



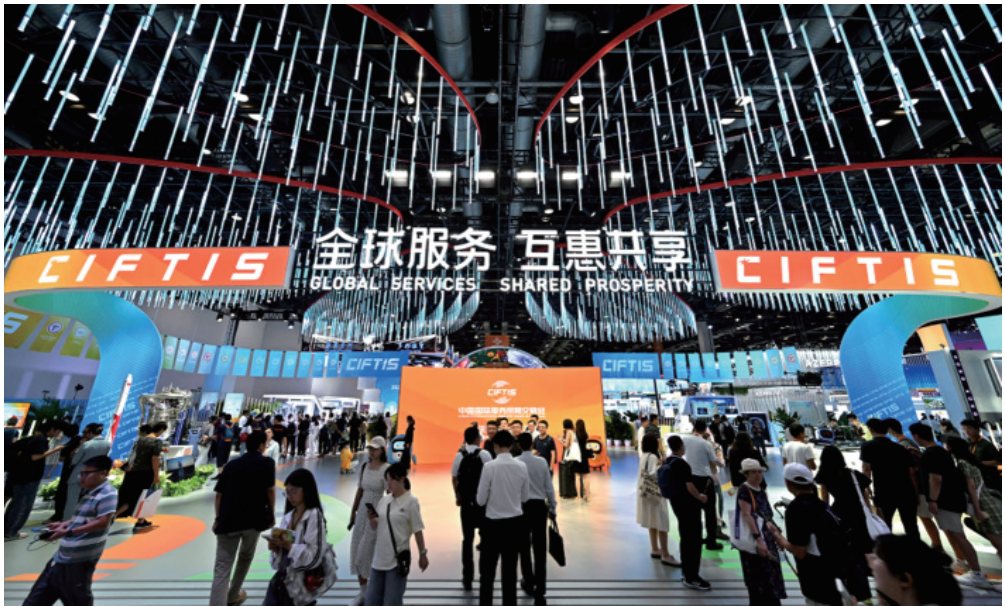
法治日报
星期一
2023年9月11日

环球法治

05
专刊

主编/赵阳
编辑/吴琼
美编/李晓军
校对/张胜利

LEGAL DAILY



图为2023年服贸会北京国家会议中心综合展区。

新华社记者 李鑫 摄

服贸会为全球提供更多更好的中国服务



9月4日，观众从服贸会的沙特阿拉伯阿吉兰兄弟控股集团展台经过。

新华社记者 武巍 摄

□ 本报记者 万静

9月6日，历时五天的2023年中国国际服务贸易交易会（以下简称“服贸会”）圆满落下帷幕。

本届服贸会成绩斐然，共达成1100余项成果，以“开放引领发展 合作共赢未来”为主题，举办了155万平方米的展览展示，10场高峰论坛，102场专题论坛，18场边会和72场推介洽谈，线下参展企业2400余家，线上参展企业6700余家。

本届服贸会国际参与度和影响力进一步提升，83个国家和国际组织以政府或总部名义设展办会，比上届增加12个，其中8个国家和国际组织首次设展。线下参展企业国际化率超过20%，包括500余家世界500强、行业龙头企业，覆盖28个服务贸易前30强国家和地区。

众多参会的国际组织、外资企业团体、参展商通过服贸会这个中国“高水平的开放窗口”，看到了中国扩大服务业对外开放的重要举措，感受到了中国与全球各国共享服务贸易增长成果的胸怀和担当。

美结合。这里既有伊朗国宝藏红花、干果等特色食品 and 传统手工艺品，也有医疗设备、纳米科技等领域的高科技产品。

位于首钢园的体育服务专题馆，则是今年的“网红馆”，吸引了奥地利、意大利、日本、加拿大、法国、澳大利亚等国家和地区在内的四百多个体育品牌，他们线上线下参展，国际化率近68%。

来自沙特的穆罕默德·艾尔·阿吉兰是沙特阿吉兰兄弟控股集团公司的副董事长，他和团队在中国已经有二十多年的投资经营经历，今年是他第二次参加服贸会。穆罕默德·艾尔·阿吉兰将公司的展区面积扩大到140平方米。他高度评价了中国投资环境：“中国的生产效率、生产质量、配套产业、政府支持、有专业技能的劳动力都很棒。服贸会是中国高水平开放的窗口和生动缩影。”

