

## 在法治轨道上推进安全生产治理体系和治理能力现代化

### 全国人大常委会安全生产法执法检查组在内蒙古检查侧记

随记

□ 本报记者 赵晨熙 文/图

安全生产法是安全生产领域的综合性、基础性法律,自2002年颁布施行以来,历经2009年、2014年、2021年3次修改,为防止和减少生产安全事故,保障人民群众生命财产安全、促进经济社会持续健康发展提供了重要法治保障。

9月13日至15日,全国人大常委会副委员长彭清华率全国人大常委会安全生产法执法检查组在内蒙古自治区开展执法检查。

在内蒙古期间,执法检查组先后前往鄂尔多斯、包头、呼和浩特等地,采取实地检查和随机抽查相结合的方式,了解多家煤炭、化工、钢铁等行业生产经营单位的安全生产情况。

从检查结果来看,内蒙古贯彻实施安全生产法做了大量工作,制度体系、责任体系、预防体系、监管体系、应急体系不断健全,2022年全区各类生产安全事故起数和死亡人数同比分别下降38.6%和32.1%,今年1月至8月同比分别下降33%和16.7%。

彭清华强调,要切实增强贯彻实施安全生产法的自觉性和坚定性,以“时时放心不下”的责任感抓好各项工作。要牢固树立安全发展理念,推动各方责任全面落实,风险隐患有效化解,监管应急精准发力,基础保障加快夯实,在法治轨道上推进安全生产治理体系和治理能力现代化,全力保障人民群众生命财产安全。

#### 落实全员安全生产责任

安全帽撞击体验、开口部坠落体验、综合用电体验、现场急救体验……9月13日上午,当执法检查组一行来到兴安建设集团有限公司承建的时代广场工程现场时,首先映入眼帘的是一处安全生产体验区。

“安全生产在一线,基层班组是关键。”兴安建设集团有限公司安全部长马勇介绍,所有企业员工在上岗前,都必须学习安全生产法相关规定,熟知安全常识,同时要结合岗位需要进行具体的安全生产培训。设置安全生产体验区,则是为了更好地将理论与实践相结合,通过体验撞击、触电、高空坠落等可能在施工日常中发生的危险,让员工切身感受到安全生产事故无小事,要时刻提高警惕,并掌握必要的自救和施救能力。

强化学习宣传,增强安全生产法治意识是内蒙古自治区人民政府贯彻落实安全生产法的一项重要工作。内蒙古自治区常务副主席黄志强介绍,自治区党委和政府组织专题研究14次,举办领导干部安全生产和应急管理专题培训,开展企业安全监管业务培训34万人次。



9月14日,全国人大常委会安全生产法执法检查组在国能包头煤化工有限责任公司开展执法检查。

普法宣传之下,各企业贯彻落实安全生产法的具体情况是执法检查组重点检查的内容之一。

抓安全生产核心的是抓责任落实。新修改的安全生产法着重完善了安全生产责任体系,新增了“全员安全生产责任制”规定,强化了“生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督”机制。

北奔重型汽车集团有限公司将落实全员责任体系作为企业贯彻落实安全生产法的一项重要重点工作。

“企业始终坚持安全第一、生命至上的理念,扎实构建‘要我安全、我要安全、我会安全、我能安全’的安全文化。”公司安全总监张峰介绍,在落实全员责任体系方面,企业健全安全生产组织体系,成立以董事长任主任、总经理任常务副主任的安委会,并设置安全环保部,设立安全总监,配备专职安全管理人员16人,直接从事安全管理的注册安全工程师5人,注册消防工程师1人。企业还建立了249个岗位的全员安全生产责任制,构建横向到边、纵向到底的全员安全生产责任体系。

检查期间,检查组走访的企业均在工作区域内设立了多块涉及安全生产法内容、亮点的宣传展板,一些企业还结合安全生产法相关规定制定了企业内部安全生产规章制度,提高全员安全生产意识,落实全员安全生产责任。

内蒙古第一机械集团有限公司结合安全生产法,制定了“四三三”安全工作法,所谓“四”是指“四全”,即

从“全流程、全要素、全覆盖、全员参与”四个方面,做到明确经营业务流程和生产制造工艺流程,明确全员参与安全风险管控的基本要求等内容。第一个“三”是指要“一道工序、一个岗位、一个管理环节”辨识安全风险,制定管控措施。第二个“三”是指要落实分公司领导和车间领导进行班组安全管控能力“双培训”;落实车间对安全技术操作规程和现场应急处置方案“双演练”;实行公司领导对车间班组安全管理运行情况进行检查,车间科室领导对班组安全管理运行情况,违章隐患进行日常检查的“双检查”。

