图为美国原住民寄宿学校幸存者、现年78岁的罗莎莉讲述自身的可怕经历，希望能摆脱痛苦回忆。 CFP供图

## 《纽约时报》《华盛顿邮报》等媒体接连刊文

# 起底美原住民寄宿学校“黑历史”

□ 王一同

连日来，《纽约时报》《华盛顿邮报》等美国媒体接连刊文揭露美国原住民寄宿学校剥削原住民儿童、实施文化种族灭绝的“黑历史”。“科罗拉多历史”等机构则批评美国媒体和联邦当局在一个多世纪的时间内对此一直装聋作哑，从未反躬自省，更谈不上还原住民应有的公道与真相。

### 媒体揭露真相

《纽约时报》近日报道称，自19世纪伊始，美历任政府对原住民实施几近野蛮的种族同化，在侵占土地的同时，还将其子女强行送进教会学校、“技能学校”接受“改造”，迫使无数家庭骨肉分离，更有甚者不堪凌辱、死于非命。

调查显示，美国第一所“原住民寄宿学校”出现在1801年，此后150年间共有500余所类似学校，其中至少408所为联邦政府直接开办或接受政府资金。该类学校并无正规师资，而是由教会组织负责运营。在当时，多数家庭是被迫将子女送到寄宿学校，否则会被限制口粮配额。在寄宿学校，很多原住民儿童日常面临殴打、挨饿、强迫劳动等不人道待遇，数百人再也没能活着见到家人。

无独有偶，美国《华盛顿邮报》近期连续刊文揭露美国原住民寄宿学校的“黑历史”。

8月初，该媒体报道称，4名幸存者控诉，在寄宿学校里，他们需要做大量杂活，在课堂上常常遭受歧视和排挤，稍有错误就会被体罚虐待，如果说了自己部落的语言就会遭受辱骂殴打。女性还需要剪去长发，甚至常常遭受性骚扰。

8月30日，该媒体又报道称，非营利组织“美国全国印第安人寄宿学校治疗联盟”日前发现，美国原住民寄宿学校要比此前报道的多出115所，使全美已知的印第安原住民寄宿学校数量达到523所，分布在38个州。一个多世纪以来，一代又一代的美国印第安原住民、阿拉斯加原住民和夏威夷原住民儿童被迫离开自己的家园和社区，被送往此类学校生活，在那里他们被殴打、挨饿，并被迫放弃自己的原住民语言和文化。

上述报道所揭露的原住民寄宿学校的“黑历史”仅是冰山一角。

作为文化种族灭绝政策的一部分，原住民寄宿学校制度的主要目的是割裂原住民儿童与原住民文化和社会的联系，塑造其对白人文化和制度的认同。美国通过强迫分离和安置原住民儿童实现文化同化和强占土地，给几代人造成难以抚平的创伤。

### 官方隐瞒历史

从1819年印第安人《文明开化基金法》开始，美国制定和实施一系列法律和政策，在全国范围建立原住民寄宿学校。美国内政部近年来才承认，这些学校迫使原住民儿童离开家庭和族群到偏远寄宿学校，目的是在文化上同化他们。

在此之前，很长一段时间内，美国政府出于殖民主义和种族文化灭绝的需要，刻意隐瞒且从未正视过这段原住民寄宿学校的黑暗历史，导致许多美国人并不了解这些真相。不仅如此，美国官方也从未对这类学校的真实情况进行正式统计，从未证实到底有多少原住民儿童在这些学校上学、失踪甚至死亡。

近年来，随着越来越多原住民寄宿学校的幸存者选择站出来公开控诉，更多在原住民寄宿学校发生的隐秘暴行逐渐浮出水面。正因如此，相关报道愈加频繁地见诸报端，美国政府也不能再对此装聋作哑了。

图为在美国加利福尼亚州班宁拍摄的圣博尼费斯印第安工业学校墓地。 新华社发 曾慧 摄

美国内政部2022年5月11日发布了“联邦印第安人寄宿学校真相倡议”项目调查报告第一卷。报告承认，美国联邦政府历史上为同化原住民儿童采取了一系列措施，强制儿童与原生家庭分离、切断他们与原生族群的语言和文化联系。这份106页的调查报告显示，数百名印第安儿童在联邦印第安人寄宿学校系统中死亡，随着调查工作继续展开，这一数字预计将达到数千或数万。

