



全国人大常委会法工委有关负责人就十四届全国人大常委会立法规划答记者问

□ 本报记者 朱宁宇

9月6日上午,全国人大常委会召开立法工作会议,部署十四届全国人大常委会立法规划实施工作。会后,全国人大常委会法制工作委员会副主任许安标接受了记者采访。

问:十四届全国人大常委会任期的五年,正处于全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,编制本届五年立法规划的总体考虑是什么?

答:党的二十大对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划,对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署,为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。党的二十大同时明确了坚持全面依法治国、推进法治中国建设的任务要求。今年是贯彻党的二十大精神开局之年,也是本届人大依法履职的第一年,编制好十四届全国人大常委会立法规划,科学统筹、合理安排今后5年的立法工作,对于全面贯彻党的二十大精神、全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义。9月6日召开的全国人大常委会立法工作会议,赵乐际委员长对贯彻实施立法规划,做好新时代新征程立法工作,提出明确思路、要求和举措,李鸿忠副委员长作出具体部署,刘奇秘书长传达了立法规划的精神,吹响了实施本届立法规划集结号。

编制立法规划并做好新时代新征程立法工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,确保立法工作正确政治方向,要紧紧围绕党和国家工作大局,实践提出的需求、人民群众的期盼,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,统筹推进国内法治和涉外法治,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全急需的法律制度,推动以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实法治保障。

问:为适应强国建设、民族复兴新任务新要求,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,编制立法规划有哪些重要考虑?

答:习近平总书记指出:“随着中国特色社会主义事业不断发展,法治建设将承载更多使命,发挥更为重要的作用。”我国已经踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,贯彻新发展理念,推动高质量发展,提高人民生活品质,维护国家主权、安全、发展利益,都对立法工作提出了新的更高要求。

立足诉讼服务“小窗口” 实现司法为民“大服务”

新疆兵团第十三师法院创新机制为群众排忧解难

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 张继华

今年以来,新疆生产建设兵团第十三师两级法院加大诉讼服务中心建设力度,拓展诉讼服务功能,优化诉讼服务措施,创新诉讼服务机制,从细节抓起、从点滴做起,立足诉讼服务“小窗口”,实现司法为民“大服务”,努力打造职工群众满意的诉讼服务中心。

改造服务场所

“法院的服务真是周到!进门就有人引导,每个环节都很顺畅,一会儿就把问题解决了……”在导诉员的帮助下,当事人王某在哈密密区人民法院不到半天就完成立案,并进行了诉前调解。

在诉讼服务中心建设中,十三师两级法院坚持把最好的场所、最优质的服务提供给群众,推进诉讼服务中心转型升级,采用开放式、窗口式诉讼服务大厅,设立立案登记、申诉审查、信访接待、查询咨询四个服务窗口,融合材料收转、排期送达、诉前调解、判后答疑等八大功能,整合场地资源,在原有立案大厅

湖南通道县“主动访”强化源头治理

本报讯 记者阮占江 通讯员尹华君 胡益龙 近年来,湖南省通道侗族自治县强化信访问题源头治理,常态化开展领导干部下访接访和“治重化积”工作,变“坐堂等访”为“主动下访”,全力保障群众合理合法诉求及时有效得到解决。

同时,通道县探索实施“源头治理联动、领导示范带动、多措并举联动、多元化解联动”的工作机制,严格落实“五级书记抓信访”责任体系与领导“五包”责任制,综合运用法律、政策、经济、行政等手段,采取领导包案、信访听证、专项资金救助、商会办等方式方法,着力化解“骨头案”“钉子案”。

今年1月至8月,通道县矛盾纠纷调处成功率率达97.6%,信访积案化解率达75%以上,群众满意率达100%,新增矛盾纠纷较同期下降97.7%。2022年成功创建全省信访工作示范县。

