



中国—上合组织国家地方法院法官论坛专题研讨深化跨境网络犯罪预防与治理国际合作 加强国际司法合作 打击跨境网络犯罪

□ 本报记者 张晨

跨境网络犯罪多发高发,影响各国人民人身财产安全,威胁国家和地区稳定发展。中国—上合组织国家地方法院法官论坛9月20日在山东省青岛市闭幕。在论坛专题研讨中,与会法官们聚焦跨境网络犯罪预防与治理国际合作,结合各国司法实际分享经验,持续提升司法合作成效。

共同面对相关治理难题

“相较于传统犯罪,跨境网络犯罪的组织方式、表现形式、影响范围都有其独特性,且持续交织、动态变化,构成了错综复杂的网络犯罪生态,给各国执法司法机关查处和打击带来不小的挑战,成为摆在世界各国面前的共同治理难题。”浙江省高级人民法院副院长程建乐说。

统计显示,2021年以来,浙江法院一审审结跨境网络犯罪6895件,其中跨境网络赌博5396件,跨境电信网络诈骗1159件;涉及犯罪集团1365个,同比前三年增加近30%。

吉尔吉斯共和国比什凯克市列宁区法院院长阿尔哈罗娃·库姆巴特·卡德罗夫娜赞同联合国大会决议中的以下表述:“信息和通信技术在为国家发展带来巨大潜力的同时,也为犯罪者创造了新的机会。”

“在积极应用信息通信和数字技术的同时,我们不应该忽视安全问题。”卡德罗夫娜说。

乌兹别克斯坦共和国塔什干市法院副院长,刑事案件司法委员会主席图拉博夫·

阿克巴拉利·肖迪耶维奇认为:“上合组织成员国最高法院之间的务实协作,有助于应对当今时代的全球挑战和威胁。当网络犯罪的行为或结果发生在另一个国家的领土上时,就成了跨境网络犯罪。这不可避免地涉及国家主权和国际合作问题。”

共同应对网络犯罪威胁

俄罗斯联邦第三二审上诉法院院长库津·叶夫根尼·鲍里索维奇指出,近年来,上合组织已成为讨论司法机关合作打击跨境网络犯罪等最迫切问题的重要平台。

根据俄罗斯内务部的数据,2021年,俄罗斯使用信息技术或在计算机信息领域实施网络犯罪数量几乎翻了一番。2022年网络犯罪数量是2014年的50倍,数量超过50万起。

“如今,由于世界计算机技术领域呈现快速变化态势,包括上合组织成员国在内的全球网络犯罪数量不断上升。此类合作愈发具有现实意义。”鲍里索维奇表示,由于信息技术被各国广泛应用于各个领域,网络犯罪不仅对国内信息安全构成威胁,也给国际信息安全带来挑战。

程建乐说:“网络空间天朗气清,生态良好,符合各国人民期待;网络空间乌烟瘴气、生态恶化,损害各国人民利益。”

在卡德罗夫娜看来,如今,网络犯罪正变得越来越普遍,与之相关的非法资金周转速惊人。恐怖组织和犯罪组织利用全球网络,许多犯罪行为都是利用数字技术进行的,世界上没有一个国家能够单独应对这些威胁。

“在这种情况下,国际合作打击网络犯

罪的关键方向之一或许是组建像国际刑警组织这样的专门机构。同时,上合组织内部也可以设立这样一个专门机构,协调上合组织成员国执法机关之间的行动。”卡德罗夫娜认为,应总结各国实践经验,尽快制定并通过《联合国打击为犯罪目的使用信息和通信技术公约》,帮助形成对术语的统一理解。

肖迪耶维奇认为,建立专门机构是国际合作打击跨境网络犯罪的关键举措之一,比如国际刑警组织、欧洲刑警组织和欧盟统计局。各国在联合国、欧盟、国际刑警组织、欧洲刑警组织和其他国际组织的框架内,展开跨国打击网络恐怖主义和网络犯罪的合作。

“为有效打击网络犯罪,各国必须相互合作。我们认为,在上合组织框架内,可以开展打击跨境网络犯罪和网络恐怖主义的国际合作。”肖迪耶维奇说,“我们愿根据我国法律和打击跨境网络犯罪的共同利益,在上合组织内开展网络安全领域的国际合作,制定共同应对网络威胁的方法,共同开展预防网络犯罪的司法和调查行动。”