从“中国制造”到“中国服务”的加速度

相较于各类展区琳琅满目、目不暇接的国际商品、技术、服务，更能表现出服贸会国际影响力提升、中国开放程度深度和广度的恰是下面这三件发生在服贸会期间的事情。

动力。尤为值得关注的是，作为今年服贸会重要高峰论坛之一的“2023中国电子商务大会”，以“数实融合 数智创新”为主题，举行了2023年新增国家电子商务示范基地授牌仪式。至此，国家电子商务示范基地总数达到170家。对此，阿根廷外交、国际贸易和宗教事务部多边与双边经济谈判副国务秘书拉米罗·奥尔多基表示：“我相信，电子商务的快速发展将使国际贸易有更多的机遇，也更具包容性。我认为，我们应采取行动，以包容和公平原则为指导，使贸易继续成为数字时代经济发展的工具。”

法治是营商环境重要的“软实力”和底气

为了进一步推动、促进国际服务贸易的便利快捷，在服贸会期间，各种务实、高效而又诚意满满的制度保障和具体措施源源不断地推出。

9月2日，在服贸会开幕首日的“北京主题日”活动上，北京对外发布了《北京市关于进一步支持外资研发中心发展的若干措施》。新政策从支持外资研发中心提级扩容、开展前沿科技创新、提高研发便利化水平、加强全方位要素保障和完善服务工作体系五大方面，提出了16条具体措施，传递出北京吸引外资研发中心在京落地发展的诚意，积极融入全球创新网络的魄力和扩大高水平对外开放的决心。

更具诚意的是，北京全面而深入地推进“放管服”改革，全面落实营商环境60版改革方案，精心打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境；加快推进外商投资立法，加强外商权益保护，为其提供更加稳定、公平、可预期的发展环境，营造乐商、安商、宜商的浓厚氛围……

此外，北京还对外宣布，计划从今年起到2025年，用三年时间，选拔培养包括涉外律师、仲裁员、公证员、司法鉴定人和法治岗位公务员在内的百名涉外法治人才，让他们熟知国内外法律，具有全球视野，熟练运用外语，通晓国际规则，精通国际业务，切实提升北京市法治人才处理涉外案件的能力，为首都涉外法治建设、服务企业“走出去”提供智力支持。

为满足国内外当事人对争议解决服务的需求，进一步增强贸仲仲裁吸引力、竞争力和影响力，9月5日，中国国际经济贸易仲裁委员会发布新版《仲裁规则》。新规则修订涉及30余项内容，主要包括推进数字化、智能化在仲裁程序中的广泛应用，明确仲裁文件可优先采用电子送达，仲裁庭有权决定网上视频开庭，仲裁员电子签名效力、裁决书电子文本送达等。

法治是优化和保障同时也是证明一个国家、地区营商环境的重要“软实力”和底气。国际商会仲裁院秘书长费萨斯近日对北京的法治环境给予高度评价，他说：“北京提供了公平公正的仲裁司法审查和专业优质的司法服务，为公正高效解决国际商事纠纷作出有益探索，对全球商业发展至关重要。”

服贸会是中国高水平开放的窗口

9月3日，由北京市教委主办的服贸会“留学北京”推介活动在首钢园举办。活动现场，只见一位泰国留学生手法娴熟地向观众展示了“盲切蓑衣黄瓜”，布列精美精致的“梅兰竹菊”冷拼盘等技艺，赢得现场阵阵掌声。旁边一位来自俄罗斯的留学生，操着一口流利的汉语为现场观众介绍泰国留学生中餐技艺的展示内容。

今年服贸会是疫情结束后在北京举办的第一场国际服务贸易盛会，参展国、参展商品更多出现的同时，生活、文旅、教育、体育方面的国际服务需求和展示内容也明显增多。

在北京国家会议中心的国际馆展区，本届服贸会主宾国英国组建了参展以来最大规模服务贸易展团，展区占地面积224平方米。从功能齐全的伦敦大桥缩小版到巨大的电动方程式冠军赛车裸眼3D，从著名的帕丁顿熊IP到披头士3D照片墙，展厅通过美轮美奂的高科技，打造了精彩纷呈的百变空间，让观众身临其境地体验英国的独特魅力。

在伊朗国家展位前，记者略略到传统与现代的完

首先在9月4日，国际标准化组织(ISO)管理咨询技术委员会秘书处宣布在北京成立，这是ISO成立76年来，首个管理领域的国际标委会秘书处落户中国。

据悉，国际标准化组织中以“管理”命名的技术委员会总共15个，国际标准化组织管理咨询技术委员会是唯一由亚洲国家，也是唯一由发展中国家承担秘书处管理类技术委员会。今年5月，国际标准化组织技术管理局发布决议，首次任命中国专家担任国际标准化组织管理领域技术委员会主席，体现了国际社会对中国积极实施标准化战略的高度认可。

