



# 江阴检察探索建设“一站式”轻罪治理中心 以轻罪治理推进社会治理

□ 本报记者 丁国锋  
□ 本报通讯员 玄晓霞

“这本工具书里涵盖6个常见轻罪刑事案件罪名,每个罪名明确了二三十个证据收集要点,经过繁简分流移送来的轻罪案件,只需要按图索骥,就能快速梳理出关键证据。”江苏省江阴市人民检察院澄江检察室副主任张涛口中的“工具书”,是侦查监督与协作配合办公室设立后,公、检两家业务骨干结合多年办案实际,共同编撰而成。

今年8月1日,在江阴市委政法委的领导下,江阴市检察院与公安、法院、司法局联合成立“一站式”轻罪治理中心,形成了一个集轻罪治理、实践基地、新型犯罪研究中心于一体的治理、治理矩阵,蹚出一条治罪和治理兼容并重的社会治理新路径。刚刚过去的一个月,该院“简易+速裁”程序适用率达87.19%,刑事案件平均办理时长缩短44.6%。

## 集成办案 全链条提高治罪效率

21岁的大学生刘某明知他人使用银行卡用于实施信息网络犯罪活动,仍提供自己名下的银行卡供他人转账并非中非法获利,因涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪被公安机关刑事拘留,该案移送至江阴市检察院后,因事实清楚、证据充分,作为“简案”被流转至轻罪治理中心。

据了解,轻罪治理中心架构在江阴市侦查协作办公室和刑事案件快速办理中心之上,对全市可能判处三年以下有期徒刑的刑

事案件,原则上在刑事案件快速办理中心侦查、审查、审判。轻罪治理中心则集聚检察院力量,轻罪案件得以“侦、诉、审、执、监”集约协同办理。为减轻当事人诉累,江阴市公检法司联合出台《关于提升轻罪案件办理质效的意见》,嵌入繁简分流、提前介入、刑事和解、赔偿金提存、实质化法律帮助等机制,确保高质量办好轻罪案件。

该案在侦查阶段时,公安机关委托司法局启动社区矫正评估前置程序,对犯罪嫌疑人开展社会调查。承办检察院受理案件时,便能全面了解犯罪嫌疑人基本情况。从受理案件到宣布不起诉,历时仅1个月。

## 集成举措 全方位提升治理效果

“这件事压我心里一年多了,现在同事之间心里的疙瘩也算解开了。”李某告诉记者,2021年12月13日上午,李某与同事李某因装货问题发生口角,继而互殴,经鉴定,李某左肱骨大结节粉碎性骨折,损伤程度为轻伤一级。李某自愿认罪认罚,且愿意积极赔偿被害人,但由于双方对赔偿金额无法达成一致,案件一度陷入僵局。

此类情况在刑事案件中并非个例,在现有立法框架内,要解决轻罪案件办理中的实际困难,打通轻罪治理的堵点,需增强轻罪治理程序灵活性。对此,江阴市检察院牵头市公安局、法院、司法局共同出台刑事案件赔偿保证金提存制度。“本单位已收到李某缴纳的赔偿保证金3万元,并存入赔偿保证金专户。”江阴市公证处向江阴市检察院发来《赔偿保证

金存入银行通知书》,李某也向李某出具了谅解书,这起矛盾最终化解。

“既讲‘案结’,更重‘事了’,既解‘法结’,更解‘心结’,以同心共情、情同此心的境界,实实在在地解决群众操心事、烦心事、揪心事。”江阴市检察院党组书记、检察长关开城介绍,轻罪治理中心还依据行刑衔接制度,细化了行政执法与刑事司法正向、反向衔接工作程序和两法衔接配套程序,出台《关于轻罪案件矛盾纠纷多元化化解的工作意见》,将合力化解矛盾作为轻罪案件办理的重要环节。

