

我国将着力加大知识产权制度供给支持全面创新 建立大数据人工智能等新领域新业态知识产权保护规则

热点关注

□ 本报记者 张维

创新是引领发展的第一动力,保护知识产权就是保护创新。

“知识产权支持全面创新”,正是9月19日在山东济南开幕的第十二届中国知识产权年会的主题。确定这一主题,如国家知识产权局局长申长雨在致辞中所说,是深入贯彻党的二十大精神的具体行动和实际举措。党的二十大系统擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,并将创新置于现代化建设全局的核心地位,强调要加强知识产权法治保障,形成支持全面创新的基础制度。

申长雨表示,下一步将着力加大知识产权制度供给,配合加快完成专利法实施细则修改,加快推动商标法及其实施条例、集成电路布图设计保护条例的修订,持续推进地理标志统一立法,建立大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权保护规则,更好发挥知识产权制度激励创新的基本保障作用。

中国取得显著进步

“在过去50年中,中国在创新和创造力方面取得了令人印象深刻的进步。”世界知识产权组织(WIPO)副总干事王彬颖在出席上述会议时说。

今年是WIPO与中国合作50周年。在这种持久的伙伴关系中,WIPO也见证了中国的出色表现。王彬颖提及,中国在众多的GII(即全球创新指数)指标当中表现出色,在地理标志、植物品种等方面处于世界领先地位。且中国数字经济对GDP的贡献率达40%,这一成就

核心阅读

下一步将着力加大知识产权制度供给,配合加快完成专利法实施细则修改,加快推动商标法及其实施条例、集成电路布图设计保护条例的修订,持续推进地理标志统一立法,建立大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权保护规则,更好发挥知识产权制度激励创新的基本保障作用。



反映了新的全球增长引擎的出现。在王彬颖看来,这一现象“在整个亚洲地区也是非常明显的”。

而亚洲,正成为创新的聚集地。据WIPO统计,10个知识产权申请中有7个来自亚洲,10个研发资金申请中有6个来自亚洲。中国,在其中扮演着重要角色。“中国在2022年全球创新指数GII排名中位列第十一,与美国不相上下,凸显了发展中国家在全球生态系统中日益增长的影响力。”王彬颖说。

工业和信息化部科技司副司长任爱光以一组数据,证实了这一进步:规模以上制造业重点领域企业每亿元营收高价值专利数从2014年的0.62件,提升到2021年的2.33件。

这种变化也源自对知识产权重要性的认识。“全球产业科技竞争日益激烈,知识产权在国际竞争中发挥

着重要的作用,重要领域基础体系的全球化竞争成为焦点,我国相关产业链、供应链存在着不稳定、不确定性因素,急需强化知识产权等产业基础的建设,强化关键领域自主知识产权的创造运用保护。”任爱光说。

值得一提的是,去年国家知识产权局与工信部联合印发了《关于知识产权助力专精特新中小企业创新发展的若干措施》,助力企业提升核心竞争力。工信部也自动实施了科技成果复转中小企业专项行动标准品牌质量赋值中小企业专项行动。

以本次年会的举办地——山东为例。山东省委书记、省长周乃翔说,山东把创新摆在发展全局的核心位置,大力实施“十大创新”行动,省级财政每年拿出120亿元以上支持企业科技创新,每年实施100项左右重大科技项目攻关,高水平创新型省份建设取得扎实进展。累计入库国家科技型中小企业3.5万多家,培育高新技术企业2.6万多家,人才资源总量超过1500万;世界首套时速600公里高速磁浮交通系统下线,全球首款突破50%热效率的商业化柴油机面世,智慧交通、量子通信、重大新药创制、氢能等多个领域跨越式发展,齐鲁大地处处焕发蓬勃生机,充满创新活力。

法治保障全面加强

在数据的背后,还有一系列新的变化和进展。为中国知识产权事业的进步写下注脚。

今年,中国知识产权管理体制实现了新的重大优化调整,为适应推进创新型国家建设,推动高质量发展,扩大高水平对外开放,加快建设知识产权强国,党的二十届二中全会部署推进新一轮知识产权机构改革,将国家知识产权局调整为国务院直属机构。

