



完善政策体系 优化就业环境 提升服务能力

江苏全力推动残疾人事业高质量发展

□ 本报记者 罗莎莎

“溧田残疾人之家”坐落于风景秀丽的江苏省南京市高淳区阳江镇西南部溧田村，占地5600平方米。这里不仅提供日间托管服务，还会根据服务对象的特点提供适宜的辅助性就业项目。机构自主开发，引进了多项庇护性就业项目，实现残疾人均每月增收300元至1000元不等，切实帮助残疾人群众在劳动康复中收获快乐、尊严和自信。

近年来，江苏省残疾人联合会充分履行残联“代表、服务、管理”职能，在完善残疾人事业政策体系、持续提升残疾人基本公共服务、不断优化残疾人就业发展环境等方面不断探索，全力推动残疾人事业高质量发展走在前列。《法治日报》记者近日跟随中国残疾人联合会走访南京、扬州、盐城、苏州多地，实地了解江苏各地在推动残疾人事业蓬勃发展中的实践经验。

提供事业发展政策支持

8月28日，记者在南京玄武湖无障碍花园看到，园内设有全程盲道、扶手护栏、盲文标识，并配建了爱心小筑、鸟类科普馆、智能语音提示、植物触摸讲解等服务设施。

“园内的无障碍设施对于我们这些特殊人群来说十分友好，不仅方便通行，还丰富了我们的游园体验。”当天正在园内的盲人协会会员杨松梅告诉记者，自5月30日花园开放以来，每周三他们都会来这里组织活动，阅读盲文书籍、下棋、聊天等。

不仅在南京，苏州也探索开展了城市公交智慧无障碍导乘服务试点，在全省率先推出为特殊群体提供私人定制的“无障碍网约车”，满足残疾乘客出行需求；打造示范工程，联合市交警支队在劳动路与西环路交叉口，安装12套智能过街音响提示装置。

一系列无障碍环境建设让残疾人生活得更加幸福、更有尊严，这离不开一系列顶层制度体系的构建。近年来，江苏不断加强顶层设计，在残疾人基本生活保障、医疗康复、就业、教育、平等参与政治活动等方面先后出台多项政策法规，旨在让更多残疾人“无障碍”地融入社会。

其中，将残疾人公共服务纳入《江苏省“十四五”公共服务规划》《江苏省基本公共服务实施标准（2021年版）》，先后制定出台完善残疾人康复救助制度实施意见、江苏省残疾预防和残疾人康复实施办法、江苏省无障碍环境建设实施办法、江苏省按比例安排残疾人就业办法等政府规章。

江苏省政府办公厅出台省“十四五”残疾人事业发展规划、残疾预防五年行动计划（2021—2025年），促进残疾人就业三年行动方案（2022—2024年）等政策文件。省残联会同教育、民政、财政、人力资源社会保障、卫生健康等部门制定江苏省残疾人基本康复服务管理暂行办法、江苏省残疾人辅助器具适配补贴暂行办法、完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度实施意见、义务教育阶段重度残疾儿童少年送教服务工作指导意见、江苏省“法律援助民生·关爱残疾人”法律援助品牌建设工作通知等惠残措施，为残疾人事业发展提供了有力的政策支撑。



8月28日，在江苏省南京市高淳区阳江镇“溧田残疾人之家”，残疾人在医护人员帮助下进行康复训练。 鲁重阳 摄

不断优化就业发展环境

近年来，江苏省残联系统全面落实党中央、国务院和省、省政府关于促进残疾人事业发展的决策部署，有效改善残疾人生活品质，江苏省残疾人联合会党组书记、理事长姜爱军介绍说，“十四五”以来，全省残疾人家庭人均可支配收入年均增速达10.4%，符合条件的残疾人纳入最低生活保障比例达100%，残疾人“两项补贴”覆盖率达100%，残疾人获得感、幸福感、安全感不断提升。

