



# 开弦弓村“五治”融合打造乡村治理样板



整合、问题在基层发现、矛盾在基层化解。“从普法工作、到村两委的援法议事好做法,再到多方位的矛盾调解建设,开弦弓村真正实现了15分钟法治文化圈,助力矛盾纠纷不出村。”七都镇司法所所长尤建华说。

## 党建引领凝聚建设合力

开弦弓村学名又叫江村,是已故社会学家费孝通教授长期社会调查基地,是中外学者了解和研究中国农村的窗口。

小清河是费孝通笔下碧波涟漪的小河,为了重现其自然生态的原貌,村里将治理工程提上日程。在对沿河周围村民住户进行一一走访过程中,由乡贤和法律明白人组队挨家挨户宣传环保理念并收集群众意见建议,最终形成清淤方案。在汇总村民意见后,村两委提议召开村民代表大会,由于前期沟通工作比较到位,“小清河”清淤方案在村民代表大会上顺利通过,清淤工程得以快速推进。

夏志晓介绍,该村通过党建引领方式凝聚法治乡村建设合力,立足实践充分融合自治、法治、德治,描绘共赢、共治、共商、共建、共享的法治乡村建设新图景。

记者了解到,为有效延伸村级党组织服务触角,开弦弓村创建“美美江村”乡村振兴党建联盟,建立“乡贤+调解”红色党员先锋站、党员中心户,形成“党建+调解”邻里纠纷调解有效平台,强化基层党组织的法治功能。

在一系列的建设项目中,开弦弓村始终坚持充分调研,发挥党员的先锋模范作用,其中在乡村建设拆违工作中,党员带头自查乱搭乱建行为,带头“纠错”,2021年全区党员带动拆除各类违章建设近100万平方米。

据介绍,在建设特色田园乡村的过程中,开弦弓村对一批违章建筑进行了集中拆除,美丽乡村建设成效甚佳。在拆违工作开展过程中,充分发挥了党建引领这一核心的作用,不仅没有产生矛盾,还获得了村民们积极配合,形成了江村拆违工作“三步法”:即党员带头摸排情况,充分听取村民意见,

主动接受村民监督,最终做到了应拆尽拆,无一遗留。

如今一年举办数十场法治文化活动的江村文化礼堂,在2018年之前还是3家农户共同拥有的一个仓库,江苏省劳模模范谈龙泉就是其中一户人家。“原本家里对这个房屋的需求还是挺大的,但看到能改造成现在的模样,我觉得当时带头签字值得了。”谈龙泉说。

经过村两委和乡贤代表们“一户一户”做工作,在谈龙泉的带动下,大家同意了“村里”以“租代征”的形式,签下了“大会堂”房屋租赁合同,并以修旧如旧的理念进行翻建,成了独具江村气质的网红打卡点。

## 协商共议同建美丽江村

土生土长的姚富坤的另一重身份是“乡贤议事会”成员。2018年7月,开弦弓村成立了全区首个乡贤议事会。自此,姚富坤等人与踏着费孝通足迹而来,成为“新乡贤”的专家学者们一起,作为村庄治理的一支重要力量,参与到开弦弓村后续发展的大小事宜中。

“健全村级议事协商制度,建立‘乡贤江村’党建服务站,首创‘乡贤议事会’……”夏志晓介绍,开弦弓村以自治夯实乡村治理主体基础,在产业发展、资源共享、社情民意等方面形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。

同时,该村发挥费孝通纪念馆、太湖清风苑、文化礼堂、文化弄堂等载体平台作用,深化乡村公德、家庭美德、村民道德建设,提高村民公共意识、责任意识、规则意识,以德治引领乡村治理文明新风。

2018年,村里设立全区首个“法官驿站”,现实法官入村常态化,并在身边百姓中培育出“法律明白人”18人,陆续成立了老钟调解室、小芳阿姨工作室、老姚工作室等一系列扎根村民的调解组织。去年以来,“江村办公助手”微信小程序上线,让传统村务管理、监督与互联网深度融合,集“民智”,用“科技”,织密线上线下“智治”网络,助力江村“三治融合”。

