

### 习近平就深入推进自由贸易试验区建设作出重要指示强调

# 勇做开拓进取攻坚克难先锋 努力建设更高水平自贸试验区

新华社北京9月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就深入推进自由贸易试验区建设作出重要指示指出，建设自由贸易试验区是党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。十年来，各自贸试验区贯彻落实党中央决策部署，解放思想、守正创新，推出了一大批基础性、开创性改革举措，形成了许多标志性、引领性制度创新成果，有效发挥了改革开放综合试验平台作用。

习近平强调，新征程上，要在全面总结十年建设经验基础上，深入实施自贸试验区

提升战略，勇做开拓进取、攻坚克难的先锋，在更广领域、更深层次开展探索，努力建设更高水平自贸试验区。要坚持党的全面领导，坚持以高水平开放为引领，以制度创新为核心，统筹发展和安全，高标准对接国际经贸规则，深入推进制度型开放，加强改革整体谋划和系统集成，推动全产业链创新发展，让自贸试验区更好发挥示范作用。

自贸试验区建设十周年座谈会上，9月26日在京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰在会上传达习近平重要指示并讲话，表示要认真学习、深刻领会习近平总

书记重要指示精神，全面总结自贸试验区建设经验，深入实施自贸试验区提升战略，继续转换观念，强化保障举措，统筹发展和安全，制度创新要力争有新突破，促进开放要有新拓展，谋划发展要有新提高，努力建设更高水平自贸试验区。

座谈会上，商务部负责同志汇报了自贸试验区十年建设情况，财政部、中国人民银行、海关总署和上海、天津、福建、辽宁、四川、广西负责同志作了发言。

中央和国家机关有关部门、21个自贸试验区所在省市区负责同志等参加座谈会。

### 张军出席第五届京津冀司法论坛开幕式强调

## 以审判工作现代化助推京津冀协同发展

本报天津9月26日电 记者张晨 张弛 9月26日，第五届京津冀司法论坛在天津举行，京津冀三地法院院长、代表委员、专家学者齐聚渤海之滨，共商司法服务保障京津冀协同发展。最高人民法院党组书记、院长张军出席开幕式并讲话。京津冀司法论坛自2016年起已举办4届，成为三地法官和专家学者开展沟通交流，研讨京津冀协同发展中的重大司法政策、司法改革和法律适用等问题的重要平台。

张军在致辞中总结了近年来最高法和京津冀三地法院落实习近平总书记重要讲话精神的成效，推动京津冀协同发展不断迈上新台阶的工作举措和成效。一批司法政策文件和典型案例陆续发布，三

地法院联席会议机制发挥积极作用，首都政治安全更加稳固，司法服务质效持续提升，司法协同机制不断健全，互动交流日益密切，京津冀审判工作现代化迈入快车道。

“人民法院融入和服务京津冀协同发展大局，必须进一步增强‘从政治上、从法治上办’的自觉和能力。”结合抓实抓好第一、第二批主题教育联动衔接，做深做实为大局服务、为人民司法，以审判工作现代化助推京津冀协同发展，服务保障中国式现代化，张军提出3点要求——

自觉担当起服务保障深入推进京津冀协同发展的职责使命，增强服务中国式现代化建设先行区、示范区的政治自觉、法治自觉、审判自觉。聚焦京津冀基础设施和重大项目建

设、产权和知识产权保护、生态环境保护等对司法提出的更高要求，深入思考司法服务保障“先行”在哪、“示范”在哪，如何以能动司法提升服务保障实效。树立双赢多赢共赢理念，在深化系统协同上下更大功夫，真正做到从全局谋划一域、以一域服务全局。

围绕京津冀协同发展重点任务做深做实能动司法。紧扣牵住牛鼻子，聚焦“公正与效率”主题，积极探索建立案件识别管理、关联案件检索等工作机制，依法高效化解解决北京非首都功能过程中产生的各类纠纷，推进知识产权司法理念创新、机制完善，服务保障京津冀协同创新发展。依法妥善审理三地协同发展中的涉民生案件，通过联合发布司法建议，

下转第二版

## 公安部发布中秋国庆节日交通安全预警

本报讯 记者董凡超 中秋、国庆节假期相连，假期时间长，全国将迎来集中出行高峰，道路交通安全风险加大。近日，公安部分析了近五年中秋、国庆节假期出行和交通事故规律特点，对今年“双节”假期交通安全形势进行了分析研判，并发布交通安全预警提示。