三年孵化期、免缴房租、创业补贴、专业指导，这都是盐城市德爱大厦创业金街为残疾人创业者提供的帮扶政策，这里吸引了不少残疾人迈出了创业之路的第一步。据悉，这里采用“残联主导+中心引领+残疾人经营”的模式，为入驻的残疾人提供政策咨询、就业培训、创业孵化、辅具适配、文化体育等多元化综合服务。

为残疾人搭建就业创业桥梁，是帮助他们增加收入，融入社会，实现梦想的重要途径。南京积极帮助残疾人在数字经济等新兴行业的就业创业，设立残疾人就业创业专项基金，为46项残疾人就业创业项目提供扶持资金305万元。扬州对有培训需求的残疾人有计划地实施手工类、非遗类、新业态等职业技能培训，不断提升残疾人就业创业能力。截至目前已完成对3724人的培训，此外通过举办残疾人就业专场招聘会、按比例安排残疾人就业、集中就业、政府购岗、鼓励残疾人自主创业等形式，全市新增就业2503人。

为了能够促进残疾人大学生更高质量的就业，江苏还深入贯彻落实《促进残疾人就业三年行动方案》等系列政策措施，举办残疾人毕业生专场招聘会，成立高校残疾人毕业生就业推进训练营，推出残疾人大学生“一人一档一策”服务……一项项举措全力带动残疾人的共同富裕和全面发展。

提升基本公共服务水平

8月29日，记者在扬州市雏鹰儿童发展中心看到，每位儿童身旁都有一名老师手把手引导他们进行训练。据悉，这里是全省残联系统唯一一所残疾人专业孤独症康复机构。

据介绍，该中心为0至17岁的孤独症儿童提供早期干预、康复训练、教育康复、融合教育等服务，自成立起已服务1500人次。目前，0至2岁孤独症儿童在中心进行干预康复后，进入普通幼儿园，学校比率达80%以上。

扬州市残疾人联合会党组书记、理事长耿辉告诉记者，近年来，该市持续推进残疾人之家规范化建设，建立“全周期、全类别、全覆盖”康复服务体系，创新构建“机构托养+融合托养+日间托养+居家托养”模式，以政援康医养中心为主阵地开展寄宿制托养和居家托养服务，以恒爱融合发展中心为载体开展融合托养，以“残疾人之家”为依托开展日间托养服务，为广大残疾人提供便捷、优质、高效的康复服务。

目前，政援康医养中心已为30名一级、二级重度肢体残疾人提供寄宿制托养服务，为600余名残疾人家庭开展居家托养服务。恒爱融合发展中心则为18岁至35岁有一定自理能力的智力、孤独症、脑瘫等残疾人提供技能培训、康复训练、融合发展等一体化服务，目前多名服务对象通过融合发展被企业正式录用。

不仅在扬州，江苏持续优化基层公共服务，健全完善残疾人服务设施，提质增效残疾人康复服务，残疾人托养服务逐渐普及。目前已建成残疾人康复机构530家，建立公办残疾人托养机构124家，建成覆盖全省乡镇（街道）的“残疾人之家”3017个。连续三年将其纳入省政府民生实事大力推进，建成以寄宿制托养服务为依托、乡镇（街道）服务机构日间照料为主体、居家托养服务为基础的托养服务体系，每年为65万名残疾人提供托养服务。

中国残联部署全国残疾人事业法治建设工作 依法推进残疾人事业全面发展

本报讯 记者蒲晓磊 中国残联近日召开全国残疾人事业法治建设工作会议，对新时代新征程加强和改进残疾人事业法治建设工作进行部署。

会议要求，各级残联要以制定无障碍环境建设法地方实施办法为契机，进一步完善残疾人事业法律法规体系。在党的领导下，协调配合各级人大、政府、政协，开展残疾人保障法等残疾人事业法律法规的执法检查、视察和调研，促进法律法规实施。加强与法院、检察院、公安等部门的配合协作，推动各部门积极履行维护残疾人权益职责，加强残疾人法律援助，引导支持社会力量参与残疾人法律援助，落实好残疾人尊法学法守法用法专项行动，残疾人工作者要养成办事

