

法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2023年8月30日

今日12版 总第13569期

www.legaldaily.com.cn

浙江桐乡“三治融合”十周年推动人人参与社会治理成为行动自觉 实现基层社会有效治理

□ 本报记者 陈东升 王春
□ 本报通讯员 吴 旻

苏杭中央，梧桐之乡，浙江桐乡不仅因世界互联网大会光芒耀耀中外，还因“三治融合”经验而广受关注。

2013年，桐乡市首创自治、法治、德治“三治融合”经验，逐渐被全省、全国推广，先后写入党的十九大报告。

今年是“三治融合”经验诞生十周年，它给发源地桐乡带来了什么？

这十年，“三治融合”推动桐乡实现平安建设十八连冠，荣获全国乡村治理试点示范县、平安中国建设示范县等殊荣。

这十年，“三治融合”推动桐乡创造了经济持续健康发展和社会持续和谐稳定两大新奇迹，使桐乡成为长三角投资热土、创业福地。

这十年，“三治融合”推动桐乡人人参与社会治理成为行动自觉。桐乡市委书记于会游向《法治日报》记者介绍，近十年来，桐乡坚持以自治内消矛盾，以法治化解纷争，以德治春风化雨，“三治融合”不是简单地三者相加，而是水乳交

融、珠联璧合，最终实现了基层社会的有效治理，也为谱写“中国之治”浙江新篇章提供了鲜活的桐乡样本。

三治协同 让基层社会治理根基更牢

桐乡高铁站，五分钟车程便到桐乡经济开发区越丰村。

一湾碧水，绿树成荫，赭石色调的小洋楼鳞次栉比，桐乡市的三治融合馆就坐落在这宁静和谐的乡居图中。

十年前，高铁等建设需要征地，时间短，任务紧，村民却你一言我一语，意见不一。

为解决难题，村委会召集村民代表和村干部一同商讨解决办法，经过几番民主协商，原来看似针尖对麦芒的矛盾，在一村民“160平盖3层，120平盖4层”的提议下，找到皆大欢喜的解决方案。

从此后，“大事一起干，好坏大家判，事事有人管”成为越丰村新风尚。

从越丰村起步，“三治融合”也成了桐乡探索基层社会治理的新载体。

越丰村村委会副主任张飞翔告诉记者这

么一个故事：一村民向另一户村民买房没及时办理产权变更手续，临到拆迁时，房屋价值已从原来的三万元升值为上百万元，两家便产生了纠纷。

“图省事，打官司当然最简单。但一场官司三代仇，无论输赢，这两家的冤仇就算结下了。”张飞翔告诉记者，为把这事处理好，他请村里的道德评判团成员上门说理，请法律服务团成员上门说法理，经过十余次调解，双方均同意各退一步，纠纷终于得以成功调解。

桐乡市委副书记、政法委书记朱国清说，无论是征地迁房还是买卖房屋，兴建新房，近年来，在处理此类社会热点难点问题，桐乡市所创新的“一约两会三团”等载体，均释放出乘数效应，有效解决了矛盾，让基层社会治理根基越来越牢。

多元共治 让基层社会治理合力更强

白墙黛瓦，流水人家，步入水乡乌镇，在如画的风景中一眼就可看到那抹亮丽的“乌镇管家”红。

下转第三版

十四届全国人大常委会举行第十一次委员长会议

听取有关草案和议案审议情况汇报

赵乐际主持

本报北京8月29日讯 记者朱宁 十四届全国人大常委会第十一次委员长会议29日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任委员信春鹰作的关于行政立法法修改草案修改意见的汇报，关于外国国家豁免法草案修改意见的汇报，关于修改民事诉讼法的决定草案修改意见的汇报，关于

延长授权国务院在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳门执业律师取得内地执业资质和从事律师职业试点工作期限的决定草案审议情况的报告，审议了相关草案修改稿。

会议听取了全国人大常委会主任委员委员信春鹰作的关于《中华人民共和国厄瓜多尔共和国引渡条约》审议情况的汇报，审议了关于批准条约的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报等。

