

税务部门确保税费减免红利直达经营主体 落实落细最新税费政策助企增活力添动力

热点关注

□ 本报记者 蔡若红

深化全事项场景化推送，“政策找人”确保红利直达；关注重点人群，让创业就业底气更足；强化落实研发费用加计扣除，让企业创新更有动力；创新使用纳税信用等级，为民营企业融资铺路……

税务部门深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，联合有关部门连续发布多项税费优惠政策公告，延续优化完善相关政策，通过系统上下协同联动，部门之间协同共治，不断强化政策解读指引、精准推送、办税辅导，加速政策落实落地，让政策红利更好惠及经营主体，为企业发展增活力、添动力，全力支持小微企业、个体工商户等民营经济加快发展。

完善税费政策精准推送机制

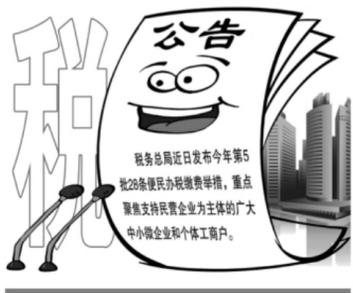
税务总局近日发布今年第5批28条便民办税缴费举措，重点聚焦支持民营企业为主体的广大中小微企业和个体工商户。措施发布以来，各地税务部门多措并举，进一步完善税费政策精准推送机制，更好实现“政策找人”，确保税费减免红利直达经营主体。

近日，宁波江丰生物信息技术有限公司收到了一份特别的“体检报告”。“公司业务迅猛，正在计划上市，尤其关注税务处理合规情况。这个报告里提到的嵌入式软件退税、研发费用加计扣除这几项政策都是企业适用的。这也让我们冲刺资本市场更有信心和底气了。”公司负责人刘炳亮坦言。

据了解，依托税收大数据，宁波税务部门围绕税收政策热点、税费优惠政策享受情况，涉税风险提示提醒等7个维度的38项指标，定期为民营企业开展“智能体

核心阅读

税务部门联合有关部门连续发布多项税费优惠政策公告，加速政策落实落地，让政策红利更好惠及经营主体，为企业发展增活力、添动力，全力支持小微企业、个体工商户等民营经济加快发展。



检”，并出具涉税智能画像体检报告，已推送个性化政策、可享受权益、应履行义务、待处理风险等“四个提醒”5000余次，涉税风险解决方案1万余条，极大解决纳税人涉税难题。

除了民营企业，广大个体工商户也是税务部门服务的重点。在广东东莞，税务部门结合相关企业多且分散等特点，充分发挥税收大数据作用，通过“红利账单”精准推送辅导，报表预填服务，疑点提示提醒，打造“标签式”辅导体系，“全流程”服务机制，更好实现“政策找人”。

截至目前，东莞税务部门已推送个体工商户个人

所得税、六税两费、自主就业退役士兵、重点群体创业就业有关税费优惠政策3653万户；推送小型微利企业所得减免政策和六税两费减免优惠政策61.41万户；推送增值税小规模纳税人六税两费减半征收政策35万户。

关注重点人群实现精准帮扶

近日，税务总局联合有关部门发布关于进一步支持重点群体、自主就业退役士兵创业就业有关税收政策的公告，通过上调税费优惠限额，鼓励企业吸纳重点群体人员就业，进一步加大对重点群体、退役士兵创业就业的扶持力度。

为了支持大学生创业就业，济南税务深入山东大学、山东财经大学等10所驻济高校，通过实地走访、线上问卷等形式开展调研，分析查找毕业生创业就业中遇到的困难和问题，并联合教育、人社等部门，聚焦精准落实惠政策、帮助解决实际问题，联合搭建创业平台三个方面，大力实施包含10项措施在内的“大学生创业税收扶持行动”，厚植高校毕业生创业就业“沃土”。截至目前，已举办“双创”课堂36场，累计受众3.2万余人次，在线互动答疑2000余人次。

“我们响应国家政策，吸纳帮扶重点群体就业，税务部门及时给我们打了‘强心剂’。”宁夏共享人力集团有限公司法定代表人张明说。该企业从事人力资源外包、业务外包、劳务外包等服务，近两年吸纳重点群体和退役士兵就业，西夏区税务局通过数据筛查，精准比对，向企业宣传辅导重点群体和退役士兵创业就业的相关税费政策，落实税费优惠近50万元。