依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治思维和行为习惯，坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，深化领导干部下访接访制度，持续推动残疾人信访积案专项治理化解工作，坚持残联组织“为残疾人解难、为党和政府分忧”的优良传统和职责使命，依法推进残疾人事业全面发展。

会议强调，各级残联要全面学习掌握无障碍环境建设法的主要内容和要求，加强有效宣传，推进完善无障碍环境建设配套制度，完善政府主导、市场、社会、公众广泛参与的工作机制，切实履行法律赋予的职责，持续参与并加强无障碍环境建设各项重点工作，推动无障碍环境建设法广泛知晓和顺利实施。

《中国慈善服务发展报告》发布

完善慈善服务法律政策体系

本报讯 记者朱宁宁 近日由中国慈善联合会主办、中国社会保障学会承办的第十届中国公益慈善项目交流展示会主题研讨会上，“中国慈善系列报告研究组”发布了《中国慈善服务发展报告》（以下简称《报告》）。《报告》作为一项重要研究成果，全面反映了我国慈善服务发展全貌。

《报告》指出，党和政府日益重视慈善服务在民生保障中的作用，慈善服务政策制定和执行正在形成从中央到地方的合力。自1996年以来，在全国人大及其常委会制定的法律中，有28部含有慈善服务的内容，占现行有效法律数量的近十分之一。自1998年以来，以民政部为主的近20个国家部委和总局机关先后颁布了上百个涉及慈善服务的部门规章和规范性文件，各地还出台了50多件

地方性法规，这些法律法规与政策为促进慈善服务发展提供了基本依据。

《报告》指出，我国慈善服务在发展实践中呈现出慈善服务领域和内容不断拓展、服务主体走向多元化、服务项目呈现多样性、服务形式创新发展、志愿服务有序发展等五大特征，慈善服务已成为社会公共服务体系中日益重要的组成部分。

《报告》同时指出了我国慈善服务的不足，并建议：明确中国特色慈善服务的发展理念与目标；完善慈善服务的法律政策体系；精细化分慈善服务的对象群体和内容；夯实慈善服务的主体基础；优化慈善服务方式；实现慈善服务与政府公共服务的有效衔接，强化工作机制、服务内容、资源和数据等方面的衔接。

全国文物安全工作部际联席会议全体会议召开 持续完善文物保护法治保障

本报讯 记者朱宁宁 2023年全国文物安全工作部际联席会议全体会议近日在京召开。会议提出，要扎实推进联席会议各项重点工作任务，持续严厉打击文物犯罪，加强重点领域文物安全防范，持续完善文物保护法治保障，高度重视文物领域意识形态安全。

会议要求，充分发挥联席会议协作平台作用，加强联席会议工作机制建设，加强联合调研和督导检查，加强对地方相关工作的沟通和指导，密切协作、通力配合，为推动文物事业高质量发展作出新的更大贡献。会议根据当前文物安全形势和工作需要，研究同意新增中央网络安全和信息化委员会办公室、国家广播电视总局、最高人民法院、最高人民检察院、中国海警局等5家单位为联席会议成员单位，并审议通过了联席会议工作报告、重点工作清单、成员单位职责等内容。

近年来，国家文物局会同联席会议成员单位不断健全部门协作工作机制，持续部署打击防范文物犯罪专项行动，深入开展文物安全隐患排查整治，强化完善法律制度保障，加强文物安全防护工程建设，加大文物执法督察力度，有力提升文物安全整体防控能力。

新就业形态劳动者建会入会工作经验交流会召开 推进平台企业建会扩面提质

本报讯 记者蒲晓磊 记者近日从全国新就业形态劳动者建会入会工作经验交流会上了解到，自今年上半年深入推进新就业形态劳动者工会工作三年行动启动以来，全国发展新就业形态劳动者会员超过1900万人。