据分析，今年“双节”假期全国道路交通将呈现以下特点：一是假期首尾将出现高峰，潮汐式交通流特点明显。根据近年假期出行规律，预计“双节”假期前一日（9月28日）下午开始，出城流量将逐步增加，首日（9月29日）上午9时至12时将迎来流量最高峰，假期后两日（10月5日和6日）为返程流量高峰，峰值出现在16时至18时。二是旅游出行需求旺盛，旅游交通

安全风险突出。“双节”假期时间长，群众旅游出行意愿强，需求大，中长线旅游较为热门，乡村生态游、休闲游等也广受青睐。三是高速公路交通流量大，车辆碰撞事故风险突出。假期高速公路实行小型客车免费通行政策，便利公众自驾出行，珠三角、长三角、京津冀、成渝等车辆密度大的区域，部分重点高速公路易发生交通拥堵缓行，车辆追尾碰撞事故风险较高。四是货物运输高位运行，客货混行安全风险突出。假期货运同样繁忙，疲劳驾驶、超限超载等问题突出，加之货车与大客车、私家车混行交织，易肇事导致群死群伤事故。五是农村生产生活出行增多，交通安全风险加大。假期农村红白喜事、走亲访友、赶集赶圩活动多，同时秋收农忙季节，集体务农务工出行需求量大，

轻型货车、三轮汽车、拖拉机违法载人，面包车超员等严重违法肇事率增大。六是恶劣天气多发，给交通安全带来不利影响。入秋后天气转凉，尤其是北方部分地区降温幅度大，雨雾天气多发，高海拔地区还可能出现降雪结冰，影响假期出行和安全。七是杭州亚运会贯穿假期，周边地区交通安全畅通压力较大。

公安部提示，假期自驾出行，要关注有关部门发布的路况信息和天气预报，提前规划并熟悉路线。高速公路行车，要保持安全车距和车速，确保行车安全。驾车前往景区山区、遇急弯陡坡、长下坡、临水临崖道路，要减速慢行，行经农村、山区公路要注意观察道路两侧车辆和行人。景区周边道路车多拥挤，要注意避让行人，规范停车。

在中秋节即将来临之际，吉林图河边检站近日组织民警及其家属来到琿春市第二实验小学四年级6名留守儿童身边，与孩子们一起做月饼，感受中秋佳节的浓厚氛围。图为民警与孩子们互动。

本报记者 刘中全  
本报通讯员 孙广生 毕海摄

### 英雄“常胜连” 书写新荣耀

记武警第二机动总队某支队五中队

详细报道见七版



## 二十届中央第一轮巡视完成反馈

新华社北京9月26日电 根据党中央部署，二十届中央第一轮巡视反馈工作近日全部完成。本轮巡视反馈采取集中反馈和巡视组“一对一”“反馈相结合”的方式进行。

9月19日，中央巡视工作领导小组召开二十届中央第一轮巡视集中反馈会议。会议传达了习近平总书记听取中央第一轮巡视情况汇报时的重要讲话精神，通报了巡视发现的共性问题，对抓好巡视整改作出部署。中央书记处书记、中央巡视工作领导小组副组长刘国出席会议并讲话。

9月20日至22日，15个中央巡视组分别向本轮巡视的30家中管企业党组、5家中管金融企业党委和国家体育总局党组进行了“一对一”“反馈”。根据中央巡视工作安排，各中央巡视组向被巡视党组织主要负责人通报了巡视发现的突出问题，并向领导班子反馈了巡视

情况。

反馈指出，近年来，中管企业、金融企业面对复杂严峻的外部环境和疫情冲击影响，经受考验、勇挑重担，在打赢脱贫攻坚战、促进高水平科技自立自强、服务构建新发展格局、推动高质量发展、统筹疫情防控和经济社会发展等方面作出了重要贡献，体育强国建设取得新进展。

反馈严肃指出了国企、金融、体育领域存在的突出问题。有的落实党中央决策部署不到位，对肩负的职责使命认识不深刻，履职担当有差距；有的统筹发展和安全不到位，风险意识不强，防控机制不够健全；有的落实管党治党责任不到位，压力传导层层递减，贯彻“严”的基调不力，“一把手”等关键岗位廉洁风险比较突出，“靠企吃企”问题多发，“四风”问题突出，违反中央八项