不过，即便如此，美国政府也在与原住民寄宿学校“黑历史”相关的问题上拒不作为。2021年7月，在南达科他州的玫瑰花瓣原住民保留地，举办了一场迟到百年的葬礼。9名原住民儿童的遗骸，在历经多年的申请后，从两千多公里外的卡莱尔寄宿学校迁回部落。根据回迁流程，部落需提供遗骸所属人的亲属关系证明。魂归故里本是极为正当的诉求，但掌握相关记录的美国内政部却拒绝提供便利。

当地时间9月1日，“科罗拉多历史”机构公布一份调查摘要，揭示了美国原住民儿童在寄宿学校遭受虐待、忽视等问题，并批评美国媒体和联邦当局在一个多世纪的时间内对此一直没有充分报道和关注。

调查负责人、科罗拉多州考古学家霍莉·诺顿表示，这份摘要的出炉，仅仅是在揭示原住民因美国联邦政策而遭受伤害的道路上迈出的一小步。

### 罪行罄竹难书

美国立国根基建立在对原住民惨无人道的屠杀迫害之上。追溯历史，原住民问题是美国的原罪，原住民寄宿学校的黑暗历史就是其中一大罪证。

原住民寄宿学校幸存者佩特西斯的一番话道出了所有美国原住民的心声：“我觉得他们（美国联邦政府）必须真诚地致歉。”然而，原住民部落等来的并非道歉。

在原住民寄宿学校之后，原住民儿童所遭受的苦难仍未结束。自20世纪60年代起，“印第安人领养计划”逐渐取代了原住民寄宿学校。美国各地的福利机构以“监护人不称职”甚至“住所过于拥挤”等借口，把原住民儿童强迫送进福利院。根据美洲印第安人事务协会的数据，在20世纪中期的30年间，三分之一的原住民儿童被迫和家人分离。美国国会最终在1978年通过《印第安儿童福利法》，确保原住民部落有权介入儿童监护纠纷。然而直到今天，这项联邦法案的落实情况仍不乐观。

作为美国第一位拥有原住民血统的内政部长，哈兰德承认，在两个世纪的时间里，美国联邦政府的政策通过寄宿学校、强制寄养和白人优先的收养程序等方式，迫使原住民儿童离开他们的家庭和社区。

上述“黑历史”只是美国系统性种族主义和人权问题的沧海一粟。美国对原住民犯下的种族灭绝和反人类罪行罄竹难书。时至今日，美国原住民的基本人权、文化传统和民族自决等仍然面临系统性和广泛的威胁。与历史上公然消灭原住民语言和文化等行为相比，目前美国基础教育、高等教育和就业市场等普遍存在的更微妙的文化灭绝形式，对原住民青少年的危害依然不容小觑。

国际舆论指出，美国动不动就批评其他国家的人权，却拒绝照镜子看看自己。美方应该做的是反躬自省，彻查原住民寄宿学校历史，还原住民应有的公道和真相，切实解决自身存在的严重人权问题，避免一而再、再而三地重演人权悲剧。

图为俄罗斯总统普京与土耳其总统埃尔多安索契会晤后出席联合新闻发布会。 CFP供图

# 俄土总统会晤聚焦黑海农产品外运协议

□ 本报记者 史天昊

俄罗斯总统普京9月4日在俄南部海滨城市索契会见到访的土耳其总统埃尔多安，双方讨论了双边关系发展，并就国际和地区热点问题交换了意见。此次普京和埃尔多安的会晤备受世界关注，原因是会谈议题除了两国安全、经济、政治、人文领域合作以外，重点谈及黑海港口农产品外运协议。这一关乎世界粮食安全的协议已于7月14日到期，俄方是否考虑重启协议成为国际社会关注的焦点。

### 俄方重申立场

此次索契会晤是俄土两国领导人近一年来首次面对面会谈，恢复黑海港口农产品外运协议是会谈主要议题。

普京在会晤当天与埃尔多安共同会见记者时表态称，俄罗斯“几天内”就可以重返黑海港口农产品外运协议，但前提是西方必须停止限制俄罗斯农产品出口。

媒体分析认为，这表明俄方在黑海港口农产品外运协议是否重启问题上持开放态度，但仍坚持原则问题。

普京在与埃尔多安会谈开始时说，“我知道你打算提出粮食协议的问题。我们对于在这个问题上进行谈判持开放态度。”在会谈后举行的联合记者会上，对于外界关注的重启协议的可能性，普京重申，一旦该协议中关于取消对俄农产品出口限制的内容得到全面履行，俄方会积极准备重返该协议。