今年以来，各级工会把做好新就业形态劳动者工会工作摆在重要位置，认真落实《深入推进新就业形态劳动者工会工作三年行动计划（2023—2025年）》，将新就业形态劳动者建会入会工作作为促进经济健康发展、保障改善民生的重要举措，深

化“重点建、行业建、兜底建”模式，压实头部平台企业责任，推进平台企业建会扩面提质，推动各地建好一批新业态工会联合会，推行网上入会、“扫码”入会等数字化方式，畅通新就业形态劳动者入会通道，推动工作取得了积极进展。自2021年至2023年6月底，全国累计发展新就业形态劳动者会员1227万人。

下一步，全国总工会将紧紧围绕“三年行动”目标任务积极作为，努力实现“到2025年末，全国发展新就业形态劳动者会员1000万人”的工作目标。

教育部启动首届全国大学生职业规划大赛 指导大学生及早做好就业准备

本报讯 记者赵晨熙 教育部近日印发通知，启动首届全国大学生职业规划大赛。

本次大赛以“筑梦青春志在四方，规划启航职引未来”为主题，由教育部和上海市人民政府共同主办。通过举办大赛，努力打造强化生涯教育的大课堂，促进人才供需对接的大平台、服务毕业生就业的大市场，加强高校生涯教育和就业指导，增强大学生生涯规划意识，指导大学生及早做好就业准备，更好促进高校毕业生高质量充分就业。

大赛于2023年9月至2024年5月举办，采用校赛、省赛、全国总决赛三级赛制，设置成长赛道、就业赛道和大学生职业发展与就业指导课程教学赛道，分别面向高校中低年级学生、高年级学生和大学生职业发展与就业指导课程教学教师，设金奖、银奖、铜奖，另设单项奖、地方和高校优秀组织奖、优秀指导教师奖等奖项。

大赛将于9月20日起开始报名，参赛选手可通过全国大学生职业规划大赛平台或指定通道进行报名。大赛期间，各地各高校还将举办各类就业指导、校园招聘、校企供需对接、职业体验等系列活动。

四部门联合发文进一步规范口腔诊疗行为 促进口腔耗材价格公开透明

本报讯 记者赵晨熙 国家卫生健康委、国家医保局、金融监管总局、国家药监局等四部门近日联合印发《关于进一步规范口腔诊疗服务和保障管理工作的通知》（以下简称《通知》），明确将进一步规范口腔诊疗行为，提升口腔医疗保障水平。

《通知》明确，地方各级卫生健康行政部门要将口腔诊疗服务纳入当地医疗资源总体规划布局中统筹考虑，着力推进综合医院口腔科及口腔专科医院建设，并

严格落实各项医疗制度规范，规范开展口腔诊疗服务。

在口腔耗材供应保障管理方面，《通知》明确，各地要规范落实口腔修复、种植、正畸等耗材省级平台挂网采购，促进口腔耗材价格公开透明，挤出价格水分。

《通知》要求，各地医保部门全面落实口腔医疗服务价格全流程调控目标，对公立医疗机构种植体植入、牙冠置入、植骨手术等价格进行专项治理。

保障各类困境儿童权益 提升基本养老服务能力 民政部门织密织牢民生兜底保障安全网

□ 本报记者 蒲晓磊

在国务院新闻办近日举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上，民政部有关负责人表示，各级民政部门以真闻行特殊困难群众兜底保障职能，持续增进民生福祉，促进共同富裕，多措并举、压实责任，织密织牢民生兜底保障安全网。

党的二十大报告明确提出，保障妇女儿童合法权益。民政部副部长翁成付介绍说，各级民政部门立足民政职能职责，坚持儿童利益优先的原则，采取了一系列有效措施来保障各类困境儿童的权益，取得了明显成效，主要体现在四个方面——持续提高各类困境儿童的生活保障标准，加强医疗康复服务，加强教育帮扶，推进儿童福利机构优化转型。

