



# 河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故调查报告公布

**新华社北京8月29日电** 2022年11月21日16时许，河南省安阳市文峰区安阳市凯信达商贸有限公司发生特别重大火灾事故，造成42人死亡、2人受伤，直接经济损失12311万元。日前，国务院常务会议审议通过了河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故调查报告。经国务院事故调查组调查认定，河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故是一起企业负责人严重违法违规、主体责任不落实，地方党委政府及其有关部门和单位履职不到位而导致的安全生产责任事故。

事故发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记立即作出重要指示，要求全力救治受伤人员，妥善做好家属安抚、善后等工作，查明事故原因，依法严肃追究责任。强调各地区和有关部门要始终坚持人民至上、生命至上，压实安全生产责任，全面排查整治各类风险隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生。根据习近平总书记重要指示，11月22日上午，应急管理部部长王祥喜受国务院领导同志委托，率工作组紧急赶赴事故现场，指导事故处置工作。河南省委、省政府，安阳市委、市政府在事故发生后，立即组织

# 国务院事故调查组相关负责人就河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故调查工作答记者问

**新华社北京8月29日电** 日前，国务院常务会议审议通过了河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故调查报告。记者就该事故中社会关注的热点问题，采访了事故调查组相关负责人。

**记者：这次事故调查过程是怎样的？调查的结果如何？**

**答：**事故发生后，党中央、国务院高度重视。依据有关法律法规，经国务院批准，成立了由应急管理部牵头，公安部、国家消防救援局（原应急管理部消防救援局）、全国总工会和河南省人民政府有关负责同志参加的国务院河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故调查组，并聘请专家参与事故调查。事故调查组通过现场勘验、检测鉴定、视频分析、模拟实验和调阅资料、询问谈话、座谈交流等方式，查清了事故发生经过、原因、人员伤亡、直接经济损失和有关单位情况，查明了地方党委政府及其有关部门和单位在监管方面存在的问题和相关人员的责任，提出了整改和防范措施建议。

事故调查组本着对党和人民负责、对社会和历史负责的态度，坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、检测鉴定、视频分析、模拟实验和调阅资料、询问谈话、座谈交流等方式，调阅文件资料1800余册，实地勘查15次，询问谈话232人次，查清了事故发生经过、原因、人员伤亡、直接经济损失和有关单位情况，查明了地方党委政府及其有关部门和单位在监管方面存在的问题和相关人员的责任，提出了整改和防范措施建议。

调查认定，这是一起企业负责人严重违法违规、主体责任不落实，地方党委政府及其有关部门和单位履职不到位而导致的安全生产责任事故。

**记者：事故是如何发生的，主要原因是什么？为什么会造成重大人员伤亡？**

**答：**事故调查组综合调查询问、现场勘验、视频分析、实验验证以及技术鉴定，排除燃放火、电气、自燃、吸烟等因素，认定事故直接原因：凯信达公司负责人在一层仓库内违法违规电焊作业，高温焊渣引燃包装纸箱，纸箱内的瓶装聚氨酯泡沫填缝剂受热爆炸起火，进而使大量黄油、自喷漆、除锈剂、卡式炉用瓶装丁烷和手套、橡胶漆等相继快速燃烧蔓延，并产生大量高温有毒浓烟。火灾发生时，凯信达公司一层仓库的部分消防设施缺失，二层的被人为关停失效，尚鑫公司负责人未及时发现并组织员工疏散撤离，是造成大量员工伤亡的重要原因。

这起事故主要有以下五个方面原因：一是无证违法违规电焊作业。凯信达公司有关负责人在未取得特种作业操作证的情况下，多次违法违规电焊作业；事发当日下午，进入仓库又违规焊接加固货架，焊渣引燃货架下端装有瓶装聚氨酯泡沫填缝剂的包装纸箱，导致火灾发生。二是建筑内部分消防设施缺失或失效。凯信达公司在起火建筑原设计为展厅时，就没有按设计要求设置消防控制室，后擅自将一层改为仓库且未安装火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统，致使火灾初期无法实现早期报警和自动喷水控制火势。尚鑫公司所在二层的上述消防设施被人为关停失效，致使该公司员工未能第一时间获知可燃物提示、疏散撤离。三是大量危险和可燃物品燃烧蔓延快速温度高毒性大。凯信达公司仓库存放了近5吨滑滑用黄油、19.6万余副手套、1.4万余瓶聚氨酯泡沫填缝剂、2.5万余瓶自喷漆、1.2万余瓶卡式炉用瓶装丁烷等。从仓库出现明火到浓烟封堵尚鑫公司室内楼梯仅用时3分钟，火焰最高温度超过1400摄氏度，燃烧产生大量高温有毒浓烟，加剧了火灾危险。四是违规分隔加大安全风险。凯信达

