建设典型案例，最高法民四庭负责人就依法妥善化解涉“一带一路”建设争议，办理好相关案件，离不开“一带一路”国际商事争端解决机制的健全和完善。在这方面最高法开展了哪些工作，取得了什么成效？

答：最高法认真贯彻落实党中央决策部署，积极探索国际商事争端解决机制和机构建设新路径。2018年6月，最高法在深圳、西安分别设立第一、第二国际商事法庭，受理平等主体之间的国际商事纠纷案件。截至目前，共受理国际商事案件27件，审结17件，当事人涉及美国、泰国、菲律宾、意大利等国家。本次发布的典型案例中，就有一件是国际商事法庭审结的案件。与此同时，最高法首创国际商事专家委员会，打造一流国际法律智库，分三批聘请来自24个国家的61名专家委员，赋予他们受托主持调解、协助查明域外法等职能。

在“一站式”国际商事纠纷多元化解决机制下，诉讼仲裁调解有机衔接，其中10家仲裁机构近5年受理涉外商事案件7891件，标的总额5859.2亿元人民币；中国国际贸易促进委员会调解中心和上海经贸商事调解中心近5年调解涉外商事案件3670件，标的总额10782亿元人民币。

目前，苏州、北京、成都、厦门、长春、泉州、无锡、南宁、杭州、宁波、南京、青岛12个涉外案件集中的地方法院，已经设立了国际

商事法庭。2013年以来，最高法发布涉外商事司法解释32个、规范性文件9个，发布指导性案例18件，典型案例149件，包括这次发布的典型案例，涉“一带一路”建设典型案例达40件。

此外，修改后的民事诉讼法着重对涉外民事程序制度进行完善，已经全国人大常委会于本月初审议通过，将于2024年1月1日起施行。今年，我们将根据民事诉讼法涉外编的修订情况，对国际商事法庭司法解释进行修改，持续优化健全“一带一路”国际商事争端解决机制。

记者：涉外民事法官普遍反映，在涉外审判中面临的一大突出问题是域外法查明难。最高法有什么办法来破解这一难题？

答：域外法查明难的问题，已经成为长期制约涉外民事审判质效的瓶颈性问题。为了努力破解这一难题，近期我们采取了两项举措。

首先，制定《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的解释（二）》，细化明确域外法查明和适用规则。我们针对域外法查明的对象、查明责任、查明途径、查明的具体程序等问题进行了深入研究，在司法解释中作出系统规定。目前司法解释已经最高法审判委员会审议通过，拟于近期发布。

其次，汇聚国际商事专家委员和5家域外法查明服务机构资源，建成统一的域外法查明平台。其中，西南政法大学中国—东盟法律研究中心收录了东盟十国和南亚七国以及东盟国际组织的法律法规、判例，双边或多边国际条约以及法制信息；深圳蓝海法律查明和商事调解中心承建了全国首个“一带一路”大型中文法律数据库，专家库会集

2478位国际法律专家，近5年处理了586宗查明咨询案件。域外法查明平台公布的60国涉不可抗力规则以及25国保函制度，获得广泛好评。下一步，我们还将继续加强信息化建设，进一步优化升级域外法查明平台。

记者：本次发布的典型案例中，有多件涉及国际条约的适用。最高法采取哪些举措保障国际条约的正确适用？

答：为了保障正确适用国际条约，我们采取了一系列举措。最高法正在研究制定《关于审理涉外民事案件适用国际条约和国际惯例若干问题的解释》，这部司法解释将对国际条约的适用方式，当事人意思自治与国际条约适用之间的关系，对我国未生效国际条约的选择适用、国际惯例的适用及公共秩序保留等问题作出规定。

我们通过发布会议纪要、指导意见等，规范国际条约的统一适用，指导性案例和典型案例的发布，进一步明确相关条约的适用规则。我们还印发规范性文件，强调正确适用国际条约的重要意义。在2015年和2019年两次发布的为“一带一路”建设提供司法服务和保障的意见，以及2020年发布的《关于人民法院服务保障进一步扩大对外开放的指导意见》等多项规范性文件，均强调“要不断提高适用国际条约和惯例的司法能力”，“在依法应当适用国际条约和惯例的案件中，准确适用国际条约和惯例”。

