



## 打通碧海银滩向金山银山转化之路

## 生态环境部创新推动EOD模式发展以生态美带动产业美

## 环保在行动

□ 本报记者 张维

前些时候,国家开发银行牵头6家金融机构与浙江省温州市洞头区签订了2023年23亿元借款合同。全国首例海洋生态修复类EOD(Ecology-Oriented Development,即生态环境导向的开发模式)项目就此正式落户洞头。

这一名为“洞头诸湾·共富海上花园”的EOD项目,共包含4个子项目,分别为海洋生态环境治理、全域旅游配套基础设施提升,海上休闲运动开发、康养产业开发。将以生态美带动产业美,拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道,通过沙滩整治修复,古村落盘活开发利用,真正实现“黄沙”变“黄金”、“石屋”变“银屋”的绿色共富发展。

生态环境部海洋司副司长胡松琴近日告诉记者,近年来,生态环境部贯彻落实党中央、国务院的决策部署,创新推动生态环境导向的开发模式,推动公益性较强的生态环境治理项目与收益好的关联产业有效融合,一体安排,并将海洋作为重要领域,依据职责指导沿海地方打通碧海银滩向金山银山转化的海洋生态产品价值转换之路,推动实现“守绿换金,添绿增金,点绿成金”。

## 碧海蓝天能成金山银山

生态产品是自然生态系统与人类生产共同作用所产生的,能够增进人类福祉的产品和服务,是维系人类生存发展,满足人民日益增长的优美生态环境需要的必需品。

2021年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》,部署推进生态产业化和产业生态化,加快完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现

## 核心阅读

近年来,生态环境部创新推动生态环境导向的开发模式,推动公益性较强的生态环境治理项目与收益好的关联产业有效融合,一体安排,并将海洋作为重要领域,依据职责指导沿海地方打通碧海银滩向金山银山转化的海洋生态产品价值转换之路,推动实现“守绿换金,添绿增金,点绿成金”。



## 碧海蓝天能成金山银山

洞头区便有着生态产品价值实现的典型实践。能够拿到全国首例海洋生态修复类EOD项目,洞头区恰恰是凭其积极开展海洋生态修复,并由此带动产业转型、海岛振兴的过往经历。

此时的洞头岛,仍然在旅游旺季,络绎不绝的游客慕名而来,在这里漫步沙滩,戏水海浪,凭海听涛,看云卷云舒……这里有蓝天,有白云,有沙滩,有绿树,还有迎面吹来的海风,是人们心目中“诗和远方”一般的地方。

它的美也是被自然资源部“盖章认证”过的——今

年6月,自然资源部公布“和美海岛”名单,全国33个海岛入围,洞头岛即其中之一。

谁能想到,这个美得像画一样的地方,其近岸海域一度污染严重,非法挖砂,采砂以及其他人干扰损害程度日益加剧,海洋生态环境遭到破坏。2016年,洞头区成为全国首批8个蓝色海湾整治试点单位之一。

生态修复带来的价值很快显现,以位于洞头区的东岙沙滩整治修复为例,作为温州市首个沙滩修复工程,该工程总投资996.12万元,于2017年完工,修复沙滩面积1.64万平方米,沙滩岸线总长135米,一片沙滩激活一方经济,越来越多的游客慕名前来。东岙村民宿从16家猛增至113家,床位1000余张,户均年收入达20万元。

毫无疑问,碧海蓝天,也能成为金山银山,在碧海蓝天等生态资源价值转化上的成功探索,让洞头人尝到了生态修复的甜头,也有了更足的发展底气。接下来,洞头EOD项目的实施,“与治理一条河,一片山不同,这个项目覆盖6个街道(乡镇),是一项持续四年的系统工程”,胡松琴特别提及,其中仅仅用于海洋生态环境治理的资金就有11.69亿元。

付出也将有可观的回报——洞头EOD项目预计带动民宿、餐饮、海上休闲等新增就业岗位650个,促进周边村民年增收1700万元,打造一批生态赋能共同富裕的样板村,让海岛人民的日子越过越红火。

## 以美丽海湾建设为主线

天津滨海新区中新生态城,也是打通生态产品价值转换之路,美丽海湾带来美丽经济的典型案例。

这里,也是第六批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,生态城围绕36公里优质生活海岸线,统筹协调“开发”与“留白”,构建亲水亲海空间,建设海鸥保护公园,实施岸线和滨海湿地保护修复项目,极大地提升了区域生物多样性水平和生态景观——如今观测到鸟的种类从之前的106种增加到现在的179种,亲海空间面积