抢险救援和善后处置等工作。

依据有关法律法规，经国务院批准，成立了由应急管理部牵头，公安部、国家消防救援局（原应急管理部消防救援局）、全国总工会和河南省人民政府有关负责同志参加的国务院河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故调查组，并聘请专家参与事故调查。事故调查组通过现场勘验、检测鉴定、视频分析、模拟实验和调阅资料、询问谈话、座谈交流等方式，查清了事故发生经过、原因、人员伤亡、直接经济损失和有关单位情况，查明了地方党委政府及其有关部门和单位在监管方面存在的问题和相关人员的责任，提出了整改和防范措施建议。

事故调查组查明，事故的直接原因是凯信达公司负责人在一层仓库内违法违规电焊作业，高温焊渣引燃包装纸箱，纸箱内的瓶装聚氨酯泡沫填缝剂受热爆炸起火，进而使大量黄油、自喷漆、除锈剂、卡式炉用瓶装丁烷和手套、橡胶漆等相继快速燃烧蔓延，并产生大量高温有毒浓烟。火灾发生时，凯信达公司一层仓库的部分消防设施缺失，二层的被人为关停失效，尚鑫公司负责人未及

时将起火建筑随意分隔出租，且未按规范要求要求进行防火分隔，尤其是尚鑫公司通往室外的内部楼梯上方与凯信达公司仓库连接处仅用纸箱板封堵，导致仓库着火后大量高温有毒浓烟迅速冲破纸箱板，涌入充满了该内部楼梯，堵住了尚鑫公司员工的逃生通道。五是未及时发现并组织疏散撤离。火灾初期，尚鑫公司主要负责人接到报告后，没有第一时间组织员工疏散撤离，错过了撤离的最佳时机，该负责人通过自己熟知的室外楼梯自行逃生，而该公司被困员工因平时未经演练，不知道可以通过室外楼梯逃生，撬开分隔铁皮进入隔壁制衣厂，被浓烟困住不幸遇难。

**记者：这起事故暴露出哪些突出问题？**

**答：**事故调查组通过调查，查明了涉事企业、地方党委政府及其有关部门存在的主要问题。

主要包括以下方面：一是涉事企业严重违法违规，不落实主体责任。凯信达公司未按规定取得土地使用权，未按规定办理建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建设工程施工许可证、建设工程竣工验收备案等手续；一层仓库未设置火灾自动报警系统和自动喷水灭火系统；将违法建筑出租给其他生产经营单位；未定期对承租单位进行安全检查、督促整改隐患；消防设施改造交由无资质主体施工；公司负责人无证违规电焊作业。尚鑫公司在作业场所设置会议室、会议室、展厅等功功能用房后，通道入口与室内楼梯口距离不符合规范要求，严重影响被困人员安全疏散；未落实消防安全责任制，未制定本单位消防安全制度，未组织员工岗前安全教育培训；未制定应急救援和疏散预案，未组织演练；未有效组织安全疏散，造成重大人员伤亡。二是地方党委政府没有认真落实属地安全管理责任。当地一些领导干部学习领会习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神不深入，重发展、轻安全，项目审批安全红线意识缺乏，把关不严。涉事企业从2010年入驻园区、厂房建设到分隔出租至事发后的12年来，按规定需要的土地、规划、建设等许可证件一个都没有，也没有办理消防审批和验收备案，却能照常经营。三是消防救援机构监督检查和专项整治不力。执法检查不严不细，2019年2月原文峰区公安消防大队对起火建筑二层的两家制衣厂开展消防监督检查时，对该起火灾建筑未办理消防验收备案手续，室内疏散通道不符合规范等基本问题没有检查。5月、6月又进行了复查，均未对一层凯信达公司仓库进行抽查检查，未发现和彻底部分消防设施缺失问题。专项整治不到位不深入，未将凯信达公司、尚鑫公司等单位纳入“双随机、一公开”单位名录库，在消防安全专项整治三年行动中，均未对上述单位进行消防监督检查。未按消防法有关规定检查和发现凯信达公司负责人无证电焊作业问题。四是商务部门对商贸行业消防安全管理指导督促不力。2020年6月至8月，河南省三级商务部门印发《消防安全专项整治三年行动实施方案》，要求“对商贸行业消防安全风险隐患全面排查”。安阳市、文峰区商务部门未对凯信达公司开展隐患