积极适应新时代推进党和国家事业发展的新形势新要求,本届立法规划编制工作注重把握以下几点:一是全面贯彻党的二十大精神,将党中央明确提出的立法、修法项目,党和国家重要改革举措涉及的立法、修法项目,列入立法规划重点推进,从立法工作安排的“最初一公里”,与党中央决策部署对标对表。二是适应全面推进国家各方面工作法治化的需求。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,加快涉及重大体制调整、重大制度改革,有关方面反映问题突出的法律修改,补齐法律制度短板弱项,推动国家各方面制度更加完善。三是推进完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,认真贯彻执行修改后的立法法,统筹立改废释纂,积极推动相关领域基础性、综合性、统领性的法律制定,发挥法律体系中不同层次立法作用,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。四是充分发挥立法规划的指导和协调作用,坚持从实际出发,区分轻重缓急,把好立项关;同时又着眼长远,加强前瞻性、引领性的立法项目研究储备,凝聚立法合力,推动立法工作高质量发展。

问:为编制出台高质量的立法规划,全国人大常委会主要开展了哪些方面的工作?

答:十四届全国人大常委会高度重视立法规划编制工作,紧密结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,周密部署安排,大兴调查研究,着力提高立法规划编制的科学性、有效性。

一是领导重视、高位推动。赵乐际委员长在今年3月十四届全国人大常委会第一次会议上就对抓紧做好立法规划编制工作专门作出部署,开展第一次工作调研时又将听取对立法规划编制工作的意见建议作为重要内容。全国人大常委会领导同志深入开展调研,走访全国人大各专门委员会,召开8场座谈会听取31个省(区、市)人大常委会和36个中央国家机关负责同志意见建议,做到省部级人大和主要中央部门全覆盖。

二是广集项目、夯实基础。全面梳理研究党的十九大以来习近平总书记重要讲话中关于立法工作的指示要求,党的二十大报告重大战略部署涉及的立法需求,相关领域规划等中央文件明确提出的立法项目。同时,向177个中央和地方单位书面征集到立法项目建议近300项,立法规划区分不同情况予以吸收采纳,作出相应安排。

三是吸纳民意、汇集民智。梳理研究全国人大代表提出的议案、建议,邀请全国人大代表参加有关座谈会、论证会,充分发挥代表在立法规划编制工作中的重要作用。专门向31个基层立法联系点征集立法项目,听取基层群众“原汁原味”的意见建议,使立法规划编制工作更加接地气、汇民意。

四是研究论证、凝聚共识。深入研究分

析上一届立法规划实施情况,将需要继续推进的立法项目结转列入本届立法规划,保证立法工作的连续性。同时,将加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法作为重点,开展专题研究论证,对相关领域重要立法项目进行评估论证,就立法规划草案征求有关方面意见,反复沟通协调,凝聚更加广泛的共识。

问:围绕党的二十大精神部署,本届立法规划重点安排了哪些立法项目?

答:本届立法规划紧紧围绕党的二十大精神部署,既坚持急用先行,又着眼长远谋划,将立法项目分为三类:第一类项目为“条件比较成熟、任期内拟提请审议的法律草案”,共79件(制定32件、修改47件);第二类项目为“需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的法律草案”,共51件(制定28件、修改23件),上述两类项目中,制定法律60件、修改法律70件;第三类项目为“立法条件尚不完全具备,需要继续研究论证的立法项目”,并对贯彻落实党中央决策部署及时开展的相关立法、修法项目作出兜底性安排。

立法规划项目主要包括七个方面:一是加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。二是发展全过程人民民主,保障人民当家作主。三是扎实推进依法行政,严格公正司法。四是实施科教兴国战略,推进文化自信自强。五是增进民生福祉,提高人民生活品质。六是推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。七是推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和国家安全稳定。具体项目可见立法规划,需要说明的是,立法规划是指导性的,实施中可以根据需要调整,可以通过全国人大常委会年度立法工作计划或者专项立法工作计划予以补充,进行动态调整。