达到189公顷。

依托这些资源,生态城以海兴业,拉动“两山”转化新引擎,突出亲海亲海旅游特色,推动全域旅游,年均游客接待量超过700万人,带动了区域经济社会发展。天津滨海新区中新生态城也入选了第二批美丽海湾优秀案例,“美丽海湾”正在变成“美丽经济”。

以海洋生态环境高水平保护促进沿海地区经济高质量发展,这也是“十四五”及今后一个时期海洋生态环境保护的考虑。2022年初,生态环境部会同国家发展和改革委员会、自然资源部等共同印发实施《“十四五”海洋生态环境保护规划》(以下简称《规划》),明确提出以美丽海湾建设为主线,在全国近岸海域划定283个海湾,着力推动海洋生态环境保护与污染治理双向海洋环境和生态协同治理转变,从单要素质量改善向海湾生态环境质量整体改善转变,从主要关注指标变化向更加注重人民群众获得感和幸福感转变。

“美丽海湾是美丽中国在海洋生态环境领域的集中体现和重要载体,建设美丽海湾也是加快建设海洋强国的必然要求和重点任务。”胡松琴说。

据胡松琴介绍,生态环境部编制印发美丽海湾建设基本要求和建设参考指标,提出清晰明确的建设要求,设置简洁明了的建设指标。目前,辽宁、河北、山东、江苏、浙江、福建、广西、海南8个沿海省份已印发省级美丽海湾建设方案或建设要求,113个海湾也已出台建设方案。《规划》6项指标和1682项重点任务措施整体进展顺利。

## 形成守护碧海银滩合力

美丽海湾建设的成效日益凸显。

据了解,沿海地方正积极推动“一湾一策”海湾综合治理,统筹实施陆海污染防治,生态保护修复,亲海环境整治等举措,系统提升海湾生态环境质量。根据

2022年近岸海域水质监测评价结果,全国283个海湾中,有144个海湾水质优良面积比例超过85%,有90个海湾水质优良面积比例较2021年提升。

美丽海湾建设,也离不开海洋生态环境监管执法的力量,“我们与各有关部门持续深化合作,形成了守护碧海银滩的有效合力。特别是,我们与中国海警局不断深化海洋生态环境监管执法协作,连续多年合作开展海洋生态环境专项执法行动,形成了打击海洋生态环境违法行为的高压态势。”胡松琴说。

中国海警局新闻发言人刘德军介绍说,中国海警局重拳惩治盗采海砂,强化常态监管,对盗采海砂高发区域和主要运输通道实施不间断巡逻,挤压违法犯罪空间,首次联合最高检、公安部开展专项整治行动,陆海联动,综合整治,全环节、全要素、全链条严打涉砂违法犯罪活动。今年以来,已查获非法开采运输海砂案件67起,查扣海砂34万吨,案件数量大幅下降,来自重点海域的案件已经降到位数,盗采海砂高发势头得到有效遏制,严厉打击非法倾废,综合运用“网上+网下”监管手段,加大海洋倾废区、倾废船舶、工程项目等监管力度,与生态环境部门定期组织会商,及时互通信息线索。

中国海警局还强化惩治犯罪与生态修复相统一,不断提升监管的整体性和协同性。坚持立体防控,积极构建陆海空立体监管模式。今年以来,检查各类海洋生态环境保护对象6657个(次),同比增加45%,检查各类船舶1.7万余艘(次),同比增加31%。

第三次海洋污染基线调查已在开展中,这也将为美丽海湾建设提供助力。国家海洋环境监测中心主任王菊英透露,此次调查于2023年全面开展,计划于2025年完成,按照“摸清家底,发现问题,分析原因,提出对策”总体思路,以全国近岸海域和283个海湾为重点,以摸清我国管辖海域各类污染物本底,各海湾生态环境状况和人类活动影响等为主要目标,全面掌握海洋生态环境基本状况和变化趋势。

1月至7月全国海关特殊监管区域进出口值4.48万亿元  
海关出台《方案》为综合保税区发展注入新动能

□ 本报记者 蔡若红

近日,在深圳海关所属梅沙海关的监管下,800台已完成售后维修的手机和平板电脑在盐田综合保税区保税维修车间内进行封装打包。这些货物将通过保税区货运通道再次登船出海,今年1月至7月,盐田综合保税区进口待维修货值11.84亿元,同比增长402.55%。