翁成付表示，下一步，民政部将在巩固现有工作成果的基础上，重点做好以下三个方面的工作：

更加注重精准保障。以保障孤儿、事实无人抚养儿童等困境儿童基本权益为导向，靶向发力、精准施策，统筹解决好群体性的需求和个性化的要求，不断提高各类困境儿童的获得感、幸福感和安全感。

更加注重全面发展。在保障基本生活的基础上，更加关

注各类困境儿童的精神关爱和成长成才，健全完善教育就学、心理健康、自信自强等措施，促进这些孩子德智体美劳多方面全面发展。

更加注重专业服务。组织开展儿童福利机构“精细化管理 精细化服务”质量提升行动，细化养护服务，强化特色康复能力建设，优化特殊教育服务、开展专业社工服务，更好地保障机构内儿童健康安全成长。

党的二十大报告指出，推动实现全体老年人享有基本养老服务。

今年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基本养老服务体系建设的通知》，同时公开发布了国家基本养老服务清单，这标志着我国基本养老服务体系建设进入全面推进的新阶段。

民政部养老服务司司长俞建良介绍说，今年以来，民政部推动各地加快基本养老服务制度设计，以出台实施方案、发布本地区基本养老服务清单为重点，督促指导各地加快工作节奏，做好省级层面基本养老服务制度设计。目前，多数省份出台了实施方案，其余省份也在陆续发布中。一些地方结合当地实际，因地制宜在基本养老服务清单项目内容和标准方面做“加法”，不断实现突破和创新。

同时，持续提升基本养老服务能力。会同国家发展改革委实施2023年积极应对人口老龄化工程，安排中央预算内投资支持养老服务设施建设，会同财政部实施2023年居家和社区基本养老服务提升行动，为符合条件的特殊困难失能、部分失能老年人建设家庭养老床位，提供居家养老服务上门服务。会同住房城乡建设部持续推进新建居住区同步配建养老服务设施，优化社区养老服务设施布局。

此外，指导做好基本养老服务项目落地，推动各地实施特殊困难老年人家庭居家适老化改造，完善老年人福利补贴政策，落实高龄津贴、养老服务补贴等项目，指导各地加快实施探访关爱服务，把服务主动送上门，提前发现和预防居家养老风险。

俞建良说，下一步，民政部将持续加大《关于推进基本养老服务体系建设的通知》的贯彻落实力度。督促指导尚未出台省级实施方案的地方尽快在年底前出台。着力推进国家基本养老服务清单所列项目的落地生效，尽快把党中央的温暖送到老年人身边。不断完善基本养老服务供给、保障、监管和动态调整机制，同时推动基本养老服务对象信息、服务保障信息统一归集、互认和开放共享，推动实现全体老年人更好地享有基本养老服务。

三名护林员养护九千亩林地

□ 本报记者 张红兵

一望无际的林地里，艾散江·木太力甫正在用锄头为沙地上的梭梭培土。阳光打在他的脸上，立即融化在顺着脸颊流下的汗水中。

与他一起在地里干活的还有两个人，一个是他的妻子古再丽努尔·吐拉，一个是他的同事玉苏甫江·阿力木。他们都是新疆阿克苏地区阿瓦提县林草局的职工，又是阿瓦提县塔里木河流域生态修复工程的护林员。

2021年，阿瓦提县启动了艾希曼塔里木河流域生态修复工程。艾散江·木太力甫与妻子、同事3个人承包了九千亩林地的养护任务。

所谓林地，其实就是刚种上树木的沙地，在林地里走几步细沙立刻就钻进了鞋里。一阵风吹过，头发、脸颊、衣服、鞋袜都与沙子有了亲密接触，稍不留神，细沙就会钻进鼻子和嘴巴。