今年,吴江区作为全国公民法治素养提升行动试点地区之一,选定了七都镇作为试点镇。夏志晓表示,开弦弓村“两委”班子将对“强基工程”各项要求,探索村(社区)“两委”班子成员法治素养提升、法治乡村建设的新路。

图1 该村在文化礼堂开展未成年人保护法的法律讲座。

图2 该村培育的“法律明白人”入户进行法律宣传。

江苏省苏州市吴江区七都镇开弦弓村供图

□ 本报记者 罗莎莎  
□ 本报通讯员 张燕 陈晓红

如今,只要天气好,江苏省苏州市吴江区七都镇开弦弓村荷花湾自然村的村民都会来刘皇岛法治文化广场溜达一圈,伴着鸟鸣声看看公示栏里是不是又公布了新政策、好消息。

刘皇岛法治文化阵地是由“违法养殖区”整治而成的普法阵地,而这只是开弦弓村推进民主法治建设的一个缩影。自2018年以来,开弦弓村紧扣乡村振兴战略部署,以理念共识、多元共治、对话共商、协同共建、全民共享为导向,不断加强村级治理,打造政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”具有江村特色的乡村治理样板,并在今年荣获全国民主法治示范村称号。

## 打造便民法治文化圈

曾经,荷花湾因有大量的围网养殖,不仅造成河道污染,沿岸环境也是“脏乱差”,拆除围网关乎生计,整治环境关系生活,对村民而言哪一个都不是小事。通过大量的摸排及专家讨论后,村里拿出了一套“水岸同治”的方案,并在全村公示。

“2018年,吴江区启动农村人居环境整治三年行动计划,为了给全村工作‘放样’,开弦弓村以荷花湾自然村为示范点,打响第一枪。”当时的驻村第一书记吕云虎对该项目记忆犹新。

借着人居环境整治的契机,结合荷花湾自然村的刘皇岛典故,法治文化阵地的规划同步启动。2022年底,荷花湾样板工程全部完工,成为全村全域普法地图的一部分。5年间,该村因地制宜,紧扣乡村振兴战略,通过多种途径先后打造了一系列

□ 本报记者 王莹  
□ 本报通讯员 罗捷

“只要他们及时停止侵权行为,撤销招牌,我可以不要赔偿。”近日,福建省南平市延平区知识产权“一站式”调解中心圆满化解一起知识产权纠纷。

此前,“天和岩韵”品牌商标注册人韩先生向延平区人民法院提起诉讼,要求延平区“天和岩韵茗茶”店主姚女士停止使用品牌相关标识,公开道歉并赔偿经济损失。延平区知识产权“一站式”调解中心接到委派后,立即电话联系双方当事人,但沟通未果。调解员随即上门调解,经过释法说理,双方最终达成和解并签订协议。

案件解决得如此高效圆满,得益于延平区探索建立的“1+N”溯源治理体系。据了解,延平区建立“1”个党委领导、“N”个部门单位参与的“1+N”溯源治理体系,以“三级联动、四方联动、五步解纷”为核心,打造新时代“枫桥经验”延平模式。去年以来,全区共成功调处矛盾纠纷8865件,同比增长97.5%,带动辖区法院诉源案件下降8.89%。

为确保“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交”,延平区实行矛盾纠纷区、镇、片区“三级”联动,通过区、镇、片区“一条线”齐心协力,实现矛盾纠纷分级化解。同时,延平区大力推进邻里乡邻、乡贤人士、专业调委会和部门单位四方积极参与联动调解,将矛盾纠纷牢牢吸附在当地,化解在基层。

据介绍,面对日益增多的纠纷调解案件,延平区还在实践中探索出“五步解纷”的调解工作新方法,即“哨点”早发现、乡邻友情调、村居评理调、乡(街)依法调、回访防反复,最大程度满足人民群众多途径、低成本、高效率的解纷需求。

此外,延平区将信访化解与人民调解深度融合,引入司法调解员、法官、心理咨询师等第三方力量,通过事前调查、事中调处、事后跟踪,集中力量破难攻坚,让和谐之花在延平大地处处绽放。