“这是党中央在五年前重新组建国家知识产权局的基础上,对国家统计局的又一次全新有力加强,充

分体现了对知识产权工作的高度重视、亲切关怀和殷切期待。通过机构改革,我们纵向缩短了管理链条,横向加强了协调联动,整体提升了管理效能,为知识产权强国建设提供了更好的体制机制保障。”申长雨说。

申长雨指出,知识产权领域还呈现许多新进展新变化新气象:

知识产权法治保障全面加强,知识产权保护更加有力。专利法实施细则修改取得重要进展,商标法及其实施条例、集成电路布图设计保护条例修改加快步伐,地理标志统一立法和数据知识产权保护规则构建形成框架思路。知识产权审查质量效率进一步提升,国家知识产权保护示范区建设全面启动,专利行政执法工作有力加强,涉外知识产权纠纷应对指导机制得到完善。

知识产权转化运用全面提速,公共服务水平加快提升。以专利产业化为目标,牵头制定专利转化运用三年行动方案,为实体经济发展提供源头活水和技术供给。启动实施知识产权公共服务普惠工程,知识产权公共服务覆盖更广、效能更高、服务更好、体验更优。

知识产权国际合作线下会议活动全面恢复,各方联系更加紧密。积极参与中美欧日韩知识产权合作,深化拓展金砖国家知识产权合作,举办中国—东盟、中国—中亚知识产权合作会议,为打造公平公正、开放透明的营商环境提供了更加有力的支撑。

着力优化创新环境

未来,知识产权如何支持全面创新,是当下我们面对的一个重大课题。

王彬颖认为,这是“机遇与挑战并存”的时代,三大趋势将重塑格局。除之前提到过的亚洲正成为创新的聚集地这一趋势外,另外两大趋势分别为:前沿技术的快速发展和无形资产的快速增加。

新政解读

□ 本报记者 蔡岩红

矿山安全生产事关人民群众生命财产安全,事关经济发展和社会稳定,是安全生产的重中之重。中办、国办近日印发《关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》(以下简称《意见》),坚持统筹发展和安全,着力从根本上消除事故隐患,从根本上解决问题,提出一系列加强和改进矿山安全生产工作的重大任务和重要举措。

《意见》共7部分24项内容,从严格矿山安全准入,严格安全准入,着力避免先天不足,加快资源整合,推进升级改造,强化科技支撑,尽力提升本质安全水平。完善应急救援制度,确保遇重大险情第一时间撤人。健全重大违法违规信息公示制度、惩戒制度和举报奖励制度,发动社会力量共同整治重大隐患和打击违法违规行为。

围绕事前预防转型出台举措

国家矿山安全监察局副局长张昕介绍说,《意见》围绕“事前预防转型”提出了一系列措施,坚持关口前移,源头管控,动态管理,超前治理,及时预警,迅速处置,把风险化解在隐患前,把隐患消除在事故前。

加强源头管控。提高规划质量,科学设置矿权,严格安全准入,着力避免先天不足。加快资源整合,推进升级改造,强化科技支撑,尽力提升本质安全水平。完善应急救援制度,确保遇重大险情第一时间撤人。健全重大违法违规信息公示制度、惩戒制度和举报奖励制度,发动社会力量共同整治重大隐患和打击违法违规行为。

超前治理灾害。重大灾害治理始终是推进事前预防的重中之重。常态化制度化开展矿山隐蔽致灾因素普查治理,推动重大灾害分区管理、超前治理,实现由被动防范向主动治理转变,由单一治理向综合治理转变,由井下局部治理向地面区域治理转变。对未查清、未探明、未治理到位的,不得进行采掘作业,坚决不与灾害“拼刺刀”。

实现监测预警,提升科技兴安,科技赋能,科技监管能力和水平,逐步建成全国矿山安全风险监测“一张网”,加强矿山多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预警预报能力建设,加快露天矿边坡、尾矿库在线监测系统建设,推动人井人员唯一性检查技术应用,推广井下所有作业地点“无监控不作业”,实现从“人防”到“技防”并重转变。

涉矿央企总部配备安全总监

记者注意到,《意见》在强化企业主体责任方面提出了一些新举措。

据国家矿山安全监察局非煤矿山安全监察司司长李峰介绍,《意见》明确要求涉矿中央企业总部和涉矿大中型企业应当配备安全总监,这是国家层面首次提出,主要是基于两方面考虑。