针对部分新从事涉外商事审判的法官对国际条约不熟悉的问题，最高法正在编撰《涉外商事常用法律法规汇编》，并将通过加大培训和条线指导力度等方式，提升法官适用国际条约的能力，增进对国际条约基本理论的共识，提高国际条约适用的透明性、稳定性和一致性。

记者：本次发布的典型案例中，包括申请承认和执行外国法院民商事判决的案件。能否介绍我国开展其他类型国际司法协助的情况？

答：国际司法协助是指各国在司法程序中相互提供协助的行为，是国家间司法合作的形式之一，也是国际交往发展到一定阶段的必然产物。各国在相互尊重司法主权基础上，以合作方式使有关司法程序得以顺利进行，从而实现及时解决跨国纠纷的目的。承认和执行外国民商事判决是开展国际司法协助的方式之一，除了这种方式，人民法院开展民商事司法协助的方式还有相互协助送达民商事司法文书、调查取证、查明法律、相互承认和执行仲裁裁决等。目前与我国开展司法协助合作的国家有130多个。

在国际司法协助工作中，我们始终坚持的工作原则，一是善意解释国际条约，对于各条约中的拒绝协助条款严格控制适用；二是秉持开放合作理念，在法律允许范围内，最大可能对外提供司法协助；三是坚决反对单边措施等损害我国主权、安全的行为，同时尊重其他国家的主权。

在这样的原则指导下，迄今为止，我国已与83个国家缔结171项双边司法协助类条约，并已加入近30项含有司法协助内容的国际公约。人民法院每年平均开展各类民商事司法协助近4000件。未来，人民法院还将通过多种方式进一步提高国际司法协助质效，持续有效推进司法文书跨境送达合作，加大跨境调查取证合作，推进法律查明合作，促进民商事判决和仲裁裁决的跨境承认和执行，不断增进“一带一路”共建国家间的法治认同。

本报北京9月27日讯

# 最高检发布耕地保护检察公益诉讼典型案例 发挥公益诉讼职能强化耕地司法保护

本报北京9月27日讯 记者张昊 今天，最高人民检察院发布10件耕地保护检察公益诉讼典型案例，进一步引导各级检察机关加大耕地保护公益诉讼办案力度，提升办案质效，强化耕地司法保护。

此次发布的案例包括河南省汤阴县人民检察院督促保护基本农田行政公益诉讼案、四川省南江县人民检察院督促整治违法占用耕地行政公益诉讼案、贵州省兴仁市人民检察院督促整治违法占用耕地行政公益诉讼案等10件。检察机关在发挥法律监督职能，促进行政机关依法行政同时，注重加强与行政主管部门的协作配合，发挥耕地保护合力。

## 北京三中院朝阳法院朝阳卫健委共促和谐医患关系 府院联动预防医疗纠纷发生

本报北京9月27日讯 记者徐伟伦 北京市第三中级人民法院、北京市朝阳区人民法院与朝阳区卫健委今天联合召开新闻发布会，发布《府院联动化解和预防医疗纠纷白皮书》。记者从通报会上获悉，针对近年来医疗纠纷逐年增多、医疗机构自身技术水平和规范意识有待提高的情况，北京三中院、朝阳法院与朝阳卫健委于今年推出化解和预防医疗纠纷、构建和谐医患关系10项协同工作机制，目前已通过发送司法建议、案例通报、多元解纷等方式，对病历书写不规范、超资质开展诊疗活动等问题开展源头治理，有效预防了相关纠纷产生。

据北京三中院民一庭庭长陈晓东介绍，在

事生产经营等多种违法破坏耕地情形，体现了各地检察机关结合本地实际找准耕地保护切入点，实现对违法破坏耕地的精准监督。

据介绍，司法实践中，检察机关办理耕地保护领域的案件类型多为行政公益诉讼案件。这批案例充分体现了检察机关与行政机关协同配合，在办理行政公益诉讼案件时，检察机关在发挥法律监督职能，促进行政机关依法行政同时，注重加强与行政主管部门的协作配合，发挥耕地保护合力。