共同扩大国际交流合作

程建乐建议,要进一步强化国际合作。基于国际条约相互开展合作,具有稳定性和可预见性的优势,建议上合组织成员国积极参与制定跨境网络犯罪治理国际规则,完善国际社会合作体制机制,加大在网络安全评

估、风险评估、信息交流、司法协助、网络安全宣传教育、联合打击等方面的合作力度,有效预防和治理跨境网络犯罪。

与此同时,要进一步强化多元共治。“跨

境网络犯罪治理是一项系统工程,涉及面广、高度复杂,意味着在社会预防层面涉及的各方主体要多元参与、协商互动、高效合作。要注重发挥政府、社会和经济实体等多层面主体、多方利益相关者共同参加的合作模式,确保政府部门、互联网企业、行业协会组织和个人消费者等都能够发挥重要作用,使网络犯罪治理主体更加多元广泛,不断提升犯罪治理的系统性。”程建乐说。

鲍里索维奇呼吁,在遵守国际法和尊重各国国内法律框架下,采取协调行动来应对这些风险,建议重点关注完善普遍国际法基础以及在志同道合的国家间形成共同的国际信息安全概念框架,以应对网络威胁;建议共同讨论扩大计算机技术领域刑事罪行为清单相关事宜。

“俄罗斯在与加密货币和其他虚拟资产犯罪相关的案件中积累了丰富的司法实践经验,同时,我们也有兴趣相互交流国际法和经验,通过经验交流、培训研讨会和互派实习等来提高法官对新型犯罪及其应对方法的认知水平。加强上合组织成员国之间司法机关的紧密合作是国际刑事司法领域的重要趋势。”鲍里索维奇表示,防止网络犯罪扩散只有在伙伴协作的框架下才能取得有效成果,愿意扩大与所有上合组织成员国的对话与合作。

本报青岛9月20日电

织密联动网络
“民众官”案件的背后,往往隐藏着大量民事纠纷,要实现案结事了,就要找准引发争议的原因,对症下药,才能药到病除。
江北新区法院2023年8月结案的166件行政诉讼案件中,有34件与民事纠纷有关,占比达20.5%,其中有不少难以调和的“骨头案”。
案件涉及的矛盾纠纷成因复杂,化解渠道也应多元化。2021年1月,江北新区法院与南京市律师协会、江北新区综治局等共同建立了行政诉讼代理人名册,遴选出6家律师事务所及30位行政诉讼代理人,拓展了法律援助的覆盖面,不仅为当事人提供全程代理服务,还免费为当事人提供法律咨询,参与行政争议诉前调解。
2022年8月,该院还与秦淮区政府、法院、检察院约定“关于完善行政案件源头管控机制”等七项机制,江北新区法院分院党组书记、院长吴焱介绍,行政争议实质性化解最终目标是推动案结事了,政通人和,让群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

“府院联动”实质化解行政争议

□ 本报记者 丁国锋

行政诉讼一头连着群众,一头连着政府,是推进法治政府建设的重要法律制度。江苏省南京江北新区人民法院集中管辖南京市基层一审行政诉讼案件,每年新收案件1900余件。2020年10月,南京市司法局与江北新区法院签署了《备忘录》,以“府院联动”推进行政争议实质性化解。

近3年来,江北新区法院坚持能动司法,注重“抓前端、治未病”,推进行政审判理念现代化,通过布点、拉线、扩面、联网等具体举措,初步实现了“纠纷解决更快、诉讼成本更低、矛盾化解更彻底”的工作目标,一审服判息诉率从2021年的35.9%上升到今年上半年的44.1%,形成了协同、联动化解行政争议新格局。

跨区设立工作站

在南京中心城区秦淮区太平巷18号院内,与该区行政复议中心相邻,有个以资深退休法官戴茹芳名字命名的“戴茹芳工作室”。2021年2月,江北新区法院在此成立全市首家行政争议协同化解工作站,“戴茹芳工作室”也同时挂牌。

“戴茹芳工作室”四周墙上挂满了锦旗,其中一面绣着“年过花甲不忘初心,尽心竭力恪尽职守”,既醒目又贴切。“我在南京中院干了28年行政审判工作,退休后没

高级研究员梅拉库·穆卢阿莱姆说:“无论是思想引领还是实施领域,全球发展倡议都为各国提供清晰的路线图。”

作为世界上最大的发展中国家和全球南方的天然成员,中国始终把自身发展置于人类发展的坐标系中,秉持以人民为中心的发展理念,积极同各国分享经验、提供助力,推动全球南南合作行稳致远。从深化抗疫国际合作,到助力国际减贫事业;从帮助非洲等发展中国家减缓债务压力,到促进全球贸易、数字经济、绿色转型,再到确保粮食和能源安全,中国始终和广大发展中国家并肩奋斗,为全球发展事业作出积极贡献。

