



# 打造专业团队 科技赋能实战 联动协作共治 南京公安服务保障长江经济带高质量发展

□ 本报记者 罗莎莎 □ 本报通讯员 陈超 谢捷

记者近日从江苏省南京市公安局召开的护航长江经济带高质量发展专场新闻发布会上获悉,该局积极探索水域治理新体系,通过深化部门联动、区域联动、水陆联动,着力提升打击涉水犯罪、水域救援救生、涉水风险防范等工作水平,打造了一批专业团队,在“十年禁渔”、打击非法采砂、水域科技信息化建设等方面取得显著成效,全力服务保障南京长江经济带高质量发展。

## 专业团队全方位守护水域平安

发布会上,南京市公安局副局长李鹏介绍,南京市公安局先后打造了“水上安全绿洲”南京长江大桥应急救援兵点、足迹遍布全省及周边的江苏省警方首支专业救援队、潜水队等专业团队。自

2013年应急救援兵点成立以来,已成功营救溺水群众129人。

据了解,南京市公安局水上刑侦团队常年奋战在长江大保护工作一线,在打击非法采砂、非法捕捞、非法排污等方面成绩突出,为保障长江经济带高质量发展作出突出贡献。自2016年以来,先后破获公安部、最高人民法院、生态环境部联合督办的污染环境案等一批具有重大影响的案件。

## 数据赋能筑牢水上安全防线

近年来,不少来往船民反映,长江水域南京段锚地是“长江最安全港湾”之一。李鹏说,这样的荣誉背后,离不开信息科技的助力。

南京市公安局结合自身工作实际,抢抓“长江大保护”和服务保障长江经济带有利契机,研发改造出一批具备实战性的设备、系统,并围绕锚地监管、江砂禁采、长江禁捕等课题形成了一批智能应用模型,推

动数据赋能,有力支撑实战业务,为维护长江水域安全提供有力技术支持。

今年以来,该局利用科技信息化手段查破案件16起,支撑溺水等重大警情处置5起,打造水域智能感知应用系统,推动基础工作精准指引,革新水警业务工作模式。

## 联动共治严打水域违法犯罪

为有力打击非法捕捞,全力守护长江,南京市公安局会同市农业农村局、市场监管、交通运输、水务、海事、长航公安等部门抽调人员在水警支队集中办公,突出数据信息、执法力量、执法装备“三项整合”,建立情报共享、快速处置、部门联动、跨界联巡“四项机制”,形成了高效集约的执法合力。同时,搭建长江禁渔联动执法指挥调度和巡防平台,实现了扁平化、可视化“一键点调”。

南京市公安局水警支队副支队长张礼祥告诉

者,全市11个区先后成立区级联动执法中心,进一步明确街道、社区禁渔职责,压实责任,打通末端,确保20分钟内就能到达现场处置,解决了“发现的管不到、管到的发现不了”问题,进一步促进水域执法能力水平提升。

为进一步加强长江苏皖交界水域安全管理,提升水上生态保护和治安安全的保障能力,积极发挥党建引领业务工作的作用,南京市公安局水警支队牵头马鞍山市公安、农业农村、渔业、水利等多支水上执法单位基层党组织负责人以“党建引领联动共治”为主题,签署共建协议,成立长江苏皖交界水域守护党建联盟。联盟成员单位充分发挥党的全面领导作用和联动协作共治作用,做到队伍联培联教、信息资源共享、水域管控联动、执法办案互助、服务保障共抓,提升打击水上违法犯罪和应对各种风险挑战的能力。今年5月,联盟成员单位相互协作,在苏皖交界水域查获一非法采砂案团伙,一举抓获犯罪嫌疑人8人。

## 关注·化解信访矛盾纠纷

# 杭州余杭把好“法治关”走稳“善治路”

□ 本报记者 陈东升 □ 本报通讯员 宛琼 曹群训

“这次我不仅顺利解决了难题,还了解到很多维权知识,收获很大。”近日,浙江省杭州市余杭区闲林街道竹韵社区居民赵女士在一次信访过程中有了双重收获,而这背后少不了社区“律师坐班”发挥的作用。

近日,在闲林街道竹韵社区每月固定的便民法律服务日当天,赵女士到社区进行信访,反映其在房屋买卖过程中与房屋中介发生纠纷,合法权益受到侵害。社区信访干部及“坐诊”法律顾问律师李铭胤共同接待了她。在此过程中,律师针对她反映的情况,向其讲解了其中涉及的法律法规,就如何合法、合理地解决自己的诉求为她提出了专业的律师建议。最终,赵女士表示将按照法律程序解决。