以综合保税区(以下简称综保区)为主体的海关特殊监管区域(以下简称特殊区域)作为对外开放的重要平台,在扩大对外贸易、吸引外商投资和促进产业升级等方面发挥着重要作用。海关总署近日通报,截至目前,全国共有各类特殊区域171个,其中综保区161个,分布在全国31个省(区、市)。2022年,全国特殊区域进出口值8.4万亿元,同比增长7.4%,占同期全国外贸进出口总值的19.9%,以不到十分之五的国土面积,贡献了全国近五分之一的对外贸易进出口值。

为将综保区建设成为新时代全面深化改革开放的新高地,海关总署积极回应社会各界关于综保区的改革诉求,出台《推动综合保税区高质量发展综合改革实施方案》(以下简称《方案》),研究提出23条改革举措,进一步推进高水平对外开放。

## 特殊区域发展态势亮眼

“我国的特殊区域因改革而生,因改革而兴,历经30余年的发展,以综保区为代表的特殊区域从无到有,由小变大,逐渐发展成为引领开放型经济建设的重要平台。”海关总署自贸区 and 特殊区域发展司司长陈振冲介绍说。

陈振冲给出了一组数据加以说明:在促进外贸发展方面,2020至2022年,全国特殊区域分别实现进出口值6.3万亿元、7.8万亿元、8.4万亿元,3年跨越3个万亿元台阶。对同期全国进出口值增长的贡献度分别为122.8%、22.2%和19.6%,占同期全国外贸的比重分别为17.4%、19.9%和19.9%。今年前7个月,全国特殊区域进出口值4.48万亿元,同比增长0.8%,较同期全国外贸增速高0.4个百分点。

在承接产业转移方面,在经济全球化进程中,特殊区域充分发挥政策功能优势,承接国际产业分工,吸引了一大批高技术含量、高附加值、拉动力强的制造业巨头入驻。同时带动国内投资,辐射周边经济,促进配套产业快速发展,发挥区内区外联动、产业集聚发展的效应。

在支持区域协调发展方面,有力推动中西部地区开放发展,形成陆海内外联动、东西双向互济的发展局面。近年来,四川、重庆、河南、陕西等特殊区域进出口值占当地外贸进出口值的比重均超过60%,辐射带动作用明显,成为促进区域协调发展的重要力量,“小区”推动大省外贸发展的典范。

在培育壮大新兴产业方面,保税融资租赁、检测维修、研发设计、期货交割、跨境电商等新兴产业在特殊区域内蓬勃发展,呈现出保税加工、保税物流叠加保税服务多元化发展的局面,区内企业创新发展的内生动力不断增强。

在探索监管制度创新方面,特殊区域作为自由贸易试验区海关监管制度创新的重要载体,截至目前已先后探索推出“先进区、后报关”“内销选择性征收关税”“货物按状态分类监管”等多项监管创新制度,并在全国复制推广,发挥了制度创新“试验田”作用。

“随着此次《方案》中的改革举措陆续落地,将为综保区等特殊区域注入强劲的发展新动能,推动再上新台阶。”陈振冲说。



图为梅沙海关关员对辖区企业开展保税维修件监管模式改革调研。

吴强 摄

## 统筹兼顾国内国际市场

“当前我国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,综保区发展迎来新的使命,需要更好统筹兼顾国内国际两个市场、两种资源,由进出境便利的‘单开门’,向进出境和进出区自由便利的‘双开门’转变,更好推进内外贸一体化发展。原有的检验检疫作业模式无法满足当前综保区的功能定位。”就此《方案》调整优化综保区检验检疫作业模式,陈振冲解释了考量因素。

对此,海关总署将制定出台《综合保税区检验检疫管理公告》,陈振冲将调整优化后的检验检疫作业模式,概括为四句话十六个字:原则上“只检一次”,明确查验工作原则上在综保区与境外进出境环节实施;检验工作根据进出综保区货物来源流向灵活实施,同批货物“一线”“二线”环节最多检验一次。

“空上”“前推后移”。符合条件的待检验的进口货物,可依企业申请在进境口岸、综保区内或货物最终使用目的地实施检验。通过前推后移的方式,满足企业的个性化需求,企业可以根据需要灵活选择。

“两头在外货物”特例豁免。对综保区内企业入境后复出境的货物,免于实施检验。

境内区外货物“国内便捷”。对于国内市场进入综保区保税仓储后,再次流入国内市场的货物,不实施检验。

陈振冲表示,通过调整优化作业模式,实施差异化检验检疫,实现“管得住、放得开、通得快”。

## “保税+”推动新业态发展

近日,南通联亚药业股份有限公司出口美国的一批价值25万美元的药品,在南京海关所属南通海关监管下完成通关手续。“为全球市场研发药物是我司的主营业务之一,需要进口大量消耗性材料用于药品的研发试验,每年都需要缴纳数量不小的税费,对企业发展是个不小的负担。”公司报关部门负责人樊亚凤直言。