据了解，宁夏税务部门细化落实责任，采取“专班化”“人盯人”“管到人”的方式，挂图作战，发挥协同共治作用，在落实重点群体、退役士兵优惠政策上强化与政府各相关部门的沟通对接，进一步扩大了政策落地的社会效应。

加计扣除助企创新增添动力

科技创新是企业发展的核心竞争力，研发费用加计扣除是激励企业加大研发投入的专项优惠政策。今年7月，全国有超过30万家企业享受到了研发费用加计扣除税费减免。

“今年7月预缴新政策出台后，我们第一时间就收到了网格员的信息提醒。7月公司申报享受到了500多万元的研发费用加计扣除政策优惠，这对生产、研发经费是很大的补充，我们研发新技术的动力更足了。”河北汇能欣源电子技术服务有限公司财务总监白涛深有感触地说。

为了让电子信息产业更快更好地享受优惠政策，石家庄鹿泉区税务局充分利用税收大数据开展信息化、网络化政策辅导，同时走进辖区重点民营企业，围绕企业在研发费用加计扣除申报过程中容易出现的问题进行讲解，推进企业对研发费用加计扣除政策应享尽享。

河南焦作的老佰集团股份有限公司也乘上了惠政策的东风。“2021年以来，在税务部门指导下，我们享受了高新技术企业所得税减免，研发费用加计扣除等税收优惠政策合计13000余万元。今年7月预缴申报企业所得，10月预缴申报，或者在次年年度汇算清缴时统一享受。而更重要的意义是为企业“减负松绑”，特别是对于科技型中小企业和资金链较为紧张的企业，新增7月申报期让企业能够提早兑现政策红利，让企

业拥有更充足的现金流，有效帮助企业缓解资金压力。

将纳税信用转化为融资信用

“不久前，因为并购，扩能遇到资金短缺的困难，通过纳税信用绿卡，企业突破了‘税融通’授信额度5倍上限，以更低的利率向银行融资420万元，让我们能放心加大研发强度和技改力度！”安徽省安庆市润宇纸塑包装有限责任公司财务总监王祥对纳税信用给企业带来的实惠感颇深。

据悉，安徽税务综合考虑企业涉税的申报、缴纳、评估、稽查等情况，确定“纳税信用绿卡”激励主体名单，联合25个部门提供融资授信优先待遇等49项激励措施。截至7月底，试点银行向“纳税信用绿卡”激励主体信贷利率较市场平均利率上浮近三成，授信金额逾925亿元。今年，“纳税信用绿卡”将在长三角地区推广应用，让纳税信用增值的成果惠及更多纳税人，为优化税收营商环境、促进高质量发展赋能助力。

“当前经济复苏是一个波浪式发展、曲折式前进的过程，主要表现就是中小微企业的生产、投资活力尚未完全恢复。”在中国社会科学院财经战略研究院研究员汪德华看来，当前背景下，积极推进“税银互动”，给予中小微企业更大融资支持，能帮助其更快恢复和扩大业务、增强活力。

对小微企业而言，流动资金更是公司的发展命脉。武汉华澳物资有限公司由于业务量激增，需要大笔资金购进原材料，公司凭借纳税信用在电子税务局申请纳税信用贷款500万元，解了燃眉之急。武汉税务部门“以税促信、以信换贷、以贷扶优”帮助企业将纳税信用转化为融资信用。截至目前，江岸区共有2990户次纳税人通过“税银互动”线上平台成功获取授信29.10亿元，成功贷款27.91亿元。

破解流动性问题 降低投资者门槛 优化上市安排

北交所按下新一轮改革创新“启动键”

□ 本报记者 周芬楠

党的二十对健全资本市场功能，提高直接融资比重，支持中小企业发展，强化企业科技创新主体地位等作出全面部署。7月24日，中央政治局会议明确提出“要活跃资本市场，提振投资者信心”。

作为服务创新型中小企业主阵地的北京证券交易所（以下简称北交所），是多层次资本市场的重要一环。面对新形势新任务，中国证监会着眼于落实国家战略部署、更好服务高水平科技自立自强，聚焦市场关键核心问题，统筹推进北交所稳定健康发展，制定了《中国证监会关于高质量建设北京证券交易所的意见》（以下简称《意见》）。这意味着，北交所按下了新一轮改革创新“启动键”。

