



最高检发布检察公益诉讼助力流域生态环境保护治理典型案例 深化公益诉讼案件办理工作 提升流域治理法治化水平

本报北京9月4日讯 记者张昊 为深化流域生态环境保护治理公益诉讼案件办理工作，今天，最高人民法院发布7件检察公益诉讼助力流域生态环境保护治理典型案例，以案释法，为检察机关办理流域生态环境保护治理领域案件提供规范和指引。

本批案例包括云南省曲靖市检察机关督促整治南盘江流域生态环境保护公益诉讼案、四川省遂宁市检察机关督促治理跨界小流域水环境行政公益诉讼案、江西省安远县人民检察院督促保护东江源头水生态环境行政公益诉讼案、湖北省宜

昌市检察机关督促整治船舶修造、拆解行业污染环境行政公益诉讼系列案，山西省沁源县人民检察院督促保护水资源行政公益诉讼案，广东省廉江市人民检察院督促保护红树林湿地行政公益诉讼案，贵州省江口县人民检察院诉某水资源管理有限公司破坏流域水生态环境民事公益诉讼案。本批案例涉及违规超采地下水、红树林湿地破坏、水生态流量违规泄放、船舶污染、养殖污染、黑臭水体污染等问题，所监督问题的违法性、流动性体现较为明显，履职过程与办案成效体现了检察公益诉讼制度的独特价值，对检察机关办案具

有规范指引作用，有助于提升办案精准性和规范性，促进落实“高质效办好每一个公益诉讼案件”要求。

据介绍，流域生态环境保护治理具有整体性、协同性、复合性。这批典型案例中，检察机关通过一体化办案，打破固有框架和区域监管壁垒，有效发挥公益诉讼检察督促协同作用，助推不同地区、不同部门协同治理。同时，检察机关还注重保护自然环境要素，促进改善流域水生态环境质量。此外，这批典型案例还体现了协同治理行业性污染问题，提升流域水污染防治水平；坚持从生态系统整体性出发，助推流域源头治理、综合

治理等特点。

最高检第八检察厅负责人说，下一步，检察机关将继续深入贯彻美丽中国建设战略任务和重大举措，助力长江、黄河等大江大河和重要湖泊保护治理；持续加大最高检、省级检察院自办案力度，重点助力解决需上下游联动、岸上岸下有效衔接的流域综合治理突出问题；持续做深做实水环境、水生态、水资源、水安全等重点领域案件办理，实现山水林田湖草沙一体保护和系统治理；树牢生态优先、绿色发展的战略导向，注重办案方式方法，统筹流域环境保护和经济发展。

浙江武义县法院发挥职能“保交楼稳民生” 司法助推“烂尾楼”重焕生机

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 金淑丽

“2015年买的房子，等了这么多年，房子终于交付了。”近日，在浙江省金华市武义县的上顶锦苑房地产项目一期别墅交付现场，一名业主难掩激动之情说道。

历时多年的“烂尾楼”，最终在武义县人民法院的司法护航下，“重生”为如今设施齐全的宜居住房。

上顶锦苑项目于2011年由浙江上顶置业有限公司启动，总占地150亩，总套数625套。2014年，项目资金链断裂，项目搁置，公司经营困难，房产无法正常交付。

2018年，在武义县政府的帮扶下，债权人成立项目自救工作小组，最终因缺少专门的法律保护措施，加上资金仍存在缺口，2021年6月，自救陷入停滞。

上顶锦苑“烂尾楼”涉及购房人、金融机

构、建筑施工单位、职工等众多利益主体，债务规模庞大，法律关系错综复杂，各方利益冲突严重。

2021年10月，债权人以上顶置业不能清偿到期债务为由，向武义县人民法院提出破产预重整申请。

为尽最大努力保障相关债权人利益，县委、县政府高度重视，成立由政府、法院、税务、公安等各部门组成的锦苑项目处置工作专班。

破产案件受理之后，武义县法院立刻成立专门小组，通过实地走访并充分征求自救工作小组、债权人、债务人的意见，提出创新工作机制，启动“预重整”维护企业的运营价值。

2021年10月19日，武义县法院裁定受理债权人对上顶置业的预重整申请，同时指定了预重整管理人。

预重整程序以“快速复工、尽快续建、减

少矛盾”为原则，管理人通过勤勉履职全面掌握上顶置业的实际情况，法院根据管理人每周的工作情况汇报指导其制作《预重整计划（草案）》，多方通过持续的商讨和洽谈不断加以完善，最终《预重整计划（草案）》获债权人会议和债权人高票通过。