2020年5月,十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》,这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律,是新时代我国社会主义法治建设的重大标志性成果,具有鲜明的中国特色、时代特色、人民特色。民法典编纂出台后,习近平总书记先后在中央全面依法治国工作会议、中央人大工作会议上指出,要总结民法典编纂的成功经验,在条件成熟的立法领域继续开展法典编纂工作。党的二十大报告指出,要统筹推进立改废释纂,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。将法典编纂专门列为一种立法形式,这也就意味着本届立法在法典编纂方面要有新进展新突破。本次立法规划编制,将法典编纂作为一个重大课题,专门研究论证,各方面提出的法典编纂项目比较多,经综合比较研究,环境(生态环境)领域开展法典编纂条件比较成熟,同时又保持一定的开放性,列明积极研究推进环境(生态环境)法典和其他条件成熟领域的法典编纂,并对编

纂法典的组织领导做了考虑。

全国人大审议通过重要法律案,是其行使国家立法机关职权的重要体现,是宪法实施的具体举措,是践行全过程人民民主的内在要求。本届立法规划编制,对代表大会审议法律案专题研究,并作出统筹考虑。法律清理是集中、主动、批量解决法律体系内部不和谐不统一不适应问题的一项重要工作,立法规划还对适时开展法律清理作了安排,以更好地保持中国特色社会主义法律体系的和谐统一、与时俱进。

问:立法规划明确了今后5年立法工作的目标任务,做好立法规划的贯彻落实有哪些举措安排?

答:十四届全国人大常委会立法规划是今后5年立法工作的“总蓝图”,9月6日上午召开的全国人大常委会立法工作会议上,赵乐际委员长指出,完成本届立法规划,责任重大、使命光荣,要坚持党对立法工作的全面领导,坚持立法为了人民、依靠人民,坚持从国情和实际出发,坚持人大在立法工作中的主导作用,坚持把立法同普法、法律监督结合起来,稳中求进推动立法工作高质量发展,推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威,为推进中国式现代化建设夯实法治基础。

我们要贯彻好会议精神,按照“任务、时间、组织、责任”四落实的要求,全面落实立法规划各项任务,全国人大及其常委会要将精心拟订好年度立法工作计划,进一步明确工作重点、时间和步骤,把立法规划项目落到实处。牵头起草单位要全力以赴做好起草工作,全国人大专门委员会、常委会工作务委员会要加强跟踪督促和协调指导,认真做好全国人大及其常委会审议,完善和通过法律案等环节服务保障工作,努力高质量完成立法规划确定的目标任务。

习近平总书记指出:“发展要高质量,立法也要高质量”。贯彻实施立法规划,要抓住提高立法质量这个关键,深入推进科学立法、民主立法、依法立法。我们要加强和改进立法调研,立足国情和实际,努力认识和把握客观规律,夯实立法工作的民意基础和社会基础,认真贯彻执行修改后的立法法,统筹立改废释纂,丰富立法形式,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。贯彻全过程人民民主重大理念 and 实践要求,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,建设好基层立法联系点,拓展人民有序参与立法途径,充分发挥代表在立法中的积极作用,完善法律草案公开征求意见工作,妥善回应社会关切,广泛凝聚立法共识,加强立法工作各环节宣传解读,通过书面答记者问、接受媒体采访、提供解答意见等方式积极发声、释疑解惑,讲好中国立法故事,努力使立法的过程成为宣传普及宪法法律、弘扬法治精神的过程。

十三师两级法院将多元调解与速裁进行无缝衔接,对于事实清楚,权利义务关系明确,双方当事人争议不大的民间借贷、买卖合同、人身损害赔偿纠纷等简易民事案件,先依托多元化化解纠纷机制进行诉前调解,调解成功的案件当事人可以选择自动履行或申请司法确认,调解不成的案件及时转入速裁程序快速审理,对不宜速裁的案件则转到审判庭审理。

推动“关口前移”