明确发展目标

确定发展目标，首先要遵守一些工作原则。

西北政法大学教授强力说，设立北交所的目的是打造创新型中小企业主阵地，因此确定发展目标，要坚持服务大局，支持中小企业创新发展。

同时要系统思维，将健全市场功能与促进中小企业健康发展、支持高水平科技自立自强等紧密结合起来，助力“科技—产业—金融”良性循环。

还要坚持问题导向，聚焦市场建设的难点问题；坚持综合施策，多方努力，增强市场吸引力。

《意见》明确北交所未来发展路线图：争取经过3到5年的努力，北交所市场规模、效率、功能、活跃度、稳定性等均有显著提升，契合市场特色定位的差异化制度安排更加完善，市场活力和韧性增强，形成北交所品牌、特色和比较优势，对新三板的撬动作用日益显现；北交所与新三板层层递进、上下联动、头部反哺、底层助推的格局初步构建，服务创新型中小企业的“主阵地”效果更加明显。

再用5到10年时间，将北交所打造成以成熟投资者为主体、基础制度完备、品种体系丰富、服务功能充分发挥、市场监管透明高效、具有品牌吸引力和市场影响力的交易所，带动新三板成为创新型中小企业蓬勃发展的孵化地、示范区、集聚地。

解决难点问题

证监会有关负责人称，北交所开市以来，日均成交10亿元左右，流动性水平符合中小市值股票流动性的通常表现。流动性是交易所的血脉，是市场估值定价的

重要因素，为更好服务创新型中小企业、推进北交所进一步高质量发展，必须有足够的流动性作支撑。为此《意见》将改善市场流动性作为重点问题加以考量。

北京海润天睿律师事务所高级合伙人王肖东说，解决流动性问题，一方面要扩大投资者队伍，通过投资者带来增量资金，另一方面是要完善交易机制，但根本在于要有优质投资标的。

关于适格投资者的问题，据王肖东介绍，根据最新修订的《北京证券交易所投资者适当性管理办法》，合格投资者在原来条件的基础上，补充增加允许科创板合格投资者开通北交所交易权限，补充了适格投资者的来源，简化了投资者开户审核的流程。

新三板原先的投资者门槛为500万元，精选层落地时，精选层投资者门槛降低至100万元，精选层平移至北交所时，投资者门槛又降到50万元，投资者门槛逐步降低是一个过程，需要与识别风险承受风险能力相匹配。目前北交所门槛是合适的。

而在交易制度方面，按《意见》的规定，主要是引导公募基金扩大北交所投资，目前，北交所所有11只主题基金和12只指数基金、公募基金参与力度有待提升；允许私募股权基金通过二级市场增持其控股公司的股票。北交所设立后，私募股权基金不能继续买入上市公司股票，现在允许其增持，有利于更好促进“投早投小投科技”。

支持更快上市

强力认为，中小企业是推动创新、保障就业、改善民生的重要力量，随着创新驱动发展战略深入实施，大批具有成长潜力的创新型企業需要更加畅通和便利的融资渠道。

那么，优质企业从哪里来？王肖东说，北交所上市公司来源于在全国股转系统连续挂牌满十二个月的创新层挂牌公司，依据《北京证券交易所向不特定合格投资者公开发行股票注册管理办法》第九条限定，发行人应当为在全国股转系统连续挂牌满十二个月的创新层挂牌公司。

全国股转系统也就是新三板，挂牌公司分为三类：基础层、创新层和精选层。在北交所设立时，精选层公司整体移入上市公司后，上市公司的后备力量主要来源于创新层。

王肖东说，全国股转系统官网显示，截至2023年9月4日，全国股转系统挂牌公司共6374只，其中创新层1875只，基础层4499只，新三板公司本身数量大，加上源源不断有新的企业挂牌新三板，给北交所提供了较为充足的上市公司来源。

根据《意见》，北交所也允许挂牌满十二个月的摘牌公司二次挂牌后直接申报北交所上市。并且，证监会和北交所正在研究允许符合条件的优质中小企业首次公开发行并在北交所上市，这样一来，北交所上市公司来源得到进一步保障。

证监会有关负责人称，《意见》着眼于支持中小企业更好更快上市，促进优质投资标的供给，对现行北交所上市安排进行了优化。一是用好用足现有制度，推进全面注册制改革走深走实，切实便利企业融资，降低市场成本；优化新三板挂牌公司申报北交所上市的辅导备案要求。二是立足落实国家战略部署，支持高水平科技自立自强，对已经具备上市条件的优质中小企业，在符合北交所市场定位前提下，允许其首次公开发行并在北交所上市。