#### 智能发展强化安全保障

安全生产法第四条对生产经营单位加强信息化建设提出了要求。执法检查期间,检查组了解到,多家企业都在积极推动信息化、智能化建设。

9月13日,在内蒙古神东天隆集团武家塔露天煤矿智能调度指挥中心的大屏幕上,执法检查组不仅实时监控到各采矿点的工作情况,屏幕右下方的综合管控平台中,还清晰地列明了当前人员、车辆在矿情况,设备运行报警情况以及生产产量、能耗等各项数据。

“这套智能系统实现了矿山全覆盖集中控制指挥,起到了信息互通、安全预警、迅速决策、科学指挥

的重要作用,助力打造安全、协同、共享、高效的智慧矿山。”武家塔露天煤矿安全副矿长李治福介绍,2021年3月,煤矿着手开展智能化建设,采用“一朵云、一个平台、一张网、N个子系统”的5G智慧矿山整体架构,结合大数据分析技术、智能遥感技术、机器人技术等先进物联网技术,全面覆盖煤矿生产、经营、发展各个领域。通过煤矿智能化建设,目前实现了机械化替代、自动化减人、智能化少人、无人。目前该矿实际减员46人,不仅实现减员增效,还极大改善了员工工作环境,提高了煤矿安全管理水平。

武家塔露天煤矿智能化建设是内蒙古推进科技兴安的一个缩影。国家矿山安全监察局内蒙古局局长刘海红介绍,目前,全区共建成智能化煤矿126处,智能化采掘工作面227个,占全区正常生产煤矿的42%。“内蒙古煤矿安全风险分析研判综合信息平台”也正在大力推广建设中,预计年底前覆盖全区煤矿。

内蒙古现有煤矿500处,其中露天煤矿232处。为进一步推进露天煤矿智能化建设提档升级,鄂尔多斯市正在建立《露天煤矿智能化建设与管理规范》地方标准,推动智能化建设规范发展。

除煤炭领域外,内蒙古还积极实施工业技术改造来提升安全生产科技保障水平。

内蒙古自治区工业和信息化厅副厅长杨茂盛介

## 游戏账号遭毁坏代练被逃单 专家建议 制定网络虚拟财产保护法填补法律监管真空地带

□ 本报记者 蒲晓磊  
□ 本报实习生 赖昱宏

安鑫(化名)是一名游戏代练师,在耗费半天时间完成订单后,却被号主拉黑。于是,他在号主还未更改账号登录设备和账号密码之前,进行了融号,即分解毁游戏账号里的重要装备和资源。随后,安鑫还把逃单玩家的账号发到了游戏论坛,提醒同行“避雷”。

近年来,一些游戏玩家因为技术不好、缺乏时间经营游戏账号等原因,选择将自己的游戏账号委托给个人或工作室代练,以获得游戏奖励和好的游戏战绩。然而,由于缺乏完善的规范制度等原因,很多游戏代练的交易双方都遭受过损失——有玩家的游戏账号被毁坏,代练费用打了水漂;有游戏代练师在完成任务后,被号主拉黑、逃单。

多名专家在接受《法治日报》记者采访时指出,民法典对虚拟财产保护作出规定,弥补了我国法律在虚拟财产保护上的空白,但不可否认的是,这一原则性规定在解决具体争议时,还无法作为直接依据。对此,建议制定网络虚拟财产保护法,明确虚拟财产的法律属性、地位及救济机制等,填补法律监管的真空地带。

#### 交易双方存风险

对交易双方而言,游戏玩家与代练师都有潜在的风险。

今年“五一”假期,天津市民刘伟在网络平台上找了一个游戏代练,但他在假期最后一天登录账号时却发现,代练当时承诺的“上星”任务根本没有完成,在与代练多次沟通之后,仍没有要回100多元预付款,还被代练拉黑。

游戏代练师王凯帮助客户在游戏里打上几颗星之后,却被该玩家逃单。“刚开始说好一星一付,结果她说自己在上课,一星一付不方便,要改成三星一付。我还以为她在上课没看到信息,就接着帮她打了几局,打到七星的时候,她居然直接强制登录,还在微信上把我拉黑了”。

刘伟和王凯的遭遇并非个例。在游戏代练行业,恶意竞价竞争,游戏代练师收取高额保证金后逃单、玩家游戏账号被盗等问题层出不穷,无论是游戏代练师还是寻求代练的游戏玩家,都很容易一不小心就“人坑”。