排查，也未及时有效组织员工疏散撤离，是造成大量员工伤亡的重要原因。

调查查清事故暴露的主要问题是涉事企业违法违规组织建设施工、违反消防安全规定等，地方党委政府没有认真落实属地安全管理责任，消防救援机构监督检查和专项整治不力，商务部门对商贸行业消防安全管理指导督促不力，公安派出所日常消防监督检查不到位，应急管理部门安全生产隐患排查不严格，自然资源部门对非法用地行为查处不彻底，住房城乡建设和城市管理等部门没有查处有关建设工程消防安全问题。

事故调查组按规定将调查中发现的地方党委政府及有关部门公职人员履职方面存在的问题等线索及相关材料，移交中央纪委国家监委追究问责审查调查组。

针对事故中暴露的问题，事故调查组提出了五个方面的整改和防范措施建议：坚持以习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神统一思想，推动工作，全方位织密筑牢消防安全责任网，深入治理中小企业消防安全突出问题，健全完善相关法规制度，切实强化基层安全治理能力。

一是坚持以习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神统一思想，推动工作，全方位织密筑牢消防安全责任网，深入治理中小企业消防安全突出问题，健全完善相关法规制度，切实强化基层安全治理能力。

二是坚持以习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神统一思想，推动工作，全方位织密筑牢消防安全责任网，深入治理中小企业消防安全突出问题，健全完善相关法规制度，切实强化基层安全治理能力。

三是坚持以习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神统一思想，推动工作，全方位织密筑牢消防安全责任网，深入治理中小企业消防安全突出问题，健全完善相关法规制度，切实强化基层安全治理能力。

四是坚持以习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神统一思想，推动工作，全方位织密筑牢消防安全责任网，深入治理中小企业消防安全突出问题，健全完善相关法规制度，切实强化基层安全治理能力。

五是坚持以习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神统一思想，推动工作，全方位织密筑牢消防安全责任网，深入治理中小企业消防安全突出问题，健全完善相关法规制度，切实强化基层安全治理能力。

六是坚持以习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神统一思想，推动工作，全方位织密筑牢消防安全责任网，深入治理中小企业消防安全突出问题，健全完善相关法规制度，切实强化基层安全治理能力。

七是坚持以习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神统一思想，推动工作，全方位织密筑牢消防安全责任网，深入治理中小企业消防安全突出问题，健全完善相关法规制度，切实强化基层安全治理能力。

八是坚持以习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神统一思想，推动工作，全方位织密筑牢消防安全责任网，深入治理中小企业消防安全突出问题，健全完善相关法规制度，切实强化基层安全治理能力。

九是坚持以习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神统一思想，推动工作，全方位织密筑牢消防安全责任网，深入治理中小企业消防安全突出问题，健全完善相关法规制度，切实强化基层安全治理能力。

# 内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查报告公布

**新华社北京8月29日电** 2023年2月22日13时12分许，内蒙古自治区阿拉善盟李井滩生态移民示范区内蒙古新井煤业有限公司露天煤矿发生特别重大坍塌事故，造成53人死亡、6人受伤，直接经济损失20430.25万元。日前，国务院常务会议审议通过了内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查报告。经国务院事故调查组调查认定，内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故，是一起企业在井工转露天技改期间边建设边生产，违法包给不具备矿山建设资质的施工单位长期冒险蛮干，相关部门监管执法“宽松软虚”，地方党委政府失管失察，致使重大风险隐患长期存在而导致的生产安全责任事故。

事故发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记立即作出重要指示，要求千方百计搜救失联人员，全力救治受伤人员，妥善做好安抚善后等工作，要科学组织施救，加强监测预警，防止发生次生灾害，要尽快查明事故原因，严肃追究责任，并举一反三，杜绝管理漏洞。强调各地区和有关部门要以时时放心不下的责任感，全面排查各类安全隐患，强

# 国务院事故调查组相关负责人就内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查工作答记者问

**新华社北京8月29日电** 日前，国务院常务会议审议通过了内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查报告。记者就该事故调查中社会关注的热点问题，采访了事故调查组相关负责人。

**记者：事故调查组是如何组成的？如何确保调查工作科学严谨？**

**答：**事故发生后，党中央、国务院高度重视。依据有关法律法规，经国务院批准，成立了由应急管理部牵头，公安部、国家矿山安全监察局、全国总工会和内蒙古自治区人民政府等方面参加的内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查组，并聘请专家参与事故调查。