有序推进转板

强力称，按照我国多层次资本市场的设计，各个板块的定位是相对确定的。科创板主要服务于高新技术产业和战略性新兴产业，包括新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源、节能环保和医药生物等领域企业。创业板主要服务于成长型企业，必须有一定的盈利能力，比如，要求发行人最近两年连续盈利，最近两年净利润累计不少于1000万元，且持续增长等。

虽然定位相对明确，但随着公司的发展，会有转板的需要。

《意见》提出要稳妥有序推进北交所转板，证监会有关负责人称，转板制度是完善多层次资本市场体系的重要安排，有利于更好发挥各板块市场功能，为优质企业提供多元的发展路径和上市的选择。转板不涉及公开发行，没有新增融资，不存在市场担心的“扩容”和“抽血”问题。

据介绍，《中国证监会关于北京证券交易所上市公司转板的指导意见》已发布，沪深交易所、北交所也已制定有关的业务规则，目前已有观典防务、泰祥股份、翰博高新3家北交所上市公司实现到沪深交易所的转板。

这位负责人表示，转板作为一项跨市场的安排，涉及多层次市场协调发展和整体稳定运行，也关乎投资者合法权益的保护。下一步，证监会将指导沪深交易所和北交所，通过建立预约沟通机制，稳妥有序推进相关工作。对北交所上市公司转板形成有序化、规范化、常态化安排，北交所上市公司确有意愿转板的，应当审慎评估是否符合转板条件，严格遵守法律法规，对企业“忽悠式”转板、实施内幕交易、操纵市场等违法违规行为，发现一起，严查一起，切实维护市场秩序，保护投资者合法权益。

谨防人工智能滥用 规范信息内容生成

慧眼观察

□ 赵精武

ChatGPT等生成式人工智能服务打破了社会公众对人工智能技术应用的传统认知，其生成内容具有高度的智能化、仿真性特征，在特定情况下，甚至能够替代人工生成相关营销文案等信息内容。倘若不事前标注网络信息内容是通过人工智能技术所生成，一般人甚至无法直接区分是不是人工撰写内容。在新闻出版行业，部分新闻媒体已经在尝试开设专版，该版面主要呈现人工智能技术生成的新闻内容。可以说，一旦生成式人工智能技术得到广泛普及，社会生产方式和分工架构必然会发生颠覆性变化。

然而，技术双刃剑的魔咒同样存在于人工智能领域。生成式人工智能技术应用的巨大优势在于能够在短时间内批量生成同质性的网络信息内容，一旦这种技术优势被应用于电信诈骗、网络造谣等违法犯罪活动，既会对网络舆论生态造成毁灭性破坏，也会对国家安全和稳定产生重大威胁。事实上，在我国已经出现了非法滥用生成式人工智能技术的案例：湖南省耒阳市公安局网安大队发现犯罪嫌疑人利用AI智能工具制作、传播虚假信息；河南省郑州市公安局航空港分局发现犯罪嫌疑人利用AI软件渲染修改新闻报道，内蒙古自治区包头市公安局破获一起利用“AI换脸”进行电信诈骗的案件，等等。

面对日趋严峻的人工智能技术滥用风险，国家互联网信息办公室联合国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、广电总局公布了《生成式人工智能服务管理暂行办法》（以下简称《办法》），自2023年8月15日起施行。

《办法》囊括了监管机构、信息服务提供者、用户等主体的法律义务，尤其在第三章“服务规范”中，更是明确信息服务提供者应当采取显著标识、违法内容应急处置等措施，控制违法不良信息恶意的风险水平。《办法》与《网络信息内容生态治理规定》《互联网信息服务深度合成管理规定》等法律法规共同构成了网络信息内容生态治理体系，在传播网络谣言、网络暴力、虚假信息等传统网络信息内容治理路径之外，补齐了机器批量生成违法不良信息的治理模式。更重要的是，《办法》不仅对用户终端层面所生成的信息内容类型作出了明确规定，更对相关产品及服务的研发设计阶段提出具体的监管要求，例如，《办法》要求相关服务提供者在进行预训练、优化训练等训练数据处理活动时，应当采取有效措施提高训练数据质量，以此提升生成内容的合法性与合

