

推动构建普遍安全共同繁荣的命运共同体

全球公共安全合作论坛携手各方力量共商发展议题

□ 本报记者 董凡超

9月19日至21日，全球公共安全合作论坛(连云港)2023年大会在江苏省连云港市举行。50余个国家和地区的政府、执法部门以及国际组织负责人、国际知名专家学者共5000余名中外嘉宾聚焦“同一个世界，共同的安全”主题，共商全球公共安全合作，服务世界经济发展大计。

从连云港论坛到全球公共安全合作论坛，从2015年12个国家和两个国际组织代表参会，到今年50余个国家和地区、国际组织代表加入，国际执法合作的朋友圈正在不断壮大。历经8年成长，转型升级的全球公共安全合作论坛(连云港)致力于促进各国公共安全合作和可持续发展，不断培育美好的全球公共安全合作之花。

搭建国际执法安全合作平台

时间拨回到2015年。中国公安部倡议在江苏连云港设立连云港论坛，致力于打造一个“合作促安全、安全促发展”为核心价值理念的对话与合作平台。同年9月，首届连云港论坛举行，成为推进国际执法安全合作的一个全新载体。

从2015年到2020年，连云港论坛连续举办了5届，从提出“五大愿景”到开展“五项行动”，从搭建“五大平台”到形成“五项机制”，连云港论坛秉承开放合作精神，逐步搭建起一个互联互通、共享共治的国际执法安全合作的稳固平台，论坛的影响力得到极大提高。

2022年，为适应国际形势发展变化，使论坛更符合各方安全和发展并重的诉求，参照博鳌亚洲论坛的治理架构和运作模式，搭建更加广泛、开放、前沿的沟通协作平台，连云港论坛转型升级为非官方、非营利性、定期、定址的国际性社会组织合作平台——全球公共安全合作论坛(连云港)，由中国友谊促进会主办，以更加

灵活务实的方式吸引多元主体的广泛参与。

升级后的论坛，不仅满足发展和安全并重的现实需要，各领域的参与度也进一步提升。

更好满足安全和发展需求

世界之变，时代之变，历史之变正以前所未有的方式展开，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字不断加重，各种全球性公共安全威胁层出不穷，安全和发展成为世界各国必须解决的课题。

今年2月21日，中国外交部发布的《全球安全倡议概念文件》，将全球公共安全合作论坛(连云港)列为支持的合作平台和机制之一。

全球公共安全合作论坛积极践行全球安全倡议，始终坚持“合作促安全、安全促发展”的核心理念，高举“合作、创新、法治、共赢”旗帜，实现从理念构想、顶层设计到项目落实、协议落地、共同行动，搭建起国际执法安全合作创新平台。

近年来，在论坛的倡议和带动下，安全促发展领域协作网络正在逐步建立，全球公共安全合作机制不断完善。参会国家和组织不断加强交流合作，在打击跨国犯罪、反恐、禁毒、追逃追赃等方面达成了大量共识，取得了丰硕成果。

在大会的分议题环节，来自五大洲的与会代表就展望全球安全形势、凝聚多元共治合力、加强治理能力建设、共享安全发展成果等4个分议题进行了深入交流。

国际刑警组织副主席沃迪希·乌尔基萨评价道：“论坛已经被证实是一个开放的、高效的、务实的执法创新和交流平台，并且能够更好地满足各方对于安全和发展需求。”

共同应对全球公共安全挑战

近日，随着一大批电信诈骗嫌疑人被押解回国，中国警方加强国际执法合作，严厉打击跨国



图为云南普洱公安机关积极与缅甸相关地方执法部门开展边境警务合作。
公安部供图

电信诈骗网络诈骗取得重大战果。

这是在全球公共安全合作论坛框架下，中国警方和周边国家合作打击跨国犯罪、维护国际公共安全的一个缩影。8年来，论坛持续关注服务执法安全合作实战，推动参会国家执法安全部门不断密切警务协作，共同防范安全隐患，携手打击违法犯罪。

近年来，中国警方一方面在联合国、国际刑警组织、上合组织、东盟等国际组织框架下全面深化开展多边合作，分享“法治中国”“平安中国”建设成就经验和执法合作理念主张；另一方面，不断创新完善双边执法合作机制，加强海外安全保障能力建设，扩大国际执法合作“统一战线”。