## 根河“全民健身”助力禁毒宣传

本报讯 近日,内蒙古自治区根河市公安局积极开展以“全民健身日,禁毒携手行”为主题的禁毒宣传活动。根河市公安局工作人员来到根河市冷极广场,与健身的群众互动,向他们发放禁毒宣传资料,讲解毒品的种类和危害,告诫他们要远离毒品。此次宣传活动,让群众在健身娱乐的同时也学习到禁毒知识,营造了全民禁毒的良好社会氛围。

冯炜

# 高密以法治推动营商环境优化升级

□ 本报通讯员 王大鹏 王静

今年以来,山东省高密市委政法委凝聚思想,健全机制,牵头出台《关于全市政法机关优化法治营商环境工作方案》,指导政法单位能动履职服务,当好“法治参谋”,解决了一批营商环境建设中的“堵点”“痛点”,推动了法治化营商环境的优化提升。

## 从个案监督到杜绝同类问题

2022年,在办理一起某食品公司行政非诉执行监督案件中,高密市检察机关发现,该公司在未履行行政处罚情况下,便向登记机关提供虚假清算报告注销了企业,企图逃避行政处罚。而经大数据检索,该问题并非个例,若放任不管,损害的不仅是行政执法权威和司法公信力,更是公平有序的营商环境。遂用制发检察建议的方式协同法院、行政执法部门,对立案的12起该类案件逐一纠正解决。

今年以来,高密市检察院在个案办理中强化对同类问题的研究分析,总结建成“市场主体违规注销类案监督”大数据模型,办理相关案件16件。多次联合市司法局、市法院组织11家行政执法单位召开联席会议,形成六点完善行政执法程序的建议,并以会议纪要方式印发全市行政执法机关,有效打击了问题企业破坏市场环境的违法行为。相关案件被山东省人民检察院评为典型案例,经验被最高检推广。

## 从集约审判到开具法治药方

“五个案子集中立案送达,集中在一天开庭,让

我们少跑了好几趟腿,真省事了。”高密市某商业银行股份有限公司的委托代理人如是说。

近年来,高密市法院针对制约诉讼流程顺畅运转的难点问题,探索成立了金融审判团队,从规范诉调对接,立审衔接机制,集约化推进送达、鉴定、保全、归档等工作入手,为审判减负增效。对事实清楚、证据充分、争议较小的案件,着力提速审理。对重大、新型或复杂案件,注重发挥前置解决功能,邀请专业人员会商指导,提高庭审效率的同时,确保了审理质效。目前,已结案953件,平均结案天数22.45天,涉及标的额13.8亿元,有效保护了金融机构的合法权益,维护了金融领域安全稳定。针对审判中贷的身份信息核查、多人联防联控等银行信贷业务薄弱环节,与金融监管部门、金融机构召开座谈会8次,提出司法建议4条,及时开具“法治药方”,推动了审理质效和审判效果的“双提升”。

## 包容审慎监管优化提升营商环境

近期,高密市某商业有限公司经营的部分食用农产品农药残留含量超过食品安全标准限量,按规定应对其他最低5万元罚款。因其首次违法且积极配合调查并及时做出整改,相关部门决定对其免于行政处罚。

近年来,高密市司法局持续深化司法行政领域“放管服”改革,牵头落实“首违不罚”,推行包容审慎监管制度,结合全市涉企执法工作开展情况,综合运用指导、建议、提醒、劝告等非强制性执法手段,对不触碰安全底线新领域适当给予“观察期”,

监管职责,采取措施对巨流河火车站旧址及附属历史建筑进行有效保护。检察建议发出后,新民市检察院持续跟进监督,推动形成“未纳入保护的历史建筑先保护再确认”的解决方案,并与相关部门共同探讨,进一步挖掘整理新民地区的抗战史实,为沈阳抗战历史研究以及红色教育提供更加详实的史料。

新民市文物局对于“先保护再确认”的方案给予了积极响应,并采取张贴公告、设置围栏等方式对碉堡进行了初步保护。同时,多次邀请检察官列席专门会议,共同研究制定保护方案,组织专家组对巨流河火车站旧址及附属建筑的修缮工作进行评估规划,并积极申请专项经费。