同时,轻罪治理中心在江阴市交警大队、江阴要塞派出所和江阴通利观护帮教工作站分设各有侧重的轻罪治理实践基地,分别开展仿真体验式法治教育、轻罪案件矛盾调解以及未成年入行为矫治、技能培训、精准帮教等工作,并联合市司法局、法律援助中心选拔89人组成名优律师团入驻实践基地,参与矛盾化解、调解前移、普法宣传等,以功能“布点”推动治理“扩面”,做好不起诉案件的“后半篇文章”。

## 集中研究 全方位转化治本效能

轻罪治理中心还承担了调研和治理的重要功能——对江阴刑事犯罪案件的特点、特征,尤其是发案趋势等进行剖析,靶向施策、精准施力。

2021年以来,江阴市检察院共受理赌博罪、开设赌场罪等赌博类犯罪案件401件980人。随着互联网和通信技术手段的迭代升级,赌博类犯罪迅速蔓延,其影响面广,危害之大

使之成为危害社会治理的一大“毒瘤”。

经分析发现,赌博类犯罪呈现出“赌博阵地转线上,民企老板涉赌增多,老旧民宅成开赌盲区,重复犯案比例高”的新特点。同时,检察机关也发现了溯源治理契机。加强与村(社区)、派出所联动,建立辖区内赌博人员信息库,对有赌博前科的人员定期回访,并融入社区服务。

为防止涉赌嫌疑人在取保候审期间再次涉赌,江阴市检察院联合公安机关研发上线“云羁”小程序,通过线上打卡、动态上传、违规预警等功能运用,实现监管方式从“上门入户”向“云端跟踪”转变。

“检察院共同定期研究轻罪案件批捕起诉、判决、社区矫正等数据变化趋势,能有效避免因初始证据取证问题影响轻罪案件快速办理。”关开城介绍,除了细化危险驾驶、盗窃等常见轻罪刑事案件证据收集要点,标准,统一办案尺度,各单位还对社会治理中的普遍性、倾向性问题以及案发领域管理、制度上的漏洞,提出有针对性、可操作性治理对策和建议,通过靶向施策,推动堵漏建制、消除隐患。

江阴市检察院还针对当前新型犯罪多发,罪名生僻,法律适用新和犯罪手法新等特点,联合公安局等单位建立新型犯罪研究中心,由19名全市政法机关业务骨干和知名学者等组成专家团队为智力支持。专家团队可以结合轻罪案件和新型犯罪案件特点,分析多发轻罪案件规律,明确打击重点、防范对策、实施方案,最大限度预防犯罪发生,维护社会稳定。

□ 本报记者 王莹  
□ 本报通讯员 游锦铃

“法官,财产保全效果太好了,对方已主动与我取得联系,我现在就申请撤诉。”近日,中国邮储银行古田支行工作人员给福建省宁德市古田县法院执行局打来电话,激动地反馈案件的最新进展。

“执行难,时常难在无财产可供执行。部分被执行人在执行前转移、隐藏、变卖财产,导致胜诉当事人的债权难以实现。”古田县法院执行局局长王前绍告诉《法治日报》记者。

为破解这一难题,古田县法院前移端口,将执行工作触角向前延伸到立案环节,推行财产保全告知制度,“告诉、提醒、督促”当事人及时、正当行使诉讼权利,切实保障其合法权益。

据统计,自2020年8月实行财产保全告知制度以来,古田县法院共向当事人发放《申请财产保全告知书》8846份,当事人向法院提交财产保全申请264份,为债务人主动履行还款义务提供内在动力,充分保障胜诉债权人的合法权益。

近年来,古田县法院积极打造“立审执一体化”新模式,多措并举健全完善告知、预警前置机制,织密审判流程“全覆盖”督促网,推动案件在进入执行程序前得到实质性履行。

王前绍介绍说,在送达裁判文书的同时,古田县法院也会向负有履行裁判文书确定义务的当事人送达《执行义务告知书》,让其知晓其应按期履行生效法律文书确定的义务,逾期未履行的应及时向法院报告财产状况,不得有高消费等行为,积极引导当事人主动履行。