中国警方通过国际刑警组织与

各成员国执法部门保持常态化联系和办案协作，与110余个国家建立了密切务实的双边执法合作机制关系和联络热线，签署政府间、部门间执法合作文件400余份。在中国、意大利、克罗地亚、塞尔维亚等地景区，中外警方联合巡逻，为深化“一带一路”经贸合作及人员往来创造更加安全的环境。

为更好地推动全球公共安全治理能力均衡发展，中国警方还为来自116个国家执法部门的逾700名警官提供执法研修和培训，涵盖打击犯罪各个领域，执法工作各个层级。

老挝公安部副部长贡通·冯维吉说：“论坛已经成为各国执法安全合作的一个重要交流途径，在推动国际多边执法安全合作、维护世界安全秩序方面发挥了重要作用。”

面对深刻调整的国际格局和复杂交织的安全挑

战，全球公共安全合作论坛(连云港)2023年大会为各国提供了一个共话安全形势、共享安全理念、共商安全对策的全新平台，携手各国力量，汇聚各方智慧，以高水平安全保障高质量发展，以可持续发展促进可持续安全，让安全发展成果更多更公平惠及世界各国人民，推动构建普遍安全、共同繁荣的人类命运共同体。

与会代表一致表示，将在全球安全倡议框架下，推动公共安全理论研究和实践创新，共同丰富公共安全的内涵和外延，共同推进联合国2030年可持续发展议程。要在公共安全合作的重点领域积极借鉴公共安全指数研究成果，加强跨国合作，共商治理难题，共建治理体系，为构建人类命运共同体、建设普遍安全、共同繁荣、开放包容的世界贡献力量。

解除乌克兰粮食进口禁令 欧盟内部矛盾重重

□ 本报记者 史天昊

近一段时期以来，围绕乌克兰粮食禁令问题，欧盟成员与乌克兰之间闹得不可开交，甚至把官司打到了世界贸易组织。

事件的起因是9月15日欧盟对乌克兰部分外运农产品在五个东欧国家自由交易的限制措施到期，欧盟委员会当天决定不再延长这一禁令。但波兰、匈牙利和斯洛伐克均表示，出于对本国农民利益的保护，将继续执行禁令。分析认为，欧盟解除禁令有可能使这几个欧盟成员国重新采取单边限制措施，同时加剧欧盟内部的裂痕。

乌克兰农产品禁令到期

乌克兰危机升级后，大批农产品因黑海港口被封锁而无法外运。在多方斡旋下，大量乌克兰农产品经由东欧国家运往其他地区。由于物流等后续问题未解决，大量乌克兰农产品只能滞留在东欧国家销售，对当地农产品价格造成冲击，引发东欧多国农民抗议。波兰、匈牙利等五国先后出台了乌克兰农产品进口禁令。

今年5月2日，欧盟委员会宣布，暂时限制小麦、玉米、油菜籽和葵花籽四种乌克兰农产品在保加利亚、匈牙利、波兰、罗马尼亚和斯洛伐克五国自由交易，有效期至6月5日。这些措施限制四种农产品在五国自由交易，但可通过这五国运输到其他欧盟成员国或欧盟境外。欧盟委员会表示，此举是为了缓解这些产品在五国过度供应，冲击当地农产品价格。作为回应，相关国家同意取消对乌克兰农产品的进口禁令。

今年6月5日，欧盟委员会发表声明称，为继续保护欧盟成员国的农产品市场，将当天到期的乌克兰四种农产品限制措施延长至9月中旬，并将在到期前逐步取消对从乌克兰进口的四种农产品采取的特殊和临时限制措施。欧盟委员会最终于9月15日宣布，针对乌克兰农产品的禁令将于当日到期。

欧盟内部分歧明显

对于欧盟委员会的这一决定，欧盟内部表现出明显分歧。保加利亚改变了此前的态度，在解除禁令前一天表示同意欧盟委员会的决定。罗马尼亚方面则对欧盟委员会的决定表示遗憾，并将观察乌克兰控制其农产品出口措施的执行情况。

而波兰、匈牙利、斯洛伐克三国宣布，出于对本国农民利益的保护，将继续执行对乌克兰农产品的限制措施。波兰总理莫拉维茨基表示，尽管未得到欧盟委员会的同意，波兰仍将延长对乌克兰农产