探索律师参与基层社会治理工作的新模式,居

民在表达诉求过程中,律师可为居民提供信访接待、初信答复、法律咨询等服务。这是闲林街道不断探索信访工作法治化建设路径的一个缩影。

过去的闲林街道,受闲林水库、闲林老街等项目建设遗留的征地拆迁安置问题影响,造成了积案多的被动局面。

通过组建一支24人的专职“法律顾问团”,在征迁、民生项目等重大决策实施前后,为街道和群众提供有效的法律意见及合规审查,从源头上减少了因政策不合理不公平产生的信访问题。

与此同时,聘任专业律师在街道矛调中心窗口坐诊接待群众,下沉社区开展“法律咨询服务日”活动,为群众提供法律咨询、法律解释等服务,深度参与接访、调解,推动疑难信访问题妥善解决。今年以来,闲林街道受理交办各类信访件三年同比下降23.7%,信访总量逐步降低。

近年来,余杭区以建设更高水平的平安余杭为目标,强化数字赋能、创新工作机制,持续推动基层

法治工作走向深入。

据了解,今年,该区以全国信访工作法治化试点为契机,系统谋划和推进信访工作法治化建设。出台区级信访工作法治化建设试点方案,构建“1311”体系架构,即全力打造一个横向到边、纵向到底、有机贯通的信访工作法治化总体体系,运用法治思维和法治方式全面贯通信访工作前、中、末的关键“三端”,推动基层社会治理与信访工作法治化融合贯通,以数智赋能推动信访工作法治化新突破、新跃升。

“在今后的工作中,我们将深入践行新时代‘枫桥经验’,认真学习贯彻落实《信访工作条例》,运用法治思维和法治方式开展信访工作,解决信访问题,全力提升科学民主决策、依法履职水平,引导群众依法、有序、理性信访,依法依规及时就地解决群众合法合理诉求,在法治轨道上有效推动案结事了、事心双解、群众满意。”余杭区信访局负责人说。

## 天津西青区建立“人民信访评议员”机制

本报讯 记者范瑞恒 记者

近日从天津市西青区人民政府信访办公室获悉,该区坚持和发展新时代“枫桥经验”,建立“人民信访评议员”机制,聘请基层村居党组织书记、重点行业和司法机关业务骨干、企业管理人员和职业律师等27人担任“人民信访评议员”,建立信访人才资源库,参与评查、会商、研判、化解重点突出信访问题等工作,进一步提升辖区信访矛盾调处化解质效,切实保障群众合法权益。

为进一步规范人民信访评议员的管理使用,西青区还制定了《人民信访评议员工作规范》,明确提出在参与重点突出信访问题审核评查过程中,人民信访评议员将以第三方身份参与接待信访群众或参加信访听证会,与信访群众面对面开展思想疏导、政策法规解释和调查核实工作。同时发挥其擅长做群众工作或熟悉法律政策的优势,结合案情向群众释法说理,讲透政策,解开群众思想上的“疙瘩”,推动问题实现“事心双解”。

不仅如此,人民信访评议员还要针对相关案件进行分析研判,对属事单位在处理信访问题过程中是否真正做到履职尽责、信访人的信访诉求是否合理合法合规、“三到位”工作是否得到真正落实发表独立意见,作出综合评定,对属事单位落实整改提出建设性意见,为化解重点突出信访问题出“金点子”、拿“好方案”、提“好意见”,开创西青共商共建基层治理新局面。

## 哈尔滨南岗区法院建立“医疗纠纷法官工作室”

本报讯 记者张冲 通讯员宋建强 近日,一起发生在黑龙江省哈尔滨市的医疗纠纷得到妥善解决。

李某与哈尔滨市某医院产生医疗纠纷。为维护自身权益,李某电话联系南岗区人民法院医疗纠纷法官工作室欲起诉医院。考虑到李某现在外地家中休养,为减少李某的维权成本,医疗纠纷法官工作室法官指导李某在网上提交材料,并协调医患双方进行诉前线上调解。经调解,李某获得了合理的经济赔偿。李某满意地说,没想到自己在“家门口”就获得了补偿。

据了解,南岗区人民法院医疗纠纷法官工作室自3月24日成立以来,通过组建“1名副庭长+2名资深法官+2名法官助理+2名书记员”的医疗纠纷专业审判团队,集中审理辖区内医疗服务合同纠纷、医疗损害责任纠纷案件。与南岗区卫生健康局和辖区重点医院、医学院校密切联动,吸纳高校教授、医疗专家、鉴定机构专业人员等各类人才24人组成专家库,对审判中涉及的医疗专业知识提供参考意见,推动医疗纠纷高效化解和患者权益充分保障。截至目前,医疗纠纷法官工作室共受理医疗纠纷案件85件,审结21件,其中调解8件,平均审理周期同比缩短117天。