规定精神问题仍有发生；有的领导班子、干部人才队伍建设存在薄弱环节，基层党组织政治功能有待加强。

反馈要求，被巡视单位要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻习近平总书记听取巡视情况汇报时的重要讲话精神，全面贯彻党的二十大精神，坚持和加强党的领导，牢固树立和践行正确政绩观，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚守职能定位，聚焦主责主业，推动高质量发展。要坚决落实防范化解重大风险政治责任，树牢底线思维，极端思维，全面梳理排查风险隐患，查漏补缺，化险为夷，切实维护好国家利益。要认真落实全面从严治党“两个责任”，增强对“一把手”监督实效，加大腐败案件查处力度，严肃整治“四风”问题，深化以案促改、以案促治，

下转第二版

## 探索新路径 找准切入点

### 哈尔滨厚植乡村振兴良法善治沃土

### 法治乡村基层行

本报记者 崔东凯 张冲

法治兴则乡村兴，乡村兴则国家兴。近年来，黑龙江省哈尔滨市司法局全面推动新时代法治乡村建设在司法行政领域向纵深发展，培养选拔“法律明白人”，提升矛盾纠纷化解水平，解决农村困难群众急难愁盼问题。近日，《法治日报》记者跟随司法部“2023年法治乡村基层行”采访团，实地感受哈尔滨市以法治之力助推乡村振兴，不断塑造乡村风貌的新气象。

#### “法律明白人”担当“六员”

“好心开车送人，出车祸到底该不该赔？”

帮工盖房子摔伤，房主如何赔偿？”8月22日清晨，走进道外区东风村法治文化广场，道外区司法局联合律师来到东风村开设法律咨询台，村“法律明白人”和普法志愿者忙着为村民发放普法宣传册，解答咨询。

村里的“法律明白人”孔庆玲告诉记者：“点单式的法律服务很有针对性，像这样的普法，让村民看好几遍书都管用。”

走进东风村村委法治文化活动室，墙上张贴着各类法律条文和“法律明白人”的电话，书架上摆满了供村民随时翻阅的法律书籍，让村民看好几遍书都管用。“宣传员、调解员、传递员、组织员、监督员、引导员”作用。

今年以来，道外区重视强化465名“法律明白人”的培育、选用工作，为全区基层治理

法治化奠定坚实人才保障。5月至7月，道外区组织全体干部走出机关，以农村为重点下沉基层，开展“百人千场进基层大普法”活动，重点讲解民法典中有关财产保护、赡养继承、婚姻家庭、侵权责任、合同等群众关注的热点问题以及与农业生产生活相关的法律规范，引导身边群众办事依法、遇事找法、解决问题用法，化解矛盾纠纷普法，有效打通基层法律服务“最后一百米”。

#### 智能化管理提升调解效率

平房区平盛街道东福村有村民1368人，2012年在哈南开发建设过程中，东福村进行了整体拆迁改造，搬迁到如今的南城首府小区。

下转第二版

### 最高法调研组调研天津法院 张军强调

## 把审判管理的成效体现到审判质效的提升上

本报讯 记者张晨 9月25日至26日，最高人民法院党组书记、院长张军率最高法调研组深入天津法院，直奔一线，掌握实情，共研问题，同促提升，围绕强化审判管理，做深做实双赢多赢共赢理念，检视当前工作中的差距和不足，思考如何以审判工作现代化服务保障中国式现代化。

在天津市高级人民法院举行的座谈会上，全国人大代表顾天翔、张荣华，全国政协委员杨晖对人民法院近些年的工作给予肯定，并结合自身履职情况提出意见建议。天津市宝坻区法院、南开区法院、河西区法院、三中院、二中院负责人及高院部分班子成员对照审判工作现代化要求，汇报了工作中存在的突出问题。天津市高级人民法院党组书记、

院长李静介绍了天津法院工作情况，谈了存在的问题及下一步工作打算。天津市委常委、政法委书记王庭凯对天津法院工作提出要求。

针对代表委员在发言中提出的10条意见建议，张军说：“要认识到这些意见建议是鼓励更是提要求，对照意见建议认真反思，看到自身工作中的差距和不足，朝着审判工作现代化的方向持续用力。”围绕如何进一步做好司法审判工作，以审判管理现代化推动审判工作现代化，以审判工作现代化服务保障中国式现代化，张军提出3点要求——

向管理要审判质效。充分发挥审判质量管理指标体系这个抓手的作用，全面反映审判工作在质量、效率、效果上的差距，有针对

性地整改提升。认真开展审判数据会商，对于指标反映的问题，要抓住不放，紧密结合本院、条线工作实际，认真分析、深挖细查，找准症结，把“数字中的问题”转化成“工作中的不足”，把审判管理落实到具体案件的指导上，体现到审判质效的提升上。