“我们想过很多方案，求过很多投资人，但屡屡碰壁，是政府和法院的担当作为给了我们放手一搏的勇气。”债权人代表激动地说。

2022年3月3日，武义县法院根据上顶置业的申请依法裁定上顶置业转入破产重整程序，对预重整方案与重整方案的有序衔接提供法律保护。

在重整程序中，管理人灵活采取出售式和“自救”式相结合的方式筹集资金。通过司法拍卖，将剩余房源以1.26亿元的价格一次性拍卖成交，为项目积累了后续建设资金，保障了债权人的合法权益，实现法律效果与

研，深入基层和一线，广泛听取政府有关部门、残联、高校、基层立法联系点以及全国人大代表、残疾人代表等各方面意见建议。同时，注重创新方式方法，拓展意见渠道，召开视频座谈会，听取小白楼、黄岛、正定和虹桥4个基层立法联系点有关单位、社区居民代表等方面对法律草案的意见建议。

城镇老旧小区无障碍设施改造和适老化改造中，加装电梯是社会普遍关注的问题，立法调研中深入了解地方有关经验做法，广泛听取意见建议。在无障碍环境建设中，明确规定由国家支持、政府推动、居民配合三方面推动解决问题。全国人大财政经济委员会在组织特种设备安全法执法检查中，也针对这个群众反映强烈的问题进行了抽查暗访，形成专题报告，推动从政策制定、保障机制、基层实践等方面推动老旧小区电梯更新改造。

主题教育期间，全国人大机关通过开展解剖麻雀式调研、蹲点调研等方式，现场看、随机点、当面听、直接问，和群众坐在一条板凳上“七嘴八舌”地讨论，走在田间地头想问题，走进企业社区问计策，摸清群众的急难愁盼、工作落实的堵点难点，为农村集体经济组织法、民事诉讼法、增值税法、行政复议法等法律的制定修改工作提供了有力的实践依据。

一粒粒种子的萌发与一部法律施行

种子是发展现代农业，保障国家粮食安全的基石。在依法履职的第一年，十四届全国人大常委会将监督目光锁定在种子法的实施情况。

服务常委会种子法执法检查工作，全国人大农业与农村委员会认真组织开展调研，研究工作，全国人大常委会赴山东、陕西等地和中国盲文图书馆开展调研，常委会工委赴重庆、广东、上海、福建等地开展调

上接第一版 让立法的“时间表”“路线图”更好体现党的意志、反映人民意愿、顺应时代要求。

根据实际需要采取案头调研、座谈研讨、个别访谈、实地走访等多种方式开展调研，部分党员干部到人民法院、代表家站、机关定点帮扶地等开展蹲点调研，充分发挥基层立法联系点、预算工委基层联系点的作用……通过这些民意“直通车”，全国人大机关努力推动各项工作接地气、察民情、聚民智、惠民生，夯实人大工作的民意基础，积极在工作中更好落实全过程人民民主。

一条板凳上“七嘴八舌”与一大批立法项目

9月1日起施行的无障碍环境建设法，有这样一条规定——国家鼓励教材编写、出版单位根据不同教育阶段实际，编写、出版盲文教材、低视力版教材的保障力度需要加强；在福建调研期间，盲人全国人大代表王永澄也提出了这方面意见。最终，这方面意见被写入无障碍环境建设法中。”全国人大常委会工委有关负责人在接受《法治日报》记者采访时说。

今年4月，十四届全国人大常委会第二次会议对无障碍环境建设法草案二审稿进行了审议。为进一步深入了解基层无障碍环境建设工作情况，做好草案的修改完善工作，全国人大社会建设委员会赴山东、陕西等地和中国盲文图书馆开展调研，常委会工委赴重庆、广东、上海、福建等地开展调