最高检第八检察厅负责人说，下一步，检察机关将继续将耕地保护检察监督置于经济社会发展大局中谋划和推进，推动最严格的耕地保护制度落实落地，切实保障粮食安全。

三中院辖区一、二审生效的医疗纠纷判决中，约七成案件医疗机构被认定应承担侵权责任。相关案件体现当前部分医疗机构及其医务人员未完全落实行政法规、诊疗规范要求，缺乏纠纷预防意识和纠纷处置能力，病历在制作、修改、保管环节也存在不规范之处。法院调研发现的相关问题，在政府部门执法环节同样突出。

对此，北京三中院、朝阳法院与朝阳卫健委于今年2月签订联动协议，对法院发现的相关薄弱环节，卫健委将引导并监督相关医疗机构建立健全医疗规章制度，完善医疗服务标准，切实维护患者合法权益。

## 优化法治化营商环境

□ 本报记者 阮占江 帅标 本报通讯员 曹欣

法治是最好的营商环境。今年以来，湖南省怀化市鹤城区人民法院统筹谋划审判执行工作，抓好“快、柔、暖”三字诀，不断完善机制建设，改进工作措施，持续为营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境“培土施肥”。

### 抓好“快字诀” 服务企业有速度

在办理长沙某建筑工程有限公司诉怀化某建设有限责任公司建设工程施工合同纠纷一案时，有着30多年民事审判工作经验的承办法官向志武认为调解更有利于双方矛盾的解决和国际陆港建设外部环境的优化。于是，组织双方开展了庭前调解，有针对性释明案件基本事实、争议焦点及本案法律适用，经过法庭长达几个小时的调解，双方当事人最终达成和解协议，这起案件从立案到结案仅用时不到15天。

而这只是鹤城区法院服务国际陆港建设，推动法治化营商环境的一个缩影。今年以来，鹤城区法院立足群众所需所想，跑出执行“加速度”，全面做到执行质效和人民群众满意工作双推进双提升。利用移动微法院、人民法院调解平台等窗口，提供线上立案、跨域立案等多样化诉讼渠道，实现网上立案、缴费、退费、阅卷、保全等诉讼服务“一网通办”，落实“诉前分流+多元化解”模式，深入推进民商事案件繁简分流，实现涉企案件立审执无缝衔接，压缩涉营商环境案件审理期限，对涉企案件坚持“快立、快查、快执、快结”，采取线上线下财产查控措施，发起涉企案件查询862件，最大限度尽快实现胜诉当事人合法权益。

### 抓好“柔字诀” 善意执行有温度

探索被执行人企业在财产被查封状态下融资制度，盘活企业资产。鹤城区法院执行局向怀化市不动产登记中心发出函告，允许被执行人企业在涉案房产被查封状态下，继续办理银行贷款业务，推动资不抵债的“僵尸企业”进入破产程序，通过破产程序挽救因债务重债缠身但仍具有生机的企业，清除完全没有生机的“僵尸企业”，加快推进社会资源流转配置。这些创新举措聚焦企业切身需求，为企业纾困解难，体现了鹤城区法院优化法治化营商环境的为企服务意识。

今年以来，鹤城区法院共办理涉企执行案件1447件，实际执行到位金额约3.8亿元。执行过程中，鹤城区法院始终秉持善意文明执行理念，坚持慎用司法强制措施，灵活采取“活封”“活扣”等适宜司法措施，在符合条件下允许替换相同查封财产，探索“解封一批、支付一批”的滚动式解封方法，帮助企业及时脱困，努力将司法活动对企业生产经营负面影响降至最低。

### 抓好“暖字诀” 优化服务护民生

“终于弄好了，以后再也不用担心用电超负荷了！”今年7月，因顺天府项目临时用电不能满足入住业主用电需求，鹤城区法院承办法官急群众之所急，在市、区两级政府主持下再次启动府院联动机制，开启临时用电转正式用电施工。

鹤城区法院多次利用府院联动机制，聚合力、保交楼、稳民生，助力房地产企业破产重整轻装前行。顺天府项目就是该机制中盘活重启的一个成功典范。2020年，因资金链断裂，加之外部市场变化等因素，同鑫公司开发的顺天府项目彻底停工沦为“烂尾楼”。鹤城区法院依法受理同鑫公司破产重整一案后，充分利用府院联动机制为企业及业主纾解困局，多次在市、区两级政府主持下，与各职能部门共同协作，高效快捷解决企业及业主银行按揭、学生入学等各类民生问题，成功为企业争取千余万元的“保交楼”资金支持，为该案件后续重整计划的执行提供了有利条件。