向管理要素质提升。进一步深化、优化全员绩效考核，让考核指标更精细、更符合本院、本部门工作实际，发挥出考核的积极作用，成为推动审判工作高质量发展的有力抓手和推进剂。落实分层分类考核的要求，自上而下明确任务要求，把“关键少数”的作用发挥好，责任落实好。强化考核结果运用，与晋职晋级、员额管理等有机结合起来，实现人岗相适应，

下转第二版



## 以法治昌明的营商环境筑巢引凤

### 上海青浦赵巷镇打造长三角“法治营商”样板间

### 优化法治化营商环境

本报记者 余东明 张海燕

200余家数字经济和研发类企业入驻，累计完成税收贡献超6.5亿元，这便是长三角投资发展有限公司在上海市青浦区赵巷镇打造的长三角绿洲智谷·赵巷园区。而取得这样优异的成绩，与赵巷镇持续优化的法治化营商环境密不可分。

据了解，赵巷镇位于中国国际进口博览会、虹桥国际开放枢纽、长三角生态绿色一体

化发展示范区的交会点，是长三角数字干线的节点带，如何抢占新时代高质量发展历史机遇成为当地党委、政府的必答题。

赵巷镇党委书记徐瑛说：“我们全面推进法治建设，实现基层治理体系和治理能力现代化。以便捷的政务服务、公平的法治环境和一流的市场环境，推进经济社会高质量发展，打造长三角“法治营商”样板间。”

#### 高位布局

刘女士在百联青浦奥特莱斯逛街时遗落了手机，报警后不到一个小时案子就破了。“奥特莱斯在这里运营17年，销售业绩稳步上

升，主要得益于高效便捷的政务服务和持续优化的治安环境。”上海奥特莱斯品牌直销广场有限公司党总支书记、总经理张文逸说。

据了解，近年来，赵巷镇立足区位优势，以智慧商贸和软件信息为主导产业，确定经济发展定位，不断汇聚头部资源持续优化营商环境。在聚焦基层治理方面，赵巷镇创新“四联四化融三心，一个中心卷心融”特色工作法。通过“四联”手段，即联调、联动、联心、联智，融合各部门心力，职责，融合社会各方智慧，专业，融化各类矛盾心结，隔离，把矛盾化解在萌芽，化解在基层。

下转第二版

### 法治时评

马树娟

#### 以安全出行回应执法善意

近日，四川绵阳、河南新乡等地交警部门发布消息称，今年中秋、国庆假期，对外地小型汽车轻微交通违法行为，交警将以教育为主，不予处罚，此举引来公众一致好评。

今年中秋、国庆假期合并，公众拥有了一个难得的、长达8天的“加长版黄金周”，加上重大节假日免收小客车通行费优惠政策继续施行，不少游客会选择自驾出行。不过，初到一个陌生的城市，由于对当地道路不熟悉，难免会出现违反禁令标志、误入单行道等违法情形。对于这种主观过错较小，甚至没有主观过错引发的轻微违法行为，交警部门如果一予以严肃处理，可能会加剧交通拥堵，增加群众出行负担，影响出行体验。

对此，一些城市交警部门明确对外地车辆的轻微交通违法行为不予处罚，不仅体现了亲民惠民、便民利民的执法理念，也彰显了执法的善意和温度。当然，此举并非交警部门滥用职权或放纵违法。我国道路交通安全法规定，公安机关交通管理部门及交警应当依据事实和法律规定对道路交通安全违法行为予以处罚；对于情节轻微，未影响道路通行的，指出违法行为，给予口头警告后放行。由此可见，对于因驾驶员不熟悉路况等原因造成的轻微违法行为，予以口头警告而不予处罚，扣分等实质性处罚，并未违反道路交通安全法的规定，而且符合实施行政处罚应当坚持处罚与教育相结合的原则。

需要指出的是，此次假期多地交警只是对轻微交通违法行为不予处罚，并不是对所有的交通违法行为一概不予处罚。为了让公众明确免罚范围，一些交警部门还具体列明了免罚情形，如绵阳将不熟悉道路，违反导向车道通行和初次误入单行道，禁止机动车通行路段等5类轻微违法行为纳入免罚情形。这也有助于公众清楚知晓交警的执法边界，而不是抱着侥幸心理，增加道路交通安全隐患。

黄金周是一个难得的放松身心的时段，期待公众在自驾出行追寻“诗与远方”时，都能准确把握和积极回应交警部门的这份善意，做到安全驾驶、平安出行。