自执行通知前置制度实行以来,古田县法院共发出《执行义务告知书》7678份,进入强制执行程序的案件占审结案件比例逐年下降。

记者在采访时了解到,传统的执行案件需要通过审查、立案、登记、分流、查控、送达等多个步骤才能到执行法官手中,不仅耗时长,还挤占大量司法资源。

为此,古田县法院探索创新引入“执前督促程序”,即在执行立案前针对10万元以下的金钱给付、调解、诉讼保全、罚金等案件进行执前督促,全面告知不履行义务的法律后果。

为提高执前督促工作质效,古田县法院执行局依托执行服务中心组建“执行+书记员+调解员”“执行+书记员+审判员”的督促履行团队,综合运用风险提示、释法析理、厘清权利义务等方式,先行督促当事人主动履行或达成和解协议,让胜诉权益尽快兑现。

截至目前,古田县法院已通过执前督促,执前和解程序成功化解案件1228件,执行总标的额2370万余元,从源头上减少了进入强制执行程序的案件数量,实现从末端治理向源头治理的转变。

据了解,古田县法院还出台自动履行正向激励实施细则,给予主动履行被告或被执行人“信用重生”的机会,帮助化解其在行政审批、信用评级、金融借款等方面遇到的阻碍,让“失信受罚”和“守信获益”成为共识,推动实现“要我履行”到“我要履行”的转变。

# 「立审执一体化」全线发力 福建古田县法院推动执行案件实质性履行

## 新时代“枫桥经验”网络主题宣传活动河北行启动

本报邢台(河北)9月6日电 记者刘青周宵鹏 见习记者张运恒 今天下午,由中央政法委宣传教育局,中央网信办网络传播局指导,法制日报社法治网具体承办的“新时代‘枫桥经验’”网络主题宣传活动河北行正式启动。河北省政法委员会书记刘德明,河北省高级人民法院副院长徐茂明,法制日报社党委副书记周秉健等出席启动仪式。

刘德明在致辞中表示,河北政法系统始终把坚持和发展新时代“枫桥经验”摆在突出位置,扎实推进矛盾纠纷多元化化解实践,探索打造了一批创新做法和典型经验,取得了良好的社会效果。近五年来,全省近80%的矛盾纠纷化解在基层一线,新时代“枫桥经验”在燕赵大地不断传承和发展。

徐茂明表示,河北法院紧紧围绕“公正与效率”,始终坚持能动司法,抓前端治未病、双赢多赢共赢、案结事了、政通人和理念,把实质性化解矛盾、解决问题作为司法审判的目标和导向,在源头预防、多元解纷、止息息争上持续发力,扎实推进诉源、案源、访源“三源共治”,作为“枫桥经验”河北法院实践样本的“廊坊经验”在燕赵大地上百花齐放。

周秉健致辞表示,近年来,河北法院坚持和发展新时代“枫桥经验”,实招新招硬招频出,为做好新时代政法宣传工作提供

了“新闻富矿”。《法治日报》、法治网一直以来高度关注新时代“枫桥经验”的创新实践,将致力于把河北法院坚持和发展“枫桥经验”的好经验、好做法,转化为易于传播的精品报道。

邢台市委常委、宣传部部长胡仁彩出席启动仪式,邢台市中级人民法院党组书记、院长赵倩主持启动仪式。启动仪式后,专家学者和媒体采访团一行将赴加强“三源共治”打造新时代“枫桥经验”的河北法院样本,赴邢台市、雄安新区、承德市等地法院开展蹲点式、调研式、体验式深入采访,并综合运用视频化、互动化、直播态等融媒体手段进行报道。



近日,重庆市云阳县人民法院共青团青年理论学习宣讲现场会搬进清水土家族乡龙洞村。图为在龙洞村“人民法院老马工作室”暨“云上共享法庭”内,法院干警向当地群众介绍其功能与作用。