今年以来，鹤城区法院切实将司法为民理念落到实处，不断优化涉企服务保障，以维护群众合法权益为出发点和落脚点，加强教育引导、协调和解等工作，让群众切实感受到司法温度。

## 郑州高速交警守好安全关

本报讯 记者赵红旗 通讯员郭荣显 连日来，河南省郑州市公安局公安交通管理局高速公路一支队民警深入安全宣传、高速交警运营公司讲授交通安全知识，围绕交通事故发生主要原因、人员心理等进行深入剖析，研判事故发生规律，共同守护好中秋节、国庆节期间道路交通安全关。企业负责人纷纷表示，节日期间，道路通行压力大，在做好交通事故预防工作的同时，一旦出现交通事故，要积极配合交警工作，快处快撤，防止道路长时间拥堵，提高事故处置效率，为群众出行提供更加安全、畅通、舒心的交通环境。

## 三亚吉阳区开展禁毒普法宣传

本报讯 记者邢东伟 通讯员王冠华 海南省三亚市吉阳区海罗村村委会近日联合月川派出所、驻乡村振兴工作队，在海罗村八组开展“普法禁毒同行，共筑和谐家园”主题宣传普法活动，旨在进一步加大禁毒普法宣传教育力度，有效遏制毒品违法犯罪，向更多家庭普及禁毒知识，增强辖区群众拒毒防毒意识。活动现场，辖区民警、工作人员通过悬挂横幅、设立咨询台、派发禁毒法律宣传折页，向群众普及毒品基础知识，讲解常见毒品危害以及如何识别和拒毒毒品等，提醒大家在日常生活中一定要提高警惕，在发现涉毒可疑物品及人员时第一时间向公安机关提供线索，共同制止毒品违法犯罪行为。

## 以最佳状态最严措施喜迎双节

记者跟随消防员夜巡上海城隍庙

中秋将至，上海豫园花灯新次亮起，即将拉开中秋游园会序幕。“越是人越多，越容易产生消防隐患，消防设施是否运转正常、火灾自动报警是否灵敏、商家安全责任是否落实……都需要我们细致排查。”上海市黄浦区消防救援支队队长唐永革告诉记者：“为此，我们要织密动态巡查与定点值守防护网，以最佳状态、最严措施全力去赴喜迎中秋、国庆双节的到来。”

9月26日19:00，天色已暗，指战室监控大屏却显示城隍庙所在的豫园景区热力图持续升温，记者便跟随消防员一同巡查。

外滩消防救援站副站长郑朝瑞连日来驻守这里，记者见到他时，他正带领两名消防员在街区巡查。在一处公共消防设施的附近，3人打开箱盖，拿起灭火器，查看压力表指针是否在绿区，接着检查附近消防栓水源是否正常，阀门能否正常开启，再将部件存放整齐后，关上柜门，整套动作如行云流水。

“客流密集时，一个烟头都可能引起火灾，必须保证各类消防设施运转正常，场所及周边疏散通道、安全出口畅通。”郑朝瑞说。

跟着消防员行走在古色古香的街区，记者才注意到那些常常被游客忽略的消防点：黄金广场“丰收麦田”前，游客竞相打卡拍照，消防员却在一旁默默检查灭火器；九曲桥上“荷花灯”缓缓漂流，消防员却在排查火灾自动报警系统是否灵敏；中心广场上巨型花灯绚丽绽放，消防员却走进商榷，查阅日常防火巡查记录及消防安全应急预案是否正常……

夜幕下，空气湿热仍未散去，消防员穿着厚厚制服，戴着头盔，豆大的汗珠从额上滚落。“这是三层衣服，最里面是贴身穿的舒适层，中间是防热层，最外面是防割层，执勤时必须一应俱全。”郑朝瑞介绍说，通常巡逻半圈，最里面一层衣服就已全部湿透。

重大节假日期间，除了加大日常巡查外，消防员还通过消防联动，从火灾防范、灭火救援等不同角度出发，全方位检查活动现场布景搭建、电气设施装备、线路铺设以及消防器材配置、疏散路线、应急预案等内容。