上接第一版 党委主要负责同志主持起草班子对照检查材料，充分听取班子成员和相关司局的意见建议。

工业和信息化部党组理论学习中心组组织专题学习，领导班子聚焦学深悟透党的创新理论，推动传统产业改造升级，推动制造业高质量发展等领域查摆出7个方面19个问题，进一步统一思想、深化认识。

公安部党委第一时间通过座谈交流、调查研究等方式广泛听取意见建议，对照检查干部队伍教育整顿中查摆的突出问题，结合典型案例剖析，联系个人学习和工作实际，进一步强党性、找差距、明方向，确保专题民主生活会取得实实在在的成效。

动真碰硬 开展“真批评”

“理论学习不够深入，系统、运用的时候还需要巩固，现找”“作为院领导，要有全局视野、大局观念，不能只在自己分管领域的‘一亩三分地’里想事情”“蹲点式、解剖麻雀式的调研还不够”……

8月24日上午，在最高人民法院党组召开的主题教育专题民主生活会上，自我批评、相互批评真刀真枪，即席发言“辣味”

用党的创新理论凝心铸魂 走好践行“两个维护”第一方阵

十足。

批评和自我批评是我们党强身治病、保持肌体健康的锐利武器，也是加强和规范党内政治生活的重要手段。

围绕推进政治监督具体化、精准化、常态化，加强年轻干部教育管理，提高防范化解风险能力等方面，财政部党组领导班子开门见山、直截了当，坚持把自身摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，自我批评不留余地，相互批评不留情面，杜绝“一团和气”“走过场”。

实事求是，切中肯綮，把问题谈深、根源谈透、思想谈通。

农业农村部党组紧密联系“三农”重点工作和部党组自身建设实际开展批评和自我批评，聚焦树立正确政绩观，从政治、思想、能力、作风、纪律等方面进行党性分析，透过现象看本质，深挖问题症结、剖析深层原因。

全国总工会党组领导班子抓关键、点要害，提出客观中肯、有针对性的意见建议，将专题民主生活会作为一场严格的党性锤炼，进一步提升政治觉悟，既真刀真枪、见筋见

和利用，健全种业科技创新体系，完善品种审定标准体系，强化新品种保护、规范种子生产经营，制定实施相关扶持政策等情况。在海南省开展前期调研中，科研机构和种子企业普遍反映国家南繁科研育种基地土地流转租金较高问题，调研组在深入了解情况基础上，研究提出加强对南繁基地土地租金的动态监测、优化补贴政策、完善补贴对象和方式，推动建立后补助机制等建议。

今年清明节期间，在英雄烈士保护法施行即将满五周年的日子里，记者跟随全国人大英雄烈士保护法调研组一行前往闽西、赣南地区了解这部法律的实施情况。5天时间里，调研组在福建龙岩古田会议旧址、松毛岭战役遗址、“红军长征第一村”中复村、瞿秋白烈士纪念馆、瑞金叶坪革命旧址群、中央革命根据地历史博物馆、红井革命旧址群、“二苏大”旧址、中华苏维埃代表大会制度陈列馆、于都中央红军长征集结出发地纪念馆等多地进行实地调研，真切感受到，英雄烈士保护法的法律条文转变为看得见、摸得着的落地举措，真正发挥了法律的指引和规范作用。

主题教育期间，全国人大常委会先后开展了对种子法、湿地保护法、科学技术进步法、特种设备安全法、安全生产法等法律实施情况的检查。全国人大机关认真做好服务保障工作，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改有机贯通起来，切实增强监督实效，推动一个个法律条文变成一粒粒种子落地生根。

一场蔬菜大棚里的对话与定点帮扶着力点

“风沙天气对农作物影响大吗？”“大棚种植收入有多少？”

“看病就医方便吗？报销比例有多少？”5月29日，内蒙古自治区察哈尔右翼前旗平地泉镇南村，全国人大机关党组主要负责同志带队调研定点帮扶工作。在村民李巨宝家的蔬菜大棚里，调研组一边查看挂在架子上的西红柿秧苗，一边详细询问李巨宝一家的生产生活情况。