委员长会议决定，将上述草案修改稿等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村出席会议。

京冀鲁鄂因地制宜谱写高质量发展新篇章

高质量发展调研行

□ 本报记者

阵阵微风吹散夏天的暑热，逐渐进入满目葱茏、万物并秀的初秋时节。近日，《法治日报》记者跟随“高质量发展调研行”采访团走进北京、河北、山东、湖北各地，见证他们高质量发展的创新举措和生动实践。

特色布局助发展

“以构建现代化首都都市圈为统领，带动重点领域协同发展取得新进展。”北京市发展和改革委员会协同综合处处长周浩说，“大兴国际机场建成投运，与首都国际机场形成‘双枢纽’格局，加快打造京津冀世界级机场群。京津冀三地签订营商环境一体化发展合作框架协议及5个重点领域子协议。”

比如河北北京车制造基地，这是北京市基础设施投资有限公司于2017年在保定建设的高端装备制造产业项目，打造了“北京设计+保定制造”产业协同发展新模式。

再比如保定·中关村创新中心，这是在保定市委、市政府和中关村管委会、中关村发展集团共同推动下成立的京津冀协同创新基

地，也是全国首家由中关村在京外设立的创新中心。8年多来，保定·中关村创新中心着力构筑“类中关村”创新生态系统。作为“北京研发、保定转化”的产业协作模式，创新中心已基本形成新一代信息技术、生物医药、新能源及智能电网三大产业集群。截至目前，创新中心已吸引包括诺禾科技、易度机器人等360家企业入驻，企业累计研发投入超过1亿元，获得知识产权1000余件。

山东多地靠海沿海，烟台市海域面积达1.23万平方公里，向海而生，因港兴海，海阳东方航天港，2019年长征十一号固体运载火箭发射，海阳港作为海上发射母港首次成功海上发射。截至目前，海阳东方航天港成功保障海上发射5次，累计发射卫星37颗，为其蓬勃发展持续赋能。烟台市利用4646亩海域面积打造“耕海1号”，这是全国首制装备休闲海洋牧场综合体项目，通过智能网箱和人工鱼礁实现近海生态修复，结合旅游、观光、美食、商住，构建了“蓝色粮仓+蓝色文旅”发展新模式，成功实现了一二三产业深度融合。

湖北是我国近代工业发祥地、老工业基地，近年来，湖北完整准确全面贯彻新发展理念，全力以稳增长、提质效、促转型、优生态，成效显著。6月6日，包括武汉新城市中心等在内的武汉新城中轴线十大标志性项目

正式启动建设，意味着切实按下了武汉新城建设的“加速键”。今年初，湖北省委、省政府全面启动武汉新城规划建设。

武汉新城是武汉都市圈高质量发展主引擎，矢志成为世界级科技创新策源地、国家战略性新兴产业高地、全国科创金融中心、国际交往中心、中国式现代化宜居湿地城市样板。

武汉新城地处湖北省以“武鄂黄黄”（武汉、鄂州、黄石、黄冈）为核心的武汉都市圈核心区。湖北省第十二次党代会明确提出加快武汉、襄阳和宜荆荆（宜昌、荆州、荆门）三大都市圈建设，辐射带动“襄十随神”（襄阳、十堰、随州、神农架林区）和“宜荆荆恩”（宜昌、荆州、荆门、恩施州）城市群发展，以此推动推进区域协调发展和新型城镇化，加快建设全国构建新发展格局先行区。

绿色之变助转型

“北京市大力发展资源消耗少、环境污染小的‘高精尖’产业，第三产业占比稳定达到80%以上。推进能源、产业、建筑、交通等领域节能减碳，全市优质清洁能源占比超过98.5%，在北方城市中率先基本解决燃煤污染问题。”北京市生态环境局相关负责人表示。

下转第三版

张军会见联合国副秘书长、联合国环境规划署执行主任安德森

本报北京8月29日讯 记者张晨 8月29日下午，中华人民共和国首席大法官、最高人民法院院长张军在最高法会见联合国副秘书长、联合国环境规划署执行主任英格·安德森一行。