一方面是推动矿山企业落实安全生产主体责任的客观需要。从实践来看,涉矿中央企业总部和涉矿大中型企业各个方面的管理任务都非常繁重,企业主要负责人精力有限,但企业又要面临各种各样的安全生产问题。因此,从客观上需要一个既懂专业又有一定决策权的人来专门负责安全生产工作。

另一方面是充分吸收推广各地经验做法的现实需要。近年来江苏、山东两省推行的安全总监制度,在督促企业主体责任落实、消除重大事故隐患、有效防范生产安全事故等方面发挥了重要作用。因此,在充分调研和总结提炼的基础上,将这方面有益做法向全国推广。

李峰表示,下一步,将从3个方面推动这项措施落实

《关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》出台

着力从根本上消除矿山事故隐患

落地。加大宣传力度,不断提升涉矿中央企业总部和涉矿大中型企业对配备安全总监工作的重视程度,充分认识配备安全总监的必要性,逐步提升矿山安全总监的社会认知度。加大监督检查力度,将相关企业是否按照要求配备安全总监作为矿山日常安全监管监察工作的重点,必要时开展专项检查,不断督促企业严格落实。强化示范引领,挖掘一批建立健全安全总监制度、充分发挥安全总监作用、安全生产成效显著的矿山标杆企业,强化示范带动,以点带面推动该项措施在全国落实到位。

规范非煤矿山外包工程管理

机构改革后非煤矿山安全监管职责划入了国家矿山安全监察局,《意见》对非煤矿山外包工程管理作出进一步要求,明确了非煤矿山安全责任,对金属非金属地下矿山承包单位数量、承包单位人员配备和学历,爆破作业,以及建立自有采掘队伍都提出了明确要求。

国家矿山安全监察局安全基础司司长孙庆国介绍说,机构改革以来,该局在规范非煤矿山外包工程安全管理方面,采取了一系列措施。2021年印发了《关于加强金属非金属地下矿山外包工程安全管理的若干规定》,规范承包单位个数,明确发承包单位、承包单位安全生产责任,组织开展非煤矿山外包工程和资源整合煤矿安全生产专项整治,全国共组织1360个检查组,派出6800余人,历时7个月,检查外包工程矿山、资源整合煤矿和托管煤矿3895座,发现重大隐患134条,其间清退、转隶外包队伍461个。今年上半年,部署开展的矿山安全生产综合整治,又把外包工程安全管理单独作为一个专项,组织开展全面排查,通过专项整治,非煤矿山外包工程管理进一步规范,管理水平有了大幅度提升,但依然存在人员队伍管理不统一,违规承包、分包,安全责任悬空,安全投入不足等问题。

国家矿山安全监察局将严格落实《意见》部署要求,坚持目标导向、结果导向、问题导向,在《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》的基础上,抓紧修订《非煤矿山外包工程安全管理办法》,持续加强和改进非煤矿山外包工程安全管理,不断提升外包工程管理制度化、规范化水平。

排查治理隐患聚焦责任落实

“重大事故隐患是造成矿山重特大事故的主要原因之一,是矿山安全风险管控的重中之重。”李峰坦言。国家矿山安全监察局一直高度重视重大事故隐患排查治理工作,分别制定出台了煤矿和金属非金属矿山重大事故隐患判定标准及解读,深入推进矿山安全生产综合整治和重大事故隐患专项排查整治2023行动,消除了一批重大事故隐患,打击了一批严重违法违规行为。

为进一步做好相关工作,《意见》在排查治理重大隐患方面,聚焦矿山企业主体责任落实和政府部门监管监察责任落实提出了针对性举措:

强化企业全员覆盖排查整治。矿山企业要定期开展全员全覆盖隐患排查治理。同时,企业要切实提高风险隐患排查和整改质量,要能发现重大事故隐患,要敢于主动自查自改自报重大事故隐患,及时采取措施整改到位,做到真查真改真消除。

强化隐患跟踪督办。矿山安全监管监察部门要建立重大隐患治理督办制度,在重大隐患消除前跟踪监管,并监督整改销号,进一步压实矿山监管监察部门监管监察责任,着力推进重大隐患整改闭环管理,保证查改质效。