事故调查组本着对党和人民负责、对社会和历史负责的态度，坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”原则，通过现场勘验、测绘试验、计算分析和调阅资料、询问谈话、座谈交流等方式，调阅文件资料1300余册，实地勘查17次，询问谈话21人次，查清了事故发生经过、原因和有关单位情况，查明了地方党委政府及其有关部门和单位履职情况，存在问题和责任，总结了事故主要教训，提出了整改和防范措施建议。

事故调查组通过深入细致调查，认定了事故直接原因：未按初步设计施工，随意合并台阶，形成超高超陡边坡。在采场底部连续高强度剥离采煤，致使边坡稳定性持续降低，处于失稳状态，边坡岩体沿断层面和节理面滑落坍塌，加之应急处置不力，未能及时组织现场作业人员逃生，造成重大人员伤亡和财产损失。

调查认定，这是一起企业在井工转露天技改期间边建设边生产，违法包给不具备矿山建设资质的施工单位长期冒险蛮干，相关部门监管执法“宽松软虚”，地方党委政府失管失察，致使重大风险隐患长期存在而导致的生产安全责任事故。

**记者：如何实事求是、科学精准认定责任？**

**答：**为实事求是精准认定责任，事故调查组认真学习领会习近平总书记重要指示精神 and《地方党政领导干部安全生产责任制规定》等相关规定，坚持全面、历史、客观地看问题，认真梳理事故发展脉络，查清直接责任、领导责任。重点聚焦两个关键节点：一是2012年重井煤矿井工转露天技改项目建设过程中，暴露出的设计单位技改项目相关方案造假，有关部门行政审批层层失守，对新井煤矿技改超出初步设计和安全专篇露天地表境界超采采矿许可范围监管失察等问题。二是2021年对新井煤矿复工验收过程中，在超范围剥离、边坡管理等问题没有整改到位的情况下批准复工，及复工后企业违法违规建设、施工、监理、生产，相关部门监管执法“宽松软虚”，地方党委政府失管失察等问题。

事故调查组紧紧抓住这两个关键节点，重点调查了自治区、阿拉善盟、李井滩示范区党委政府及能源、自然资源、应急管理、公安和矿山安全监察等部门单位，对负有责任的人员提出追究问责建议。

**记者：事故单位及相关单位存在哪些违法违规行为？**

**答：**事故调查组调查发现，涉事煤矿、施工单位和中介机构、监理公司存在诸多违法违规行。煤矿严重违法建设生产，一是边建设边生产，新建煤矿处于建设阶段，但无视法律法规要求，大肆违法违规超采。2020年12月至2023年1月实际生产原煤245万吨。二是越界开采。采矿证面积13448平方公里，实际采场剥离面积已经达1.698平方公里；采场东南部区域越超采矿证矿界和设计批准范围剥离，面积约29万平方米。

化防范措施，狠抓工作落实，更好统筹发展和安全，切实维护人民群众生命财产和社会大局稳定。按照习近平总书记重要指示，应急管理部部长王祥喜率工作组紧急赶赴事故现场，指导事故处置。内蒙古自治区、阿拉善盟立即组织抢险救援和善后处置等工作。

依据有关法律法规，经国务院批准，成立了由应急管理部牵头，公安部、国家矿山安全监察局、全国总工会和内蒙古自治区人民政府等方面参加的内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查组，并聘请专家参与事故调查。事故调查组通过现场勘查、测绘试验、计算分析和调阅资料、询问谈话、座谈交流等方式，查清了事故人员伤亡、直接经济损失、发生经过、原因和有关单位情况，查明了地方党委政府及相关部门和单位履职情况，存在问题和责任，总结了事故主要教训，提出了整改和防范措施建议。

事故调查组查明，事故直接原因是未按初步设计施工，随意合并台阶，形成超高超陡边坡，在采场底部连续高强度剥离采煤，致使边坡稳定性持续降低，处于失稳状态，边坡岩体沿断层面和节理面滑落坍塌，加之应急处

置不力，未能及时组织现场作业人员逃生，造成重大人员伤亡和财产损失。

调查查清事故暴露的主要问题是煤矿严重违法建设生产，施工单位违法冒险蛮干，中介机构、监理单位故意弄虚作假，有关部门监管不严不实，地方党委政府失管失察。事故调查组按规定将调查中发现的地方党委政府及有关部门公职人员履职方面存在的问题等线索及相关材料，移交中央纪委国家监委追究问责审查调查组。