理性。

具体而言，《办法》在规范信息内容生成层面提出了四个方面的监管要求：第一，继续延续《互联网信息服务深度合成管理规定》的既有规定，信息服务提供者应当对图片、视频等生成内容进行诸如“该图片由人工智能自动生成”等显著标识，之所以特别强调图片、视频等信息类型，是因为图片、视频无法轻易修改以及“有图有真相”的认知逻辑使得传统的辟谣难度和辟谣成本大大增加，社会公众也无法在足以真假难辨的图片、视频等信息内容中辨别真伪。

第二，信息服务提供者应当设置违法内容应急处置机制。一旦发现用户有恶意生成违法不良信息或者相关人工智能服务可能会自动生成违法不良信息时，提供者应当立即采取停止生成、停止传输、删除等处置措施，同时，也应当对算法模型进行优化训练。这些处置措施主要根据实际情形、整改成本以及技术可行性等因素予以确定，并不局限于前述措施。此外，提供者还需要及时就生成式人工智能服务可能生成违法不良信息以及准确采取的处置措施向主管部门报告。

第三，信息服务提供者应当对使用者的违法行为进行及时处置。从网络信息传播方式来看，从用户端限制违法不良信息传播的实际效果远远不如从服务端控制用户使用行为的效果。因此，《办法》明确要求信息服务提供者应当在发现用户利用生成式人工智能服务从事违法活动时，理应对其账号及其权限采取处置措施，包括但不限于警示、限制功能、暂停或者终止向其提供服务等。同时，信息服务提供者还应当对违法行为以及采取的措施如实记录并留存，向主管部门报告相关违法事实。

第四，信息服务提供者还应当设置运行有效的投诉、举报机制。投诉、举报的事项除了用户个体权益受损的侵权事实之外，还应当包括用户所发现的生成式人工智能服务被滥用的事实。并且，《办法》还强调信息服务提供者所设置的投诉、举报入口应当便于公众访问，且在合理期限内及时向公众反馈处理结果。

预防技术滥用风险不能简单等同于限制技术发展，规范网络信息内容生成的关键应当回归至多方治理主体共同参与和话语体系之中。在《办法》中，明确提及了立法目的是促进生成式人工智能健康发展和规范应用，而非以安全保障限制技术创新发展。《办法》体现了协同治理和系统治理的创新性治理理念，一方面，明确信息服务提供者在研发设计、技术应用和服务反馈等各个阶段的风险预防义务之外，形成全流程、全环节的治理机制；另一方面，明确监管机构、信息服务提供者、信息服务使用者各自的法律义务，形成协同式、系统性的治理架构。

（作者系北京航空航天大学法学院副教授）

市场监管总局与最高法联手推动“以案释法”

本报讯 记者万静 近日国家市场监督管理总局与最高人民法院联合编辑出版《行政执法标准与行政审判观点》，通过对典型案例的深入评析，进一步统一行政执法标准与行政审判观点，减少行政执法与行政审判在法律适用上的分歧，以增强社会公众对行政执法和审判工作的直观理解以及合理预期，推动“以案释法”，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

在行政执法与行政审判实践中，行政相对人、行政机关、复议机关及人民法院之间，以及不同级别或不同地域的机关之间，对同一问题的认识可能不尽相同，观点不一现象较为普遍，由此带来一系列负面影响，如损害行政及司法权威，不利于行政争议的实

质化解等。

据市场监管总局法规司有关负责人介绍，顶层制度设计机关对上述这些现象高度重视，并切实采取措施予以应对。最高人民法院行政庭与市场监管总局法规司从顶层对相关问题共同研究，达成共识，《行政执法标准与行政审判观点》也在呼声中应运而生，以市场监管领域领域的行政执法、行政复议、行政诉讼的典型案为为载体，以行政执法实体领域以及行政诉讼程序为标准，就相关法律法规适用问题进行全面梳理、归类分析，就达成共识的问题撰写行政执法标准以及行政审判观点，作为市场监管领域行政执法与行政审判工作的参考材料，也是一体建设法治国家、法治政府、法治社会的普法书籍。



今年秋季开学伊始，江西省萍乡市消防救援支队深入辖区中小学开展“开学第一课”消防安全宣传活动，消防人员通过图文并茂的课件、浅显生动的语言、互动有趣的问答等形式，向师生们讲解常见的火灾种类、扑救方法、灭火器和消火栓的使用方法、人员疏散逃生和自救技巧，为学生现场演练使用灭火器。

本报记者 黄辉
本报通讯员 李科 摄