针对企业研发过程中进口耗材型号多、资金压力大等情况,南京海关送策上门,支持企业设立保税研发专用账册,实现自主备案研发件成品,进口消

耗性材料据实核销免予征税,为企业节省大量研发成本。

南通综合保税区的做法并非个例。记者了解到,2019年以来,全国已有62个综保区开展保税研发业务,进出口货值56.9亿元,94个综保区开展保税维修业务,货值5498.7亿元。

“此次出台的23条改革举措中,有多条都与推动保税新业态发展有关。”陈振冲举例说,如推动保税维修目录动态调整,将更多高技术含量、高附加值、符合环保要求的低风险产品纳入保税维修产品目录,支持综保区开展航空飞行模拟器、大型医疗设备的保税培训业务,满足国内市场需求,允许免税店货物经综保区从境外进口,便利企业灵活调整经营策略,拓宽销售渠道,促进免税保税衔接发展,支持保税展示交易业务跨直属海关关区开展,进一步降低企业运营成本,促进保税展示交易业务发展等。

## 支持建设特色型综保区

8月28日,一辆满载电子元件的厢式货车经过海关监管通道驶入青岛空港综合保税区,标志着青岛空港综合保税区正式开关运行。

“在服务青岛空港综合保税区发展中,我们将落实海关总署改革措施,突出上合特色、空港特色,以航空货运保税物流为基础,重点支持发展集成电路、航空研发维修、特色冷链等关联产业。”青岛胶东机场海关综保区综合业务科科长孙亚飞说。

记者了解到,各综保区设立之初,被赋予的任务使命各不相同。如在国务院批复文件中,北京天竺综保区主要任务是发展服务贸易;北京中关村综保区主要任务是开展研发创新,攻关“卡脖子”技术,促进科技自立自强。此外,各综保区所处地区区位特点、产业优势不尽相同,发展重点也会各有侧重。

陈振冲坦言,综合考虑全国各地综保区的差异性特点,此次《方案》提出支持建设特色型综保区,鼓励地方政府依托区域资源和区位优势,探索开辟产业新赛道,培育发展新动能,建设研发设计、检测维修等特色型综保区,促进产业转型升级和多元化发展,既鼓励综保区大而强、大而全,也鼓励小而精、小而特发展。

多部门联合发布原材料重点行业稳增长工作方案  
促进原材料行业平稳运行加快高质量发展

□ 本报记者 刘欣

原材料工业是实体经济的根基,是国民经济的基础产业、支柱产业,增加值占规模以上工业的近30%,是经济稳增长的重要领域。

今年1月至7月,原材料工业整体呈现持续恢复、结构向优的发展态势,行业增速稳中加快,产品结构持续优化,投资保持较高增速,绿色发展成效明显。

工业和信息化部原材料工业司司长常国武表示,在看到成绩的同时,也要清醒认识到,当前原材料工业稳增长的压力依然较大。为促进原材料行业平稳运行,加快高质量发展,工信部联合国家发改委、商务部等部门,研究制定了石化行业(不含油气开采)主营业务收入达15万亿元,乙烯产量超过5000万吨,化肥产量(折纯量)稳定在3500万吨左右。

## 推动重大石化项目建设

“石化化工行业2022年增加值占工业的14.7%,占国内生产总值约4.9%,行业稳增长对保障产业链供应链安全、工业经济稳定运行具有重要意义。”工信部原材料工业司副司长邢涛介绍说。

近日发布的《石化化工行业稳增长工作方案》提出,2023年至2024年,石化化工行业稳增长的主要目标是:行业保持平稳增长,年均工业增加值增速5%左右,2024年,石化化工行业(不含油气开采)主营业务收入达15万亿元,乙烯产量超过5000万吨,化肥产量(折纯量)稳定在3500万吨左右。

“《石化化工行业稳增长工作方案》聚焦石化化工行业‘十四五’高质量发展指导意见和碳达峰实施方案目标任务,系统谋划两年期稳增长举措,坚持问题导向,立足当前解决需求不振、要素趋紧等问题,从促投资、优供给、稳外贸、保生产、强企业5方面提出11条具体举措。”邢涛说。