上接第一版 将进一步深化合作,共同构建上海合作组织命运共同体。

伊朗司法部长拉希米表示,习近平主席的贺信充分体现了对上合司法部长会议机制建设的高度重视,能够参加会议感到,非常骄傲,这次会议最重要的成果就是证明了单极世界是行不通的。今年2月,亲希总统访华,与习近平主席举行会谈,开启两国关系新篇章,这次会议进一步加快法律服务领域的合作,对发展两国关系尤其是经贸关系有着重要作用,有助于在法律框架内解决经贸障碍,更好地支持和保护多

## 加强法律合作 保障区域经济高质量发展

上接第一版 充分运用5G技术、移动互联网、物联网和人工智能技术等为国际法律服务合作创造发展新空间,联通新渠道,帮助法律服务工作者快速准确地共享和理解

边投资。

塔吉克斯坦司法部长阿舒里约恩表示,这是他担任司法部长后首次参加上合司法部长会议,非常感谢中方的辛勤工作。上合司法部长会议机制是一个独特的,具有发展前景的机制,成员国通过这一平台为多边合作发展作出贡献,发出一系列具有共识的合作倡议,将来也可以在司法领域信息化、数字化建设方面进一步合作,为各国法治建设和经济发展提供新机遇。

哈萨克斯坦司法部长阿扎马特·叶斯卡拉耶夫表示,上合组织是一个成功的多

边组织,第一次上合司法部长会议在中国召开,第十次会议再次在中国召开,具有象征意义,这将为成员国之间新的合作奠定坚实基础。

乌兹别克斯坦司法部萨伊波夫局长表示,本次会议非常成功,各方面都很完美,感谢中方的精心组织安排,通过参加这样的会议,乌兹别克斯坦获得很多新的信息,特别是在司法行政创新领域,双边和多边的交流对法律服务发展起到很重要的作用,本次会议将成为上合组织成员国之间司法行政和法律合作新的十年起点。

服务保障能力将进一步强化,辐射影响力将进一步提升,各成员国之间的法律服务合作溢出效应将持续显现,会议达成的诸多合作成果必将成为服务区域经济社会高质量发展更大贡献。

我们相信,借着这次会议的东风,法律服务国际合作的视野将进一步拓展,法律

# 三部门共同发布维护残疾人合法权益行政检察典型案例 深化协作联动提供全方位司法保障

## 最高检启动“检察实务专家进校园”活动

本报讯 记者张昊 记者从最高人民检察院获悉,最高检近日启动“检察实务专家进校园”活动,并确定了中国人民大学等5所高校首批“检察实务专家进校园”师资课程。

据介绍,最高检开展“检察实务专家进校园”活动旨在落实《关于加强新时代法学教育和法学理论研究的意见》要求,充分发挥优秀检察人才作用,加强检校合作师资课程建设,畅通优化检校间供需对接,持续筑牢检校合作基础保障,助力检校合作高质量发展。

“检察实务专家进校园”师资选拔坚持把政治素质放在首位,把业务能力强、职业道德素养高、授课经验丰富等作为重要标准,加大对全国检察业务专家、全国检察教育培训精品课程教师、西部巡讲教师、各业务条线人才库成员等“名师”的推荐力度,确保派出师资具备专业领域和社会领域相当

的知名度和影响力。据此,最高检政治部从最高检各业务部门和各省级检察院推荐的174名检校合作师资中选出106名,并将师资及课程资料分送至有合作意向的高校进行菜单式选学,确定授课教师和课程。首批检察实务专家将走进中国人民大学、中央民族大学、浙江大学、中南财经政法大学、厦门大学讲授检察实务课。

最高检政治部有关负责人说,下一步,最高检将指导全国检察机关立足本地高校资源,全面加强检校合作,健全检察实务专家到高校授课机制,常态化开展“检察实务专家进校园”活动,推动检察机关与高校间法学理论和实务交流,传播新时代检察理念,推广检察实务,展现检察专业水平,突出检察文化特色,持续增强高校专家学者、学生对检察工作的认知、认同,为培育检察人才,强化检察队伍建不断积累“源头活水”。