《2023年1-6月中国游戏产业报告》显示,我国游

戏用户规模为6.68亿,同比增长0.35%,达到历史新高点。近年来,得益于火爆增长的游戏市场,游戏代练行业也随之野蛮生长,产生的纠纷屡见不鲜,相关诉讼也不在少数。

刘某为了给其“王者荣耀”游戏账号升级,在网上购买了代练服务,代练期间账号因违规行为被封禁,刘某遂要求代练师赔偿11万元损失。近日,湖南省中方县人民法院审结了该起合同纠纷案,认定原告刘某违反游戏用户协议在先,且被告已全额退还代练费,故驳回了原告诉讼请求。

#### 利益受损维权难

中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍表示,在代练交易中,双方都应按照协议履行责任,维护自身合法权益。

“一方面,游戏账号属于虚拟财产受法律保护,故意破坏他人游戏账号属于违法行为,如果账号市场价值高,情节严重还可能涉及犯罪。另一方面,代练交易不违反现行法律规定,交易协议有效,双方应当按照约定履行,权利人有权要求对方履行责任。从民事法律角度来看,号主逃单属于欺诈行为,游戏代练师可以按照约定追责。”朱巍说。

然而,游戏代练交易的双方一旦出现纠纷,利益受损的一方往往很难维权。

通常而言,游戏公司在游戏许可及服务协议中会作出规定,用户将游戏账号以任何方式提供给第三方使用产生的任何法律后果及责任由用户自行承担。虽然有一些游戏公司会为用户提供申诉渠道,用户通过提交相关证据和材料有机会进行账号回档,挽回部分损失,但大多数情况下,账号都会遭受不同程度的毁坏。

游戏代练师同样也会面临一些风险。记者在调查中了解到,各类游戏代练在交易时不会签订书面合同约定双方的责任,而是通过微信、支付宝、二手交易平台等方式简单沟通,以交易聊天记录作为协议。由于双方交易通常没有合同约定,这让逃单等行为很难被追责。

即使是通过专门的代练平台,这些问题也很难避免。有做过游戏代练的玩家告诉记者,现在的代练平台良莠不齐,大多数平台给的代练费都很低,提现还要扣手续费,“按照一个小时20元来算,扣完各种费用后,到手也就13元左右。出现纠纷后,要么处理得很

慢,要么很难做到公平裁决”。

“游戏代练的交易金额较小,维权难度和成本相对较高。因此,很多人在利益受损之后也只能‘哑巴吃黄连’。”朱巍说。

#### 立法明确保护范围

民法典第一百二十七条规定,法律对数据、网络虚拟财产的保护有规定的,依照其规定。

“民法典作出的相关规定,宣示了对网络虚拟财产的保护,意味着合法经营的游戏账号、短视频平台账号等网络虚拟财产,受到法律保护。”北京德恒律师事务所合伙人、网络与数据研究中心主任张韬说。

多位专家在接受记者采访时指出,尽管民法典将网络虚拟财产纳入法律保护范畴,但这一规定属于概括式、宣示性的立法模式,在解决具体争议时,还无法作为直接依据。因此,要更好地解决网络虚拟财产方面的纠纷,相关规定仍需进一步细化。

朱巍指出,在司法实践中,游戏账号能否作为个人财产认定,同其他种类的财产共同受法律保护,仍存在不同观点,我国也尚未针对游戏财产作出相关规定。对此,应进一步完善民事法律制度体系,对网络虚拟财产类型、范围等作出规定,“比如,游戏账号虚拟财产还是装备虚拟财产?虚拟财产是归虚拟世界中的人还是现实中的人?这些问题都需要通过完善立法的方式,作出进一步解释”。

全国人大代表、国浩律师(南昌)事务所主任冯帆认为,目前,国家已有规范的金融资产监管举措,但对于大量非金融虚拟财产,还存在法律规范真空地带,亟待尽快立法。治理数据与非金融虚拟财产,为其构建适用法治框架,明确法律属性、法律地位及法律救济等,可以保障相关产业安全稳定发展。

冯帆建议,采取法律、行政法规、司法解释、部门规章、规范性文件、标准等各种适当形式,明确数据与网络虚拟财产定义与范围;清晰界定数据与网络虚拟财产领域相关交易法律地位,对其进行进行规范,促进产业公开、良性发展。同时,应尽快将数据与网络虚拟财产保护法列入全国人大常委会立法规划。

张韬建议,对网络虚拟财产进行专门立法,进一步明确虚拟财产的保护范围,确定权利所有人、权利范围、权利的行使及侵权保护等内容,不仅有利于对游戏代练等行为进行规范,还能促进相关产业的良性发展。