图为匈牙利首都布达佩斯市的面包店老板基什·玛吉特在店内工作。
新华社发

品的进口禁令。匈牙利总理欧尔班表示，欧盟官员们再次对欧洲农民的问题视而不见，匈牙利将禁止进口的乌克兰农产品的种类扩大到24种。斯洛伐克总理卢多维茨表示，斯洛伐克政府决定禁止从乌克兰进口四种农产品，“必须防止斯洛伐克市场承受过度压力。”

9月18日，欧盟国家农业部长在布鲁塞尔召开会议，讨论乌克兰农产品外运问题。德国、法国、西班牙、芬兰等国的农业部长当天称支持欧盟委员会不延长针对乌克兰农产品限制措施的决定，同时批评三国延长禁令的举措“不符合欧盟法律，不利于欧洲团结”。

但匈牙利农业部长纳吉在与会期间表示，欧盟取消禁令的决策是不透明的、令人愤怒且不可接受的。他指责欧盟委员会主席冯德莱恩牺牲成员国利益而换取对乌克兰的支持，如果匈牙利不实行单方面的禁令，则其国内市场将被乌克兰农产品所淹没。此前，波兰、匈牙利和斯洛伐克三国农业部长在一份联合声明中称，欧盟委员会的决定是“不公平的”和“不合理的”，并且“损害了欧盟农民的利益”。

乌向世贸组织起诉

乌克兰总统泽连斯基对欧盟决定不延长农作物禁令表示欢迎，并称其为“乌克兰与欧盟之间真正团结和信任的典范”。而对于三个邻国延续限制措施的决定，泽连斯基表示“将以文明的方式作出回应”。乌克兰已同意在30天内采取措施，以避免粮食价格大幅上涨。

9月18日，乌克兰第一副总理兼经济部长斯维里

斯科当天表示，乌克兰已向世贸组织针对三国禁止进口乌克兰粮食一事提起诉讼。她表示，希望乌克兰发起的诉讼举措以及欧盟委员会和其他成员国的压力将有助于恢复乌克兰与邻国之间的正常贸易。由于三国单方面禁止进口乌克兰农产品，乌克兰进出口商已经因停工、额外成本增加和无法履行订单而遭受重大损失。乌克兰认为欧盟三国的行为违反了其国际义务。世贸组织当天回应称，收到了乌克兰就波兰等国禁止进口乌克兰粮食提起的诉讼。世贸组织发言人表示，这是磋商请求，也是法律诉讼的第一步。

对此，波兰政府发言人彼得·穆勒18日回应称，基础的这种诉讼不会迫使波兰放弃粮食禁令。俄罗斯《观点报》援引乌克兰副总理斯特凡尼希娜观点称，乌克兰政府没有料到，在目前的粮食出口条件下，波兰政府的言辞会如此强硬。她表示，波兰和乌克兰一直在粮食市场上存在竞争，而欧盟委员会认为，通过对话解决问题比诉诸法庭更好。分析人士认为，即使基辅赢得诉讼，这些国家也不会允许乌克兰粮食进入其市场。

除此之外，乌克兰政府19日批准了四种农产品出口的新规则。乌克兰总理什梅加尔当天表示，乌克兰方面正在与欧盟委员会就该计划进行磋商。乌克兰将对上述四种货物的出口实施有效的控制和核查措施，并将向欧盟和邻国提供特定货物出口的海关数据。乌克兰的关键立场是对向五个欧盟成员国出口特定农产品引入核查制度。

“一带一路”倡议十年

□ 王一同

9月16日至19日，第20届中国-东盟博览会、中国-东盟商务与投资峰会在广西南宁举行。今年是建设更为紧密的中国-东盟命运共同体、共建“一带一路”倡议10周年，也是东博会和峰会创办20周年。20年来，中国和东盟各国站在新起点上共话机遇、共迎挑战、共谋合作，推动中国-东盟伙伴关系迈上更高台阶。

应运而生不断完善

本届东博会围绕“和合共生建家园，命运与共向未来——推动高质量共建‘一带一路’和打造经济增长中心”主题，着力推动高层对话机制、经贸实效、“南宁渠道”、永不落幕合作平台四个全面升级，成果丰硕。

东博会见证了中国-东盟关系的长足发展，并不断完善升级。2003年，中国成为首个与东盟建立战略伙伴关系的国家，双方关系开启新篇章，东博会也应运而生。紧扣中国-东盟自贸区建设进程，东博会采取“政府搭台、经济唱戏”模式，持续拓展展会内容与服务功能，搭建多领域友好合作桥梁。