在内蒙古蒙都凯达食品有限公司，调研组详细了解全国人大机关助力察右前旗国家现代农业产业园、国家农业现代化示范区和农业绿色发展先行区建设情况；在察右前旗第三中学课堂，参观孩子们的创意编程设计和3D打印作品；在机关选派的挂职干部住处，关切询问他们的生活条件和工作安排；在交流座谈会中，认真听取地方人大负责同志、基层人大代表和机关选派挂职干部的意见建议……

通过实地调研，调研组真切感受到当地群众对党的感恩，真切感受到全国人大机关定点帮扶察右前旗取得的明显成效，真切感受到察右前旗的良好发展势头，也进一步聚焦找准了帮扶工作着力点。

6月底全国人大机关在太仆寺旗和察哈尔右翼前旗举行乡村振兴主题培训，邀请有关全国人大代表、专家学者，解读中央一号文件精神，介绍推进乡村振兴工作中应该注意的问题，讲授脱贫攻坚政策、县域医共体建设、乡村医疗卫生人才队伍建设、农牧业技术及种植养殖经验、中小学心理健康教育、初高中学生心理问题辅导等内容。“双旗”旗乡村三级干部、乡村振兴带头人以及医疗、教育工作者178人次受益参训，直接受益的还有1800余名初中学生。

以深入开展主题教育为契机，全国人大机关深耕定点帮扶，助力“塞上双旗”持续发展，不断巩固拓展主题教育成果。

围绕推动国资国企深化改革，明确要更加突出功能性改革、结构性改革，探索深化改革分类；围绕推进中央企业科技创新，提出要以重点攻坚任务为牵引，全力突破关键核心技术“卡脖子”问题……国务院国资委党委领导班子以问题为导向推进整改，列清单、拿措施、出真招。

交通运输部党组针对查摆出的问题，制定台账，落实责任，强调要更好领会党的创新理论的精髓要义，锚定“人享其行、物畅其流”的目标要求，聚焦解决人民群众急难愁盼问题，以更多务实举措巩固提高民主生活会的成效。

文化和旅游部党组提出要带头抓好问题整改落实，结合梳理查摆的问题和会前谈心谈话、会上相互批评意见，以及主题教育调查研究、检视整改和干部队伍教育整顿尚未完成的任务等，贯通起来制定完善整改方案，统筹起来一体推动整改落实。

据了解，中央指导组通过政策指导、审阅材料、调研访谈、列席点评等多种形式加强督促指导，为各单位高质量开好专题民主生活会提供了坚强保证。

新华社北京9月4日电

福建举办“行政检察护航法治化营商环境”主题论坛

本报讯 记者王莹 近日，“行政检察护航法治化营商环境”主题论坛在福建省晋江市召开。本次论坛是福建省检察机关首次举办行政检察领域面向全国、检校联动的实务论坛，为业务专家学者与检察业务骨干之间搭建了高质量的交流平台，以期为行政检察能动履职提供更多思路。

本次论坛共征集到论文114篇，评出获奖论文30篇。福建省检察机关代表、法学界专家学者、四级人大代表以及省人大常委会、省委政法委等部门的有关职能处室负责人围绕“行政

检察护航法治化营商环境”的理论基础、制度保障、实践经验等内容进行深入研讨与交流。

通过本次论坛研讨，与会专家学者与检察机关达成共识，认为行政检察在护航法治化营商环境中具有既监督公正司法又促进依法行政的“一手托两家”职能优势，要敢于监督、善于监督，活用检察建议，统筹好个案和类案办理，推动系统性治理。福建检察机关行政检察部门将以此次论坛为契机，主动融入服务经济建设和发展大局当中，更好地在法治化营商环境建设中贡献检察力量。

甘肃公安捣毁50个“简易GOIP”犯罪窝点

本报讯 记者赵志锋 近日，在甘肃省公安厅统一指挥下，全省14个市州公安机关网安部门联动刑侦部门开展了为期16天的集中收网行动，依法严厉打击为电信网络诈骗犯罪提供“简易GOIP”通话服务的犯罪团伙。

截至目前，全省公安机关共捣毁犯罪窝点50个，核处违法犯罪嫌疑人517名，其中采取刑事强制措施98人，行政处罚153人，批评教育266人，缴获手机、电脑等作案设备800余台，斩断了境外诈骗团伙新发展的多条卡号