针对事故中暴露的问题，事故调查组总结了五个方面的主要教训：安全发展理念不牢固，统筹发展和安全存在严重偏差；汲取事故教训不深刻，屡屡重蹈覆辙；监管执法斗争精神不足，隐患排查整治质量不高；企业主体责任不落实，违法违规建设生产无底线；资源规划布局不合理，小型矿山安全条件差。同时，提出六项整改和防范措施建议：更好统筹发展和安全，全面开展矿山重大事故隐患专项排查整治行动，切实提升发现问题解决问题的能力；强烈意愿和能力水平，全面提高企业安全条件和管理水平，严格整顿规范中介机构从业行为，加快推动矿山高质量发展。

一是评价报告造假。内蒙古煤科院针对能源、自然资源部“编开了开采境界不一致的初步设计，开发利用方案；出具的边坡稳定性评价报告与实际不符”。二是监理合同造假。天柱银川分公司私刻山东天柱公司印章与新井煤矿“签订工程监理单位”，出具的边坡稳定性评价报告与实际不符。三是矿山储量年报造假。亿诚勘查公司编制的“新井煤矿”2021年度、2022年度矿山储量年报动用资源储量50万吨，与实际严重不符。

**记者：有关部门及地方党委政府存在哪些问题？**

**答：**事故调查组查明了有关部门及地方党委政府安全监管职责方面存在的问题。一是评价报告造假。内蒙古煤科院针对能源、自然资源部“编开了开采境界不一致的初步设计，开发利用方案；出具的边坡稳定性评价报告与实际不符”。二是监理合同造假。天柱银川分公司私刻山东天柱公司印章与新井煤矿“签订工程监理单位”，出具的边坡稳定性评价报告与实际不符。三是矿山储量年报造假。亿诚勘查公司编制的“新井煤矿”2021年度、2022年度矿山储量年报动用资源储量50万吨，与实际严重不符。

**记者：如何实事求是、科学精准认定责任？**

**答：**为实事求是精准认定责任，事故调查组认真学习领会习近平总书记重要指示精神 and《地方党政领导干部安全生产责任制规定》等相关规定，坚持全面、历史、客观地看问题，认真梳理事故发展脉络，查清直接责任、领导责任。重点聚焦两个关键节点：一是2012年重井煤矿井工转露天技改项目建设过程中，暴露出的设计单位技改项目相关方案造假，有关部门行政审批层层失守，对新井煤矿技改超出初步设计和安全专篇露天地表境界超采采矿许可范围监管失察等问题。二是2021年对新井煤矿复工验收过程中，在超范围剥离、边坡管理等问题没有整改到位的情况下批准复工，及复工后企业违法违规建设、施工、监理、生产，相关部门监管执法“宽松软虚”，地方党委政府失管失察等问题。

事故调查组紧紧抓住这两个关键节点，重点调查了自治区、阿拉善盟、李井滩示范区党委政府及能源、自然资源、应急管理、公安和矿山安全监察等部门单位，对负有责任的人员提出追究问责建议。

**记者：事故单位及相关单位存在哪些违法违规行为？**

**答：**事故调查组调查发现，涉事煤矿、施工单位和中介机构、监理公司存在诸多违法违规行。煤矿严重违法建设生产，一是边建设边生产，新建煤矿处于建设阶段，但无视法律法规要求，大肆违法违规超采。2020年12月至2023年1月实际生产原煤245万吨。二是越界开采。采矿证面积13448平方公里，实际采场剥离面积已经达1.698平方公里；采场东南部区域越超采矿证矿界和设计批准范围剥离，面积约29万平方米。

化防范措施，狠抓工作落实，更好统筹发展和安全，切实维护人民群众生命财产和社会大局稳定。按照习近平总书记重要指示，应急管理部部长王祥喜率工作组紧急赶赴事故现场，指导事故处置。内蒙古自治区、阿拉善盟立即组织抢险救援和善后处置等工作。

依据有关法律法规，经国务院批准，成立了由应急管理部牵头，公安部、国家矿山安全监察局、全国总工会和内蒙古自治区人民政府等方面参加的内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查组，并聘请专家参与事故调查。事故调查组通过现场勘查、测绘试验、计算分析和调阅资料、询问谈话、座谈交流等方式，查清了事故人员伤亡、直接经济损失、发生经过、原因和有关单位情况，查明了地方党委政府及相关部门和单位履职情况，存在问题和责任，总结了事故主要教训，提出了整改和防范措施建议。