普京还指出：“西方在黑海港口农产品外运协议协助发展中国家的人道宗旨上欺骗了我们，因为从乌克兰运出的3280万吨货物中，超过70%运到了富裕国家，主要是欧盟国家。”普京说，运到贫困国家的粮食仅占3%，不足100万吨。他表示，虽然有各种障碍，但俄方愿继续出口食品和化肥，促进稳定粮食价格、改善世界农业领域的局势。

### 土方居中斡旋

9月4日，埃尔多安在包括土耳其国防部长、外交部长、能源部长和财政部长在内的大型代表团的陪同下与普京举行会谈，这也是其连任后与普京的首次直接会晤。

当天会谈开始时，埃尔多安表示，外界目前最关注的问题就是黑海粮食走廊。他说：“我认为，在我们的会谈结束后的新闻发布会上宣布的消息对于全世界而言将是非常重要的，尤其是对于不发达的非洲国家。”

在会晤后，埃尔多安则表示，黑海港口农产品外运协议有望于不久后恢复，土耳其和联合国正提出新的方案。

“我们同联合国协商，准备了一揽子新提议，相信它们可能取得成果”。埃尔多安说。据了解，联合国参与的一份谅解备忘录呼吁各方为俄罗斯粮食和化肥出口创造条件。联合国秘书长古特雷斯此前也曾表示，为恢复协议，他向俄罗斯外交部长拉夫罗夫发出旨在重启黑海港口农产品外运协议的“一系列具体建议”，其中包括落实俄罗斯粮食和化肥进入全球市场的具体措施。古特雷斯说：“我们考虑了俄罗斯的要求。我相信我提出的建议可以作为恢复协议的基础。”

消息人士透露，在索契会晤后，埃尔多安会经由外交渠道向西方通报与普京关于恢复黑海港口农产品外运协议的会谈细节。土耳其方面表态称，将努力确保相关一揽子新提议得到落实。

分析人士指出，土耳其是黑海港口农产品外运协议的重要利益攸关方之一，并且此前从该协议的实施中获益良多。土耳其可以较低价格进口俄乌两国的大部分粮食，加工后将成品销往国内外市场，获得可观的附加利润。因此土耳其对参与斡旋表现得非常积极。此外，土耳其努力想恢复协议或达成替代方案，也是想重拾莫斯科与基辅之间“关键中间人”的外交声誉。

据俄《生意人报》报道，近来，土耳其为恢复协议与乌克兰、俄罗斯、西方国家以及联合国代表进行了密集的谈判。埃尔多安此前曾多次公开表示，正是由于上述协议，才有可能遏制世界粮食价格上涨，防止世界饥荒。

### 达成积极成果

值得关注的是，会晤后埃尔多安向乌克兰方面隔空喊话，希望乌方缓和在黑海港口农产品外运协议这一议题上针对俄罗斯的态度，以便让俄方同步采取积极行动。

然而，乌克兰方面并不买账。乌克兰外交部长库列巴表示，他关注到土方关于俄土领导人会晤内容的表述，但乌方不会改变立场。他再一次重复以往论调，敦促俄方重返协议，并称俄方退出协议“没有法律和政治依据”。

尽管索契会晤的主要议题没有取得立竿见影的进展，但此次会晤也达成了一些值得称道的积极成果。

普京在此次会晤中宣布，在卡塔尔的人道主义支持下，俄方将以特惠价格向土方提供100万吨粮食，土方对粮食进行加工后再将其无偿运输到最需要的国家，其中包括非洲贫困国家。他同时强调，俄罗斯、土耳其、卡塔尔三方或将签署的有关协议并非黑海港口农产品外运协议的替代品。

埃尔多安则表示，土方同意将俄粮食加工后运往贫穷国家，并欢迎卡塔尔参与这项工作。他同时强调，俄罗斯在黑海港口农产品外运协议方面发挥了关键作用，土方充分理解俄方对协议有自己的期望，但就安全性和其他方面而言，目前所提出的替代方案均达不到黑海港口农产品外运协议的效果。

# 停滞十年 欧盟扩员重新提上议程

□ 本报记者 吴琼

从2013年到2023年，欧盟没有接纳过一个新成员国。而今，在停滞10年后，扩员再次被欧盟提上议事日程。欧洲理事会主席米歇尔近日表示，欧盟应迅速接纳新成员，欧盟及多个欧盟候选国都应该为2030年前扩员做好准备。除米歇尔之外，欧盟委员会主席冯德莱恩、欧洲议会议长萝伯塔·梅措拉、德国总理朔尔茨、法国总统马克龙等人也纷纷对外释放欧盟扩员的信号。