张军代表中国最高人民法院对安德森一行到访表示欢迎。他说，近年来中国在环境保护方面取得的一些令人瞩目的进展，与联合国环境规划署的大力支持是分不开的。今年7月，中国召开全国生态环境保护大会，一体推进落实中共二十大部署的环境保护工作。今年首个全国生态日到来之际，习近平主席作出重要指示，号召全社会行动起来，做绿水青山就是金山银

山理念的积极传播者和模范践行者，身体力行，久久为功，为共建清洁美丽世界作出更大贡献。全中国人民正在中国共产党的领导下，享受绿色、可持续发展带来的红利。

张军回顾了近年来双方合作内容并简要介绍了中国环境司法相关情况。他表示，环境资源案件较往年有所增长，说明全社会的环境保护意识越来越强。中国法院将以一贯之坚持以人民为中心，切实加强环境资源审判工作，用心用力用情守护好生态环境这一最普惠的民生福祉，努力为推动共建清洁美丽世界、构建人类命运共同体贡献智慧和力量。希望双方能继续利用好联合国环境

规划署这一平台，为全人类谋幸福，共同守护好我们的地球村。

安德森对中国在环境资源保护方面取得的成就表示赞赏。她说，对于气候、大自然、污染等方面的保护和治理，中国有着很好的经验，是巨大的财富，对他国有很强的启发和借鉴意义。希望双方以此次会谈为契机，进一步加强环境法治交流，分享环境司法有益经验，培养更多专业化人才，共同推进全球生态环境治理。

中华人民共和国二级大法官、最高法副院长杨临萍，中国最高法院相关部门负责人、生态环境部相关部门负责人，联合国环境规划署相关人员参加会见。

应勇接见并勉励第十五次全国检察教育培训讲师团成员 以高质量巡讲支教促进西部地区检察工作高质量发展

本报北京8月29日讯 记者张昊 “为期12天的巡讲虽然时间有限，但一定会成为大家人生中一段有意义、可纪念、能回味的宝贵经历。”8月29日，25名即将奔赴西藏、甘肃、青海、新疆、新疆生产建设兵团等地检察机关开展西部巡讲支教的第十五次全国检察教育培训讲师团成员，用昂扬的精神、热烈的掌声，回应最高检查组书记、检察长应勇对他们的期许。应勇同讲师团成员一一握手并勉励大家说，要持续学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，做到业务巡讲与政治巡讲有机结合，教授方法与讲授理念融会贯通，以

高质量巡讲支教促进西部地区检察工作高质量发展，更好服务西部大开发战略。

“西部地区具有重要的战略地位，推动西部大开发形成新格局，是党的二十大作出的重大决策部署。西部地区检察机关责任更重，履职要求更高。”应勇勉励说，西部巡讲支教既是业务巡讲，也是政治巡讲，既要讲好业务课，也要讲好政治课，既要释疑解惑，也要传授方法，既要当好老师，也要当好学生。要巩固深化第一批主题教育成果，生动宣讲好习近平新时代中国特色社会主义思想，做到业务巡讲与政治巡讲有机结合，教授方法与讲授理念融会贯通，以

依法履行法律监督职能，切实保障党中央决策部署落实和维护国家法律统一正确实施的政治担当、法治担当、检察担当，把习近平法治思想的检察实践融入巡讲全过程各方面。要立足西部地区发展特点，紧扣西部地区检察机关在监督办案中的实际问题和困难，有力发挥巡讲教师政治过硬、业务精湛、经验丰富的优势，坚持问题导向、效果导向，既“授人以鱼”，又“授人以渔”，教育帮助西部地区检察人员学进知识、提高认识、提升调查研究能力和分析解决问题本领。

下转第二版

法治时评

□ 马树娟

近日，最高人民法院发布关于帮助信息网络犯罪活动罪司法治理的调研报告。数据显示，帮信罪案件数量已跃居各类刑事案件第三位；案件类型以“两卡”（手机卡、银行卡）案件为主，占帮信罪案件总数近八成；低龄化、低学历、低收入特征明显。相关数据引发社会关注。