## 《福建省献血条例》将于11月1日起施行 将献血者兄弟姐妹纳入免费用血范围

□ 本报记者 王莹

《福建省献血条例》(以下简称《条例》)近日经福建省十四届人大常委会第五次会议表决通过,将于11月1日起施行。《条例》针对福建省献血现状,本着适度超前原则,聚焦加强政府组织保障,规划布点,为献血者提供福利便利等方面,对2000年颁布施行的《福建省公民献血条例》进行了修改完善。

近年来,随着临床用血需求不断增长,福建省血液供需矛盾日益凸显。数据显示,福建省近三年的临床用血医院申报量与计划供应量缺口达20%以上,临床供处于“紧平衡”,季节性缺血和偏型短缺的情况时有发生。2022年,福建省千人口献血率仅为8.8%,低于全国11.5%的平均水平。

为解决政府对献血组织保障力度不够的问题,《条例》在全国省级地方立法层面首次提出省人民政府应当根据用血需求,按照各设区的市常住人口数,制定年度献血计划,并定期通报各设区的市的完成情况。

《条例》明确,省人民政府卫生健康主管部门应当建立全省血液调配和联动保障机制,并会同应急管理、交通运输、公安部门、协调航空、铁路等部门建立血液调配绿色通道。

为解决献血点规划布点刚性不够的问题,《条

例》规定,应当按照城乡统筹、方便献血的原则合理规划布局献血点,并报省人民政府卫生健康主管部门备案。献血点应当布局在商业综合体(商场)、公园、车站、景区、高校、企业集中区等交通便利、人流量大的区域。

《条例》对献血点的变更程序也作出规定,明确献血点因道路改扩建、公共设施建设等原因确需拆除、迁移的,当地县级卫生健康主管部门应当会同相关部门重新选定献血点,报省人民政府卫生健康主管部门同意后,先建设后拆除。

《条例》还扩大了免费用血的范围,在献血者配偶、子女、父母、配偶父母、子女配偶就医可免费用血的基础上,将献血者的兄弟姐妹也纳入免费用血范围,总量以献血者所献血液总量为限。捐献造血干细胞的,本人终身享受免费用血。

在献血优待方面,《条例》增加了献血优待项目,并将优待范围扩大到获得无偿献血奉献银奖的个人,明确其可免费游览政府投资主办的公园、风景名胜,依法参与政府投资建设的博物馆、美术馆、科技馆、纪念馆等公共文化设施,免费乘坐居住地的城市公共交通工具,每年免费享受一次由居住地基层卫生服务机构提供的基本健康体检,享受医院设立的绿色通道和提供的优先服务。

## 江西发出人身安全保护令634份

本报讯 记者周孝清 通讯员李华 江西省人民政府新闻办、省人大监察司法委近日召开《关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的决议》(以下简称《决议》)新闻发布会。自2016年3月1日起施行的《中华人民共和国反家庭暴力法》专章设立人身安全保护令制度以来,江西各级法院及有关职能部门依法履行职责,共发出人身安全保护令634份,为家庭暴力受害人织起法治“防护网”,有力保护了受害人的身安全和人格尊严。

江西省人大监察司法委副主任委员陈友锦介绍说,实践中,人身安全保护令制度仍存在一些难点、堵点问题。比如,部分当事人在受到严重家庭暴力伤害时,羞于或怯于申请人身安全保护令;还有的当事人不知道人身安全保护令制度的存在,或者不了解申请条件和流程,不知如何申请人身安全保护令;另外,家庭暴力举证和认定证据比较困难,人身安全保护令送达和执行环节存

在一定障碍,一定程度上影响和制约了制度作用的发挥。针对这些问题,江西省人大常委会在广泛调研论证的基础上,专门就加强人身安全保护令制度贯彻实施作出《决议》,内容涉及人身安全保护令的申请、办理、送达、执行等环节以及机制建设、宣传教育、监督检查等有关工作,对于充分发挥人身安全保护令制度作用,最大限度保护家庭暴力受害人的合法权益具有重要意义。

陈友锦表示,《决议》出台,有利于推动有关部门严格贯彻落实人身安全保护令制度,加大对家庭暴力违法行为的干预和处置力度,共同织密织紧家庭暴力防控网;有利于依法规范人身安全保护令申请、送达、执行行为,提升人身安全保护令的办理水平,依法保护家庭成员特别是妇女、未成年人、老年人、残疾人的合法权益;有利于加大对人身安全保护令制度的宣传力度,维护平等、和睦、文明的家庭关系,促进家庭和谐、社会稳定。