事故调查组查明，事故直接原因是未按初步设计施工，随意合并台阶，形成超高超陡边坡，在采场底部连续高强度剥离采煤，致使边坡稳定性持续降低，处于失稳状态，边坡岩体沿断层面和节理面滑落坍塌，加之应急处

置不力，未能及时组织现场作业人员逃生，造成重大人员伤亡和财产损失。

调查查清事故暴露的主要问题是煤矿严重违法建设生产，施工单位违法冒险蛮干，中介机构、监理单位故意弄虚作假，有关部门监管不严不实，地方党委政府失管失察。事故调查组按规定将调查中发现的地方党委政府及有关部门公职人员履职方面存在的问题等线索及相关材料，移交中央纪委国家监委追究问责审查调查组。

针对事故中暴露的问题，事故调查组总结了五个方面的主要教训：安全发展理念不牢固，统筹发展和安全存在严重偏差；汲取事故教训不深刻，屡屡重蹈覆辙；监管执法斗争精神不足，隐患排查整治质量不高；企业主体责任不落实，违法违规建设生产无底线；资源规划布局不合理，小型矿山安全条件差。同时，提出六项整改和防范措施建议：更好统筹发展和安全，全面开展矿山重大事故隐患专项排查整治行动，切实提升发现问题解决问题的能力；强烈意愿和能力水平，全面提高企业安全条件和管理水平，严格整顿规范中介机构从业行为，加快推动矿山高质量发展。

一是评价报告造假。内蒙古煤科院针对能源、自然资源部“编开了开采境界不一致的初步设计，开发利用方案；出具的边坡稳定性评价报告与实际不符”。二是监理合同造假。天柱银川分公司私刻山东天柱公司印章与新井煤矿“签订工程监理单位”，出具的边坡稳定性评价报告与实际不符。三是矿山储量年报造假。亿诚勘查公司编制的“新井煤矿”2021年度、2022年度矿山储量年报动用资源储量50万吨，与实际严重不符。

**记者：有关部门及地方党委政府存在哪些问题？**

**答：**事故调查组查明了有关部门及地方党委政府安全监管职责方面存在的问题。一是评价报告造假。内蒙古煤科院针对能源、自然资源部“编开了开采境界不一致的初步设计，开发利用方案；出具的边坡稳定性评价报告与实际不符”。二是监理合同造假。天柱银川分公司私刻山东天柱公司印章与新井煤矿“签订工程监理单位”，出具的边坡稳定性评价报告与实际不符。三是矿山储量年报造假。亿诚勘查公司编制的“新井煤矿”2021年度、2022年度矿山储量年报动用资源储量50万吨，与实际严重不符。

**记者：如何实事求是、科学精准认定责任？**

**答：**为实事求是精准认定责任，事故调查组认真学习领会习近平总书记重要指示精神 and《地方党政领导干部安全生产责任制规定》等相关规定，坚持全面、历史、客观地看问题，认真梳理事故发展脉络，查清直接责任、领导责任。重点聚焦两个关键节点：一是2012年重井煤矿井工转露天技改项目建设过程中，暴露出的设计单位技改项目相关方案造假，有关部门行政审批层层失守，对新井煤矿技改超出初步设计和安全专篇露天地表境界超采采矿许可范围监管失察等问题。二是2021年对新井煤矿复工验收过程中，在超范围剥离、边坡管理等问题没有整改到位的情况下批准复工，及复工后企业违法违规建设、施工、监理、生产，相关部门监管执法“宽松软虚”，地方党委政府失管失察等问题。

事故调查组紧紧抓住这两个关键节点，重点调查了自治区、阿拉善盟、李井滩示范区党委政府及能源、自然资源、应急管理、公安和矿山安全监察等部门单位，对负有责任的人员提出追究问责建议。

**记者：事故单位及相关单位存在哪些违法违规行为？**

**答：**事故调查组调查发现，涉事煤矿、施工单位和中介机构、监理公司存在诸多违法违规行。煤矿严重违法建设生产，一是边建设边生产，新建煤矿处于建设阶段，但无视法律法规要求，大肆违法违规超采。2020年12月至2023年1月实际生产原煤245万吨。二是越界开采。采矿证面积13448平方公里，实际采场剥离面积已经达1.698平方公里；采场东南部区域越超采矿证矿界和设计批准范围剥离，面积约29万平方米。