帮信罪，顾名思义，是指行为人明知他人利用信息网络实施犯罪，还为其提供服务器托管等技术支持，或者提供广告推广、支付结算等帮助的犯罪行为。从司法实践来看，很多电信网络诈骗犯罪之所以能够得逞，与他人提供各种帮助服务密不可分。以提供“两卡”为例，这种行为虽非大恶，但却给不法分子获取犯罪所得打通了关键一环，而且给公安机关的溯源打击带来不小挑战，因此社会危害不容小觑。

为了全链条打击电信网络诈骗等违法犯罪，2015年11月修订的刑法修正案（九）增设了帮信罪，这为打击信息网络犯罪帮助行为提供了法律依据。从此次调研报告发布的数据来看，帮信罪被告人低龄化、低学历、低收入特征明显，初犯人员占比较高。这类人群之所以成为帮信罪案件高发群体，主要在于其受教育程度较低、社会阅历少、法治意识淡薄，在面对利益诱惑时容易放松警惕，结果沦为为犯罪“工具人”。这也凸显出强化普法宣传教育的重要性，尤其是当前有的电信诈骗组织已经将未成年人、在校学生作为重点发展对象，更凸显出加强相关普法工作的紧迫性。

下转第二版



▲ 今年8月，湖北省鄂州市公安局鄂城区分局洋林派出所组织民警开展“下地头走访保安全”活动，了解农户诉求，为其排忧解难。图为派出所民警在进行普法宣传。

本报记者 刘欢
本报通讯员 王斤摄



扫黑除恶扬正气 守护云岭保平安

云南加强“四治理”推动常态化扫黑除恶斗争走深走实

□ 本报记者 石 飞
□ 本报通讯员 张红军 姜光鑫

随着梁某等人的落网，云南省红河州16人涉黑走私组织团伙覆灭，当地干部群众拍手称快。近日此案一审判决，所有被告人认罪认罚，无一人上诉，达到政治效果、法律效果和社会效果的统一。

“彻底铲除黑恶势力是一项长期艰巨的任务，常态化开展扫黑除恶斗争的重点在于防范新的黑恶势力从无到有、由小变大，必须一手

抓常态化打击，一手抓源头治理，务求实现长治长效。”云南省委常委、政法委书记、省扫黑除恶专项斗争领导小组组长杨亚林告诉《法治日报》记者，自2021年1月党中央作出常态化开展扫黑除恶斗争的重大决策部署以来，云南省认真贯彻落实党中央决策部署，把扫黑除恶斗争作为平安云南、法治云南建设的重点任务，以法治化、规范化、专业化方向，紧扣全国扫黑除恶专项斗争领导小组部署安排，持续保持对黑恶势力违法犯罪的高压严打态势，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推动常态

化扫黑除恶斗争沿着法治轨道走深走实。

坚持党的领导确保正确方向

“劲风荡污浊，正气肃乾坤。组织领导是扫黑除恶专项斗争的重要保证。”云南省委政法委员会副书记、省扫黑办副主任吴朝武介绍说，云南高位统筹部署常态化扫黑除恶斗争，省委、省政府坚持把常态化开展扫黑除恶斗争作为一项重大政治任务抓紧抓实，省委常委会会议及时传达学习全国扫黑除恶专项斗争领导小组相关会议精神，研究部署年度重点工作，省委

书记王宁专门就深入推进常态化扫黑除恶斗争提出具体要求。

全省各地党委、政府把扫黑除恶斗争纳入经济社会发展全局谋划推进，作为政法工作和平安建设重点任务进行部署，严格落实属地责任，严格落实主要负责同志第一责任人责任，做到守土有责、守土尽责。

各级扫黑除恶专项斗争领导小组全面协调推进，分阶段明确重点任务，细化工作举措，实现任务项目化、项目清单化、清单具体化。各级扫黑办充分发挥参谋助手作用，

下转第二版