8月23日,新民市文物局正式作出回复并于当日向属地街道函告,将巨流河火车站旧址附属建筑碉堡列为新民市文物保护单位。对于其他附属建筑群的保护与修缮工作也将着手启动。

下一步,新民市检察院将持续充分履行公益诉讼检察职能,推动相关部门加强抗战历史文物管理保护,共同捍卫民族斗争记忆。

需要达标整改提供“过渡期”,让市场主体实现自我纠错,提升自主合法合规经营意识。通过动态调整轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为减轻行政处罚事项清单,全市累计适用“不罚、轻罚”办理案件共1168件,1.215万元,其中免于处罚1020件,561万元,减轻处罚48件,654万元,有效减轻了企业经营负担,对优化和提升营商环境发挥了积极作用。

## 严打涉企犯罪防范社会面安全风险

“警察同志真是破案神速,这么短时间就追回了10多万元的失窃物资,我太感动了!”近日,高密市某置业公司负责人将一封感谢信递到市公安局拒城河派出所办案民警手中。原来,5月29日中午11时许,该公司向拒城河派出所报案称,发现工地大量电缆、钢管等物资被盗,派出所迅速联合刑警大队自动合成作战机制,第一时间现场勘查,走访摸排,搜集证据,当即确定了嫌疑人身份,并循线追踪,蹲点守候,下午5点左右即将犯罪嫌疑人孙某抓获,仅用6个小时就帮助企业挽回了损失。

严打涉企犯罪是高密市护航企业发展的一个缩影。今年以来,高密市公安局深入开展涉企安防铸盾工程,常态化运行车巡、步巡路线26条,各派出所联合辖区企业1300余名保安,实行警企联合巡防,加强对重点园区、项目、企业的巡防防控,持续深化“暴风2023”专项行动,夏季治安打击整治行动等,检查重点单位、场所468处,排查整改各类安全问题38处,破获刑事、行政案件70余起,有效防范了社会面安全风险,提升了群众的安全感、满意度,为经济社会发展营造了安全稳定的环境。

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 黄望望

近年来,新疆生产建设兵团第三师东风农场东风镇不断创新信访工作模式,努力实现信访积案清零,新增信访案件及时化解,助力建设和谐幸福场镇,提升全场职工群众幸福感。

该场镇以狠抓信访问题化解为重点,建立健全人民群众信访服务中心,落实领导信访接待日和部门联合信访接待日制度,实行党委书记大接访和领导干部带班开门接访活动,深入开展《信访工作条例》进机关、进连队(社区)、进学校、进企业、进工地宣传活动,开展“书”写《条例》“我与《信访工作条例》主题征文”等活动,组建宣传小队,教育引导群众依法信访。

该场镇推行三种模式建立健全社会矛盾排查机制,以日常排查为基础,将社会矛盾排查常态化,对辖区信访矛盾纠纷进行拉网式排查,以专项排查为重点,解决突出社会矛盾问题,结合社会治安整治行动,适时组织开展专项排查工作。搭建三大平台,创新社会矛盾调处机制,建立矛盾预防平台,及时掌握、发现各种社会矛盾和不安定因素。

同时,建立以网络信访为主体的矛盾投诉平台,以“春润”工程为载体,热情接待群众网上信访,及时答复处理信访投诉事项,建立以部门联动为主要形式的矛盾就地化解平台,以矛盾纠纷化解中心为载体,畅通社综办、派出所、司法所、各连队(社区)调解组织互通往来。

严格三项制度,完善社会矛盾化解责任机制。坚持重大事项社会稳定风险评估制度,确保风险隐患排查在“萌芽”阶段。实行矛盾排查化解工作例会和日讲评制度,集中研究突出矛盾问题,确保信访案件化解到位。

麦某2020年在东风农场一连、二连人居环境项目和老连队排碱渠清理等施工后产生的机械作业费一直没有拿到,接到麦某的信访事项后,该团镇的主要领导亲自到麦某家中走访,并制定了化解方案,最终,麦某拿到了34.6万元工程机械作业费。