强化隐患责任倒查。不仅对重大隐患排查整改不到位发生事故的企业和责任人追究责任,对排查整改不到位导致重大隐患依然存在的企业,也要追究责任。同时,从政府监管监察方面进一步压紧压实链条,要求严格执行“谁检查、谁签名、谁负责”,对发生重大事故隐患不处理处罚或跟踪整改不到位的,依法严肃追究责任。

以个案定分推动类案批量止争 广东东源打造信访“事心双解”工作样本

□ 本报记者 邓君

包案联动将“骨头案”“钉子案”化解于无形;综合治理通过个案推动类案批量化解矛盾;健全机制将案件引入司法渠道闭环解决纠纷……近年来,广东省河源市东源县以创建省级标杆“信访超市”,创建全国信访工作示范县为契机,开展源头治理大攻坚行动,紧盯难案积案,用心用情用力维护信访群众的合法权益,切实把工作做到群众心坎上,打造信访工作“事心双解”东源样本。

领导包案化解信访积案

“我爷爷的祖宅被征收了,补偿政策一直没有落实。”李先生在20世纪90年代初已移居香港,2000年前后其祖宅被政府征收用于发展公共事业。由于年代久远,加之村委会手续不全,职能部门与李先生沟通多年,始终没能实质性解决李先生的诉求。

对此,东源县委主要领导主动包案,多次召集相关单位负责人研讨最优解决方案,考虑到20年前的补偿方案与目前经济社会发展现状不相适应,工作专班决定通过盘活政府可置换的资源,以物易物的方式解决问题。李先生对案件的处理结果表示满意,近20年的信访积案终于得到圆满解决。

做好信访工作,关键在于解决实际问题。今年以来,东源县多措并举,多方联动,专题研判,找准症结,不断健全完善“日常接访”、“交办”“日清日结”、“面对面”解决群众急难愁盼等问题机制。

为化解信访突出问题,东源县党政主要领导实行“双包双挂”暨领导接访下访制度。针对“钉子案”“骨头案”,协调信访、住建、自然资源、人社、公安、政法

辽宁大连“双推双交”提升初次信访化解质效

本报讯 记者韩宇 自今年初辽宁省大连市信访局创新推行初次信访事项“双推双交”机制以来,大连市(市、县)两级信访部门共交办推送重点初次信访事项1200余件,一次性化解率达到92%,从源头上有效减少了初访转重访、重访转越级信访问题发生。

据介绍,今年以来大连市信访局扎实推动信访问题源头治理,着力深化信访工作制度改革,探索创新“双推双交”机制,对初次信访事项通过“辽宁省信访信息系统”交办到责任地区。同时,依托“大连信访指挥调度平台”同步推送到责任地区信访工作联席会议召集人、分管领导、信访局长和属事单位负责人,双向同步交办推送到位,相关人员7×24小时秒级响应,全天候调度推动解决,按期反馈办理情况,自上而下形成受理、调度、办理、化解工作闭环。

为提升“双推双交”工作质效,大连市信访局充分发挥考核指挥棒作用,将初次信访事项推送响应情况、按期反馈情况和化解情况纳入对各区(市、县)实绩考核工作加分项指标,以考促落实,以考促提升。

为提升“双推双交”工作质效,大连市信访局充分发挥考核指挥棒作用,将初次信访事项推送响应情况、按期反馈情况和化解情况纳入对各区(市、县)实绩考核工作加分项指标,以考促落实,以考促提升。

以个案定分推动类案批量止争 广东东源打造信访“事心双解”工作样本

委、司法等部门,加强对案件的处置工作,落实多元化工作机制,做到向上级部门多汇报,责任部门间多沟通,及时拆分诉求事项,细化职责分工,共同制定解决方案,相互提供政策支持,推动信访工作由“单打独斗”向“多方协作”转变,高效化解群众急难盼愁问题。

办理个案推动解决类案

今年4月,30余名家长的培训费退费一案得到了圆满解决。这是东源县在解决一起个案的同时,推动解决的一批类案。

“以次充好,我要求退费,但是机构不同意。”与机构协调多次无果,刘女士先后向河源市、东源县两级信访部门表达诉求,该案被列为重复信访事项。在“东源县信访干部千镇行解民忧”活动中,工作人员掌握到,要求培训机构退费的还有数十名家长,于是逐个联系建档跟进。