国家发展改革委和改革委员会产业司副司长曹传贞说,国家发展和改革委员会重大项目,加快节能降碳改造,推进高端化发展等方面持续发力,不断推动石化化工行业实现更高质量的稳增长,将切实发挥好投资引领作用和龙头项目牵引带动作用,对符合国家布局规划的项目,进一步加大用地用能等要素资源保障,加快推动重大石化项目建设,促进产业融合和集群发展,不断提升石化产业核心竞争力,推动产业平稳增长和高质量发展。

## 鼓励钢铁企业兼并重组

钢铁行业产业链长,涉及面广,2022年增加值占工业的4.7%,2023年1月至7月,钢铁行业工业增加值同比增长6.6%,较工业平均水平高2.8个百分点。同时,钢材消费结构持续优化,常国武说,“总体来看,我国钢铁行业表现出较强发展韧性。”

近日发布的《钢铁行业稳增长工作方案》提出,2023年至2024年,钢铁行业稳增长的主要目标是:2023年,钢铁行业供需保持动态平衡,全行业固定资产投资保持稳定增长,经济效益显著提升,行业研发投入力争达到1.5%,工业增加值增长3.5%左右;2024年,行业发展环境,产业结构进一步优化,高端化、智能化、绿色化水平不断提升,工业增加值增长4%以上。

据常国武介绍,《钢铁行业稳增长工作方案》着重从供需两端发力,坚持优化供给与扩大需求相结

合、立足当前和着眼长远相结合、市场主导与政府引导相结合,实施“四大行动”。

这“四大行动”分别是技术创新改造行动、钢材消费升级行动、供给能力提升行动、龙头企业培育行动。常国武说,鼓励钢铁企业实施兼并重组,对完成实质性兼并重组的钢铁企业,将研究给予更大力度的产能置换政策支持。

## 提升有色金属供给能力

近年来,有色金属行业取得了比较亮眼的成绩,2022年行业营业收入首次突破8万亿元,但在发展过程中仍然存在传统消费领域增长动力不足、出口减少,部分战略矿产以及高端材料对外依存度高等问题。

近日发布的《有色金属行业稳增长工作方案》提出,2023年至2024年,铜、铝等主要产品保持平稳增长,10种有色金属产量年均增长5%左右,铜、锂等国内资源开发取得积极进展,有色金属深加工产品供给质量进一步提升,供需基本实现动态平衡。

常国武说,“下一步,我们将把稳增长工作更加突出位置,在提升供给能力、促进有效投资、扩大消费规模上下功夫。加强重要资源供给保障,支持关键材料研发应用,加大技术改造力度,积极拓展下游市场。”

在加强重要资源供给保障方面,将制定促进锂等资源产业发展的实施方案,指导重点地区制定资源产业规划和资源开发项目清单,加强要素保障和预期引导,搭建上下游供需对接平台,防范价格大幅波动。

商务部对外贸易司副司长肖露说,商务部会同各地方,各部门正在多措并举,全力推动有色金属等各行业外贸提质增效。拟陆续出台新能源汽车贸易合作、提升加工贸易发展水平等专项政策措施。

## 加快绿色建材产业发展

建材行业是工业经济平稳运行的重要领域。今年上半年,建材行业总体呈现增速减缓态势,增加值低于工业、制造业,营业收入、利润均有所下降,行业稳增长面临较大压力。但也要看到,建材行业上半年发展运行中呈现出许多亮点,增长点,行业运行稳步回升,产业结构持续优化,绿色建材产业快速发展。

近日发布的《建材行业稳增长工作方案》提出,2023年和2024年,力争工业增加值增速分别为3.5%、4%左右,绿色建材、矿物功能材料、无机非金属新材料等规模以上企业营业收入年均增长10%以上,主要行业关键工序数控化率达到65%以上,水泥、玻璃、陶瓷行业能效标杆水平以上产能占比超过15%,产业高端化智能化绿色化水平不断提升。

“《建材行业稳增长工作方案》从投资、供给、消费、国际合作4个方面提出了10项具体措施。”邢涛说,一是扩大有效投资,促进行业转型升级;二是提升有效供给,激发行业增长新动能;三是推广绿色建材,厚植绿色消费理念;四是深化国际合作,实现高水平互利共赢。

邢涛透露,为加快绿色建材产业发展,工信部正在联合相关部门研究制定《绿色建材产业高质量发展行动方案》,拟重点从推动产业转型升级、加快应用拓展、优化产业生态三个方面引导和支持产业发展。