## 本溪桥北警方开展缉枪治爆宣传活动

本报讯 记者张国强 近日,辽宁省本溪市公安局桥北分局治安大队结合“夏季整治平安护航”专项行动,深入开展缉枪治爆宣传活动。

活动中,民警走进涉爆涉枪企业、行业场所、社区、广场、公园等人员密集区,通过张贴《本溪市公安局群众举报涉枪涉爆违法犯罪奖励办法》、发放宣传资料、展示爆炸物品图板、举办知识讲堂等形式,向企业员工、群众普及枪爆管理相关法规,解读非法持有、私藏枪支和爆炸物品的严重性和危害性,鼓励群众主动上交涉枪涉爆物品,呼吁广大群众积极向警方提供涉枪涉爆违法犯罪线索。通过多次宣传,辖区群众主动上交加农炮弹头1枚,收缴老旧子弹62发,打击非法运输油品违法行为两人。

# 济南长清:等群众“上访”不如开门“约访”

□ 本报记者 李娜 □ 本报通讯员 孟琳 杜敏

近年来,山东省济南市长清区坚持重心下移、关口前移,常态化实践开门接访、提前约访、带案下访,倾听群众信访诉求,推动信访事件有效解决,服务社会发展大局。

在长清区,区和街镇两级党政领导通过主动约访、公开接访、重点约谈等形式,深入基层、直面群众,协调解决分管领域的重大信访问题已经成为一

项工作制度。每天,对信访部门上报的《每日信访情况》进行阅批是长清区委主要负责人的固定工作内容,遇到重要访情,还要在上边进行批示。而对于涉及一些疑难杂症和重大历史遗留问题的信访难题,长清区委、区政府主要负责人会特意安排时间和信访人对接沟通,推进解决信访难题;每周,长清区各街镇主要负责人都会安排两次比较集中的时间专门用来接访。

目前,长清区正不断创新工作机制。在济南市信访局指导下,长清区设立联席会议机制,实行区

委书记、区长任双召集人,遇到重要访情,可充分发挥统筹协调、整体推进、督促落实作用。同时,实施“3+N”工作机制,由区委副书记、区委政法委书记和公安局老总牵头,每周“雷打不动”召开长清区信访工作调度会。会上,一周以来的重点信访案件都会被放在桌面上“开诚布公”。这些信访案件涉及哪些部门和单位、由哪个部门来牵头都会落实到人。通过这些措施,长清区正着力构建“全周期、全覆盖、全链条、全过程”的信访基层工作新格局。

# 郑州航空港区构建矛盾纠纷立体化调处网络

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 王李明

河南省郑州航空港经济综合实验区三官庙办事处组建的由“民警、民调员、法官、律师、心理咨询师、劳动监察人员”共同参与的“六位一体”矛盾纠纷多元化化解中心,推动人民调解、行政调解、司法调解有效衔接,及时把矛盾纠纷化解在基层,消灭在萌芽状态。截至目前,矛盾纠纷调解成功率达95.03%。

这是郑州航空港区政法委整合“一个中心”(平安建设促进中心)、“三级联动”(建立区、乡镇办事处、村社区联动机制,构建纵向“分级负责”贯通上下,横向“多元化解”衔接到位的立体化排查化解网络),探索

创新矛盾纠纷多元化化解体系的一个缩影。

“我们探索创新践行新时代‘枫桥经验’,健全城乡社区治理体系、规范化建设和实体化运行三级平安建设促进中心,把专项治理和系统治理、综合治理、依法治理结合起来,形成将矛盾纠纷化解在基层、将和谐稳定创建在基层的生动局面。”郑州航空港区政法委书记丁海江说。

郑州航空港区依托平安建设促进中心,整合群众接待、矛盾纠纷调处、综治网格化、治安形势研判、公共法律服务、心理服务、指挥调度等功能,组织相关职能部门采取整体进驻、集中常驻、按需入驻和随叫随到等方式,实现矛盾纠纷化解“一站式”管理、“一窗口”办理、“一条龙”处理。同时,充分利用智能化手段,

加强基层社会治理“一站式”系统平台建设,推动系统联通、数据共享,完善矛盾纠纷排查上报、研判分析、分流处置等模块,集成各类解纷资源力量,为群众提供全方位、无死角的24小时在线服务,推动纠纷解决从“线下跑”向“网上办”转变。

郑州航空港区管辖面积747平方公里,入驻企业多,总人口超百万。针对新类型矛盾纠纷复杂等问题,区政法委坚持问题导向,建立健全社会矛盾纠纷多发的重点领域、重点行业调解组织,建立专业人才库,有效发挥社会群团组织、行业协会等社会力量在基层社会治理体系中的补充作用,完善会商研判和部门协调机制,每月召开联席会议,商讨解决疑难问题,推动矛盾纠纷调处措施落实到位。