某团场因打药问题导致杨某等人种植的葡萄减产,连队联合团场综治中心进行调解,最终在法院提前参与下双方达成调解协议,并进行了司法确认。

十三师两级法院立足弘扬“枫桥经验”,坚持从源头上提前介入,充分借助团场有关部门以及社区、连队、学校、医院、物业等基层组织力量,依托团场法律顾问“窗口”延伸服务,主动接访服务,“一线驻区服务”,“4+1”一线工作法等工作机制,拓宽多元解纷渠道,推动矛盾纠纷从源头上实现就地化解。加快推进人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格,将辖区21个基层自治组织调解点、17个特邀调解组织以及37名人民调解员纳入人民调解平台。今年以来,十三师两级法院与综治中心、司法所、派出所等部门签订联合调解协议,通过诉调对接、行业调解等途径化解各类矛盾纠纷115件。

“真快啊,没想到案件转入速裁程序才一天,就拿判决书了!”赵某高兴地说,他的劳务合同纠纷案进入立案程序后,因案情简单,便分流至速裁团队进行审理,征求当事人双方意见后,法官当天开庭,并且当庭宣判。

近日,江苏省淮安市洪泽区人民检察院未检团队检察官应邀前往实验中学,与该校“道德与法”课程老师共同就课程开发和教学进行研讨。因为检察官与老师正在讨论教学内容。

本报记者 罗莎莎
本报通讯员 马强 杨洋 撰

□ 本报记者 陈东升 王香

自2017年9月8日经最高人民法院批复挂牌成立以来,杭州知识产权法庭先后获得全国法院知识产权审判工作先进集体、全国知识产权法庭试点工作表现突出集体等荣誉,2022年被党中央、国务院授予全国“人民满意的公务员集体”称号。

浙江省杭州市中级人民法院党组书记、代院长陈志君向《法治日报》记者介绍,杭州法院始终秉持“保护知识产权就是保护创新”的理念,充分发挥知识产权审判在激励创新创业、促进文化繁荣、维护公平竞争中的职能作用,加大知识产权司法保护力度,打造全国领先、全省领先的现代化知识产权专业审判法院,奋力以知识产权法庭、破产法庭、国际商事法庭和互联网法院“三庭一院”突破带动建设现代化法院范例,以高质量司法服务保障浙江三个“一号工程”,为推动共同富裕示范区建设贡献杭州力量。

知识产权纠纷解决优选地

杭州知识产权法庭成立以来,诉讼优选地集聚效应凸显,受理各类知识产权案件近二万件,收案量位居全国27家知识产权法庭前列。

杭州中院党组成员、副院长邵景腾介绍,超过30%的知识产权案件呈现“两头在外”特点,即权利人与直接侵权人均不在杭州管辖区域,但原告选择将杭州平台企业作为管辖连接点,主动选择在杭州诉讼。

小猪佩奇案、懒人听书案、蓝月传奇案3件案例写入最高人民法院工作报告,“元宇宙”NFT数字藏品案、惠氏案等20件案例入选中国法院十大知识产权案件等全国性典型案例,58件案例入选浙江法院十大知识产权保护案件等全省典型案例。

法庭加大对关键领域核心技术的司法保护力度,依法审理涉“北斗”卫星定位系统、脉冲产生系统、靶向药、通信领域标准必要专利、植物新品种等高新技术案件,切实加强前沿领域技术成果保护。

法庭不断加大对侵权的惩治力度,全面实行知识产权民事、行政和刑事案件“三合一”审判,提高侵权违法成本,判赔金额超过100万元的案件465件,超过500万元的154件,超过1000万元的59件,适用惩罚性赔偿案件16件。其中,惠氏商标侵权及不正当竞争案,依法适用惩罚性赔偿,按侵权获利四倍计算损害赔偿金额,全额支持权利人3055万诉讼请求。

法庭加强对中国(杭州)知识产权国际商事调解云平台的调解指导,该平台入驻80余家调解机构,截至目前累计受理案件24027件,诉前化解纠纷7312件,形成多元共治格局。