而这样高级别的勤务状态在外滩、南京东路、人民广场同步开展，黄浦消防将勤务工作与巡防体系相结合，双节期间每天投放多组消防勤务力量，以车巡及步巡形式，与公安、武警、属地等多部门组成多重防护网，守护上海核心区域公共安全。

夜色渐深，消防员们全神贯注，随时做好突发警情第一时间响应和处置……



### 上接第一版

天津市委主要负责同志表示，要加强分类指导，突出县级以上领导班子和领导干部这个重点，推动主题教育有效覆盖，创新学习教育载体，更加注重增强基础，统筹抓好各领域基层党组织建设。天津各区召开主题教育动员部署会，从严从实周密组织主题教育内容。天津宁河区立足当地发展优势，围绕生态立区、制造强区、乡村振兴、惠民福区四条发展路径，制定了调研课题，领导干部将深入园区、企业、农村、社区等地，开展大调研大走访，建立问题台账和跟踪解决机制，实行销号管理。

在广西，各部门各单位把开展主题教育同推动中心工作结合起来，确保主题教育有力有序推进。金秋时节的广西防城港市东兴市，第二批主题教育工作正在展开。围绕“如何充分发挥边境地区

### 加强督导指导 推动走深走实

主题教育从第一批转入第二批，各地坚持注重防止形式主义、官僚主义，在实效上持续用功。

第二批主题教育开展以来，陕西省加强对各地主题教育的组织领导和督导指导，省委第一巡回督导组采取不打招呼的方式，对西安市未央区主题教育开展工作进行督导，西安市委派出6人组成第六巡回督导组驻区指导，全程开展督

位、资源、政策等优势承接东部产业转移”等问题，东兴市主要领导带队开展中国—东盟产业合作区广西东兴产业园专题调研工作。“我们科学谋划，精心组织第二批主题教育，努力把主题教育的实际成效转化为沿边开放开发新优势，推动高质量发展的大动力。”东兴市委书记彭昭光说。

在新疆克拉玛依市，主题教育领导小组抓实“关键少数”，在规范学习、示范带动、学以致用上持续下功夫，着力提升读书班和理论学习中心组实效。目前，克拉玛依市紧盯自治区18件民生实事和11件专项整治任务，制定74条民生实事推进措施，260条专项整治措施，力促解决一批发展所需、改革所及、基层所盼、民心所向的问题，推动第二批主题教育走深见效。

（记者白佳丽 王君璐 陈弘毅 刘赫 李亚楠） 新华社北京9月27日电

## 2023政法智能化建设技术装备及成果展山东巡展开展

上接第一版 法制日报社一直以来非常重视政法智能化建设，积极服务政法工作创新实践，这也是连续多年主办政法装备展及创新案例征集宣传活动的初衷。期待更多政法单位支持和参与到政法装备展活动中来，共同为推动政法科技信息化建设作出新的更大贡献。

刘启超在致辞中表示，近年来，山东政法系统把数字法治作为彰显制度优势、推动改革创新、谋求发展主动的重点工作来谋划推进。省委政法委、省政法单位和省大数据局成立联席会议，统筹推进全省数字法治系统建设工作，研究决定重大事项，协调解决重点问题，各市建立协调机制，形成了纵横联动工作格局，

为政法工作现代化山东实践提供了有力支撑和强大动能。山东政法机关将以此次展会为契机，深入贯彻数字中国、数字强省战略部署，加快推进政法科技智能化建设，推动政法工作质量变革、效率变革、动力变革。

最高人民法院检察技术信息研究中心副主任钟福雄，法制日报社党委委员、副总编辑张国庆，山东省高级人民法院二级高级法官吴诗年，山东省人民检察院党组成员、副检察长郭晓东，山东省公安厅党委委员、副厅长戚思宇，山东省司法厅党委委员、副厅长何旭，山东省监狱管理局党委副书记、政委王发军等出席开幕式。济南市委政法委分管日常工作的副书记谢圣

中秋、国庆双节将至，山东滕州市公安局组织警力强化重点部位巡查防控，消除安全隐患，确保辖区群众平安过节。图为九月二十七日，滕州市公安局北辛派出所民辅警在辖区便民市场开展治安巡控。

本报通讯员 季龙摄