合作是应对毒品问题的重要途径,审议通过第十二版《次区域行动计划》(北京宣言)(中方关于大湄公河次区域禁毒合作谅解备忘录签署方合力应对合成毒品问题的倡议)一系列合作文件,进一步深化务实合作,创新机制发展,推进禁毒事业。

《次区域行动计划》是机制的纲领性文件,修订后的版本更客观反映地区毒情,更有效促进区域禁毒合作。《北京宣言》充分肯定地区禁毒合作成效,关注地区毒情面临的新挑战,重申维护三项国际禁毒公约,采取全面均衡策略应对毒品问题的政治承诺,呼吁各方积极探索可持续的毒品治理之策。《中方关于大湄公河次区域禁毒合作谅解备忘录签署方合力应对合成毒品问题的倡议》针对本地区合成毒品突出问题,创新发展机制运行方式,设立预防教育、化学品管制、毒品分析技术三个优先领域工作组,中方率先组织开展相关领域经验交流、执法行动、能力提升等具体活动,促进机制良性、持续、高效运转。

## 大湄公河次区域禁毒合作谅解备忘录机制持续推动区域禁毒合作

本报北京9月6日讯 记者董凡超 9月6日,由中国政府主办的第14届大湄公河次区域禁毒合作谅解备忘录签约方部长级会议在北京举行。大湄公河次区域禁毒合作谅解备忘录机制由柬埔寨、中国、老挝、缅甸、泰国、越南与联合国毒品和犯罪问题办公室(以下简称联合国毒品署)为应对本地区突出毒品问题共同建立。此次会议召开正值机制成立30周年,对确定机制未来走向、推动区域禁毒合作具有重要意义。来自机制签约方的6个国家政府代表团、联合国毒品署代表以及有关国家驻华使节共80余人出席会议。

为纪念机制成立30周年,联合国毒品署执行主任加藤·瓦利发来视频致辞,联合国毒品署精心制作了纪念短片,中国政府制作了中国禁毒成就视频片,中国政府和机制各方共同策划了禁毒工作成就主题展览。

会议期间,与会代表共同回顾了30年来机制下区域禁毒斗争的历史进程和瞩目成果,总结区域毒品治理宝贵经验,重申国际

## 首届长三角企业合规法律业务研讨会举行

本报讯 记者李光明 首届长三角企业合规法律业务研讨会近日在安徽省合肥市举行。此次研讨会由长三角地区的上海、江苏、浙江、安徽三省一市的律师协会共同主办,旨在共同探讨企业合规管理的理论和实践,研究合规法律业务发展动态,进一步提升企业合规法律服务水平,共同推动长三角地区企业合规法律业务的高质量发展,推动长三角律师行业一体化发展迈上新台阶。

本次研讨会以“合规护航,行稳致远”为

主题,来自检察系统、国资委、工商联、司法行政系统、高校、国企的专家以及三省一市的律师,从不同视角分享企业合规法律业务开展、专项合规整改有效性等问题,引发与会律师对涉案企业合规整改、企业合规体系建设、企业合规监管与合规服务、律师合规业务创新等领域的深入思考,有利于长三角区域合法合规法律服务能力的有效提升,有利于一体化提升长三角区域律师事业高质量发展,有利于助力长三角区域法治化营商环境的营造。

活动为契机,依托“7号调解室”开展矛盾纠纷化解工作,推动“案结事了,事心双解”,截至目前,已调解各类矛盾纠纷3000余起,调解成功率达99%以上。

此外,萧江派出所立足实战化要求,邀请特警和法制教官开展警械使用、读卡查盘等警务实战培训,不断提升练兵质效;积极打造以“三能”为内核的警营文化,进一步提升全警凝聚力和向心力。

陈德兵