法庭牵头建立六地市跨区域审判协作机制,构建专利案件行政司法裁判对接机制,强化知识产权全链条保护,先后设立9个巡回审判庭,不断延伸司法服务触角。

知识产权案件审判先行区

直播平台员工盗用公司数据“刷奖”套现,被认定构成侵犯商业秘密,法庭依法适用惩罚性赔偿判令被告赔偿平台公司300万元,为直播行业数据权益保护提供了司法样板。

杭州知识产权法庭积极探索完善数字经济、数据产权等治理规则,审理涉大数据产品权益归属、涉微信小程序平台责任、涉直播数据权益不正当竞争、热播歌曲洗稿等多个“全国首例”案件,通过创新裁判规则,明晰网络主体权利和行为边界,填补数字经济时代的“规则空白”。

在抖音诉刷量软件不正当竞争一案中,法庭认定被告软件虚构数据、引流刷量的行为构成不正当竞争,有效维护良好的平台秩序,保障优质创作者的合法权益和广大用户使用体验。

法庭充分利用“互联网+”时代红利,创建杭州知识产权法庭智管中心,为审判质效管控、态势研判和科学决策提供信息化支撑。

法庭深入挖掘技术专家智库作用,在全国率先组建专、兼职技术调查官队伍,辅助法官突破专业壁垒,共参与案件2000余件,出具技术调查意见和咨询意见700余份,为快速准确查明技术事实提供专业支撑。

知识产权司法服务示范区

杭州知产法庭直面群众急难愁盼问题,提升司法保护速度,蓝月传奇案在全国首创“先行判决+临时禁令”模式,就“停止侵权”部分诉请先行判决并同时发出诉中临时禁令,有效解决一次性作出全案判决可能带来的权利保护滞后问题,该项举措被收录于最高人民法院司法政策文件。

与国家知识产权局联合审理部分专利案件,探索构建知识产权司法与行政协同保护新模式,积极适用诉前禁令等临时保护措施,强化证据保全、律师调查令、举证妨碍推定等司法举措,破解权利人“举证难”问题。

在苏泊尔公司遭商业诋毁案件中,原告苏泊尔公司为制止被告侵权行为进一步扩大,在被告即将举行新闻发布会前提出诉前行为保全申请,法庭经审查后于24小时内作出裁定并赶在被告召开新闻发布会前送达,最终,被告因构成商业诋毁,被判令赔偿损失300万元,并消除影响。

法庭公开、公正审理涉外知识产权案件900余件,确保内资、外资企业公平竞争,83%的案件外方当事人的诉请获得全部或部分支持,2019年、2020年,杭州“知识产权创造保护和运用指标”连续两年在国家营商环境评价中被评为全国标杆指标。

杭州知识产权法庭院长王江桥介绍,法庭锚定正效率、特色审判、精品案例、守正创新、能动司法、队伍建设六方面示范引领,探索协同能动司法新模式,不断更新审判理念、创新智慧审判模式、延伸司法服务,为优化营商环境贡献知产力量。

北京丰台法院发布新型融资类纠纷审判白皮书

本报讯 记者徐伟伦 北京市丰台区人民法院近日召开新闻发布会,发布涉新型融资类纠纷审判白皮书,介绍该院近年来通过构建完善非诉纠纷解决机制、案件流程管理机制、新型融资类案件研判机制和“企府院”多层联动对接机制等,进一步发挥司法保障经济社会发展作用的相关经验。

白皮书披露,目前常见新型融资类案件类型主要有互联网融资涉诉案件、供应链融资涉诉案件、信托融资涉诉案件和中小企业

打造现代化知识产权专业审判范例

杭州知识产权法庭六周年记

治担当”的职责使命。

许又声指出,主题教育开展以来,最高检组织全面履行政治责任、主体责任,发挥领导学带学促学作用,全体干警在抓好理论学习、筑牢信仰之基,破解难点堵点,服务国之大者,解决急难愁盼,站稳人民立场,铸牢对党忠诚,锻造检察铁军上取得明显成效,促进机关党的建设,检察队伍素能,检察业务质效得到明显提升。希望进一步在理论学习上上下功夫,做好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的深化内化转化工作;进一步在检视整改上下功夫,确保各项整改任务落到实处取得实质性进展;进一步在推动发展上下功夫,将主题教育激发的干事创业精气神落实到完成党的二十大部署的各项工作中去。