本届东博会投资签约再创新高，聚焦绿色化工新材料、高端金属新材料、绿色环保、机械装备制造等新兴产业，签订投资合作项目470个，总投资额4873亿元人民币，项目数量、投资总额、制造业投资占比均创历史新高。

会期举办经贸、产能、农业、环保、妇女等领域19个论坛，紧扣合作热点发布一批重要文件，包括《中国-东盟气候适应社区知识网络合作倡议》等13份倡议、声明、报告，围绕重点领域落地实施一批机制机构，如建立中国-东盟建设部长圆桌会议长效机制，中国与老挝气象业务联动机制等。

中国-东盟商务与投资峰会秘书处秘书长杨雁雁在闭幕新闻发布会上表示，本届峰会举办多个论坛及系列经贸配套活动，实现了诸多“首次”，取得了系列机制性成果。峰会还首次尝试举办面向全球的“线上+线下”相结合招商投资活动，线上举办了“投资中国——魅力广西”活动，线下举行“知名跨国企业广西行”投资洽谈会，聚焦汽车、制造业、生物医药、文旅酒店等行业领域。

双向奔赴共享红利

本届展会展览总面积10.2万平方米，40多个国家1953家企业参展，比上届增长18.2%，其中外国参展企业738家。共举办70多场经贸促进活动，签约项目总投资额超4800亿元。云上东博会为东盟国家建设云上国际馆，线上参展企业超2000家，举办线上活动47场。

今年是马来西亚商人黄国隆第6次线下参加东博会实体展销。在展位上，猫山王榴莲白咖啡及榴莲蛋糕、榴莲酥等产品销售火热。自2015年进入中国市场以来，公司产品平均每年销量增长达10%，出口中国

的销量占公司销量近50%。

“东博会一结束，我马上就飞上海和苏州，去见两位已经约好的商家，他们有意向代理我们的榴莲制品。”黄国隆说，中国经济发展前景很好，消费力较强，预计今年公司出口到中国的榴莲制品将至少增长30%。

马来西亚总理安瓦尔表示，中国一直是马来西亚主要出口目的地，东博会和峰会继续成为马来西亚企业发展的催化剂，促进贸易合作，刺激经济复苏。

泰国副总理兼商业部长普坦表示，东盟国家与中国合作硕果累累，东博会已成为促进东盟成员国与中国之间贸易往来、文化互通、人文交流的重要平台。

多年来，中国-东盟交流合作不断深化，取得丰硕成果。数据显示，中国与东盟双边贸易额从2004年的1000多亿美元增长至2022年的9753.4亿美元。中国连续14年保持东盟最大贸易伙伴地位，东盟连续3年成为中国第一大贸易伙伴。大数据、新能源、电子商务、服务贸易、产业对接等合作内容“多点开花”，各种贸易形式“齐头并进”。

开放发展共向未来

本届峰会既是东博会和峰会创办20年的回望，也是中国-东盟迎来“银禧纪念”新未来的约定。

中老铁路、印尼雅万高铁、马来西亚东丹港……多年来，中国与东盟国家携手共进，积极推进高质量共建“一带一路”，双方各领域交流不断深入，合作领域不断拓展，新增长点不断涌现。

立足中国与东盟合作新起点，东博会和峰会着眼更高水平交流合作。本次峰会首次举办“制度型开放：区域经济发展新格局”主题边会，立足中国-东盟博览会取得的历史性成就，深入探讨了新时代稳步扩大区域内规则、规制、管理、标准等制度型开放的进展与前景，为推动构建区域发展新格局和开放型世界经济描绘了新的蓝图。

作为区域内制度型开放的重要合作成果，《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)为区域经济一体化提供了高标准、高水平的制度保障。今年6月，RCEP对菲律宾正式生效，由此对15个签署国全面生效。RCEP的全面生效是15个成员国以实际行动支持开放、自由、公平、包容的多边贸易体制的重要表现，是共同致力于推进全面、互利和高质量的经济伙伴关系的重要标志。

此外，本次峰会还举行了“东盟国家标准化交流合作中心”揭牌仪式，对接高水平经贸规则，建立多个制度型开放合作机制，启动多个制度型开放合作项目。中国-东盟博览会秘书处秘书长李朝晖说：“东博会已成为中国与东盟乃至全球高水平合作的国际公共平台，将进一步发挥好开放平台作用，更好地推动中国-东盟自贸区3.0版、RCEP和‘一带一路’建设，驱动区域乃至全球经济复苏。”