### 释放扩员信号

米歇尔8月底在斯洛文尼亚度假胜地布莱德举行的国际战略论坛上发表讲话称，当我们在准备欧盟下一个战略日程时，应该给自己确定清晰的目标，我们应该准备在2030年前扩员。

与此同时，他在讲话中还提及欧盟扩员的重要目标——西巴尔干国家（包括塞尔维亚、克罗地亚、阿尔巴尼亚、北马其顿、波黑、黑山等国，其中克罗地亚2013年加入欧盟，其他国家也开启入盟进程）。

他表示，西巴尔干国家通往欧盟的道路始于20多年前，但入盟进程缓慢令该地区和欧盟的许多人感到失望。欧盟现在就应该用“未来的成员国”称呼那些坚定加入欧盟的国家。

米歇尔强调，为了更具可信度，欧盟需要讨论扩员的具体时间表和任务，“到2030年时，欧盟及欧盟候选国都应做好（欧盟）扩员的准备”。据报道，欧盟领导人预计10月初在西班牙格拉纳达举行的欧盟峰会上就欧盟扩员进行专门讨论，届时还将发布欧盟扩员更新报告，报告将收录不同国家加入欧盟的谈判进展。

米歇尔并非近日来唯一一个为扩员摇旗呐喊的欧盟领导人。冯德莱恩表示，欧盟必须尽快解决扩员问题，以将乌克兰、摩尔多瓦、西巴尔干国家纳入该组织。萝伯塔·梅措拉表示，希望欧盟在今年12月中旬就乌克兰入盟问题展开谈判。

无独有偶，近期主要欧洲国家的领导人也相继提出欧盟应加速扩员。

朔尔茨表示，欧盟应将成员国从27个增加到30个甚至36个。“他们（指西巴尔干国家等欧盟候选国）的融入在今天比以往任何时候都符合我们的战略利益”。

意大利总理梅洛尼指出，欧盟应紧急制定有关西巴尔干国家的新愿景，并将扩员作为优先事项之一。

就连此前一向反对欧盟扩员的马克龙也转变看法，认为欧盟应在改革的基础上扩员。

### 着眼地缘政治

回顾欧盟的历史，扩员并非新鲜事。

欧盟的前身欧洲共同体和欧盟在1973年至2013年期间共计进行了7次扩员，成员国从6个增至28个。英国脱欧后，欧盟成员国数量保持27个至今。

一些分析人士指出，与以往7次扩员相较，欧盟目前积极推进扩员的动机和目标均有所不同。此前欧盟扩员着眼于解决西巴尔干问题等诸多考量，但现在积极释放扩员信号，则与俄乌局势有很大关系。

显而易见，欧盟此时扩员有地缘政治方面的因素，希望在俄乌冲突后巩固欧盟的影响力。去年，正是在俄乌冲突持续的背景下，乌克兰与邻国摩尔多瓦才搭上入盟“快车”，获得27个欧盟成员国的支持成为欧盟候选国。根据欧盟法律，在成为该组织成员国之前，必须先取得候选国地位。

欧盟外交政策负责人何塞普·博雷尔此前表示，俄乌冲突爆发后，欧盟扩员不仅被重新提上议程，而且成为各成员国领导人需要解决的优先事项之一。

英国《卫报》等媒体也分析认为，欧盟此次积极扩员与地缘竞争密不可分。

此外，还有媒体分析认为，欧盟此次重提扩员，也有与北约竞争的考量。

不过，有媒体给欧盟扩员泼冷水，指出虽然目前欧盟向西巴尔干国家、乌克兰等国释放欧盟扩员的信号，提升欧盟存在感的同时消减俄罗斯的影响力，但实际上，入盟对这些国家和地区而言并非一蹴而就。

### 恐难一帆风顺

分析人士指出，由于入盟程序的复杂性，以及诸多问题尚待解决，欧盟扩员恐难以一帆风顺。

截至目前，包括去年获得欧盟候选国地位的乌克兰和摩尔多瓦在内，再加上此前获得该地位的阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿、土耳其、塞尔维亚、波黑，共有8个国家来到欧盟的“大门口”。

但正如朔尔茨所言，“加入欧盟的路没有捷径……入盟程序不是几个月或几年的事情（而是更长时间）”。

米歇尔在8月28日的讲话中表示，“（欧盟扩员）还有很多工作要做。这将是困难的，有时是痛苦的”。

根据《里斯本条约》第49条，入盟程序包括以下步骤：申请国必须正式向欧洲理事会递交“入盟申请”，欧洲理事会责成欧盟委员会给出评估报告；欧洲议会表决是否批准这一申请；欧盟进行一连串繁琐的审核；欧盟理事会批准“入盟申请”；欧洲议会和申请国议会表决批准这一申请，申请国转为候选国；候选国与欧盟全部成员国一对一进行入盟谈判，在完成以上所有程序后才能加入欧盟。