服务黑产链条，挽救了一批涉世未深被拉拢利诱的未成年人。

甘肃公安提示，不法分子利用“GOIP”设备伪装本地号码实施电信网络诈骗，请大家注意防范，不要轻易相信陌生来电，对于本地号码，也不能放松警惕，遇到对方自称是公司客服或工作人员、公检法办案人员等情况，一定要通过官方渠道认真核实，如发现非法安装、使用“GOIP”等设备进行电信网络诈骗，请及时拨打110举报。

江西浮梁县法院创新司法拍卖模式

本报讯 记者周孝清 通讯员江兴林 龙浩然 近日，江西省浮梁县人民法院创新适用“分拆处置+竞价拍”司法拍卖模式，实现保护当事人胜诉权益和被执行人减负纾困双赢局面。

据介绍，该拍卖模式区别于传统拍卖“价高者得”的单一维度竞价，是按照“价格优先>数量优先>时间优先”的原则，通过价格、数量、出价时间三个维度进行比较，由拍卖系统自动匹配成交结果。首先是价高者得，在出价金额一致的情况下，申报数

量多的人优先获拍。如果出价金额、申报数量均一致，则出价时间早的人优先获拍。同一标的物支持多人获拍，实际获拍数量以所有竞买人最后一次出价金额、数量和时间而定。

该拍卖模式使竞买人可自由选择竞拍品类、数量和单价，扩大了竞买人自主选择权，降低了参拍的资金门槛，提高了拍卖的成交率、溢价率，实现了处置资产的价值最大化，推动了企业资金回流，维护了公平正义的“最后一公里”。



9月4日，重庆市第五中级人民法院“小公民法律课堂”宣讲团队走进九龙坡区谢家湾采力小学，以“爱国遵规守法纪 争做合格小公民”为主题，为该校师生送去一堂生动鲜活的法治课。图为宣讲团成员为学生讲授法律课。

本报记者 战海峰 本报通讯员 尚博 摄

北京西城检察院建用数据监督模型助推基层治理

上接第一版

记者了解到，近年来，随着严重暴力犯罪持续下降，轻罪占比大幅提升。此前，北京市人民检察院按照最高人民法院“轻罪治理”的工作思路，已明确要求全市检察机关的履职方式应由个案办理向类案监督和溯源治理转变，以法律监督督促职能部门依法履职。

按照这一要求，赵雯娜带领部门启动了大数据法律监督模型的构建，在对办案系统进行数据梳理的基础上，检察官实地走访了辖区多个街道、社区，围绕停车位数量是否充足、设置是否科学合理，是否影响居民正常出行等展开深入调研，同时协调公安机关及相关部门，调取了近三年来因停车纠纷引发的治安案件数据及12345接诉即办系统31万余条涉诉停车问题的投诉数据，为大数据监督模型的构建提供了丰富的数据和实践支撑。

“我们的模型在建立过程中也在不断改进和完善。”赵雯娜告诉记者，“最初模型只是简单的数据归类分析，后来不断加入街道面积、人口密度等因素进行更为科学的运算，合理规划风险阈值，为各单位高质量开好专题民主生活会提供精准预防治理。”

西城区牛街街道成为该模型应用的第一受益者。检察官主动上门，不仅让街道相关部门意识到停车纠纷还可能引发刑事案件等严重后果，有效治理势在必行，更让停车治理工作多了一个好帮手。此后两个月内，西城区检察院的检察官与街道及区交通委、区城管委等职能部门多次召开停车治理专项协调会，共商共治停车治理难题。检察官还主动担当普法宣传员，向居民释法说理，有效助力街道停车管理升级的顺利推进。

据了解，自依托大数据模型开展辖区停车位专项整治工作以来，该院受理的因停车位纠纷引发的刑事案件数量同比下降10%。不仅如此，该模型还纳入了区级级调度议事事项，被嵌入区领导决策辅助系统“领航西城”，为全区的管理决策提供参考，这在全市检察系统中还是第一个。

西城区检察院检察长祁国表示，“辖区停车位治理大数据法律监督模型”运用数字检察手段，积极参与辖区基层治理，助力了科技社会矛盾的源头预防和化解。作为以基层手段践行新时代“枫桥经验”的有益探索，西城区检察院将继续主动作为，在推动城市高质量发展中持续发力。