尼加拉瓜总统奥尔特加说:“中国对亚非拉人民的帮助没有附加条件,为促进发展中国家社会进步和人民福祉作出重要贡献。”英国国际关系顾问基思·贝内特表示:“习近平主席提出的‘以人民为中心’‘努力让每一个国家掉队’等理念,对提升全球发展的公平性、有效性、包容性至关重要,受到国际社会的广泛认可和普遍欢迎。”

破解发展瓶颈 注入中国动力

在新冠疫情流行,地缘冲突加剧、美西方推动“脱钩断链”和极端财政货币政策等负面因素影响下,近年来全球发展瓶颈日益突出,全球减贫成果受到冲击,一些新兴市场增速放缓,粮食能源危机等挑战交织,高通胀令多国民生面临困境。

“世界变乱交织的根源是缺乏发展。”南非约翰内斯堡大学非洲—中国研究中心主任戴维·蒙亚埃说,“推进落实全球发展倡议,

人影响很大,行政机关应诉、答辩中消耗了大量行政成本。

“相当一部分案件可以通过沟通、释明化解争议。”江北新区法院副院长潘伟介绍,“当事人提起诉讼一般认为现场照片不能反映客观情况,违反交通法规事出有因,反光标志设置不合理,还有就是对交通规则理解有误,通过在庭审中展示视频,照片并辅以交警的解释说明,当事人一般都能接受处罚;当事人确实有合理的,交警部门也会实事求是地处理。”

“如果我们把庭上的工作放到立案之前来做,很多案件就不需要进入诉讼程序,既节约了当事人的时间,也减轻了我们的工作压力。”南京市公安局交管局法制大队大队长卫国说。

2020年12月起,江北新区法院在市公安局交管局设立道路交通争议化解工作站,对此类案件开展诉前调解。刘某是一名货运司机,运货过程中被交警认定货车遮挡车牌,一次性记12分并扣留驾驶证。刘某感觉很冤枉,自己并非故意遮挡,而是货车松脱遮挡了车牌,特邀调解员组织双方进行诉前调解,交管局通过审查车辆行驶过程中的视频,认定非原告主观故意,主动撤销了行政处罚,数日内就化解了这起争议。

2020年12月至2023年8月,工作站共收到案件392件,成功化解350件,化解率91.6%,大大节约了司法、行政资源。

将有助于减少挑战和缓解危机,进而强化我们的安全。”

日本立命馆大学教授周玮生认为,中国作为发展中国家,在40多年改革开放过程中,积累了诸多宝贵发展经验。全球发展倡议既基于中国发展经验,又基于人类可持续发展大目标,具有重大现实意义和可操作性。

“全球发展倡议聚焦绿色发展,相关国家从中受益匪浅。”长期关注研究中国发展的库恩认为,中国的专业知识和经验为发展中国家提供长期、关键的支持。

全球发展倡议聚焦绿色发展、新型工业化、数字经济等重点领域,推进工业革命伙伴关系建设,助力高质量发展。

在东南亚和非洲,中国企业依托云计算、电子商务、金融科技等新业态,促进各方经贸往来,助力优化当地发展环境。在拉美和东亚,中企参与风电场、水电站、光伏电站等项目助力当地向低碳转型。在全球多地,互联互通成果丰硕,中老铁路、柬埔寨塞登特姆—格罗奇马湄公河大桥等合作项目极大便利了当地交通,对经济和社会发展起到显著推动作用。

老挝资深外交官西昆表示,当今世界仍面临疫后复苏乏力、乌克兰危机等挑战,老挝也受到影响,但因为有中老铁路,老挝旅游业得以较快复苏,货物运输更为顺畅,这帮助老挝经济得以从重重挑战中较快恢复。

“中国在帮助各国摆脱贫困方面,始终满怀诚意并开展积极行动。”巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯表示,全球发展倡议提出两年来,中国在促进全球南方发展方面展现出更强大的行动力,为包括拉美国家

在内的广大发展中国家创造了更多的发展机遇,发挥了改善民生的作用,这有利于世界经济和人类社会的可持续发展。

埃及开罗大学经济与金融法教授瓦利德·贾巴拉表示,中国提出了关于发展的解决方案,许多国家都希望利用这些“钥匙”来解决他们的发展问题。“我们每天都能看到中国的倡议在实实在在的项目中得到体现。”