艾希曼生态修复工程位于我国最大的沙漠——塔克拉玛干沙漠北缘，阿克苏河流域西部、叶尔羌河—喀什河流域北缘，是北方防沙带塔里木河流域生态保护修复重要区域之一。

这里土地荒漠化、水土流失、湿地退化严重，生态环境极为脆弱，是阿克苏流域内部最大的一处风沙策源地，严重影响周边兵团、阿克苏市、阿瓦提县的农业生产和人民生活。

在已实施4个百万亩生态治理工程的基础上，阿克苏地委和行署坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，按照“以水定绿、宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草、宜荒则荒、宜沙则沙”的原则，对“水林田湖草沙”6种地貌进行综合治理。

这是阿克苏地区谋划部署的第5个百万亩工程，工程规划总面积10614万亩，于2021年3月启动建设，计划2025年完成。

2021年，艾散江·木太力甫、古再丽努尔·吐拉、玉苏甫江·阿力木3人承包了九千亩林地，担任护林员，负责林木的灌溉和养护。

艾散江·木太力甫对记者说，这里是自己的家乡，土地沙化给乡亲们生产生活造成了很多不便和困难，荒漠化治理修复是千秋大计，不仅是为了自己，也是为了给子孙后代做好事。

他和妻子一起担任护林员已经两年多了，种树种草培土护根浇水灌溉的活儿都已经很熟了。他每月工资2880元，妻子每月工资2280元，他们有个9岁的儿子，一家三口日子过得其乐融融。

与林木打交道，今年36岁的玉苏甫江·阿力木资格更老，从事护林工作已经18个年头了。他们3人经验与热爱同在，都是林业战线上的老兵，组成一个护林小组，一起承包养护九千亩林地的养护任务，也是志在必得。

艾散江·木太力甫说，县里每年3月和9月组织两次义务植树，参加植树的主要是各党政机关的工作人员，也有部分当地村民积极参加进来。植树以后的维护看守主要靠护林员了。

在高低不平的林地里，记者看到一条条直径两三厘米的黑皮管，连接着一棵棵低矮的梭梭树。艾散江·木太力甫说，这里荒漠化严重，遍地都是沙化的土地，种树主要选择速生生物、大果沙枣和梭梭。为了节约用水，他们主要采取滴灌的方式。

艾散江·木太力甫说，看到白杨、沙枣、红柳、梭梭等草木长得越来越来越来越大，心里充满了喜悦；看到自己管护的

林地沙地面积越来越小，就觉得劳累都是值得的。

玉苏甫江·阿力木在介绍滴灌技术时说，植物需要水分，但这里严重缺水，所以只能采用滴灌。以水定绿、节水造林、以林护水、以林生水、林水相生良性循环已经有了显著成效。他说，新栽的树苗两三天就要浇一次水，随着树苗逐渐长大，根扎得越来越深，浇水的次数就慢慢减少了。

9月的阿克苏，太阳仍然炽热。阿瓦提县林草局副局长蒋丽丽站在烈日下，额头上渗着汗，脸上却挂着笑意。她说，阿瓦提县塔里木河流域生态修复工程规划8个生态建设功能区：生态保育区、林草生态修复区、绿洲边缘生态修复区、湿地生态修复区、沙漠旅游区、流动沙丘治理区、科普宣教区、苗圃建设区。建成后发挥六方面示范作用：一是示范展现北方防沙带塔里木河流域山水林田湖草沙系统治理成效；二是示范展现兵团与地方融合发展、共建共享生态文明样板；三是示范展现干旱区完备的绿洲防护林体系，和美农村环境建设；四是示范展现再生水、农排水资源循环利用；五是示范展现生态文明建设与乡村振兴、生态旅游相结合；六是展现全国防沙治沙综合示范区典范。

经过阿克苏人艰苦不懈的奋斗，已经从“沙进人退”走到了“绿进沙退”，只要他们继续努力不停步，阿克苏绿洲内部仅存的这一片荒漠一定会改变颜色。

3名护林员的任务还很重，他们前面的路还很长，但他们意气风发，信心满怀，言谈充满阳光。他们做的是让世界更美好的事情，坚持下去，未来绿洲面积会越来越大，生态会越来越好，乡亲们的生活也会越来越好。