第二件事是，服贸会期间商务部对外披露的数据显示，面对复杂严峻的外部环境，中国服务贸易坚持创新发展，彰显开放活力，国际竞争力持续提升，2022年中国服务进出口总额达8891亿美元，同比增长8.3%，连续9年位居全球第二。从“中国制造”到“中国服务”，我国经济跑出动能转换“加速度”。

第三件事是，本届服贸会各项高峰论坛发布了多项重磅报告，特别是聚焦数字贸易、电子商务等方面的峰会、论坛，集中表现出当下国际服务贸易的行业热点和发展趋势，为国际服务贸易发展注入了强大的新鲜

“一带一路”倡议十年成果有目共睹

“一带一路”倡议十年



在国际贸易增长乏力的背景下，中国与“一带一路”沿线国家的贸易增长依然强劲。图为今年第10000列中欧班列。新华社记者 魏一骏 摄

□ 阮文

今年10月将在北京举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，这不仅是纪念“一带一路”倡议提出10周年最隆重的活动，也是各方共商高质量共建“一带一路”合作的重要平台。

2013年，中国领导人首次提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”，即共建“一带一路”倡议。“一带一路”倡议从谋篇布局的“大写意”发展为精谨细腻的“工笔画”，如今已经成为最受欢迎的国际公共产品和最大规模的国际合作平台，成果有目共睹。

十年来，“一带一路”倡议朋友圈不断壮大。

2017年，中国与文莱签署政府间共同推进“一带一路”建设谅解备忘录。2018年，两国签署共建“一带一路”合作规划等双边合作文件。2019年，文莱苏丹哈桑纳尔出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，两国元首就加大共建“一带一路”倡议同文方“2035宏愿”对接、落实好重点合作项目达成广泛共识。去年11月，两国元首在泰国曼谷举行会见，为深化中文明发展战略对接、高质量共建“一带一路”领航定向。

中方承建的文莱淡边跨海大桥、特里塞—鲁木高速公路、乌鲁都东水坝等工程，便利当地民众生活出行，助力文莱长远发展。“广西—文莱经济走廊”建设进展迅速，广西北部湾国际港务集团接手经营文莱最大港口和唯一深水港摩拉港后，港口运营效率和效益大幅提升。摩拉港至广西北部湾港集装箱航线今年7月开航，大大缩短运输时间、减少运输成本，为中国—东盟东部增长区互联互通和国际陆海贸易新通道建设注入动力。

十年来，“一带一路”倡议合作硕果累累。

“一带一路”倡议迄今已形成3000多个合作项目，拉动近万亿美元

元投资规模，打造了一个个“国家地标”“民生工程”“合作丰碑”。

全线条计发送旅客超1900万人次，释放来自49个国家和地区的出入境旅客；运输货物超2400万吨，跨境货物运输覆盖10余个国家和地区……开通20个月以来，中老铁路客货运输“量质齐升”。

北起中国昆明，南至老挝万象，全长1035公里的“钢铁巨龙”跨越山河，促进了中老两国以及共建“一带一路”国家间的经贸合作和文化交流，成为联通内外、辐射周边、双向互济的黄金大通道。

一大批交通基础设施项目落地生根，为共建国家发展注入了强劲动力。一批清洁、高效、优质的绿色能源项目点亮了共建国家未来发展之路，减贫、农业技术、职业教育等民生领域一个接一个接地气的项目，有效提高了共建国家人民的生活水平。世界银行测算，“一带一路”框架下有关交通项目的全部实施，到2030年有望使全球收入增加0.7%至2.9%，使760万人摆脱极端贫困，3200万人摆脱中度贫困。

十年来，高质量共建“一带一路”扎实推进。

“一带一路”项目积极履行环保责任，开展生态环境治理，注重生物多样性保护，中方同有关方签署了50多份生态环境保护合作文件，建立了“一带一路”绿色发展国际联盟，同31个国家共同发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议。

在巴基斯坦信德省南部的茫茫戈壁上，一排排风电机组的叶片徐徐转动，形成富有动感的阵列。在共建“一带一路”框架下，萨察尔风电站是中巴经济走廊能源合作14个优先实施项目之一，为巴基斯坦开发了新的清洁电力资源。而在中巴经济走廊的各大项目中，包括水电、风能和核能项目的绿色发电厂，占项目总数的六成以上。