共启发展新程 展现中国担当

国际形势越是复杂严峻,就越需要各国坚持真正的多边主义,全球发展离不开国际合作。中国高举多边主义旗帜,以开放包容、合作共赢理念汇聚全球发展合力,展现大国担当。

德国智库席勒研究所创始人兼主席黑尔佳·策普·拉鲁什认为,当前世界必须停止边缘往来,助力优化当地发展环境。在拉美和东亚,“发展倡议”等多项主张,有利于化解当前困局。

“国际社会要以天下之利为利,以人民之心为心,推动发展问题重回国际议程的核心。”中国已向160多个国家提供发展援助,同150多个国家携手共建“一带一路”,同100多个国家和国际组织共同推进全球发展倡议合作。

在不久前举行的“金砖+”领导人对话会上,习近平主席宣布,中方已经成立总额40亿美元的全球发展和南南合作基金,中国金融机构即将推出100亿美元专项资金,专门用于落实全球发展倡议。

从亚洲到非洲,从太平洋岛国到加勒比海岸,200多个合作项目开花结果,减贫、教育、卫生等领域合作机制不断拓展。中方启

公安经侦系统“夏季行动”打击地下钱庄“十大战役”取得重大战果

捣毁地下钱庄窝点140余个

本报讯 记者董凡超 公安经侦系统“夏季行动”打击地下钱庄“十大战役”于近日全部完成收网,捣毁地下钱庄窝点140余个,抓获犯罪嫌疑人800余名,初步查明涉案金额700多万元,取得重大战果。

今年以来,公安部经济犯罪侦查局坚决贯彻落实公安部党委部署,与有关部门紧密协同,深入开展打击地下钱庄“歼击23”专项行动。北京、浙江、上海、福建等地公安经侦部门充分应用捆绑作战模式,紧密依托情报导侦机制,进一

步提升集约打击效能,精准锁定一批地下钱庄团伙,拓展发现突出上游犯罪。结合全国公安机关夏季治安打击整治行动工作要求,公安部经侦局研究决定,将上述地方公安经侦部门侦办的10起专项案件列为全国公安经侦系统“夏季行动”打击地下钱庄“十大战役”。

下一步,全国公安经侦部门将以“十大战役”为牵引,进一步深化“歼击23”专项行动成果,不断提升打击洗钱及关联犯罪的主动性、针对性和协同性。

公安部交管局部署中秋国庆假期交通管理工作

本报讯 记者董凡超 9月20日,公安部交管局召开视频会,部署2023年中秋国庆假期交通管理工作。今年中秋国庆假期时间长,杭州亚运会同期举办,旅游、探亲、观赛需求集中释放,受免费通行政策刺激,预计自驾游、长途游、跨省游增多,同时正值秋收农忙、物流运输旺季,客货流量明显增长,加之局部地区受雨雾恶劣天气影响,各类风险隐患交织叠加,保安全保畅通压力巨大。

公安部交管局要求各级公安交管部门始终保持清醒头脑,坚持底线思维,增强风险意识,全警动员,全力以赴,加强在高峰时段、易堵节点和事故多发路段的指挥疏导,积极宣传路况信息和安全出行提示,切实防范群死群伤交通事故和严重交通拥

堵,全力为群众假日出行创造安全顺畅的道路交通环境。

会议要求,要认真分析事故规律及流量特点,提前研判风险,制定方案措施,提高工作针对性,要联合相关部门排查客货运企业,集中检查车辆维护保养、安全教育培训,动态监控及安全配备使用提示等制度落实情况,要开展多层次集中统一行动,严管“两客一危一货”等重点车辆,严查超员载客、超速行驶、疲劳驾驶、酒后驾驶、货车违法载人等具有秋季和节日特点的交通违法行为,要向重点车辆驾驶人精准推送安全提示,宣传高速公路“车靠边、人撤离、即报警”处置要诀,农村地区用好农村大喇叭,引导群众安全出行,理性出行。

安徽举行首届监狱特警大比武

本报讯 记者李光明 近日,安徽省监狱系统首届监狱特警大比武成功举办。大比武以“砺剑2023”为主题,旨在提高监狱特警队伍的应急处突能力、综合实战能力和防范化解风险能力。安徽省副省长钱三雄出席并宣布大比武开幕,省司法厅党委书记、厅长,省监狱管理局党委书记、第一政委罗建华在开幕式上致辞。