东源县成立工作专班展开调查,发现涉案机构是在外市注册的。随后工作专班约谈了该机构在东源县的负责人,但该负责人却迟迟不能给出明确答复。县工作专班协调东源县质量监督管理局联合公安局找到了该机构在外市的质量法人代表。

经过进一步沟通,培训机构负责人终于松口,但退费时却另有算法:以打折前的金额(即所谓原价)扣除学生已上的课程费用,这就导致学生还有剩余课时,但学费却被扣掉了。对此,司法局发出法律意见书,指出合同条款不公平;市场监管局则以虚假宣传为由依法对该机构进行处罚。在多方协调沟通下,该机构向涉案30余名家长支付了退款。

退费只是治标。随后,东源县教育局将该机构纳入培训机构黑名单,并通过河源市司法局、河源市教

育局将其纳入禁止在河源范围营业的黑名单。

东源县信访局通过解决一起个案,推动解决一批类案,形成解决一类问题的方法,从而建立起类案解决长效机制。

健全机制闭环解决纠纷

“感谢工作专班,解了老人赡养和孩子抚养的燃眉之急。”小黄握着信访工作人员的手连连道谢。

小黄是因故死亡的建筑工人黄某弟弟。据了解,5月27日上午,黄某在东源县某镇一建筑工地处理施工垃圾时,突发身体不适,后被工友送往医院,经抢救无效死亡。医院诊断其为“源性猝死”。

5月29日,死者亲属到县信访局反映问题。“信访超市”随即协调信访、司法、政法委等部门组成工作专班,迅速开展工作。一方面组织家属和工程承包方进行协商,另一方面对家属开展安抚工作,积极为死者联系律师,提供法律援助服务。

黄某突然离世,其两个女儿和父母一时生活无着,而承包方又不配合死者家属的赔偿协商和处置,家属等待处置时间长,情绪较激动。考虑到死者未成年子女的抚养和父母的赡养等问题急需解决,工作专班积极开展关怀救助,垫付一笔资金解了家属燃眉之急。随后,相关单位协助家属启动起诉工作,对承包方追讨索款。市场监管局对承包方某公司采取市场禁入措施,司法局负责做好案件协商及协议签订工作。

该案的 success 处理,得益于东源实行的“一揽子搞掂”机制。该机制充分发挥“信访超市”作用,通过“信访受理—部门进驻—协调调处”,实行闭环管理。信访部门受理调处不成功的,将导入仲裁、行政、诉讼等渠道处理,切实做到信访案件“事心双解”。

黑龙江桦川完善信访工作长效机制

本报讯 记者张冲 通讯员于雷 近年来,黑龙江省佳木斯市桦川县始终秉持“人民信访为人民”理念,不断完善信访工作机制,提升信访工作质效。今年上半年,全县信访总量、初访量、重复访量同比分别下降28%、26%、32%,信访综合业务指标考核排名全省第一。

桦川县不断完善信访工作长效机制,夯实“责任信访”。县委常委会、政府常务会议每月专题研究信访工作,定期召开县、乡信访工作联席会议,集中研究疑难案件化解,重点人员稳控,缠访、闹访等问题处置措施。

按照省委“三三四”信访工作推进机制要求搭建信访服务平台,充分发挥信访工作联席会议办公室牵头抓总作用,设立信访、行政、政法等接待服务窗口,重点单位派驻专职人员在信访接待大厅值班,确保信访案件及时高效办理。县信访对接法律服务中心与信访局无缝衔接,主动为信访群众提供人民调解、行政调解、法律援助等便民服务,实现了信访问题调处由“分散式”向“一站式”服务转变,推动群体及重大风险纠纷及时、高效、源头化解。

桦川县按照“三到位一处理”要求,由专人对信访事项及所包的疑难案件进行全程跟踪督办,督促基层规范案件办理流程,提高案件办理质效。包案县领导定期调度属事、属地单位,听取案件办理情况,分析案情,研究解决案件化解过程中出现的新情况、新问题,提高了案件化解的时效性。

桦川县按照“三到位一处理”要求,由专人对信访事项及所包的疑难案件进行全程跟踪督办,督促基层规范案件办理流程,提高案件办理质效。包案县领导定期调度属事、属地单位,听取案件办理情况,分析案情,研究解决案件化解过程中出现的新情况、新问题,提高了案件化解的时效性。