路景相融的中老铁路，成功规避各类自然保护区核心区和生态敏感点，充分保护沿线亚洲象、热带雨林等自然资源，被誉为巴西“电力高速公路”的美丽山特高压项目，在中国工程建设者的努力下，对施工时砍伐的林木按照同等面积补种，恢复植被1100公顷；在非洲萨赫勒地区，中国理念和技术元素融入非洲“绿色长城”工程建设，助力当地可持续发展……

联合国前副秘书长索尔海姆称，“一带一路”倡议已成为全球绿色发展的最大动力。共建“一带一路”合作伙伴积极在数字经济等新兴领域开展国际合作，“数字丝绸之路”正成为推动新型全球化的数字桥梁。中方同合作伙伴积极推进“一带一路”廉洁建设，加强反腐败国际合作，共同发起《廉洁丝绸之路北京倡议》。

十年扬帆再起航。中国将以举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛为契机，同国际社会一道总结经验、擘画蓝图，引领高质量共建“一带一路”持续向前发展，铺就共同发展的康庄大道，绘就绿色发展的亮丽画卷，书写国家互利共赢、人民相知相亲、文明互学互鉴的丝路时代新篇。

此次日本最高法院驳回的冲绳县政府上诉案件始于2020年。当时，强推基地搬迁工作施工的日本防卫省向冲绳县民政府提出变更施工方案以解决地基松软问题的申请，遭到冲绳县政府的拒绝。2022年，日本国土交通大臣“裁定”冲绳县政府拒绝无效，并向冲绳县政府下达“改正指示”，强令冲绳

□ 本报记者 苏宁

据日本媒体报道，围绕冲绳普天间美军基地搬迁问题，9月4日，日本最高法院作出判决，驳回冲绳县府上诉请求，支持日本中央政府发布行政命令推进搬迁进度的“合法性”。冲绳民众反对美军基地在县内搬迁，要求其彻底迁出冲绳的诉求再次遭到否决。

更令日本民众愤慨的是，多年来冲绳县政府就普天间美军基地搬迁问题共向日本中央政府发起13起诉讼，其中，冲绳县府已确定败诉7起，尚无一例胜诉。分析人士指出，冲绳民众围绕美军基地所提出的诉求长期遭到无视。在日本最高法院此次再度作出无视民意的判决之后，冲绳民众反对美军基地的抗争预计还将持续下去。

民众诉求再遭否决

围绕普天间美军基地搬迁问题，冲绳县政府及民众与日本中央政府、美军基地之间的纠葛由来已久。

由于深受美军基地的安全事故、飞机噪声及美军犯罪等问题困扰，冲绳民众要求驻日美军基地彻底迁出当地的呼声一直非常强烈。其中，驻日美军海军陆战队普天间空军基地由于地处冲绳县宜野湾市中心，安全隐患尤为突出。1996年，日美政府达成协议，将普天间美军基地搬迁至冲绳县人口密度相对较低的名护市边野古地区，搬迁需要填海造地并新建两条飞机跑道。

冲绳民众强烈反对这一冲绳县内搬迁计划，要求美军基地彻底迁出冲绳。2019年，有关团体曾组织冲绳县全民投票，结果显示高达七成冲绳民众反对普天间基地的县内搬迁计划。

然而，日本中央政府不顾冲绳民众反对，一直强推基地搬迁相关工程施工。

此次日本最高法院驳回的冲绳县府上诉案件始于2020年。当时，强推基地搬迁工作施工的日本防卫省向冲绳县民政府提出变更施工方案以解决地基松软问题的申请，遭到冲绳县政府的拒绝。2022年，日本国土交通大臣“裁定”冲绳县政府拒绝无效，并向冲绳县政府下达“改正指示”，强令冲绳

冲绳县反对美军基地县内搬迁诉讼再败诉

日本最高法院判决与民众呼声背道而驰

县政府批准防卫省申请，冲绳县政府对此不服，要求“中央地方纷争处理委员会”审查但遭到驳回。于是，2022年8月，冲绳县政府向福冈县高等法院那霸分院提起两起诉讼，一是要求判决中央政府对冲绳县政府的“裁定”无效，二是要求中央政府撤销“改正指示”。因高等法院判决冲绳县政府败诉，冲绳县政府于今年3月上訴至最高法院。