安徽监狱系统是较早实现组建监狱特警力量,为监狱系统安全稳定发展的重要支撑力量。安徽省监狱管理局制定了《全省

监狱特警大比武活动实施方案》(全省监狱特警大比武训练考核大纲),供各监狱单位组织训练和比赛。大比武秉承“一切为了实战,一切围绕实战”的理念,通过实战模拟,将课堂搬进现场,把教学融入实践,全方位提升监狱特警日常应急处突能力。

此次大比武设置了综合体能、精度射击、控制搜索、消防救援4个比武竞技项目,以及王牌教官、尖刀队员等个人奖项。安徽省白湖监狱管理分局获得团体第一名;安徽省安庆监狱、女子监狱、宿州监狱、铜陵监狱获3个竞技项目第一名。

合力严守网售药品安全底线

上接第一版

值得关注的是,国家药监局前不久就《药品网络交易第三方平台检查指导原则(征求意见稿)》公开征求意见,其中提出经营规模大、覆盖范围广、业务量较大的或将成为监管部门常态化监管重点考虑因素;未能及时识别、发现、报告相关风险的或成为有因检查重点考虑因素,这充分释放出有关部门要强化平台管

理的信号,有利于提升平台的责任意识,进一步规范药品网络交易第三方平台。

药品安全事关人民群众身体健康和生命安全,责任重于泰山。一方面,需要有关部门不断加强监管,深化跨部门协作,始终保持高压态势,让网售药品在法治轨道上健康发展;另一方面,需要有关平台和经营者积极履行法定义务,强化事前防范,合力严守网售药品安全底线。

全面推进打击治理洗钱犯罪

上接第一版

阻断非法资金流转通道,切实追缴犯罪所得及其收益,如发现可疑线索应当追踪相关资金来源和去向,及时收集固定证据,查明洗钱犯罪事实,移送检察机关审查起诉。案中发现公职人员违纪违法或者涉嫌相关职务犯罪线索,及时移送监察机关,其中涉及司法工作人员利用职权实施的刑讯逼供、徇私枉法等侵犯公民权利、损害司法公正行为的,可以同时通报纪检监察机关。检察机关切实履行法律监督职责,加强对洗钱刑事案件

立案、侦查和审判活动的监督。在提前介入、审查起诉贪污贿赂案件中,应当同步审查是否存在洗钱犯罪线索。经审查发现洗钱犯罪线索的,建议监察机关统筹处置,或者将洗钱犯罪线索移送公安机关并通报监察机关。对监察机关移送起诉的贪污贿赂犯罪案件,发现遗漏认定洗钱犯罪,但事实清楚,证据确实、充分,符合起诉条件的,经征求监察机关、有管辖权的同级公安机关意见后,没有不同意见的,可以与贪污贿赂犯罪一并提起公诉。

本报讯 记者周青鹏 通讯员高占国 郝军生 2021年以来,河北省廊坊市两级法院以融合审判专业化和司法大众化融合为着力点,深入开展人民陪审员工作。截至今年7月,该市共有人民陪审员1417名,达到员额法官人数的3倍以上。

廊坊市两级法院均成立人民陪审员工作领导小组,制定实施方案,坚持选任的人民性、广泛性、专业性,开展集中培训、专题培训、以庭代训。在人民陪审员选任上,廊坊法院创新推出特色选任,就案件审判所需的医学、金融、建设工程、知识产权等领域的专业人才,以及从事劳动人事、土地管理、食药安全等工作的专门人员,有针对性地开展宣传发动,鼓励有关单位推荐或引导个人主动申请参选。目前,廊坊市特色陪审员共367名,为审理复杂疑难案件储备了专门人才。廊坊法院结合实际情

况,发挥自身优势,在人民陪审员工作推进过程中形成“一地方一特色”局面,涌现出三河法院“围绕五新”扎实推进人民陪审员工作创新,广阳法院积极探索适用“七人合议庭”参与案件审理、霸州法院“人民陪审员法官工作站”推动诉源治理等一系列亮点品牌工作。

德不孤,必有邻。目前,已有100多个国家和国际组织支持全球发展倡议,70多个国家“全球发展倡议之友小组”,全球发展倡议写入中国同中亚、东盟、非洲、拉美、太平洋岛国等一系列合作文件……中国愿同世界上一切进步力量一道,打造团结、平等、均衡、普惠的高质量全球发展伙伴关系,开启构建全球发展命运共同体的新征程,共同迈向更加繁荣美好的未来。

（综合新华社驻外记者报道,执笔记者:邓茜 蒋励 陈彤 高文成）

新华社北京9月20日电