2023年2月,艾某在东风农场辖区一驾校担任教练期间,驾校一直拖欠其工资没有按时发放。此信访事项经农场多次调解,2023年7月,驾校向艾某支付了拖欠的4个月工资共计9400元。

同时,该场镇把信访老大难问题纳入重要议事日程,每月召开信访联席会议,对场镇重点案件办理情况进行会审,协调有关事项,督导办理进度,在政策和法律规定的范围内,因案施策,灵活运用多种方法,化解了场镇的历史遗留信访案件,取得了良好的效果。

## 川渝两地中院发布执行协作十项制度

本报讯 记者海海峰 通讯员尚豪 叶官清 近日,重庆市第三中级人民法院与四川省广安市中级人民法院联合发布《重庆三中院四川广安中院两地执行协作十项制度》(以下简称十项制度)。据悉,从2020年起,重庆三中院和四川广安中院便积极探索建立协作关系,同年两地法院签署《司法协作框架协议》。

十项制度是在总结框架协议运行实践的基础上,继续进行了细化完善和进一步拓展,让需要两地法院进行联动的执行工作更加制度化、规范化,为推动两地执行协作走深走实提供了更加具有可操作性的指南。十项制度的正式出台,标志着两地法院线上线下对接跨区域协同执行工作模式的实质化运行。

## 龙游“矮凳围讲”圈起平安夏夜

本报讯 记者王春 通讯员顾晓晨 叶炳华 夏季治安打击整治活动开展以来,浙江省衢州市龙游县公安局开展“矮凳围讲”宣传交通安全、反诈、禁毒知识,把相关知识用朴实的语言通俗地讲给村民听。

今年以来,龙游全县263个村社党委(支部)书记都扛起了安全宣讲员的重任。“群防群治”靠大家,高山塘村党支部书记林根土和民警一起通过“矮凳围讲”的“零距离”方式开展宣传,通过“阵地前移”,村社书记以基层党建的力量配合民警做好各类安全宣传教育,管好“自家人”,让全县各地实现“百家争鸣”“百团大战”,打造了百村唱响平安曲、人和村美新局面。

## 凯里检察院促党建与业务深度融合

本报讯 记者王家梁 通讯员刘蔚鹏 龚丛林 近日,贵州省凯里市人民检察院以“透过业务看政治讲忠诚”活动为契机,以案件讲评为抓手促进党建与检察业务深度融合。自今年4月以来,凯里市人民检察院已开展案件讲评活动5次,检察官结合具体案件,讲述在执法办案过程中如何实现政治效果、法律效果、社会效果有机统一的真切感受,给其他检察人员分享了自身的办案经验与体会。该院通过持续开展“透过业务看政治讲忠诚”活动,努力推动检察工作整体更上一层楼,为“强州府·大凯里”现代化建设新篇章贡献更大检察力量。

## 张家口桥东法院建立实习实训基地

本报讯 记者周宵楠 通讯员李梦琪 河北省张家口桥东区人民法院与河北司法警官职业学院共建实习实训基地签约仪式揭牌仪式近日举行,完成系统专业学习的学生可以到该校校外教学实训基地进行实习,在岗位实践中学习技能,增长才干。该基地将为司法实践调研搭建共享渠道,建立法学理论与审判实务之间的桥梁,实现信息互通,资源共享,优势互补,共同发展,致力培养适应新时代发展需求的法院队伍后备力量。

## 莫旗公安局爱国主义教育基地揭牌

本报讯 通讯员蒋希武 近日,内蒙古自治区莫力达瓦达斡尔族自治旗公安局开展了一次别开生面的主题党日活

动,旗公安局爱国主义教育基地同日揭牌。主题党日活动中,全国好人、全国绿化造林模范、自治区优秀共产党员、北疆楷模、80岁的李振海带领大家重温入党誓词,近年来,莫旗公安局牢牢把握新时代爱国主义教育的要求,依托当地红色资源广泛开展学英雄、爱家乡、爱祖国教育,涌现出一批乐于奉献、爱岗敬业的优秀团队和个人。