尽管冲绳县政府在民意支持下坚持抗争，但最终判决结果仍然令人失望。8月25日，日本最高法院公布决定，对冲绳县有关“裁定”诉讼的上诉请求不予受理；9月4日，日本最高法院再次宣布驳回冲绳县政府对“改正指示”诉讼的上诉请求。这意味着冲绳县政府在上述两起诉讼中最终均遭败诉，冲绳县民众要求美军基地“彻底迁出”的意愿再次遭到否决。

抗议民众群情激昂

据日本时事通讯社报道，5日，反对美军基地在冲绳县内搬迁的日本国会议员、冲绳县议员及市民团体成员约200人聚集在冲绳县厅门前，抗议日本最高法院的最新判决，呼吁冲绳县知事玉城丹尼与日本中央政府继续抗争。

虽然按照最高法院判决，冲绳县知事对基地搬迁相关工程施工方案的变更有批准的法定义务，但在抗议集会上，有冲绳县议员发表演说，请求玉城丹尼坚持既有立场，不予批准，“冲绳决不屈服”“反对不当判决”“不能违背冲绳民意强推搬迁工程”……抗议民众在集会上群情激昂。

另据冲绳当地媒体报道，5日，名护市的美军基地门前也出现抗议民众。有抗议民众对媒体称：“25年来冲绳民众一再表明不需要新基地的态度，为体现民意，今后将继续依据宪法赋予的自由权力，坚持在基地门前举行静坐抗议活动。”抗议民众打出的标语显示，静坐抗议已经开展了3348天。

反观日本各党派，自民党冲绳县联合会近日以“法治国家”为由，要求冲绳县知事服从判决，尽快批准施工方案变更申请。与此形成鲜明对比的是，立宪民主党冲绳县联合会表示，中央政府应尊重地方自治权，冲绳民意反对美军基地县内搬迁，为了冲绳人民，该党将继续抗争。日本共产党冲绳县委员会也批评指出，最高法院的不当判决为政府践踏民意背书，支持冲绳县知事与民众一同抗争到底。

玉城丹尼在那霸的记者会上对最高法院的裁决表示失望，并称“一直到最后一刻，我们都期盼着能得到一个公正、中立的裁决，但结果让人极其遗憾。虽然最高法院作出这样的判决，但冲绳县民众反对基地的民意并没有改变”。

有日本行政法学专家分析认为，冲绳县知事有可能会拒绝服从最高法院判决，选择继续与中央政府进行抗争。如果冲绳县选择拖延或继续拒绝批准防卫省



图为日本冲绳县民众抗议保留驻日美军基地。

CFP供图

申请，中央政府或会利用“代执行”的方式强行批准防卫省的申请。

抗争活动仍将持续

日美两国就普天间基地搬迁达成协议已经27年，在强烈的反对声音中，基地搬迁计划大大延后，工程总预算从最初的3500亿日元增加至目前的9300亿日元，即使从现时起顺利推进，新基地最快也需要12年的时间才能建成。

玉城丹尼一直批评基地搬迁计划“名为搬迁，实为新建”，呼吁大幅减少美军驻军人数、关闭普天间基地并终止在边野古新建基地的计划。然而，日本中央政府和美国政府坚称，驻日美军基地在冲绳县内搬迁是“唯一可行方案”。

其实，普天间基地搬迁问题只是一个缩影，折射出的是冲绳民众反基地诉求与日美强化在冲绳军事部署战略之间的矛盾冲突。

日美两国近年来不断强化在冲绳地区的军事部署。今年1月的日美外交防卫2+2会谈决定将扩大两国对基地及设施的共享使用。日美两国还修改了驻日美军整编计划，在冲绳各离岛部署导弹部队，在冲绳新增部署“海军沿岸连队”。

在强化冲绳军事部署的同时，岸田内阁对冲绳民众的反基地诉求置之不理，甚至放弃了争取民意的努力。

今年8月赴冲绳视察期间，首相岸田文雄并未就基地问题与冲绳县知事举行会谈。从2021年10月岸田执政以来，日本中央政府与冲绳县府之间的“普天间机场负担减轻推进会议”一次也未召开。甚至在此次最高法院作出判决后，日本内阁官房长官松野博一对外表示，他与防卫大臣都没有与冲绳县府进行沟通讨论的计划。

日本媒体预测称，虽然此次日本最高法院无视民意的判决令冲绳县政府及冲绳民众失去了阻止在边野古新建基地的最有效对抗措施，但冲绳民众反对基地县内搬迁，要求基地彻底迁出冲绳的立场没有丝毫动摇和改变，今后的抗争活动仍将持续下去。