以土耳其为例，该国1987年正式申请加入欧盟，1999年获得候选国地位，2005年启动入盟谈判，但谈判过程阻碍重重，至今尚未加入欧盟。

据欧盟内部消息，目前塞尔维亚、黑山两国被认为是最有可能在2025年前实现入盟目标的西巴尔干国家。不过，以法国、荷兰、丹麦为首的一些欧盟成员国担忧，西巴尔干国家入盟可能引发移民问题，因而寻求促使这些国家实施更多改革。

米歇尔在讲话中强调，入盟程序的进展“仍然取决于申请国的改革努力”，国家之间的冲突必须得到解决。此外，欧盟本身有必要为接纳新成员进行改革做好准备，例如加快决策进程。

按照欧盟的时间表，欧盟扩员议题将在10月初举行的欧盟峰会上进行讨论。12月，欧盟将决定是否与乌克兰和摩尔多瓦启动入盟谈判以及格鲁吉亚能否获得欧盟候选国地位。

分析人士指出，虽然欧盟扩员已经提上议事日程，但未来欧盟及各个欧盟候选国在扩员前后都将面临诸多挑战，例如加入欧盟前繁冗的入盟程序、加入欧盟后如何分配共同资金及欧洲议会议席等问题。

欧洲理事会主席米歇尔近日表示，欧盟应迅速接纳新成员，欧盟及多个欧盟候选国都应该为2030年前扩员做好准备。 CFP供图

## 立法动态

### 新财年支出法案难产美政府陷关门危机

白宫近日正敦促美国国会通过一项为联邦政府提供资金的短期支出协议，此举旨在为立法推进“更广泛的支出法案”争取时间，避免在10月1日新财年开始前美国政府无钱运转。“更广泛的支出法案”，指的是拜登政府3月提交的总额超过6.8万亿美元的2024财年（今年10月1日至明年9月30日）联邦政府预算案。据了解，美国联邦政府新财年的预算及拨款法案至今仍卡在国会未获通过。美国哥伦比亚广播公司近日报道说，美国商务部长吉娜·雷蒙多表示，美国商界非常担忧，美国政府在10月1日一旦出现“关门”，将对美国经济带来极大挑战。分析人士指出，华盛顿的政客们在预算问题上长期针锋相对，而在2024年美国总统大选渐近的背景下，两党斗争可能更加激烈。

### 德国《气候保护法》受到专家委员会质疑

德国气候问题专家委员会（下称“专家委员会”）近日指出，即使联邦政府推出新的《气候保护法》，仍无法达成气候保护目标。据报道，到2045年，德国要实现碳中和。为此，德国二氧化碳排放量每年应减少1%到2%。8月底，专家委员会就曾批评《气候保护法》的130项措施不足以实现气候保护目标，因为联邦政府的预测与实际效果完全对不上。专家委员会认为：“即使气候保护项目全面实施，排放缺口也比联邦政府证实的要大。”专家委员会就此指出，德国联邦政府夸大了《气候保护法》施行后的预期效果。但朔尔茨的看法却截然相反：“我十分坚信，我们的措施正是实现德国2045年碳中和目标所需的。”截至目前，《气候保护法》仅仅获得内阁通过，德国联邦议会尚未审议批准，因此法案仍有变数。此外，与该法案实行效果密切相关的《供暖法》也在等待议会表决。

### 瑞士将推出法律草案全面打击洗钱活动

据欧洲媒体报道，瑞士将全面打击洗钱活动，以帮助瑞士摆脱“洗钱天堂”的标签。为此，瑞士将推出打击洗钱活动的法律草案。瑞士财政部长卡琳·凯勒-萨特近日还宣布一系列相关规定，包括建立联邦登记册，要求在瑞士境内设立的企业实体和信托都必须揭露其实益拥有人，以提高透明度，封堵法律漏洞。近年来，瑞士打击洗钱力度屡受诟病。据了解，瑞士是唯一没有设立企业与信托实益拥有人登记系统的欧洲国家，这让罪犯可轻易向警察和税务机关隐藏资产。瑞士人口仅870万，却是全球第一大离岸财富中心，瑞士银行持有的外国资产估计为24万亿美元。瑞士政府在声明中说，采取上述措施后，检察机关能更快、更确定地揪出洗钱活动的幕后黑手。

（本报记者 吴琼 整理）