近日,江西省浮梁县公安局庄湾派出所民警来到浮梁县鸣涛乡古铜桥村杨家庄(画山村)走访群众,并向村民宣传法律和反诈知识。

本报记者 周孝清 本报通讯员 石卫明 刘静 摄

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺 □ 本报通讯员 闫敏

“感谢贵单位在我公司危难之际,为我们提供了法律政策帮助,解决了我公司生存问题,用实际行动保障了民营企业的健康发展。”近日,在检察机关依法作出不予起诉决定后,前期接受过陕西省榆林市人民检察院对一起涉嫌销售假冒注册商标的商品罪案件启动企业合规监督考察的公司负责人激动地说。

今年以来,榆林市人民检察院针对市场主体最关注、制约发展最突出的问题,围绕平安榆林法治榆林建设、防范化解重大风险、保护市场主体利益等10个方面,充分发挥检察机关职能作用,着力打造公正透明、可预期的法治化营商环境。

实际工作中,榆林全市两级检察机关积极稳妥推进涉案企业合规改革,会同9个部门建立第三方监督评估机制。为推动涉案企业合规案件刑事訴訟全流程适用,后期该院将榆林市中级人民法院纳入第三方监督评估机制管理委员会,并在充分征求侦查、审判机关意见的基础上,会同市中级人民法院、市公安局制定出台了《关于办理涉案企业合规案件的实施办法(试行)》,提出34条具体措施,建立侦诉审协作配合等机制,加强监督制约和协调配合,推动涉案企业合规刑事訴訟全流程适用。

截至目前,榆林市两级检察机关共办理企业合规案件29件,做到了市县两级13个院办案全覆盖,服务保障企业安心经营、专心创业。

其中,在企业合规中,榆林市检察机关一方面在侦查阶段积极提前介入侦查活动,根据侦查进展及时审查案件是否符合开展合规整改的基本条件,同时积极发挥诉讼监督职能,防止刑事力量过度介入,打击民营经济;另一方面,针对涉案企业认罪认罚、能够正常生产经营、承诺合规的,检察机关依职权或依申请适用企业合规程序办理,避免“办了一个案子,垮掉一个企业”。

服务保障民营企业健康发展中,榆林市人民检察院结合代表、委员走访和检察开放日活动,通过院领导带队开展走访、接访活动,常态化调研走访重点企业,听诉求、解难题,提高企业依法经营管理水平;邀请企业代表走进检察机关,谈感受、提建议,切实找准检察服务与企业发展的切入点、着力点,着力解决涉企法律纠纷问题。

“下一步,榆林市两级检察机关将积极引导各类市场主体树立法治意识,定期走访调研,开展‘法治体检’,加强法治宣传,提升法律监督和法律服务质效,依法维护公平竞争的市场准入环境,保障市场主体依法平等使用资源要素,公开公平公正参与竞争。”榆林市人民检察院党组书记、检察长张克斌说。

□ 本报记者 刘中全

## 长春九台法院利用“调研+调解”模式促执行

“法官,我现在没钱,你说我们都有一个村住着,我不是不想还钱……”近日,吉林省长春市九台区居民柴某对执行法官说。

原来,柴某分别于2016年、2017年向李某、吴某借款,并约定还款利息及年利率,但柴某并未按约定还款,于是被李某、吴某诉至九台区人民法院。法院判决柴某在判决生效后七日内分别向李某、吴某偿还借款本金及诉讼相关费用,可柴某迟迟未履行法定义务,李某、吴某遂向法院申请强制执行。

在执行柴某与吴某、柴某与李某两个案件过程中,执行法官通过多次实地走访,并联系当地村委会了解情况,为执行工作明确了思路。

“考虑到案涉三方同是村邻,为减少不必要损失,我们组织他们进行案件调解,争取尽快和解。”执行法官说,一方面向被执行人释法明理,向其说明逾期不还款所应承担的法律后果;另一方面,对两位申请执行入动之以情、晓之以理,引导其换位思考,体谅柴某实际困难。

最终,三方达成执行和解协议,巧用土地使用权,约定从2024年1月1日起至2028年12月31日,柴某将自己两亩地的使用权无偿转让给李某,每年抵偿2500元债务,共计12500元,剩余731元现金支付。从2029年1月1日到2037年12月31日,柴某将两亩地的使用权无偿转让给吴某抵偿22500元债务,多出的迟延履行期间的债务利息吴某自愿放弃,并同时约定,如果柴某可以提前一次性还款并支付相应利息,李某、吴某将归还土地使用权。至此,作终结执行的结案处理,避免了不必要的伤害及损失,在不伤和气的情况下有效将矛盾化解在了基层。

在具体执行工作中,九台法院把释法明理与信息调研措施并举,形成“调研+调解”的工作模式,以柔性的、经济的方式缓释当事人之间的矛盾,促成当事人和解,达到案结事了的效果。

据了解,今年以来,九台法院利用“调研+调解”工作模式执结案件共计134件,执行和解案件33件,执行和解率246.2%。